



ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



**Скоординированное управление границей:
понятие, международные стандарты.
Актуальные вопросы правового регулирования
в Российской Федерации в условиях функционирования
Евразийского экономического союза**

Кожанков Антон Юрьевич

заместитель генерального директора по вопросам права ЕАЭС
ООО «Таможенно-Брокерский Центр»



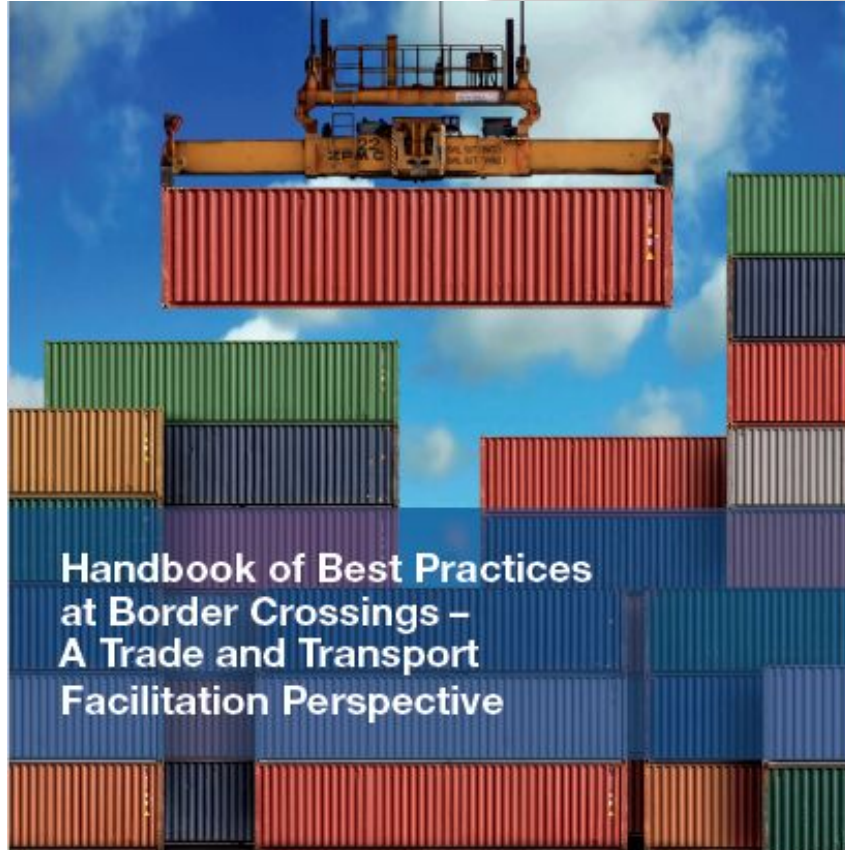
Международные стандарты и правовые инструменты в сфере СВМ



1. International Convention on the Harmonization of Frontier Controls of Goods, 21 October 1982
2. Пересмотренная Киотская конвенция
3. Соглашение об упрощении торговли
4. The SAFE Framework of Standards to Secure and Facilitate Global Trade (the June 2015 version)
5. Customs in the 21st Century WCO's Strategic Direction
6. WCO Coordinated Border Management Compendium
7. WCO Single Window Compendium
8. WCO Data Model
9. WCO Customs Risk Management Compendium
10. WCO Customs Guidelines on Integrated Supply Chain Management



Актуальность Coordinated Border Management



Handbook of Best Practices
at Border Crossings –
A Trade and Transport
Facilitation Perspective

osce Organization for Security and
Co-operation in Europe



Передовая практика на
пунктах пересечения границы:
содействие торговле и транспорту

Справочник ОБСЕ - ЕЭК ООН

ОБСЕ Организация по безопасности и
сотрудничеству в Европе





Совещание по улучшению инвестиционного климата

1 июля 2016 14:00 Горки, Московская область

<http://government.ru/news/23582/>



Д.А.Медведев: «Мы также работаем по ускорению процедур контроля грузов, которые пересекают нашу границу. Результаты должны улучшить наши позиции по направлению международной торговли. Здесь, кстати, у нас всё плохо, у нас 170-е место в рейтинге Doing Business.»



