

Лекция 2. Избирательный процесс

- 1. Понятие избирательного процесса.**
- 2. Процесс функционирования избирательной системы.**
- 3. Процесс трансформации избирательной системы.**

Понятие и сущность ИП

- 1. Существует мнение, что избирательный процесс — это совокупность правовых норм:
- **«Под избирательным процессом следует понимать совокупность государственно-правовых норм, регулирующих порядок подготовки и проведения выборов органов государственной власти и местного самоуправления; подведение итогов выборов и их легитимацию».**
- При таком подходе затруднительно провести разграничение понятий «избирательный процесс», «избирательные технологии».
- 2. Ряд авторов рассматривают избирательный процесс как деятельность по организации и проведению выборов:
- **«Избирательный процесс — мероприятия государства по организации и проведению выборов, «избирательный закон в действии»,**
- **«Избирательный и референдумный процессы представляют собой технологические формы реализации конституционных принципов подготовки и организации выборов государственных органов власти и органов местного самоуправления, голосования граждан на референдуме по важным вопросам государственного и местного значения, а также голосования по отзыву выборного лица и роспуску выборного органа в рамках предусмотренной законодательством последовательности совершения целого комплекса избирательных и референдумных действий и процедур».**
- Такая характеристика избирательного процесса в большей степени

Председатель ЦИК РФ Чуров В.Е.



Понятие и сущность ИП

- Представляется, что категория «**избирательный процесс**» должна определяться исходя из ее связи с категорией избирательной системы и многовариантности политических изменений. Соответственно, можно дать следующее определение этого феномена:
- **Избирательный процесс** — это деятельность политических субъектов, связанная с реализацией властных интересов и обеспечивающая формирование, функционирование и трансформацию избирательной системы.
- **Процесс функционирования** воплощает способность избирательной системы обеспечивать и воспроизводить собственную целостность. В рамках процесса функционирования осуществляются прежде всего приспособление избирательной системы к изменяющимся социальным и политическим условиям, непрерывное воссоздание свойств системы или ее отдельных компонентов, поддержание связей и функций системы или их оптимизация.
- В **процессе трансформации** избирательной системы происходят изменения, ведущие к увеличению ее количественного и качественного разнообразия, усилению ее адаптационных возможностей, достижению системой оптимального состояния. Однако возможны изменения негативного характера, ведущие к рассогласованию частей

Избирательный процесс

- Представляется, что категория «избирательный процесс» должна определяться исходя из ее связи с категорией избирательной системы и многовариантности политических изменений. Соответственно, можно дать следующее определение этого феномена:
- ***Избирательный процесс*** — это деятельность политических субъектов, связанная с реализацией властных интересов и обеспечивающая формирование, функционирование и трансформацию



