

Правовой статус судей
Конституционного суда

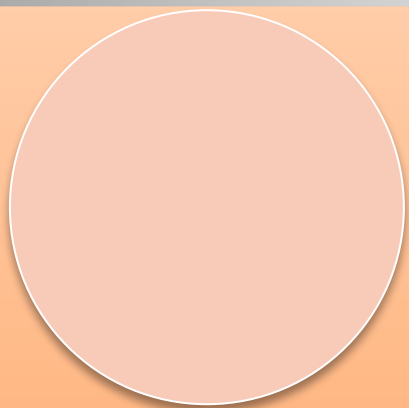
Судьи - носители судебной власти. На них возложена Конституцией Российской Федерацией функция осуществления правосудия. Правосудие, как подчеркивает Конституция (ч. 1 ст. 118), осуществляется только судом. Судебная власть реализуется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства (ч. 2 ст. 118).

Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» исходит из важности каждого звена судебной системы, когда подчеркивает, что судебная власть в Российской Федерации осуществляется только судами в лице судей и привлекаемых в установленном законом порядке к осуществлению правосудия присяжных, народных и арбитражных заседателей

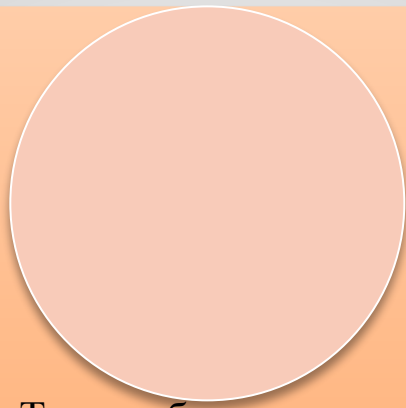
(ч. 1 ст. 1)

Это важнейшее положение основополагающего закона о судах усиливается провозглашением принципа единства правового статуса всех судей независимо от того, в составе какого суда они осуществляют свои полномочия и какое звено судебной системы они представляют (ст. 12 Закона о судебной системе, ст. 2 Закона о статусе судей, ст. 5 Закона о военных судах, ст. 2 Закона о мировых судьях). Законом о судебной системе установлено, что все судьи в Российской Федерации обладают единым статусом и различаются между собой только полномочиями и компетенцией.

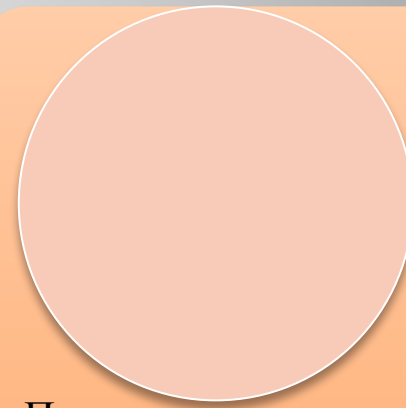
Приведенные положения Закона о судебной системе свидетельствуют о том, что установление единого правового статуса судей Российской Федерации, однако, не исключает, а, напротив, предполагает возможность некоторых различий в правовом положении судей разных судов (например, судей военных и арбитражных судов).



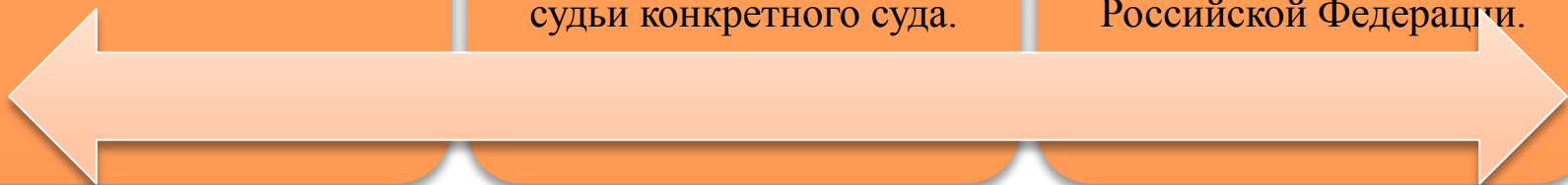
В отношении же особенностей правового положения судей Конституционного Суда Российской Федерации ст. 2 Закона о статусе судей отсылает к федеральному конституционному закону, специально посвященному этому суду.



Таким образом, можно сделать вывод, что наличие единого статуса судей различных видов и звеньев судов судебной системы России отнюдь не означает полного совпадения в правовом положении всех судей, отсутствия различий по всем параметрам, образующим в совокупности правовое положение конкретного судьи конкретного суда.



Поэтому представляются вполне оправданными положения ст. 12 Закона о судебной системе, которыми установлено, что особенности правового положения отдельных категорий судей определяются федеральными законами, а в случаях, ими предусмотренных, также и законами субъектов Российской Федерации.

