

Местное управление при Петре I

Яковлева Анастасия

УП-1 группа 1004

Цель – рассмотреть особенности реформ государственного аппарата и управления в период реформ Петра I.

Задачи:

- рассмотреть особенности реформирования государственного аппарата при Петре I;
- рассмотреть особенности проведения Петром I реформ в губерниях;
- охарактеризовать реформу местного управления.



аппарата

- Главой государства в России был монарх, носивший с 1547 г. титул «царь». *В 1721 г. Петру I Сенат преподнес титул «императора».* Этот титул в монархической номенклатуре занимал верхнюю ступеньку, он рассматривался выше королевского титула. Присвоение императорского титула имело международное значение, т.к. означало признание России великой европейской державой.
- **Император обладал неограниченной властью: законодательной, исполнительной, военной, судебной.** Он даже возглавлял Русскую православную церковь после того, как в 1700 г. запретил после смерти патриарха Адриана выборы нового патриарха. В руках императора находились все рычаги управления страной, направление как внутренней, так и внешней политики. Он координировал деятельность государственного аппарата.



- *В 1711 г. был учрежден Сенат. Сенат получает функции высшего органа, координировавшего деятельность всех центральных органов управления и непосредственно рассматривавшего по поручению царя дела текущего управления. Вскоре Сенат становится и высшим судебным органом и «хранилищем законов»*
- *Установился порядок, что законом являются лишь нормативные акты, утвержденные царем, зарегистрированные и опубликованные Сенатом в качестве законов.*
- *В 1719 г. были учреждены 12 государственных коллегий, в качестве органов отраслевого управления:*
 - ✓ *Военная Адмиралтейская Иностранных дел.*
 - ✓ *Камер-коллегия Штатс-контора Ревизион-коллегия (финансовые)*
 - ✓ *Коммерц-коллегия Мануфактур-коллегия Берг-коллегия*
 - ✓ *Вотчинная Юстиц-коллегия*
 - ✓ *Духовная коллегия как орган церковного управления (позже была переименована в Святейший правительствующий Синод)и выведена из-под юрисдикции Сената с непосредственным подчинением царю*



- В результате учреждения *Сената и коллегий* возник четко организованный бюрократический управленческий аппарат, где функции каждой коллегии были определены, а власть (в пределах своей компетенции) распространялась на территорию всей империи. Каждая коллегия имела свои местные органы в регионах.
- В 1720 г. царь утвердил *Генеральный регламент-документ*, определивший структуру коллегий, порядок их деятельности, а также порядок прохождения службы чиновниками.
- Каждая коллегия состояла из президента, вице-президента, трех-четырех коллежских советников и четырех коллежских асессоров (заседателей), а также включала штат вспомогательного персонала (переписчиков, делопроизводителей, регистраторов и т.д.).
- Усиление абсолютистской монархии потребовало коренной перестройки и предельной централизации всей системы государственного управления.

Проведение реформ в губерниях

- *Первой попыткой кардинальных административных реформ была Губернская реформа 1708—1710 гг. Страна была разделена на 8 губерний, далеко не одинаковых по размеру территории (Петербургская, Архангелогородская, Смоленская, Московская, Казанская, Киевская, Азовская и Сибирская). Во главе губернии: генерал-губернаторы и губернаторы. Губернии первоначально делились на «уезды» с «комендантом» во главе. Появилась промежуточная административная единица — «провинция» во главе с обер-комендантом. В 1713-1714 гг. появилось еще 3 губернии (Нижегородская, Астраханская и Рижская.*
- Смысл Губернской реформы - перенос центра тяжести в управлении на места. При огромных расстояниях и тогдашних средствах сообщения невозможно было оперативно управлять столь огромной территорией непосредственно из центра, как это пытались делать в предшествующий период.