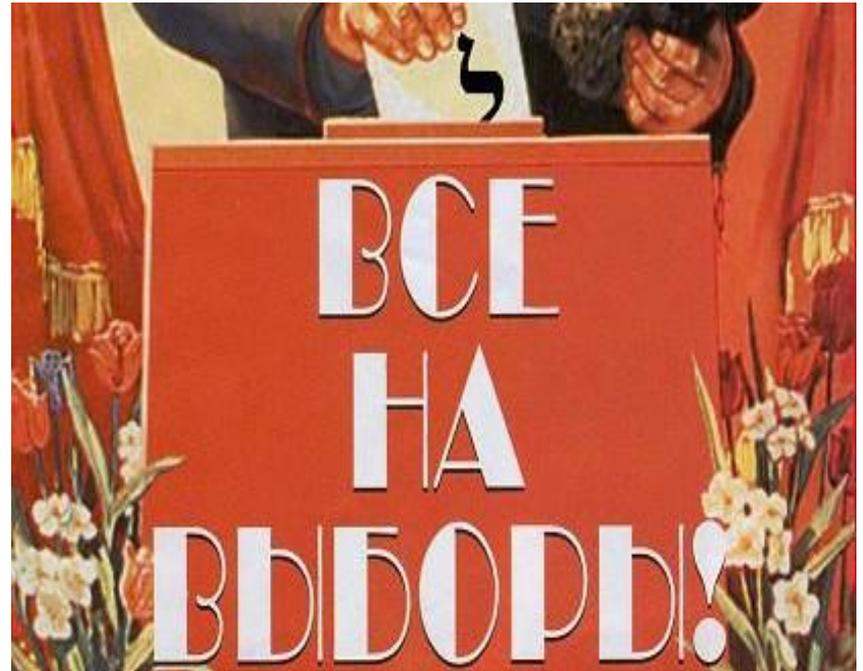
Процесс функционирования

- воплощает способность избирательной системы обеспечивать и воспроизводить собственную целостность. В рамках процесса функционирования осуществляются прежде всего приспособление избирательной системы к изменяющимся социальным и политическим условиям, непрерывное воссоздание свойств системы или ее отдельных компонентов, поддержание связей и функций системы или их



Процесс функционирования

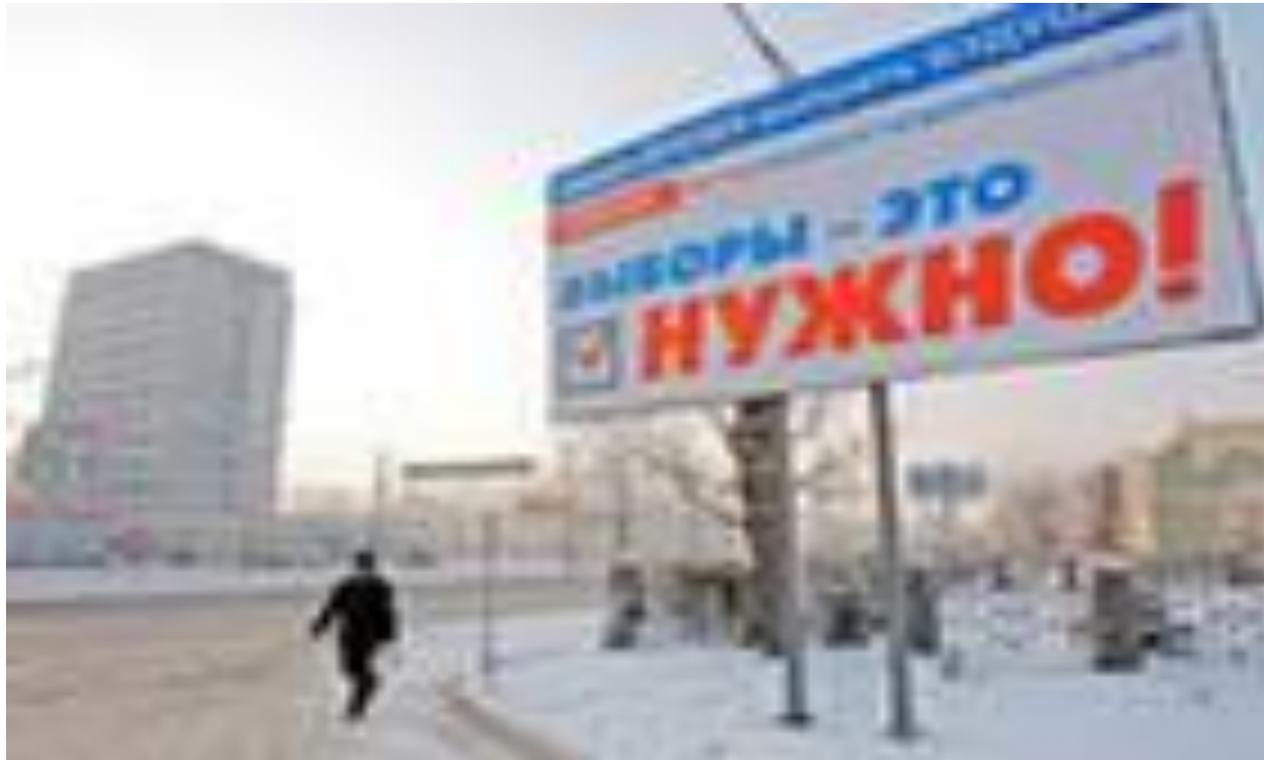
- Функциональный аспект системного анализа выборов отражается в понятии «избирательная кампания» в широком его значении.
- ***Избирательная кампания в широком смысле слова*** — это совокупность устойчивых способов взаимодействия политических субъектов, обеспечивающих функционирование избирательной системы.



