Тема 3

Сотрудничество Республики Беларусь в рамках СНГ

1. Определение СНГ

- **Содру́жество Незави́симых Госуда́рств** (**СНГ**) — региональная *международная организация* (международный договор (международный договор), призванная регулировать отношения сотрудничества между странами, ранее входившими в состав СССР.
- СНГ не является надгосударственным образованием и функционирует на добровольной основе.
- **Территория** - 22,1 млн. кв.км.
- **Численность постоянного населения** на 1.01.2010 года - 277 млн. человек

Карта СНГ

История создания СНГ

- 1. СНГ было основано главами1. СНГ было основано главами БССР1. СНГ было основано главами БССР, РСФСР1. СНГ было основано главами БССР, РСФСР и УССР1. СНГ было основано главами БССР, РСФСР и УССР путём подписания 8 декабря1. СНГ было основано главами БССР, РСФСР и УССР путём подписания 8 декабря 1991 года1. СНГ было основано главами БССР, РСФСР и УССР путём подписания 8 декабря 1991 года в Вискулях (Беловежская пуща) «Соглашения о создании Содружества Независимых Государств».

- 2. В документе, состоявшем из Преамбулы и 14 статей, констатировалось, что Союз ССР прекращал своё существование как субъект международного права и геополитической реальности. Однако, основываясь на исторической общности народов, связях между ними, учитывая двусторонние договоры, стремление к демократическому правовому государству, намерение развивать свои отношения на основе взаимного признания и уважения государственного суверенитета, стороны договорились об образовании Содружества Независимых Государств.

История СНГ

- **1. 10 декабря соглашение было ратифицировано Верховными Советами Беларуси и *Украины*, а 12 декабря — *Верховным Советом России*.**

- **2. Россия : Российский парламент ратифицировал документ подавляющим большинством голосов: «за» — 188 голосов, «против» — 6 голосов, «воздержались» — 7, тем самым он нарушил ст. 104 конституции РСФСР, так как ратификация данного документа находилась в компетенции только высшего органа государственной власти России —съезда народных депутатов**
- **В апреле 1992 года *съезд народных депутатов РСФСР* трижды отказался ставить на голосование ратификацию беловежского соглашения, вплоть до своего роспуска в октябре 1993 года он так и ни ратифицировал документ**

- **3. 8 декабря3. 8 декабря 1991 в городе Ашхабад3. 8 декабря 1991 в городе Ашхабад состоялась встреча президентов пяти центральноазиатских3. 8 декабря 1991 в городе Ашхабад состоялась встреча президентов пяти центральноазиатских государств, входивших в состав СССР: Казахстана3. 8 декабря 1991 в городе Ашхабад состоялась встреча президентов пяти центральноазиатских государств, входивших в состав СССР: Казахстана, Киргизии3. 8 декабря 1991 в городе Ашхабад состоялась встреча президентов пяти центральноазиатских государств, входивших в состав СССР: Казахстана, Киргизии,**

История СНГ

- **4. Алмаатинская встреча: приняли участие главы 11 бывших союзных республик: Азербайджана4. Алмаатинская встреча: приняли участие главы 11 бывших союзных республик: Азербайджана, Армении, *Белоруссии*, Казахстана, Казахстана, Киргизии, Казахстана, Киргизии, Молдавии, Казахстана, Киргизии, Молдавии, России, Казахстана, Киргизии, Молдавии, России, Таджикистана, *Туркменистана*, Узбекистана, Узбекистана и Украины, Узбекистана и Украины (из бывших союзных республик отсутствовали Латвия, Узбекистана и Украины (из бывших союзных республик отсутствовали Латвия, Литва, Узбекистана и Украины (из бывших союзных республик отсутствовали Латвия, Литва, Эстония, Узбекистана и Украины (из бывших союзных республик отсутствовали Латвия, Литва, Эстония и Грузия).**

- **5. Результатом стало подписание 21 декабря5. Результатом стало подписание 21 декабря 1991 года *Алма-Атинской декларации*, в которой излагались цели и принципы СНГ. В ней закреплялось положение о том, что взаимодействие участников организации «будет осуществляться на принципе равноправия через координирующие институты, формируемые на паритетной основе и действующие в порядке, определяемом соглашениями между участниками Содружества, которое не является ни государством, ни надгосударственным образованием».**