**В рейтинге Doing Business 2016 (Всемирного банка)
Россия поднялась на 11 строчек и заняла 51-е место**

**По показателю «Trading Across Borders» («Международная торговля») Россия в
2016 году опустилась на 170-е место**

2015 год – 169-е место

2014 год – 155-е место

Издержки на совершение таможенных операций в отношении одного контейнера (поставка запчастей через морской порт Санкт-Петербурга) составили в 2015 году \$1125, по времени — 96 часов.

В Европе эти показатели не превышают \$219 и 28 часов.



ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



DOING BUSINESS

Measuring Business

Ease of Doing Business in



Russian Federation

ECONOMY OVERVIEW

PRINT EXCEL

REGION	Europe & Central Asia
INCOME CATEGORY	High income
POPULATION	143,819,569
GNI PER CAPITA (US\$)	13,210
CITY COVERED	Moscow, Saint Petersburg

DOING BUSINESS 2016 RANK	DOING BUSINESS 2015 RANK ^①	CHANGE IN RANK
51	54	↑ 3
DOING BUSINESS 2016 DTF (% POINTS) ^①	DOING BUSINESS 2015 DTF (% POINTS) ^①	CHANGE IN DTF (% POINTS) ^①
70.99	69.26	↑ 1.73

Rankings Distance to Frontier Distance to Frontier - Moscow Distance to Frontier - Saint Petersburg

Topics	DB 2016 Rank	DB 2015 Rank	Change in Rank
Paying Taxes ✓	47	50	↑ 3
Trading Across Borders	170	169	↓ -1
Enforcing Contracts	5	5	No change

<http://www.doingbusiness.org/data/exploreeconomies/russia>



ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Doing Business



<http://www.doingbusiness.org/data/exploreeconomies/russia#trading-across-borders>



Новой методологией, внедренной в 2015 году, «*Ведение Бизнеса*» измеряет временные и финансовые затраты (за исключением пошлин) при прохождении трех этапов, необходимых при экспорте или импорте партии товаров:

- 1) на соблюдение требований к оформлению документов;
- 2) на соблюдение требований пограничного и таможенного контроля;
- 3) а также на транспортировку товаров внутри страны.



План мероприятий («дорожная карта»)
«Совершенствование таможенного администрирования»

Международная
торговля

Количество документов
для экспорта

Время на экспорт (в
днях)

Стоимость экспорта

Количество документов
для импорта

Время на импорт (в днях)

Стоимость импорта

Оцениваются различные затраты (временные, денежные), которые понесёт предприятие при экспорте или импорте товаров. Включая время подготовки необходимых документов. В типовой ситуации рассматривается ввоз или вывоз 20-футового контейнера с коммерческим грузом.



Совещание по улучшению инвестиционного климата

1 июля 2016 14:00 Горки, Московская область

<http://government.ru/news/23582/>



А.Никитин (генеральный директор Агентства стратегических инициатив)

«Первый вопрос был связан с тем, что по показателю «Международная торговля» в рейтинге Doing Business мы опустились со 160-го на 170-е место, притом что мы везде растём. Мы провели очень серьёзную работу с Минэкономразвития, выезжали в порты, смотрели, в чём дело, почему это происходит. А происходит это не потому, что таможня что-то делает недостаточно хорошо, а потому, что нет никакой координации между действиями всех контролирующих органов на территории порта.»



План мероприятий ("дорожная карта")

"Совершенствование таможенного администрирования "

(распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1125-р,
ред. от 12.12.2015)

План мероприятий по улучшению транспортной ситуации в морских портах

(распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 739-р)



Изменение законодательства Российская Федерация



Федеральный закон от 28.12.2010 № 394-ФЗ

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей полномочий по осуществлению отдельных видов государственного контроля таможенным органам Российской Федерации"

Таможенным органам предоставлены полномочия по осуществлению в пунктах пропуска через Государственную границу РФ транспортного контроля в полном объеме, а также полномочия, связанные с проверкой документов при осуществлении иных видов контроля, помимо таможенного, в специализированных пунктах пропуска



В Государственной Думе Федерального собрания Российской Федерации находится на рассмотрении проект федерального закона № 684157-6

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения компетенции федеральных органов исполнительной власти по осуществлению различных видов государственного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации".