*Результаты и
последствия
губернской реформы*

Увеличение
числа городов-
центров уездов
и губерний

Создание
сильной власти
на местах во
главе с
губернатором

Увеличение
штата
чиновников и
дороговизна
местной власти

Упорядочение
системы
местной власти

Реформа местного

управления

- Реформа центральных и местных органов власти была огромным шагом вперед по сравнению со старой приказно-воеводской системой государственной власти.
- Создана **система органов управления**, каждое звено которой отличалось от других строго определенными функциями на всей территории страны.
- Органы управления имели коллегиальный характер. Все члены коллегии — от президента до асессора — были наемными чиновниками, получавшими государственное жалованье. Такое положение в свою очередь подразумевало профессионализм каждого чиновника. Это коренным образом отличало новую систему управления абсолютной монархии от старой феодальной системы. Отныне попытки использовать власть, должность, чин в корыстных целях были уже правонарушением.



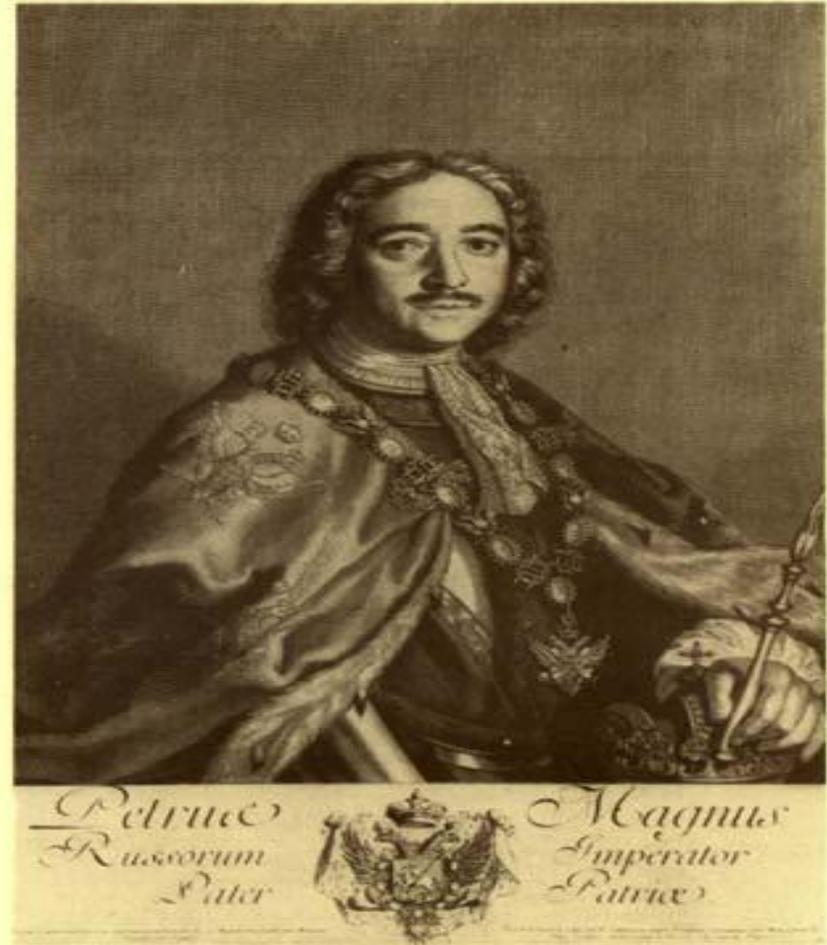
- ✓ Первая губернская реформа очень скоро выявила свою неэффективность. Трехуровневое управление оказалось излишне сложным.
- ✓ Поэтому уже с 1719г. стала проводиться в жизнь вторая губернская реформа.

Губернии были сохранены. Основной административной единицей становится провинция. Из 50-ти провинций наиболее важные, «знатные», возглавлялись генерал-губернатором, губернатором, вице-губернатором или обер-комендантом. Во главе остальных стояли воеводы. Губернаторы всех 11-ти губерний имели реальную власть лишь в губернском городе и одноименной провинции. Круг полномочий воеводы был теперь очень широк: финансовые, военно-хозяйственные, полицейские, торговые и многие другие направления деятельности. Число и структура провинциальных контор при воеводе не только сохранились, но умножились.



