# Разработка и принятие Конституции СССР. Вопрос о государственном суверенитете в Конституции



Главной и, по существу, единственной предпосылкой создания Основного закона Союза Советских Социалистических Республик выступает само по себе возникновение этого государства.Любое государство,разумеется,может обойтись и без Конституции. Юридическим источником первой Конституции Союза стал Договор об образовании СССР. Еще одним источником Конституции можно считать законодательство его членов до их вступления в СССР. Особое значение имеют, разумеется, законы Российской Федерации, в первую очередь конституционные. Первая Советская Конституция - Конституция РСФСР 1918 года - была образцом для всех советских республик, возникших до образования СССР. В определенной мере она стала таковой и для Конституции Союза. Вопрос о том, когда именно началась работа над конституцией, остается спорным. Решения I Всесоюзного съезда были вполне однозначны: он принял Декларацию и Договор об образовании СССР, поручив будущему ЦИК Союза доработать их. Ни о какой Конституции на съезде, и тем более в его решениях, сказано не было, а вот дальше начинаются загадки, порождающие споры о времени начала работы над проектом Конституции. Образованный съездом ЦИК Союза избрал свой Президиум 10 января 1923 г. Последний, в свою очередь, создал 6 комиссий, которым была поручена разработка положений об отдельных органах власти и управления Союза. В литературе всю совокупность этих комиссий стали со временем называть просто комиссией, а в документах уже вскоре даже конституционной комиссией.

3 месяца спустя в циркуляре, разосланном ЦИК союзных республик, Президиум ЦИК СССР даже назовет этот орган комиссией ЦИК по выработке Конституции СССР и положений о союзных наркоматах, выбранной на 1-м заседании Президиума ЦИК Союза ССР, хотя съезд-то поручил ЦИК работать над Договором, а не творить Основной закон. Так, 31 января 1923 г. состоялось заседание органа со странным названием: «Подкомиссия для выработки предварительного проекта союзного Договора «Конституции» и положения о наркоматах СССР». 27 апреля 1923 г. Президиум ЦИК СССР принял постановление о завершении деятельности всех ранее сформированных комиссий по выработке отдельных глав союзной Конституции и с целью подготовки окончательного проекта Конституции образовывает еще одну, так называемую Расширенную комиссию. Следующее заседание комиссии состоялось на другой день - 9 июня - но было, очевидно, прервано. С 9 по 12 июня в Москве проходило известное IV совещание ЦК РКП с ответственными работниками национальных республик и областей, в котором, разумеется, участвовали и члены Комиссии, хотя и не все (на совещании отсутствовали даже такие деятели, как Сапронов, Енукидзе, Курский и некоторые другие). 16 июня состоялось последнее заседание расширенной комиссии. Текст решения выглядит следующим образом: «Декларация об образовании Союза Советских Социалистических Республик и Договор об образовании Союза Советских Социалистических Республик составляют основной закон (Конституцию) Союза Советских Социалистических Республик».

## 16 июня 1923 года работа Комиссии была закончена принятием документа в целом.

# конституция

(ОСНОВНОЙ ЗАКОН)

## СОЮЗА

СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК.

С приложением важнейших действующих узаконений об организации и деятельности Центральных органов Союза С. С. Р.

> Москва. Юридическое Издательство Наркомюста. 1924.

Конституция состояла из двух разделов: Декларации об образовании СССР и Договора об образовании СССР. В ней более детально регламентировались система органов государства, предметы ведения органов власти и управления СССР и союзных республик.

Декларация об образовании СССР содержала изложение сугубо политических, а не юридических аспектов образования СССР. В ней, в частности, подчеркивалось, что в то время как «в лагере капитализма — национальная вражда и неравенство, колониальное рабство и шовинизм, национальное угнетение и погромы, империалистические зверства и войны», «в лагере социализма — взаимное доверие и мир, национальная свобода и равенство, мирное сожительство и братское сотрудничество народов». Все это объясняло, с точки зрения авторов Конституции, необходимость и неизбежность создания и расширения Союза ССР.