В Государственной Думе Федерального собрания Российской Федерации находится на рассмотрении проект федерального закона № 684157-6

22 декабря 2015 года проект федерального закона № 684157-6
принят в первом чтении

Второе чтение проект федерального закона № 684157-6 –
февраль 2016 года

(Примерная программа законопроектной работы
Государственной Думы Федерального Собрания Российской
Федерации в период весенней сессии 2016 года в части
законопроектов, подлежащих первоочередному рассмотрению)



В Государственной Думе Федерального собрания Российской Федерации находится на рассмотрении проект федерального закона № 684157-6

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 18 мая 2013 г. № Пр-1133 Правительству Российской Федерации необходимо принять меры по сокращению количества государственных контрольных органов в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации



В Государственной Думе Федерального собрания Российской Федерации находится на рассмотрении проект федерального закона № 684157-6

Реализация положений законопроекта направлена на обеспечение возможности упрощения государственного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации при сохранении всех установленных законодательством Российской Федерации видов государственного контроля, а также на ускорение пропуска товаров и транспортных средств через государственную границу Российской Федерации.



В Государственной Думе Федерального собрания Российской Федерации находится на рассмотрении проект федерального закона № 684157-6

Планируется, что в течение года после принятия законопроекта будут проведены все необходимые организационно-технические мероприятия, в том числе утверждены правила проведения соответствующих видов контроля, порядок информационного взаимодействия между ведомствами, решены информационно-технические вопросы, доработаны программные средства федеральных органов исполнительной власти, проведены обучение и переподготовка должностных лиц таможенных органов, обеспечен необходимый уровень материально-технического оснащения пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Срок проведения эксперимента - до 2 лет после завершения выполнения указанных мероприятий.



1. Представление таможенным органам предварительной информации (статья 11)
2. Прибытие товаров на таможенную территорию Союза и таможенные операции, связанные с таким прибытием (Глава 14)
Статья 88. Документы и сведения, представляемые при уведомлении таможенного органа о прибытии товаров на таможенную территорию Союза
3. Таможенная процедура таможенного транзита (Глава 22)



ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ: на границе при очистке



Груз / Товар Перевозчик / Декларант



Единое Окно <u>Single Window</u>	
<u>Граница</u>	<u>Очистка</u>
Груз	Товар
Перевозчик	Декларант
Прибытие/убытие	Таможенная процедура
Предъявление товаров	Декларирование
Грузовая декларация	Декларация на товары
<u>Скоординированное управление границей (coordinated border management/CBM)</u>	



ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Евразийская экономическая комиссия



Консультативный комитет по взаимодействию контролирующих органов на таможенной границе Евразийского экономического союза