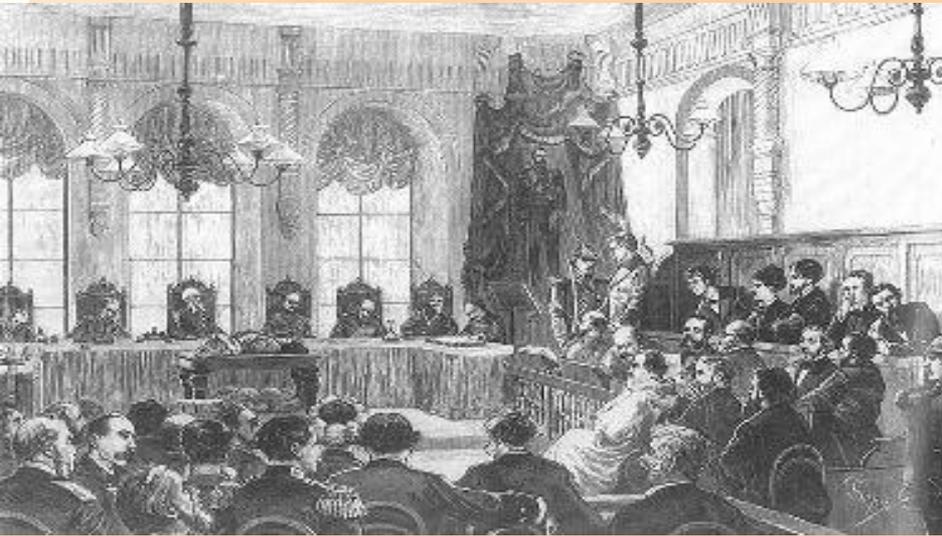
- Поначалу воеводам подчинялись города и городские магистраты. Но с 1721 г. магистраты подчинялись только главному магистру и городское население было исключено из ведения воевод.

- В провинциях были созданы *переписные канцелярии*, а в дистриктах — *полковые дворы со штаб- и обер-офицерами и воинскими командами*. Переписные канцелярии главенствовали над гражданской администрацией. Помимо прямой обязанности контролировать сбор подушной подати, полковые дворы, подменяя гражданскую власть, выполняли полицейские и даже судебные обязанности. Правда, у воеводы оставалась судебная власть.



Важнейшим звеном административных реформ было создание системы судебных органов. На верху этой системы были Сенат и Юстиц-коллегия. В провинциях — хофгерихты, или надворные апелляционные суды в крупных городах России, и так называемые провинциальные коллегияльные нижние суды, которые тоже функционировали в крупных городах.

В ведении провинциальных судов были гражданские и уголовные дела всех сельских жителей. Во всех остальных случаях действовал городской (или земский) судья. Это был так называемый единоличный (тоже нижний) суд.



*Заседание особого присутствия
Правительствующего Сената*

Судебная реформа





суд, не зависимый от исполнительной
ничего не вышло. Очень скоро воевода



охранительная.

✓ Таким образом, на местах была со
провинция, дистрикт.

Результатом петровских реформ стало создание в России основ бюрократического аппарата. Петровские преобразования, направленные на европеизацию России, не достигли своей цели.

Заключен

- *22 февраля 1711 г. Петр I учредил Правительствующий Сенат, заменивший Боярскую Думу. Сенат, состоявший из 9 членов, был высшим правительственным учреждением в стране, но вся законодательная власть принадлежала царю.*
- *В 1708 г. вся страна была разделена на 8 губерний: Московскую, Санкт-Петербургскую, Киевскую, Смоленскую, Архангельскую, Казанскую, Азовскую и Сибирскую. В 1719 г. областная реформа получила дальнейшее свое развитие: основной административной единицей на местах стала провинция. Всего было образовано 50 провинций. Во главе каждой из провинций стоял воевода, оказавшийся в зависимости от губернатора.*

В результате реформ государственного аппарата и власти на местах в России было создано государство, которое в исторической литературе было удачно названо "регулярным государством".

Это было абсолютистское бюрократическое государство .

Спасибо за внимание !