- **6.Сохранялось объединённое командование военно-стратегическими силами и единый контроль над ядерным оружием,**
- **фиксировалось уважение сторон к стремлению к достижению статуса безъядерного и (или) нейтрального государства,**
- **приверженность сотрудничеству в формировании и развитии общего**

История СНГ

- **Алма-Атинская встреча стала важной вехой в государственном строительстве на постсоветском пространстве, так как она завершила процесс преобразования бывших республик СССР в суверенные государства (*ССГ*). Последними государствами, ратифицировавшими Алма-Атинскую декларацию, стали Азербайджан). Последними государствами, ратифицировавшими Алма-Атинскую декларацию, стали Азербайджан (24 сентября). Последними государствами, ратифицировавшими Алма-Атинскую декларацию, стали Азербайджан (24 сентября 1993 года). Последними государствами, ратифицировавшими Алма-Атинскую декларацию, стали Азербайджан (24 сентября 1993 года) и Молдавия). Последними государствами, ратифицировавшими Алма-Атинскую декларацию, стали Азербайджан (24 сентября 1993 года) и Молдавия (8 апреля). Последними государствами, ратифицировавшими Алма-Атинскую декларацию, стали Азербайджан (24 сентября 1993 года) и Молдавия (8 апреля 1994 года). Последними государствами, ратифицировавшими Алма-Атинскую декларацию, стали Азербайджан (24 сентября 1993 года) и Молдавия (8 апреля 1994 года), до этого являвшиеся ассоциированными членами организации. В 1993 году). Последними государствами, ратифицировавшими Алма-Атинскую декларацию, стали Азербайджан (24 сентября 1993 года) и Молдавия (8 апреля 1994 года), до этого являвшиеся ассоциированными членами организации. В 1993 году действительным членом СНГ стала Грузия.**

- **Первые годы существования организации в большей степени были посвящены организационным вопросам. На первой встрече глав государств СНГ, которая состоялась 30 декабряПервые годы существования организации в большей степени были посвящены организационным вопросам. На первой встрече глав государств СНГ,**

Членство в СНГ

- **Согласно действующему Уставу Содружества Независимых Государств *государствами-учредителями* организации являются те государства, которые к моменту принятия Устава подписали и ратифицировали Соглашение о создании СНГ от 8 декабря организации являются те государства, которые к моменту принятия Устава подписали и ратифицировали Соглашение о создании СНГ от 8 декабря 1991 года организации являются те государства, которые к моменту принятия Устава подписали и ратифицировали Соглашение о создании СНГ от 8 декабря 1991 года и Протокол к этому Соглашению от 21 декабря организации являются те государства, которые к моменту принятия Устава подписали и ратифицировали Соглашение о создании СНГ от 8 декабря 1991 года и Протокол к этому Соглашению от 21 декабря 1991 года. *Государствами-членами* Содружества является те государства-учредители, которые приняли на себя обязательства, вытекающие из Устава, в течение 1 года после его принятия Советом глав государств**

- **Для вступления в организацию потенциальный член должен разделять цели и принципы СНГ, приняв на себя обязательства содержащиеся в Уставе, а также получить согласие всех государств-членов. Кроме того, Уставом предусматриваются категории *ассоциированных членов* (это государства, участвующие в отдельных видах деятельности организации, на условиях, определяемых соглашением об ассоциированном членстве) и *наблюдателей* (это государства, чьи представители могут присутствовать на заседаниях органов Содружества по решению Совета глав государств).**

- **Действующим Уставом регламентируется порядок выхода государства-члена из Содружества. Для этого государство-член за 12 месяцев до выхода должно известить в письменном виде депозитария Устава. При**