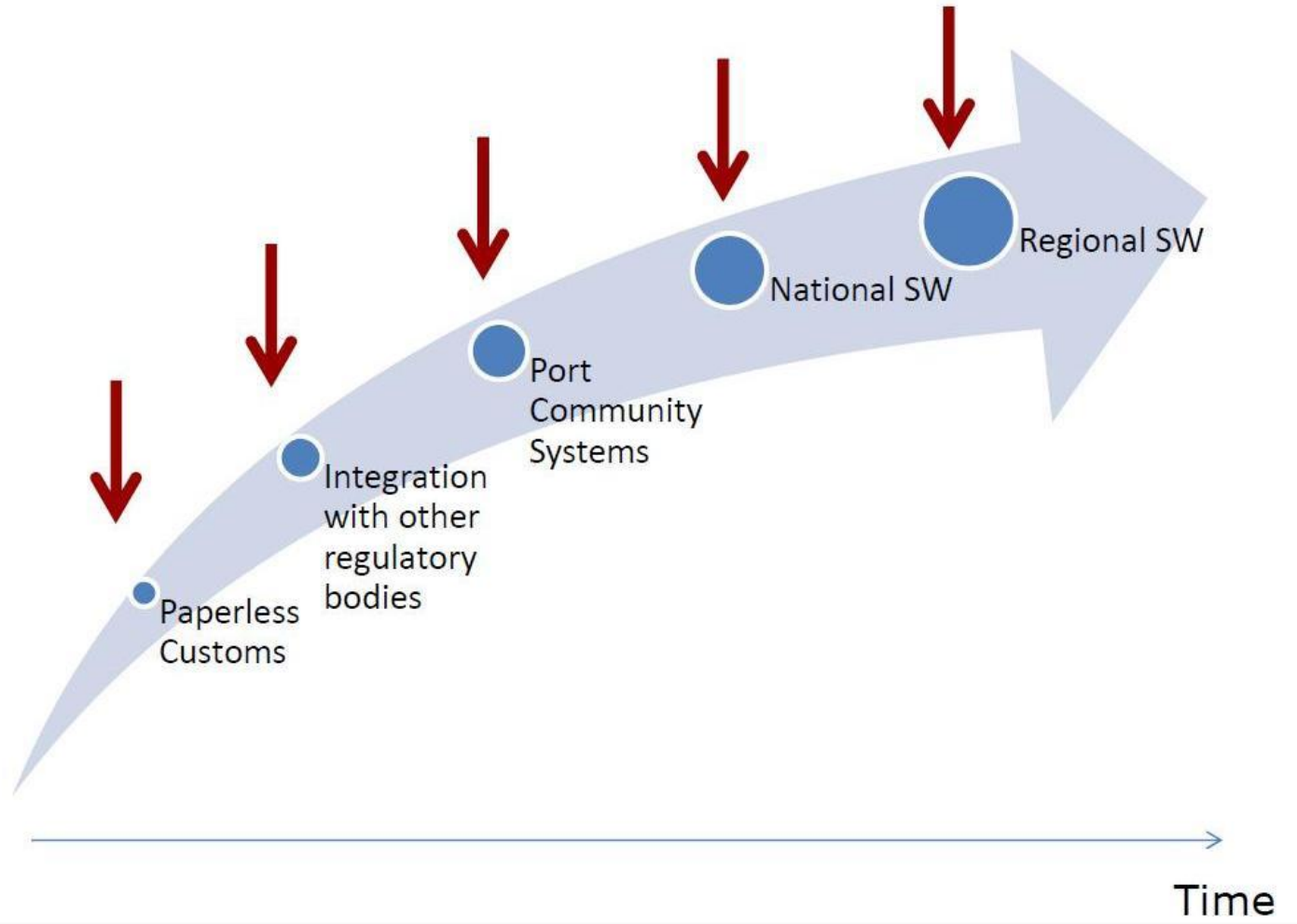


- 1. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2014 года № 68 "Об Основных направлениях развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности"**
- 2. Решение Высшего Евразийского экономического совета от 8 мая 2015 года №19 "О плане мероприятий по реализации Основных направлений развития механизма «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности"**



Managing the Implementation: The Master Plan

Этапы построения SW





ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2015 год
Coordinated Border Management



**2015 год официально объявлен годом
деятельности ВтамО
по координированному управлению границами
(Coordinated Border Management - CBM)**



CBM (coordinated border management)



Всемирная таможенная организация (ВТамО) использует термин “coordinated border management” (CBM).

Скоординированное управление границей означает осуществление ряда мер, которые приведут к высокой степени координации деятельности всех органов, осуществляющих управление государственной границей и контроль информационных и физических потоков грузов и пассажиров через границы.

Термин „скоординированное управление границей“ может включать в себя:

- 1) обмен информацией,
- 2) совместное размещение объектов,
- 3) тесное межведомственное сотрудничество,
- 4) делегирование административных полномочий,
- 5) взаимосогласованное назначение должностных лиц.



