

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования
**«КРЫМСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
имени В.И. Вернадского»**
(ФГАОУ ВО «КФУ им. В. И. Вернадского»)
СЕВАСТОПОЛЬСКИЙ ЭКОНОМИКО – ГУМАНИТАРНЫЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)
Кафедра менеджмента

ПРЕЗЕНТАЦИЯ

По дисциплине: «Противодействие коррупции и организованной преступности»

Правовой механизм противодействия коррупции в Советской России

Работу выполнила:
Обучающаяся 5 курса
заочной формы обучения
Зорина О.А.
Проверил:
Доцент кафедры правоведения
Макаренко Г. И.

Севастополь, 2022

Введение

- ▶ Анализ истории советского уголовного законодательства и судебной практики свидетельствует о том, что взяточничество имело широкое распространение в первые годы развития Советского государства.
- ▶ Термин «коррупция» появился в 1928 г. в Большой советской энциклопедии. Коррупция, существующая в буржуазных парламентах и прочих представительных органах, вызвала во Франции в 1889 г. издание особого закона о наказании за взяточничество.
- ▶ Во второй половине 30-х годов вышел в свет сборник научных трудов «Проблемы уголовной политики», где была помещена статья «Коррупция в фашистской Германии».

Декрет Совета народных комиссаров (СНК) РСФСР от 8 мая 1918 г. "О взяточничестве"

- ▶ Первый правовой акт в Советской России правовым актом, предусматривавшим уголовную ответственность за взяточничество - "лишение свободы на срок не менее пяти лет, соединенный с принудительными работами на тот же срок".
- ▶ Наряду с получателями взятки наказанию подлежали также лица, виновные в даче взятки, подстрекатели, пособники и все прикосновенные к даче взятки служащие.

Усиливающими меру наказания за взятку обстоятельствами являлись:
а) особые полномочия служащего;
б) нарушение служащим своих обязанностей;
в) вымогательство взятки.

Декрете СНК от 16 августа 1921 г. "О борьбе со взяточничеством"

- ▶ Согласно ст. 6 от уголовного преследования освобождались те, кто дал взятку до издания декрета, но в течение трех месяцев со дня его издания заявил судебным властям об этом преступлении.
- ▶ В ст. 4 устанавливалось, что "лицо, давшее взятку, не наказывается, если оно своевременно заявит о вымогательстве взятки или окажет содействие раскрытию дела о взяточничестве".
- ▶ Взятка могла быть получена "в каком бы то ни было виде" не только лично, но и через посредника за выполнение действий, входящих в круг служебных обязанностей лиц, состоящих на государственной, союзной или общественной службе, в интересах дающего взятку.
- ▶ В отличие от Декрета, принятого 8 мая 1918 г., ни нижний, ни верхний пределы лишения свободы Декрет от 16 августа 1921 г. не определил.



Уголовный кодекс РСФСР

- ▶ Содержал достаточно разработанную систему норм о должностных (служебных) преступлениях (глава II).
- ▶ В примечании к ст. 105 УК РСФСР давалось определение должностных лиц как лиц, занимающих постоянные или временные должности в каком-либо государственном (советском) учреждении или предприятии, а также в организации или объединении, имеющем по закону определенные права, обязанности и полномочия в осуществлении хозяйственных, административных, просветительных и других общегосударственных задач
- ▶ Получение взятки каралось лишением свободы на срок до 5 лет с конфискацией имущества или без таковой, а при отягчающих обстоятельствах - лишением свободы со строгой изоляцией не ниже 3 лет вплоть до высшей меры наказания с конфискацией имущества.



Циркуляр от 25 сентября 1922 г. N 86



- ▶ Объявляет судебно-карательную кампанию по борьбе со взяточничеством. Предлагалось в народных судах создать специальные камеры для рассмотрения крупных дел о взяточничестве, а в трибуналах рассматривать дела в порядке сокращенного судопроизводства без допущения сторон и с вызовом наименьшего количества свидетелей.
- ▶ При отсутствии достаточных улик для признания лица виновным, но при установлении социальной опасности субъекта по роду его занятий и в связи с преступной средой рекомендовалось на основании ст. 49 УК РСФСР широко использовать право запрещать ему проживать в определенных местах республики сроком до трех лет.

Декрета ВЦИК и СНК от 9 октября 1922 г. "Об изменении текста ст. 114 УК"

- ▶ Декрет усилил ответственность за получение взятки без отягчающих обстоятельств, указав лишь нижнюю границу наказания (лишение свободы на срок не ниже одного года).
- ▶ Одновременно значительно повышалась ответственность за дачу взятки, посредничество во взяточничестве, оказание какого-либо содействия или непринятие мер противодействия взяточничеству, размеры которой приравнивались к ответственности за получение взятки.

Изменения были внесены в перечень обстоятельств, отягчающих ответственность за получение взятки. Таковыми стали признаваться:

- 1) ответственное положение должностного лица, принявшего взятку;
- 2) нанесение или возможность нанесения государству материального ущерба в результате взятки;
- 3) наличие прежней судимости за взятку или неоднократность получения взятки;
- 4) вымогательство взятки.

Циркуляр N 97 "Об объеме понятия ВЗЯТКИ"

Циркуляр предлагал "подводить под понятие взятки" целый ряд деяний: "...