Ратификация основных документов

Государство	Дата ратификации Соглашения о создании СНГ (от 8 декабря 1991)[15]	Дата ратификации Протокола к Соглашению о создании СНГ (от 21 декабря 1991)	Дата ратификации Устава СНГ
Азербайджан	не подписано	24 сентября 1993	14 декабря 1993
Армения	18 февраля 1992	18 февраля 1992	16 марта 1994
Беларусь	**10 декабря 1991**	**10 декабря 1991**	**18 января 1994**
Казахстан	23 декабря 1991	23 декабря 1991	20 апреля 1994
Киргизия	не подписано	6 марта 1992	12 апреля 1994
Молдавия	8 апреля 1994	8 апреля 1994	27 июня 1994
Россия	12 декабря 1991	12 декабря 1991	20 июля 1993
Таджикистан	не подписано	26 июня 1993	4 августа 1993
Туркмения	не подписано	26 декабря 1991	не подписан
Узбекистан	4 января 1992	4 января 1992	9 февраля 1994
Украина	10 декабря 1991	10 декабря 1991	не подписан
Грузия	не подписано	3 декабря 1993	19 апреля 1994

Членство в СНГ

- Туркмения Туркмения: на казанском саммите СНГ, состоявшемся 26 августа Туркмения: на казанском саммите СНГ, состоявшемся 26 августа 2005 года, Туркменистан заявил о том, что будет участвовать в организации в качестве *«ассоциированного члена»*.

- Украина: Украина не ратифицировала Устав СНГ, поэтому, де-юре — она не является государством-членом СНГ, относясь к государствам-учредителям и государствам-участникам Содружества.
-
- Грузия Грузия: 3 декабря Грузия: 3 декабря 1993 года Грузия: 3 декабря 1993 года Грузия Грузия: 3 декабря 1993 года Грузия ратифицировала Протокол к Соглашению о создании СНГ, 19 апреля Грузия: 3 декабря 1993 года Грузия ратифицировала Протокол к Соглашению о создании СНГ, 19 апреля 1994 года Грузия: 3 декабря 1993 года Грузия ратифицировала Протокол к Соглашению о создании СНГ, 19 апреля 1994 года — устав СНГ. 12 августа Грузия: 3 декабря 1993 года Грузия ратифицировала Протокол к Соглашению о создании СНГ, 19 апреля 1994 года — устав СНГ. 12 августа 2008 года Грузия: 3 декабря 1993 года Грузия ратифицировала Протокол к Соглашению о создании СНГ, 19 апреля 1994 года — устав СНГ. 12 августа 2008 года президент Грузии *Михаил Саакашвили* заявил о желании выхода государства из состава СНГ
- 14 августа 14 августа 2008 года 14 августа 2008 года грузинским парламентом было принято единогласное (117 голосами) решение о выходе Грузии из организации

-] Согласно Уставу СНГ (статья 9 раздела I) государство-член вправе выйти из Содружества. О таком намерении оно извещает письменно депозитария настоящего Устава за 12 месяцев до выхода. При этом обязательства, возникшие в период участия в настоящем Уставе, связывают соответствующие государства до их полного выполнения.[
- 9 октября 9 октября 2008 года министр иностранных дел России РФ *Сергей Лавров* сообщил, что Совет глав МИД стран СНГ принял формальное решение о прекращении

Членство в СНГ

- О своём намерении войти в СНГ, заявляли, в разные годы, власти ряда непризнанных государств, автономных регионов, а также государств-членов *ООН*. Практического продолжения такие декларации до сих пор не имели. Заявления самопровозглашённых государственных образований, по всей вероятности, следует рассматривать как элемент борьбы этих государственных образований за получение самостоятельности, поскольку о реальной возможности осуществления такого шага говорить не приходится
- Согласно Уставу СНГ, для принятия нового члена этой организации с самостоятельным статусом требуется согласие уже существующих участников, что фактически означало бы поощрение сепаратизма на территории государств-партнёров и могло привести к непредсказуемым последствиям[
- Такие декларации делали:
- декабрь 1991декабрь 1991 и август 1992декабрь 1991 и август 1992 (парламент), январь 1996декабрь 1991 и август 1992 (парламент), январь 1996, май 2006, сентябрь *2008* — президент Республики Абхазия,
- декабрь 1991декабрь 1991, май 1992декабрь 1991, май 1992, январь 1993декабрь 1991, май 1992, январь 1993 (парламент), январь 1994декабрь 1991, май 1992, январь 1993 (парламент), январь 1994 и май 2006 — президент *Приднестровской Молдавской Республики*
- декабрь 1996декабрь 1996 (президент), июль 1998декабрь 1996 (президент), июль 1998 — парламент и президент Чеченской республики Ичкерия
- 26 декабря26 декабря 199126 декабря 1991 — Татарстан («Декларация о вхождении Республики Татарстан в СНГ»
- декабрь 1991декабрь 1991 и май 1992декабрь 1991 и май 1992 (парламент), март 1994 — президент непризнанной Республики Крым[(Крым, как часть Украины, уже является наблюдателем в СНГ)
- февраль 1995февраль 1995 — президент Республики Сербская Краинафевраль 1995 — президент Республики Сербская Краина в Хорватии]
- 11 апреля11 апреля 1999 — президент *Союзной Республики Югославия*.[