Договор состоял из 72 статей и подразделялся на 11 глав:

- 1. О предметах ведения верховной власти СССР
- 2. О суверенных правах Союзных Республик и о Союзном гражданстве
- 3. О съезде Советов СССР
- 4. О ЦИК СССР
- 5. О Президиуме ЦИК СССР
- 6. O CHK CCCP
- 7. О Верховном суде СССР
- 8. О народных комиссариатах СССР
- 9. Об ОГПУ
- 10.О Союзных Республиках
- 11.О гербе, флаге и столице СССР.

## Вопрос о государственном суверенитете в Конституции.

### ДЕКЛАРАЦИЯ

#### ОБ ОБРАЗОВАНИИ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК.

Со времени образования советских республик государства мири раскололись на два лигери: лигерь капи-

Так, в лагере капитализна—надвональная враждя и верявенство, колонилалное рабство и шевинази, национальное угнетение и погромы, империалистические зверства и войны

Здесь, в затере социализма -- взаимное доверие и мир, национальная свобода и равенство, мирное сомительство и бротское сотрудивчество народов.

Повытки вапиталистического мира на протяжении десятков лет разрешить вопрос о национальностих путем совмещения свободного развития пародов с системой досплоатации человека человеком оказалясь бесвыодными Ньюборот, клубок вациональных противоречий все более запутывается, угрожая самому существованию вашиталязма. Буржуазня оказалась бессильной паладить сотрудничество народов.

Только в лагере советов, только в условиях дивтатуры пролегариата, сплотившей вокруг огбя большинство поселения, отлидение возможным уническить в корме национальный гнет, сездать обстановку взаимного доверия и заложить основы братского сотрудивчества изродов.

Тольно благодаря этим обстоятельствам удалось советским республикам отбять пападении империалистов всего мира, внутренних и внешних; только благодоря этим обстоятельствам удалось им успешно ликвидировать гражданскую зойну, обеспечить свое существование и приступить к имриому ходайственному строительству

Но годы войны не прошли бесследно. Разоренные поля, остановившиеся заводы, разрушенные производительные силы и истощенные хоряйственные рессурсы, оставивеся в вяследство от войню, деляют недостаточными отдельные усилия отдельных республик по ходяйственному строительству. Восстановление народного хозяйства оказалось невозможным при раздельном существовании республик.

С другой стороны, неустойчивость международного положения и опасность новых нападений делают

невыбежным содание единого фронта солетских республик веред лицом капиталистического окружения. Наконец, само строение Советской власти, интернациональной по своей клиссовой природе, толкает тру движем массы советских республик на путь объединения в одну социалистическую семью.

Все эти обстоительства поведительно требуют объедивения советских республик в одно союзное госу дарство, способное обеспечать и инешников безописность, и внутрениее хоряйственное преуспениие, и свободь национального развития народов.

Воля народов советских республик, собранияхся педавно на съезды своих советов и единодушно принявиях решение об образовании "Союда Советских Социалистических Республик", служит надежной порумой в том, что Союз этот вывется добровозьным об едвнешнем равноправных народов, что за каждой республикой обеспечено право свободного выхода из Союза, что доступ в Союз открыт всем социалистическим совстения республикам, как существующим, так и имеющим возникнуть в будущем, что новое союзное государство явится достойным увенчанием даложенных еще в октябре 1917 г. основ мирного сокительства в братского сотрудии чества пародов, что опо послужит вершым оплотом против мирового клинтализма и повым решательным шигом по пути объединения трудящихся всех стран в Мировую Социалистическую Советскую Республику.

Заявляя обо всем этом перед всем миром и гормественно провозглащая педыблемость основ Советской власти, нашедних свое выражение в конституциях уполномочивших инс социалистических советских республик, ны, делегины этих республик, на основании данных нам полномочий, постановляем подписать договор об образования "Союза Советских Социалистических Республик".