- 1) получение должностным лицом, несущим какие-либо контрольные и ревизионные функции в данном учреждении или предприятии, каких-либо видов материального довольствия, не предусмотренных законом, от подотчетных ему учреждений единовременно или периодически;
- 2) получение по незаконному совместительству... в двух государственных учреждениях или хотя бы в одном государственном и другом частном - в денежном или ином виде вознаграждения или довольствия... если установлено, что оба эти учреждения находятся между собой в отношениях товарообменных или торговых операций или хотя бы в отношениях взаимных услуг, и если установлено, что данное лицо принимало лично или через посредников участие в выполнении этих операций или услуг;
- 3) получение теми же лицами и в тех же случаях "комиссионных", "наградных", "организационных" или "за содействие"..."

- ▶ В механизм правового обеспечения борьбы с коррупцией входили не только уголовно-правовые меры. Отдельно устанавливались правила государственной службы. Так, Постановление СНК РСФСР от 21 декабря 1922 г., утвердившее "Временные правила о службе в государственных учреждениях и предприятиях", более развернуто изложило различные формы незаконного совместительства, квалифицируемые как взяточничество.



Пленум Верховного Суда в Постановлении от 3 декабря 1926 г.

Данный закон должен применяться:

- 1) если государственное (общественное) учреждение (предприятие), в коем работает должностное лицо, и частное предприятие, участником которого оно является, находятся между собой в отношениях товарообменных или торговых операций или хотя бы в отношениях взаимных услуг;
- 2) если государственное учреждение контролирует деятельность частного торгового или промышленного предприятия;
- 3) если должностное лицо лично (хотя бы в качестве посредника) или через посредника принимает участие при подрядах, торгах или иных операциях коммерческого свойства для учреждения или предприятия, где оно работает, или для учреждения (предприятия), находящегося в контрольной, административной или финансовой зависимости от учреждения (предприятия), где служит должностное лицо.

- ▶ Примерно за полгода проведения "ударной кампании" за взяточничество было осуждено 3265 человек, 1,9% осужденных были приговорены к высшей мере наказания.
- ▶ По неполным статистическим данным, в 1923 г. за взяточничество было осуждено 9258 человек, за провокацию взятки - 77 человек.
- ▶ В 1924 г. осуждено за взяточничество 10936 человек, за провокацию взятки - 37 человек.
- ▶ В последующие годы количество осужденных за взяточничество было следующим: 1925 г. - 7603 человека, 1926 г. - 4599, 1927 г. - 4623 человека.



Уголовный кодекс РСФСР (в редакции 1926 г.)

- ▶ В целом смягчил ответственность за взяточничество.
- ▶ Получение взятки каралось лишением свободы на срок до 2 лет;
- ▶ Кодекс исключил возможность применения высшей меры наказания за провокацию взятки (ст. 119 УК РСФСР).
- ▶ Уголовный кодекс 1926 г. твердо зафиксировал, что субъектом получения взятки является именно должностное лицо. Само же понятие должностного лица определялось в общем так же, как и в УК РСФСР 1922 г.
- ▶ Было внесено небольшое, но существенное уточнение в характеристику действий, за выполнение или невыполнение которых должностное лицо получало вознаграждение. Если раньше это были действия, входящие в круг служебных обязанностей лица, то новая редакция соответствующей нормы сформулирована более широко.

Заключение

- ▶ Советский период противодействия злоупотреблениям коррупционной направленности в органах государственной власти и на государственной службе, безусловно, представляет определенный научный и практический интерес и сегодня с точки зрения опыта принятия правовых актов и их реализации. В этих документах содержатся административные, правовые, социальные требования и нормы, средства профилактики предупреждения и пресечения корыстных мотивов, устанавливаются дозволения, запреты и ограничения.
- ▶ В определенной степени это может быть использовано и положено в основу построения дифференцированной эффективной системы противодействия коррупции в современной России на основе исторического опыта и уроков всех компонентов современной мировой практики правового поля государственного управления и прохождения государственной службы.

Список используемых источников и литературы

1. Бельский К.С. Административное право и административно-правовая наука в России в XX в. // Административное право: Лекционный курс / Под ред. Н.Ю. Хаманевой. М., 2006.
2. Собрание узаконений РСФСР. 1917. N 3. Ст. 31, N 9. Ст. 139, 1918. N 15. Ст. 217, N89. Ст. 906.
3. Студеникин С.С. Советская государственная служба // Вопросы административного и военно-административного права. М., 1948.
4. Пашерстник А.Е. К вопросу о советской государственной службе // Вопросы советского административного права. Л.; М., 1949.
5. Собрание узаконений РСФСР. 1918. N 56. Ст. 615. 1923. N 1. Ст. 8
6. Большая советская энциклопедия. М., 1928, Т.10.
7. Постановление ВЦИК от 22.11.1926 "О введении в действие Уголовного кодекса РСФСР редакции 1926 года" (вместе с Уголовным кодексом РСФСР). Ст. 117 УК РСФСР // СУ РСФСР. 1926. N 80. Ст. 600.
8. Зенькович Н.А. К итогам борьбы со взяточничеством //Еженедельник советской юстиции. 1923. N 21. С. 492.
9. Циркуляр Наркомюста РСФСР от 09.10.1922 N 97 "Об объеме понятия взятки" // Сборник циркуляров Наркомюста РСФСР за 1922 - 1925 гг. М., 1926.
10. Постановление ВЦИК от 1 июня 1922 г. "О введении в действие Уголовного кодекса РСФСР" (вместе с Уголовным кодексом РСФСР) // СУ РСФСР. 1922. N 15. Ст. 153.