Цели СНГ

- **сотрудничество в политической, экономической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях;**
- **всестороннее развитие государств-членов в рамках общего экономического пространства, межгосударственной кооперации и интеграции;**
- **обеспечение прав и свобод человека;**
- **сотрудничество в обеспечении международного мира и безопасности, достижение всеобщего и полного разоружения;**
- **взаимная правовая помощь;**
- **мирное разрешение споров и конфликтов между государствами организации.**

Сферы совместной деятельности

- обеспечение прав и основных свобод человека;
- координация внешнеполитической деятельности;
- сотрудничество в формировании и развитии общего экономического пространства, таможенной политики;
- сотрудничество в развитии систем транспорта, связи;
- охрана здоровья и окружающей среды;
- вопросы социальной и миграционной политики;
- борьба с организованной преступностью;
- сотрудничество в области оборонной политики и охраны внешних границ

Направления сотрудничества

- **Сотрудничество в сфере обороны и охраны границ, борьбы с организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, противодействия новым вызовам и угрозам**

Гуманитарное сотрудничество

Межрегиональное и приграничное сотрудничество государств – участников СНГ

Общеполитические проблемы

Правовое сотрудничество

Финансовое сотрудничество

Экономическое сотрудничество

Структура СНГ

- Высшим органом организации является *Совет глав государств СНГ*, в котором представлены все государства-члены и который обсуждает и решает принципиальные вопросы, связанные с деятельностью организации. Совет глав государств собирается на заседания два раза в год

- *Совет глав правительств СНГ* координирует сотрудничество органов исполнительной власти государств-членов в экономической, социальной и иных областях общих интересов. Собирается четыре раза в год. Все решения как в Совете глав государств, так и в Совете глав правительств, принимаются на основе консенсуса.

- Главы двух этих органов СНГ председательствуют поочерёдно в порядке русского алфавита названий государств-членов Содружества.

Структура СНГ

- **Председатели Совета глав государств**
-
-

- Медведев, Дмитрий Анатольевич (2010)
- Эмомали Рахмон (2011)

- Постоянно действующий орган СНГ — Исполком СНГ в Минске

- **Председатель Совета глав правительств**

Председатель Совета министров иностранных дел

Исполнительные секретари СНГ

- Должность исполнительного секретаря введена в 1993 году:
- Коротченя, Иван Михайлович (1993—1998 гг.);
- Березовский, Борис Абрамович (1998—1999 гг.);
- *Яров, Юрий Федорович* (1999—2004 гг.);
- Рушайло, Владимир Борисович (2004—2007 гг.);
- Лебедев, Сергей Николаевич (с 2007 г.).

Уставные органы СНГ

- Совет глав государств;
- Совет глав правительств;
- Совет министров иностранных дел;
- Совет министров обороны;
- Совет командующих пограничными войсками;
- Межпарламентская Ассамблея;
- Экономический суд.

Исполнительные органы СНГ

- Экономический совет;
- Совет постоянных полномочных представителей государств - участников Содружества при уставных и других органах Содружества;
- Исполнительный комитет.