Процесс трансформации

- В процессе трансформации избирательной системы происходят изменения, ведущие к увеличению ее количественного и качественного разнообразия, усилению ее адаптационных возможностей, достижению системой оптимального состояния. Однако возможны изменения негативного характера, ведущие к рассогласованию частей системы, уменьшению ее упорядоченности или даже к ее распаду.
- **Избирательный процесс** обязательно предполагает изменения какого-либо рода. Так, П. Сорокин определял понятие «процесс» как «любой вид движения, модификации, трансформации, чередования или «эволюции», короче говоря, любое изменение данного объекта в течение определенного времени, будь то изменение его места в пространстве, либо модификация его количественных или качественных характеристик». Если придерживаться такой трактовки, то и процесс функционирования, и процесс трансформации избирательной системы сопровождаются изменениями. Однако в **первом случае** изменения не затрагивают качественного своеобразия системы или ее отдельных компонентов. Во **втором случае** происходят качественные изменения институтов, отношений, норм технологий, включенных в избирательную систему.

Выборы это нужно!



Процесс трансформации ИС

- Преобразования, происходящие в процессе трансформации избирательной системы, могут быть классифицированы по разным основаниям. Учитывая, что избирательный процесс является разновидностью политического процесса, правомерно воспользоваться классификацией, принятой в отношении политических изменений.
- Прежде всего, необходимо обратиться к изменениям **внутрисистемного** и **нереходного (транзитного) изменения.**

Выборы преобразуют политика



Основные этапы избирательной кампании

- Характерной особенностью процессов функционирования является их цикличность, и избирательная кампания тому подтверждение. Она представляет собой развернутый во времени процесс, состоящий из последовательных этапов. Каждый из этапов, в свою очередь, включает совокупность конкретных избирательных процедур и действий. **Основными этапами избирательной кампании являются**
 - **назначение выборов;**
 - **регистрация избирателей;**
 - **образование избирательных округов и участков;**
 - **выдвижение и регистрация кандидатов;**
 - **предвыборная борьба;**
 - **голосование;**

Выборы президента Беларуссии



Внутрисистемные и переходные изменения

- Те преобразования избирательной системы, которые осуществляются в рамках одного и того же политического режима, относятся **к внутрисистемным**. В случае радикальной трансформации политической системы (например, при переходе от авторитаризма к демократии) этот процесс ведет к изменению качественного своеобразия всей системы власти, в том числе и института выборов. Такие преобразования обозначают как **переходные (транзитные)**.
- Изменения избирательной системы как внутрисистемного, так и переходного типов осуществляются в виде **реформ**.

Процесс трансформации российской ИС

- Процесс **трансформации российской избирательной системы** в новейшей истории связан с модернизацией отечественной политической системы и общества в целом, начавшейся в середине 1980-х гг. Первостепенное значение в этом процессе имеет принятие новых правовых актов, закрепляющих определенные правила электоральной игры. Исходя из этого можно выделить *три основных периода* в процессе трансформации отечественной избирательной системы:
 - **1) 1988 — 1991 гг. — преобразования советской избирательной системы, происходившие в годы так называемой перестройки;**
 - **2) 1992 — 1993 гг. — ряд весомых преобразований, обозначивших контуры избирательной системы постсоветского типа;**
 - **3) 1994 г. — по настоящее время — изменения избирательной системы, базирующиеся на регулярном законодательстве.**

Выборы В России 2011 г.

