

**Муниципальное бюджетное
общеобразовательное учреждение
«Гимназия № 41»
г. Новоуральск**

МАНДАТ НАРОДНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ: ПОНЯТИЕ И ВИДЫ

**Шумакова Ирина Михайловна,
учитель истории и
обществознания**

Определение понятия

«Мандат депутата представительного органа публичной власти – элемент правового статуса депутата, характеризующий юридическое отношение представительства, обусловленное фактом уполномочивания депутата избирателями на осуществление суверенной воли народа в законодательном (представительном) органе»

(Диденко А.Н. Эволюция мандата депутата представительного органа публичной власти в Российской Федерации // Вестник Томского государственного университета, 2009. - № 320, с.133)



Виды мандата



Мандат депутата

свободный

императивный

Зарождение института мандата депутата



античный демократический полис



Великая хартия вольностей
1215 г.



Парижская коммуна 1871 г.



Великая французская революция
1789 г.

Жан Антуан Кондорсэ, французский просветитель (1743-1794 гг.)

«Избрание есть не делегация полномочий, а указание способности. Уполномоченный народа, я сделаю все, что считаю сообразным с его истинными интересами. Он послал меня не для того, чтобы поддержать его мнение, а чтобы изложить мои. Он доверился не только моему усердию, а моему просвещению, и абсолютная независимость моего мнения есть одна из моих обязанностей по отношению к нему»



Отечественная конституционно- правовая наука о мандате депутата

«Члены Государственной думы пользуются полной свободой суждений и мнений по делам, подлежащим ведению думы, и не обязаны отчетом перед своими избирателями» (ст.14 гл.3)



**Декрет ЦИК «О праве отзыва делегатов»
от 4 декабря 1917 г.
Конституции СССР и РСФСР**



Конституция Российской Федерации 1993 г.

ФЗ от 8 мая 1994 г. «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной думы Федерального собрания РФ»

Постановление Конституционного Суда РФ в от 12 апреля 2002 г. № 9-11

Императивный мандат

?

- Обязательные наказы избирателей депутатам

?

- Отчеты депутатов

?

- Отзыв депутата

Наказы избирателей

- Это одобренные собраниями избирателей, имеющие общественное значение, обоснованные и реально выполнимые предложения избирателей своим депутатам и представительному органу местного самоуправления, направленные на улучшение деятельности органов местного самоуправления по вопросам экономического, социального и культурного развития муниципального образования, обеспечения жизни и деятельности местного сообщества.

Наказы избирателей

<i>«противники»</i>	<i>«сторонники»</i>
Депутат – представитель народа, поэтому не может быть связан с волей общественной или территориальной группы	Наказы – институт непосредственной демократии
Пропорциональная система выборов = ужесточение фракционной дисциплины, привязанность депутата к программе партии	Позволяет в полной мере использовать потенциал региона

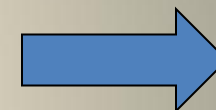
Право отзыва депутата

возбуждение вопроса об отзыве



сообщение депутату мотивов

постановки вопроса об отзыве



обсуждение и решение вопроса

об отзыве



голосование

Недостатки императивного мандата

- предусматривает обязательность воли избирателей, но избиратели высказываются далеко не по всем вопросам, в решении которых участвует их депутат;
- выражая свою волю, давая наказ, избиратели могут не располагать сведениями о каких-то объективно существующих обстоятельствах, влияющих на формирование общественного мнения (например, о наличии денежных или материальных ресурсов), следовательно, их наказы будут заведомо невыполнимыми;
- такой мандат сковывает творческую деятельность депутата, препятствует быстрому разрешению вопросов, не терпящих отлагательства;
- воля одних избирателей может вступить в противоречие с волей других: в таком случае, чьи интересы депутат должен представлять?

Свободный мандат

<i>достоинства</i>	<i>недостатки</i>
профессионализация депутатов	представление нации в целом, а не отдельного сообщества избирателей
снижение опасности прямой конфронтации в обществе	выполнение факультативно и свободно от принуждения
нейтрализация регионального лоббизма	не подлежит отзыву , т.к. депутат выбирается на строго определенный срок
	юридическое отсутствие ответственности зависимости депутата

Какая модель нам нужна?



Мандат
депутата



свободный



императивный



- ***Мандат, выработанный в условиях реальной многопартийности, политико-идеологического разнообразия, мандат, обеспечивающий в полной мере права и свободы человека – это выбор, который уже сделала современная демократическая Европа и который предстоит сделать нам.***