Отвечая за разные аспекты обустройства границ, все ведомства по обустройству границ преследуют одинаковые основные цели:

- 1) защита от угроз национальной безопасности, порядка, экономики и здоровья населения;
- 2) пресечение трансграничной преступности и правонарушений;
- 3) содействие законным перемещениям через границу.

Для достижения этих целей все вовлеченные ведомства должны сотрудничать, обмениваться информацией и координировать свою работу.



ТОНКАЯ ГРАНИЦА

В качестве отправной точки во взаимодействии, все пограничные ведомства должны пересмотреть требования к своей миссии, а также процедуры, процессы и информационные потребности. Ведомства должны сравнить свои требования с требованиями других ведомств и удостовериться в том, что их миссии являются схожими, а не противоречат друг другу. Необходимо определить области будущего сотрудничества и, самое главное, следует исключить области дублирования и избыточности.



Наиболее прогрессивными механизмами сотрудничества являются:

- 1) среда «Единое окно»;
- 2) интегрированные процедуры и системы управления рисками;
- 3) совместные информационные и коммуникационные технологии (ИКТ системы).



Volume 2 of the WCO Customs Risk Management Compendium includes several documents (e.g. General High-Risk Indicators, risk indicators and manuals based on international trade logistical phases as pre-arrival, arrival and post-arrival) which are useful references for risk management (and assessment).



ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Coordinated Border Management



Coordinated Border Management, Single Window & WCO Data Model



Международные стандарты СВМ



1. Конвенция ЕЭК ООН 1982 г. «О согласовании условий проведения контроля грузов на границах» // International Convention on the Harmonization of Frontier Controls of Goods, 21 October 1982
2. Пересмотренная Киотская конвенция
3. The SAFE Framework of Standards to Secure and Facilitate Global Trade (the June 2015 version)
4. Соглашение об упрощении торговли



- 1 Coordinated Border Management Compendium**
- 2. Single Window Compendium**
- 3. WCO Data Model**



International Convention on the Harmonization of Frontier Controls of Goods, 21 October 1982

Конвенция ЕЭК ООН 1982 г. «О согласовании условий проведения контроля грузов на границах»

принята в Женеве 21 октября 1982 г.

вступила в силу 15 октября 1985 г.

В настоящее время насчитывается 57 стран-участниц конвенции.



ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Конвенция ЕЭК ООН 1982 г.



ECE/TRANS/55/Rev.2

**Economic Commission for Europe
Inland Transport Committee**

**International Convention on the Harmonization of Frontier
Controls of Goods**

Done at Geneva on 21 October 1982

**Европейская экономическая комиссия
Комитет по внутреннему транспорту**

**Международная конвенция о согласовании условий
проведения контроля грузов на границах**

Совершено в Женеве 21 октября 1982 года



Конвенция ЕЭК ООН 1982 г.



Текст конвенции на четырёх языках размещён на сайте ЕЭК ООН.

<http://www.unecce.org/fileadmin/DAM/trans/conventn/ECE-TRANS-55r2e.pdf>.

<http://www.unecce.org/fileadmin/DAM/trans/conventn/ECE-TRANS-55r2r.pdf>

Дважды в данную конвенцию вносились поправки: в 2008 году и в 2011 году.

Рабочая группа №30 ЕЭК ООН осуществляет администрирование конвенции.



Структура

□ Преамбула

□ 4 главы (26 статей)

I. Общие положения

II. Согласование процедур

III. Положения, относящиеся к транзиту

IV. Прочие положения

□ 9 Приложений

□ 2 Добавления к Приложению 8

9 приложений являются неотъемлемой частью Конвенции



Статья 2 – Цель Конвенции

Для облегчения международной перевозки товаров настоящая Конвенция имеет целью сокращение требований в отношении соблюдения формальностей, а также видов и продолжительности контроля, в частности путем национальной и международной координации процедур контроля и методов их применения



Статья 3 – Сфера применения

1. Настоящая Конвенция применяется ко всем товарам, пересекающим при импорте, экспорте или транзите одну или более морских, воздушных или сухопутных границ.
2. Настоящая Конвенция применяется ко всем службам контроля Договаривающихся сторон.



