

# Эвакуация населения

## Учебные вопросы:

1. Общие положения по организации и проведению эвакуационных мероприятий
2. Задачи и структура эвакуационных органов

# Литература:

1. **Федеральный закон РФ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.94 № 68-ФЗ.**
2. **«Положение о единой государственной системе по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)». Пост. Пр. Р Фот 5.11.1995 г. N 1113.**
3. **Федеральный Закон РФ «О гражданской обороне» от 12.02.98 № 28-ФЗ.**
4. **Директива Начальника ГО РФ 1997 г.**
5. **Руководство по эвакуации населения в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, ВНИИ ГОЧС, 1996 г.**
6. **Руководство по организации планирования, обеспечения и проведения эвакуации населения в военное время, ВНИИ ГОЧС, 1997 г.**

# способы защиты населения

Укрытие в ЗС ГО,  
а также в метрополитенах,  
горных выработках и других приспособленных  
под укрытия для людей защитных сооружениях

**Эвакуация населения из опасных зон и  
размещение его в загородной зоне**

Использование средств индивидуальной защиты  
и медицинских средств индивидуальной  
защиты



## цели проведения эвакуационных мероприятий:

- **Снижение вероятных потерь населения категорированных городов и сохранение квалифицированных кадров специалистов;**
- **Обеспечение устойчивого функционирования объектов экономики, продолжающих свою производственную деятельность в военное время;**
- **Обеспечение условий создания группировок сил и средств гражданской обороны в загородной зоне.**



## **эвакуационные мероприятия планируются из:**

**Городов, отнесенных к группам по гражданской обороне**

**Населенных пунктов:**

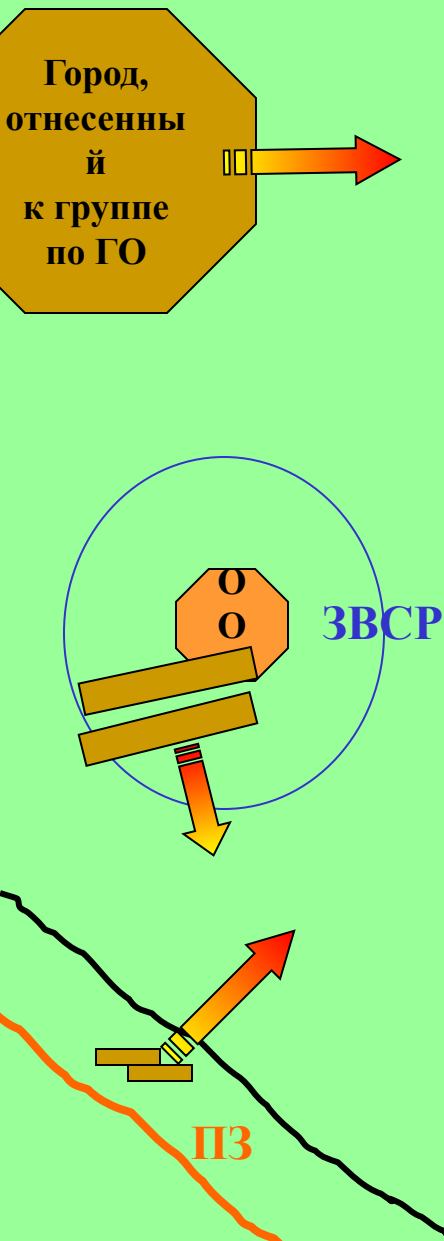
**имеющих:**

- объекты особой важности (ООВ)**
- железнодорожные станции 1-й категории по ГО**

**расположенных:**

- в зонах возможных сильных разрушений (ЗВСП)**
- в приграничных зонах**
- в зонах возможного катастрофического затопления (ЗВКЗ)**

# Эвакуация проводится из:



# ЗВСР

Граница проектной  
застройки

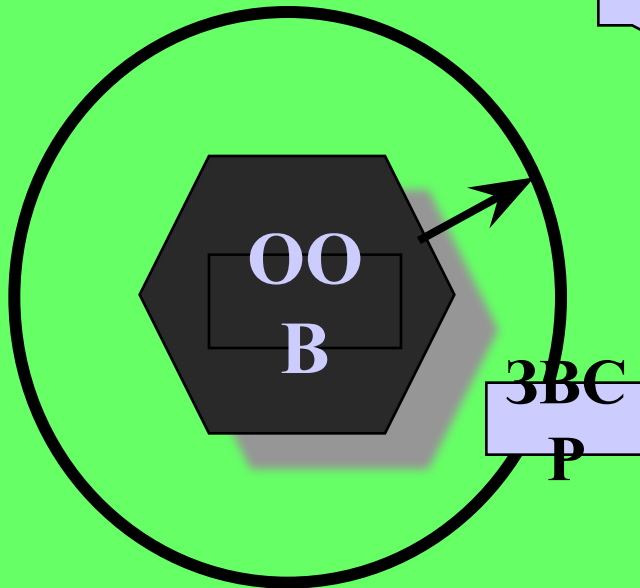
Города,  
отнесенные  
к группам  
по ГО