#### ДОГОВОР

#### ОБ ОБРАЗОВАНИИ СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК.

Российная Содилистический Федерациями Советские Рес-орбания (РСФС), Украинский Содилистический Советский Рес-орбания (РСФС), Выполняем Содилистический Советский Рос-уфания (РСФС), Выполняем Содилистический Советский Рос-ирбания (РСФС)—Трума, Амербейд им в А (в имая) до-ветский РСФС (РСФС)—Трума, Амербейд им в А (в имая) до-казеляем высотация (социйнай договор об объемичения комо сом-ное госурорско-«Сово Советский Ооди «вистический. Республик»— и сведующих с-социаниях.

L Ведению Сомов Советских Содинавстических Республик в лине его веркомных органов подзежит

- бразменение писинях границ Союза;
- в) заключения договоров о приеме в состав Сонда попыл

- республика подпасника подпасника и предоставления подпасника под



Конституция прямо не говорит о суверенитете Союза. Однако его наличие вытекает из всего содержания закона. Советский Союз осуществляет важнейшие функции суверенного государства: внешние сношения, оборону страны, руководство некоторыми другими стратегическими объектами (транспорт, связь и т.п.).

А вот суверенитет республик всячески подчеркивается. Конституция включает в себя специальную вторую главу «О суверенных правах союзных республик и о союзном гражданстве». С точки зрения юридической она совершенно не нужна, поскольку ее содержание вытекает из предыдущих статей Конституции. Здесь подчеркивается право свободного выхода из Союза, неизменяемость территории членов Союза без их согласия, единое союзное гражданство. Характерна сама конструкция соотношения суверенитета Союза и республик. Закон исходит вроде бы из приоритета суверенных прав членов Союза. Статья 3 говорит, что «Суверенитет союзных республик ограничен лишь в пределах, указанных в настоящей Конституции, и лишь по предметам, отнесенным к компетенции Союза. Вне этих пределов каждая союзная республика осуществляет свою государственную власть самостоятельно. Союз Советских Социалистических Республик охраняет суверенные права союзных республик». Таким образом, конструкция выглядит так, что Союзу как бы выделяется некий удел, а основной объем суверенитета сохраняется за республиками. В действительности, конечно, получается не совсем так. Т.е., разумеется, круг компетенции Союза очерчен исчерпывающе, а права республик как бы безграничны, но все дело в том, что компетенция Союза включает в себя громадные правомочия и

к тому же по ключевым вопросам (ст. 1).

Помимо прав союзных республик в главе отмечены и некоторые обязанности членов Союза: например, необходимость внесения изменений в конституции республик в соответствии со ст. 5.

В то же время можно заметить, что права республик были достаточны для того, чтобы они могли иметь необходимую самостоятельность в руководстве своими внутренними делами. Например, наряду с общесоюзными налогами республики были вправе учреждать и свои, правда только с разрешения общесоюзных органов. Некоторое внимание на союзные республики обращается в п. «п», говорящем о законодательстве. Он оставляет за Союзом определение основ законодательства, «установление основ судоустройства и судопроизводства, а также гражданского и уголовного законодательства Союза». Следовательно, издание надлежащих кодексов остается в компетенции республик. То же относится и к трудовому законодательству.

Конституция исходит из того, что все субъекты федеративных отношений, союзные республики - равноправны, вне зависимости от величины их территории, количества населения и пр. Все они находятся в равной связи с Союзом. Принцип равноправия членов федерации отличает Советский Союз. Создателей Советского Союза не смутило то обстоятельство, что его члены были неравноценны по территории и количеству населения, а также то, что между ними имеются и другие различия. Из 4-х союзных республик две являлись унитарными государствами, а две - сложными.

Конституция СССР 1924 г. завершила оформление принципиально нового государства - Союза Советских Социалистических Республик. Она, по существу, заменила собой Союзный договор, принятый І Всесоюзным съездом Советов. Конституция СССР признала за союзными республиками право иметь свои Основные законы (ст. 5), ибо Конституция - необходимый атрибут современного государства, тем более - суверенного. Вместе с тем Основные законы, уже имевшиеся в объединившихся республиках, теперь должны были быть изменены исходя из факта образования СССР, приведены в соответствие с Конституцией Союза. Эта работа и была проведена в ближайшие после образования СССР годы.