Статья 4 – Координация видов контроля

Договаривающиеся стороны обязуются по возможности организовывать согласованную работу таможенных служб и других служб контроля.



Приложение 1. Согласование таможенного контроля и других видов контроля

Приложение 2. Медико-санитарный контроль

Приложение 3. Ветеринарный контроль

Приложение 4. Фитосанитарный контроль

Приложение 5. Контроль соответствия техническим стандартам

Приложение 6. Контроль качества

Приложение 7. Правила процедуры административного комитета

Приложение 8. Облегчение процедур пересечения границ в ходе международных автомобильных перевозок

Приложение 9. Облегчение процедур пересечения границ в ходе международных железнодорожных грузовых перевозок



ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Конвенция ЕЭК ООН 1982 г.



Европейская экономическая комиссия

Комитет по внутреннему транспорту

Рабочая группа по таможенным вопросам, связанным с транспортом

141-я сессия

Женева, 6–9 октября 2015 года

Пункт 4 b) предварительной повестки дня

**Международная конвенция о согласовании условий
проведения контроля грузов на границах (1982 год):**

**Предложения по новому приложению 10,
касающемуся морских портов**





Конвенция ЕЭК ООН 1982 г.



International Convention on the Harmonization of Frontier Controls of Goods

Geneva, 21 October 1982

Entry into force:	15 October 1985, in accordance with article 17 (1).
Registration:	15 October 1985, No. 23583.
Status:	Signatories: 13, Parties: 57.
Text:	United Nations, <i>Treaty Series</i> , vol. 1409  , p. 3; and depositary notification C.N.81.1984.TREATIES-3 of 4 May 1984 (procès-verbal of rectification of French authentic text); C.N.222.2007  , TREATIES-1 of 20 February 2007 (Proposal of a new Annex 8 to the Convention) and C.N.127.2008  , TREATIES-1 of 25 February 2008 (Entry into force of Annex 8); C.N.157.2008  , TREATIES-1 of 25 March 2008 (Correction of the English and French texts of the new Annex 8 to the Convention); C.N.552.2010  , TREATIES-2 and ECE/TRANS/WP.30/AC.3/18, paragraph 14 (Proposal of a new annex 9 to the Convention); C.N.534.2011  , TREATIES-1 of 1 September 2011 (Entry into force of Annex 9 to the Convention).



Генеральное приложение РКС

3.3. Стандарт

В тех случаях, когда таможенные органы расположены в пункте пропуска на общей границе, соответствующие таможенные администрации согласуют часы работы и компетенцию этих органов.

3.4. Переходный стандарт

В пунктах пропуска на общей границе соответствующие таможенные администрации осуществляют совместный контроль во всех случаях, когда это возможно.



Генеральное приложение РКС

3.5. Переходный стандарт

В тех случаях, когда таможенная служба намерена создать новый таможенный орган или реорганизовать существующий в пункте пропуска на общей границе, она взаимодействует во всех случаях, когда это возможно, с таможенной службой сопредельного государства для создания сопредельного таможенного органа в целях облегчения совместного контроля.

3.35. Переходный стандарт

Если товары должны быть проверены другими компетентными органами, а таможенная служба также планирует их проверку, таможенная служба обеспечивает координацию таких проверок и по возможности одновременное их проведение.



СПЕЦИАЛЬНОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ А РКС

ГЛАВА 1

Формальности, предшествующие подаче декларации на товары

10. Рекомендация по практическому применению

Таможенная служба, как правило, принимает грузовую декларацию в качестве единственной документации, требуемой для предъявления товаров.



СПЕЦИАЛЬНОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ А РКС

ГЛАВА 1

Формальности, предшествующие подаче декларации на товары

E1./F1. «грузовая декларация» означает информацию, представленную до или по прибытии или отбытии транспортного средства коммерческого пользования, которая содержит требуемые таможенной службой сведения, касающиеся груза, ввозимого на или вывозимого с таможенной территории;

9. Рекомендация по практическому применению

Таможенная служба должна ограничить требуемую информацию той, которая содержится в обычной документации перевозчика, при этом ее требования должны основываться на требованиях, предусмотренных в соответствующих международных транспортных соглашениях.