Органы отраслевого сотрудничества СНГ

- **Антитеррористический Центр;**
- **Межгосударственный банк;**
- **Межгосударственный статистический комитет;**
- **Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации;**
- **Межгосударственный совет по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера;**
- **Межгосударственный совет по антимонопольной политике;**
- **Консультативный совет по труду, миграции и социальной защите населения;**
- **Координационный совет государств - участников СНГ по информатизации при Региональном содружестве в области связи;**
- **Электроэнергетический совет;**
- **Межгосударственный совет по авиации и использованию воздушного пространства;**
- **Совет руководителей статистических служб государств - участников Содружества;**
- **Совет руководителей таможенных служб государств - участников Содружества**

Целесообразность участия Беларуси в СНГ обусловливается следующими факторами:

- **Содружество является важной диалоговой площадкой для обсуждения (в том числе и в узком формате) не только проблематики многостороннего сотрудничества, но и решения вопросов двусторонних отношений;**

- **в СНГ сохранено технологическое единство транспортной и энергетической инфраструктур, которые работают по унифицированным правилам;**

- **в рамках Содружества действуют 72 отраслевых органа. Анализ их работы свидетельствует о том, что большинство из них являются эффективным механизмом многостороннего сотрудничества, способствуют координации совместных действий в жизненно важных отраслях экономики, в социальном развитии, военном сотрудничестве, борьбе с преступностью и терроризмом и т.д.;**

- **реальные плоды приносит сотрудничество в гуманитарной сфере; при активном участии Республики Беларусь вошло в практику проведение форумов творческой и научной интеллигенции государств – участников Содружества, молодежных Дельфийских игр и мероприятий в рамках объявляемых в СНГ годов гуманитарной тематики**

Приоритеты Беларуси в СНГ

- **Стратегия экономического развития СНГ на период до 2020 года минимизации последствий мирового финансово-экономического кризиса**
- **Правила определения страны происхождения товаров (утверждена главами правительств 20 ноября 2009 г.), которая позволяет значительно упорядочить деятельность торгово-промышленных палат и организаций, уполномоченных выдавать сертификат о происхождении товара, таможенных органов государств Содружества**
- **Концепция сотрудничества государств – участников СНГ в сфере энергетики**
- **Программа совместных действий по борьбе с ВИЧ/СПИД**
- **Работа над проектом Протокола о внесении изменений и дополнений в Соглашение о статусе Экономического суда СНГ. Республика Беларусь выступила за расширение компетенции Экономического суда. В настоящее время сторонами рассматривается вопрос о наделении Экономического суда СНГ полномочиями по рассмотрению споров в рамках таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации**.

Итоги 2010 года

- **рассмотрены инициированные Беларусью вопросы «О Стратегии международного молодежного сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств на период до 2020 года»,**
- **принято «Обращение Совета глав государств Содружества Независимых Государств в связи с 25-й годовщиной аварии на Чернобыльской АЭС».**
- **2010 -год ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов; Год науки и инноваций**
-

Итоги 2010 года

- **претворение в жизнь принятой в 2007 году Концепции дальнейшего развития СНГ в соответствии с Планом основных мероприятий по ее реализации. Эти документы дали новый импульс дальнейшему развитию Содружества, повысили результативность его деятельности.**
-
- **Приоритетное значение придается активизации экономического сотрудничества. В 2008 г. в рамках СНГ принята Стратегия экономического развития СНГ на период до 2020 года.**
- **Главами правительств утверждены Приоритетные направления сотрудничества государств – участников СНГ в сфере транспорта на период до 2020 года и Комплекс мер по повышению продовольственной безопасности государств – участников СНГ.**
-
- **Подписаны Конвенция о пограничном сотрудничестве, а также Соглашение о Совете по межрегиональному и приграничному сотрудничеству.**

Итоги 2010

- **В рамках СНГ развивается сотрудничество по вопросам обеспечения безопасности и правопорядка. Приняты Концепция сотрудничества в сфере информационной безопасности и Комплексный план по ее реализации на 2008-2010 гг. Утверждена Программа сотрудничества в противодействии незаконной миграции на 2009-2011 гг., подписано Соглашение о сотрудничестве в борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств.**
-
- **Приоритетной областью взаимодействия в рамках СНГ остается сотрудничество в гуманитарной сфере. Созданы и активно работают Совет по гуманитарному сотрудничеству, Межгосударственный фонд гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ, которые обеспечивают содержательное наполнение и финансирование целого ряда общезначимых мероприятий. По инициативе Республики Беларусь 2009 год был объявлен в Содружестве «Годом молодежи».**
-
- **Продолжается работа по укреплению и совершенствованию механизмов СНГ. Приняты и реализованы Положение о председательстве в СНГ и Положение о национальных координаторах государств – участников СНГ.**