ЗВС  
Р

3 км

ОО  
В

ЗВС  
Р





# ЗВКЗ



водохранилище

При объявлении  
эвакуации в  
регионе

ЗВКЗ

Эвакуация планируется  
из всей ЗВКЗ, проводится  
позапно

Зона 4-х часового  
добега волны  
прорыва

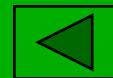
При возникновении  
непосредственной  
угрозы

# Эвакуация населения –

**это комплекс мероприятий по организованному вывозу всеми видами имеющегося транспорта и выводу пешим порядком населения из категорированных городов и размещению его в загородной зоне**

## *Эвакуации подлежат:*

- рабочие и служащие с неработающими членами семей объектов экономики, деятельность которых продолжается на новой базе, расположенной в загородной зоне**
- рабочие и служащие с неработающими членами семей объектов экономики, прекращающих свою деятельность в военное время**
- нетрудоспособное и не занятое в производстве население**



# Рассредоточение –

**это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) из категорированных городов и размещение в загородной зоне для проживания и отдыха рабочих и служащих объектов экономики, производственная деятельность которых в военное время будет продолжаться в этих городах**

## **Общая эвакуация –**

**проводится на территории всей страны или на территории отдельного региона и предполагает вывоз (вывод) всех категорий населения, за исключением:**

- нетранспортабельных больных и обслуживающего их персонала и**
- лиц, имеющих мобилизационные предписания**

# **Частичная эвакуация -**

**может проводиться до начала общей эвакуации.**

**Предполагает вывоз нетрудоспособного и не занятого в производстве и в сфере обслуживания населения:**

- ✓ студентов;**
- ✓ учащихся школ-интернатов и профессионально-технических училищ;**
- ✓ воспитанников детских домов, ведомственных детских садов и других детских учреждений совместно с преподавателями, обслуживающим персоналом и членами их семей;**
- ✓ пенсионеров, содержащиеся в домах инвалидов и престарелых.**

**Эвакуационные мероприятия осуществляются  
по решению**

Президента Российской Федерации или  
Начальника Гражданской обороны Российской  
Федерации - Председателя Правительства РФ

*и в отдельных случаях, требующих принятия  
немедленного решения,  
по решению -*

Начальников ГО субъектов Российской  
Федерации с последующим докладом по  
подчиненности.

# **Принципы**

**необходимой достаточности**

**максимально возможного использования  
имеющихся собственных сил и средств**

**территориально-  
производственный**



# *Производственно-территориальный принцип*

рассредоточение и эвакуация рабочих, служащих и неработающих членов их семей организуется и проводится **по объектам экономики**

эвакуация остального населения, не занятого в производстве, - по месту жительства **через жилищно-эксплуатационные органы** по территориальному принципу

# Комбинированный способ

**заключается в вывозе в загородную зону части эвакуанаселения всеми видами имеющегося транспорта с одновременным выводом остальной его части пешим порядком**

*( Транспорт - не занятый воинскими и другими особо важными перевозками по мобилизационным планам, независимо от форм собственности )*



# В первую очередь транспортом вывозятся:

медицинские учреждения

население, которое не может передвигаться пешим

**порядком** (беременные женщины, женщины с детьми до 14 лет, больные, находящиеся на амбулаторном лечении, мужчины старше 65 лет и женщины старше 60 лет);

рабочие и служащие свободных смен объектов, продолжающих работу в военное время в категорированных городах

сотрудники органов государственного управления, важнейших научно-исследовательских учреждений (НИУ) и конструкторских бюро (КБ)

Остальное население планируется выводить пешим порядком.

## Загородная зона –

это территория в пределах административных границ субъектов Российской Федерации, расположенная вне зон возможных разрушений (ЗВР), возможного опасного радиоактивного загрязнения (ЗВОРЗ), возможного опасного химического заражения (ЗВОХЗ), возможного катастрофического затопления (ЗВКЗ), вне приграничных районов, заблаговременно подготовленная для размещения эвакуируемого населения по условиям его первоочередного жизнеобеспечения.



# Загородная зона

водохранилище

ЗВКЗ

ЗВО РЗ

объекты  
МО

Город  
(гр. по  
ГО)

ЗВ Р  
ЗВ ОР З

20

7

ЗВ СР  
ЗВ Р

3

7

20

ЗВО РЗ

*в зависимости от времени и сроков  
проведения*

**упреждающая**

**экстренная**

*в зависимости от развития ЧС и  
численности выводимого населения*

**Локальная:** зона ЧС – отд. гор. м/районы, сельские НП  
численность э/населения – до неск. дес. тыс. чел

**Местная:** зона ЧС – средние города, р-ны крупных городов  
численность э/населения – от неск. тыс до  
десятков тыс. чел

**Региональная:** зона ЧС – территория одного или нескольких  
регионов с высокой плотностью населения

*в зависимости от охвата эвакуационными  
мероприятиями населения*

**Общая** - вывод из зоны ЧС всего населения

**Частичная** - вывод из зоны ЧС населения, наиболее  
подверженного воздействию ПФ ЧС



## *Право принятия решения на эвакуацию*

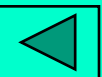
- ✓ руководители ОИВ субъектов РФ
- ✓ руководители органов местного самоуправления
- ✓ ДДС ПОО - экстренная эвакуация локального характера (при необходимости)