В структуру Рамочных стандартов безопасности и упрощения мировой торговли (SAFE) включена третья опора – «Сотрудничество между таможенными администрациями и другими государственными учреждениями»

(cooperation between Customs and other government agencies)



СТАТЬЯ 8: СОТРУДНИЧЕСТВО ВЕДОМСТВ НА ГРАНИЦЕ

1. Члены должны обеспечить, чтобы их органы и учреждения, отвечающие за контроль и процедуры на границе, касающиеся ввоза, вывоза и транзита товаров, сотрудничали друг с другом и координировали свою деятельность в целях содействия торговле.

Члены должны, по мере практической возможности, сотрудничать на взаимно согласованных условиях с другими странами-Членами, с которыми они имеют общую границу, с целью координирования процедур в местах пересечения границ для облегчения приграничной торговли. Такое сотрудничество и координация могут включать в себя:

- (i) согласование рабочих дней и часов;
- (ii) согласование процедур и формальностей;
- (iii) строительство и совместное использование общих объектов;
- (iv) совместный контроль;
- (v) создание универсального контрольно-пропускного пункта на границе.



СТАТЬЯ 10: ФОРМАЛЬНОСТИ, СВЯЗАННЫЕ С ВВОЗОМ, ВЫВОЗОМ И ТРАНЗИТОМ

7. Общие процедуры на границе и унифицированные требования к документации

7.1 Каждый Член должен, с учетом пункта 7.2, применять общие таможенные процедуры и унифицированные требования к документации для выпуска и очистки товаров на всей его территории.

7.2 Ничто в этой статье не должно мешать Члену:

- (a) дифференцировать его процедуры и требования к документации на основании характера и типа товаров или средства их транспортировки;
- (b) дифференцировать его процедуры и требования к документации для товаров на основании управления рисками;
- (c) дифференцировать его процедуры и требования к документации для обеспечения полного или частичного освобождения от импортных пошлин или налогов;
- (d) применять электронную подачу и обработку; или
- (e) дифференцировать его процедуры и требования к документации так, чтобы это было совместимо с Соглашением по СФС мерам.



СТАТЬЯ 10: ФОРМАЛЬНОСТИ, СВЯЗАННЫЕ С ВВОЗОМ, ВЫВОЗОМ И ТРАНЗИТОМ

4. Единое окно

4.1 Члены должны стремиться создать или поддерживать единое окно, позволяющее участникам ВЭД предоставлять участвующим органам или ведомствам документацию и / или требуемые данные для ввоза, вывоза или транзита товаров через единый пропускной канал. После проверки документов и данных участвующими органами или ведомствами, результаты должны быть своевременно доведены до сведения заявителей через единое окно.

4.2 В тех случаях, когда документация и / или требуемые данные уже были представлены через единое окно, те же самые документы и / или требуемые данные не могут быть затребованы участвующими органами или ведомствами, за исключением чрезвычайных обстоятельств и других исключений, которые доводятся до сведения общественности.

4.3 Члены должны уведомить Комитет о деталях работы единого окна.

4.4 Члены должны, по мере практической возможности, использовать информационные технологии для поддержки единого окна.



Программа международного сотрудничества ЕС: руководство по комплексному обустройству границ (ноябрь 2009 г.)

Согласно данной Программе правовая база межведомственного сотрудничества должна обеспечивать следующее:

Наличие у ведомств законных полномочий на сотрудничество с другими участниками и обязательств по оказанию помощи другим ведомствам в конкретных случаях;

Согласование министерствами и ведомствами объема сотрудничества (в том числе делегирования полномочий) через официальные договоры и меморандума о взаимопонимании;

Национальный закон о защите данных, определяющий стандарты, применимые в отношении сбора, предоставления и хранения информации .



ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Спасибо за внимание!