Итоги 2010 года

- **В 2010 году подписан Протокол об этапах формирования общего электроэнергетического рынка СНГ, который будет способствовать расширению торговли электрической энергией, увеличению количества участников торговли, повышению надежности электроснабжения.**
-
- **Развитие национальных сетей информационно-маркетинговых центров (ИМЦ) и объединение их в межгосударственную сеть для продвижения товаров и услуг государств – участников СНГ на их национальные рынки призвано способствовать подписанное Соглашение о сотрудничестве в создании, использовании и развитии межгосударственной сети ИМЦ.**

Итоги 2010

- **Межгосударственная целевая программа инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года.**
-
- **Программа является базовым документом в этой сфере и направлена на создание условий для повышения глобальной конкурентоспособности экономики государств – участников СНГ, ее трансформации в экономику знаний и реализации приоритетов экономического развития в инновационной сфере на основе эффективного взаимодействия национальных инновационных систем в интегрируемом инновационном пространстве.**

2011 год в СНГ

- 20 лет Содружеству Независимых Государств
-
- Год историко-культурного наследия
- Год повышения продовольственной безопасности

Критика СНГ

- **Существует два стойких мифа, касающихся экономических отношений России со странами СНГ. Первый миф, что Содружество - это черная дыра для России, оно мало интересно в экономическом плане, и все усилия российской стороны направлены на удержание политического влияния. Между тем, хотя в России и сконцентрировано более 20% мировых запасов природных ресурсов, она имеет острый дефицит марганца, хрома, глинозема, концентратов титана, молибдена, олова, редких металлов, ртути и др. Тогда как в странах СНГ эти полезные ископаемые имеются в избытке.**

  Второй миф, что развитие экономик стран СНГ в первую очередь зависит от связей с Россией, и Москва имеет в этом плане эксклюзивные позиции на постсоветском пространстве. Однако Азербайджан, Узбекистан и Туркмения в 2009 г. сохранили высокие темпы роста (9,3%, 8,1% и 6,1% соответственно), в первую очередь, из-за высокого спроса на нефть, газ и другие полезные ископаемые на Западе и в Китае. Именно экспорт в «дальнее зарубежье» стал локомотивом роста экономик этих стран СНГ.

  За последние 10 лет доля России в экспорте четырех из семи стран СНГ заметно сократилась. В Беларуси треть экспорта сейчас идет в Россию, а 10 лет назад эта доля составляла 50%. Товарооборот Беларуси с ЕС сравнялся с товарооборотом с Россией. По данным ООН, Молдавия в 2000 г. отправляла в Россию 45% экспорта, в 2008 г. — 20%. Казахстан — 20% и 9% соответственно. Отказ Украины присоединиться к ТС связан с тем, что ее экспорт в страны - члены ВТО намного больше, чем экспорт Украины в страны ТС.

Критика СНГ

- В новейшей истории стран — участниц СНГ не раз происходили конфликты и даже открытые военные столкновения, как внутригосударственные, так и межгосударственные. До сих пор далека от разрешения проблема ксенофобии и нетерпимости на национальной почве, а также проблема нелегальной иммиграции. Распространены экономические конфликты, например между Беларусью и Россией, Украиной и Россией по поводу сырьевых тарифов. Россию, как наиболее крупную и имеющий наивысший военный и экономический потенциал участницу СНГ, неоднократно обвиняли в нарушении фундаментальной договоренности по СНГ — неведении разведдеятельности внутри СНГ.
- С точки зрения геополитики СНГ формально не имеет целью какой-либо возврат к прошлому, когда все современные суверенные государства входили в состав сначала Российской Империи, а позже СССР, однако на деле официальная власть России, как в собственных речах, так и через СМИ очень часто озвучивает критику властей других стран-участниц. Наиболее часто им приписывается неуважение к общему с Россией прошлому, действия под диктовку развитых стран Запада (прежде всего США), реваншистские настроения (представление событий Второй Мировой войны в противоречащем официальной советской, российской и общепризнанной мировой историографии свете).

[