# Эвакуационные органы

**непосредственно организуют и обеспечивают подготовку и проведение эвакуации населения**

**работают под непосредственным руководством соответствующих начальников ГО.**

**создаются заблаговременно (в мирное время) в административно-территориальных образованиях, проводящих эвакуацию**



# Эвакуационные органы

ЭК

Эвакуационные  
комиссии

СЭП

Сборные эвакуационные  
пункты

ОГ

оперативные группы  
по вывозу населения

ГУ

Группы управления на  
пеших маршрутах  
эвакуации

ЭКК

Эвакоприемные  
комиссии

ПЭП

Приемные  
эвакуационные  
пункты

ППЭ

Промежуточные  
пункты эвакуации



## *Эвакуационные комиссии*

*территориальные, объектовые,  
министерств (ведомств)*

### **общее руководство**

проведением эвакуационных мероприятий из  
категоризированных городов,  
подведомственных  
организаций и учреждений

# **СЭП**

*(сборные эвакуационные пункты )*

**предназначаются для сбора, учета эвакуируемого населения и организованной отправки его в ЗЗ.**

**Располагаются - вблизи пунктов посадки на транспорт и в начале маршрутов пешей эвакуации, как правило, в зданиях общественного назначения.**

**Каждый СЭП обеспечивается связью с районной ЭК, пунктом посадки (станцией, пристанью), исходным пунктом на маршруте пешей эвакуации, эвакоорганами в загородной зоне. Ему присваивается номер и за ним закрепляются автомобильный транспорт, расположенные вблизи защитные сооружения и соответствующие объекты экономики,**

**Приписка населения к СЭП не более 4000-5000 человек**

## ***Начальники маршрутов пешей эвакуации и группы управления***

**Для обеспечения управления движением пеших колонн и поддержания порядка на маршрутах назначаются**

### **Обязанности -**

**по подготовке и поддержанию маршрутов в исправном состоянии, ведению радиационной, химической и инженерной разведки, оказанию медицинской помощи заболевшим. В состав группы управления входят представители предприятий и организаций, персонал которых выводится по данному маршруту, представители органов местного самоуправления районов загородной зоны, по территориям которых проходят маршруты. Начальники маршрутов размещаются на исходных пунктах маршрутов и организуют выполнение задач методом патрулирования по маршруту.**

## ***ПЭП***

***(приемные эвакуационные пункты)***  
предназначаются для приема, учета и размещения прибывающего эвакуанаселения. Они располагаются вблизи пунктов высадки. Под ПЭП отводятся общественные и административные здания. Местным транспортом или пешими колоннами эвакуанаселение вывозится (выводится) с ПЭП в места постоянного размещения.

# *ОГ*

## *(оперативные группы)*

создаются с целью ускорения вывоза гражданского населения из населенных пунктов приграничной зоны.

ОГ формируются из представителей органов местного самоуправления, офицеров ОУ ГОЧС и органов военного управления.

**ОГ выполняют комплексную задачу – оповещение, транспортное обеспечение, распределение эвакуанаселения по транспортным средствам и организация посадки, сопровождение эвакоколонн по маршрутам, организация размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуированных.**



***Эвакоприемные комиссии* —**  
осуществляют прием,  
размещение и организацию первоочередного  
жизнеобеспечения эваконаселения.

**Эвакокомиссии и эвакоприемные комиссии  
возглавляются заместителями соответствующих  
начальников гражданской обороны.  
Они же (начальники ГО) определяют численность  
и состав комиссий в зависимости от объема  
возлагаемых задач.**

## **ППЭ**

*(промежуточные пункты эвакуации)*

**создаются при проведении эвакуации в два этапа и предназначаются для кратковременного размещения эвакуонаселения за пределами опасных зон и отправки его в места постоянного размещения в загородной зоне.**

**ППЭ размещаются вблизи железнодорожных, автомобильных и водных путей сообщения.**

**На них производится перерегистрация эвакуонаселения, а при необходимости - дозиметрический и химический контроль, санитарная обработка, а также обмен или специальная обработка одежды и обуви.**

**Планирование,  
обеспечение и проведение  
эвакуационных мероприятий осуществляются  
во взаимодействии с органами военного  
управления по вопросам:**

- 1. Выделения транспортных средств для обеспечения эвакуоперевозок;**
- 2. Совместного использования транспортных коммуникаций (железнодорожных, автомобильных, воздушных и водных путей сообщения);**
- 3. Выделения сил и средств для совместного регулирования движения на маршрутах эвакуации и обеспечения охраны общественного порядка;**
- 4. Ведения всех видов разведки;**
- 5. Выделения сил и средств для инженерного обеспечения эвакуации, противорадиационной и противохимической защиты населения, санитарно-противоэпидемических и лечебно-профилактических мероприятий;**
- 6. Возможности использования военных городков и оставляемого войсками имущества (оборудования) для размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуонаселения в загородной зоне;**
- 7. Согласования районов размещения эвакуонаселения в загородной зоне.**