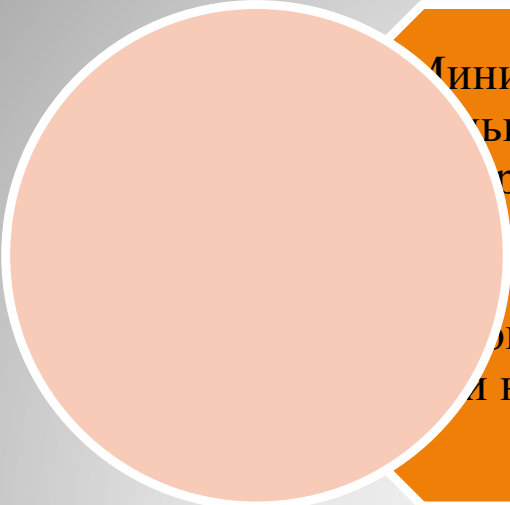


Но правовое положение судьи - это не только совокупность его общих (установленных судеустройственными законами) и специальных (предусмотренных процессуальными законами) прав и обязанностей Компонентами, из которых складывается комплексное представление о правовом положении судьи, являются нормативные требования, которым он должен отвечать, а также процедуры отбора кандидатов в судьи того или иного суда, порядок введения кандидата в судейскую должность (выборы или назначение) и наделения его соответствующими полномочиями.

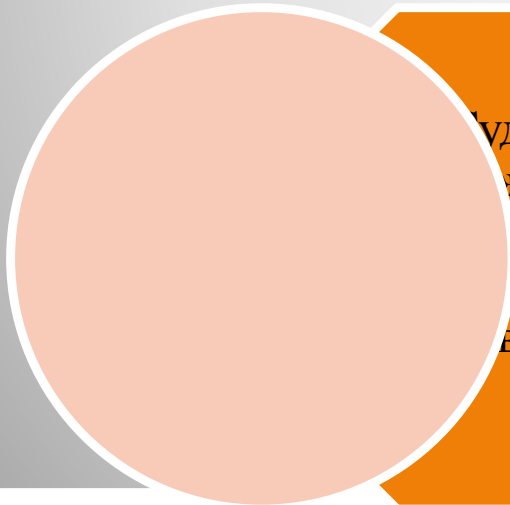
Важнейшей предпосылкой отбора лица в число кандидатов на замещение судейских должностей является прежде всего соответствие кандидата в судьи требованиям ст. 119 Конституции Российской Федерации.

Конституция, в частности, устанавливает, что судьями могут быть избраны граждане Российской Федерации, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет.

Эти требования являются не только минимальными, но и в определенной мере общими. Поэтому в указанной статье Конституции четко оговорено, что федеральным законом могут быть установлены дополнительные требования к судьям судов Российской Федерации. В развитие нормативных положений ст. 119 Конституции необходимые дополнения даны в Законе о статусе судей и в Законе о Конституционном Суде.




Минимальные и общие требования к кандидатам в судьи являются достаточными для низового звена судебной системы (включая не только районные суды, но и арбитражные, а также военные суды), а также мировых судей (ст. 5 Закона о мировых судьях). Но эти требования недостаточны и не вполне достаточны для кандидатов в судьи вышестоящих судов.



Судьи этих, как и низовых, судов должны быть гражданами России, иметь высшее юридическое образование. В этой части к судьям различных звеньев судебной системы (включая военные), арбитражных судов и мировых судей предъявляются одинаковые требования.

В то же время некоторые другие требования к кандидатам в судьи различных звеньев - неодинаковые. Стаж работы по юридической профессии для кандидатов в судьи вышестоящих судов (включая арбитражные и военные суды) должен составлять не менее 10 лет, а для кандидатов в судьи Конституционного Суда РФ - не менее 15 лет.



Отличаются от минимальных общих требований установленные федеральными законами стандарты в части возраста для кандидатов в судьи вышестоящих судов:
для судов среднего звена (включая арбитражные и военные суды) он должен быть не менее 30 лет, для Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ - 35 лет, а судьи Конституционного Суда РФ ко дню назначения должны иметь возраст не менее 40 лет.

Требования в части высшего юридического образования и наличия определенного стажа работы по юридической профессии, предъявляемые к кандидатам в судьи, являются существенными предпосылками комплектования судов лицами, обладающими необходимыми знаниями в сфере предстоящей деятельности и умением их применять на практике. Не ограничиваясь требованиями, предъявляемыми к судьям высших судов,

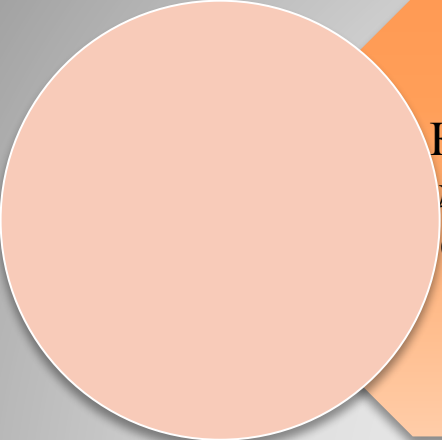
Закон о Конституционном Суде констатирует, что судьей этого суда может быть лицо, отвечающее вышеуказанным требованиям и обладающее «...признанной высокой квалификацией в области права» (ст. 8). Эти повышенные квалификационные требования обусловлены особыми, только Конституционному Суду присущими, функциями по обеспечению конституционного контроля, выполнение которых требует обладания более высоким и разносторонним уровнем знаний по сравнению с тем, что дает юридический вуз. Положения ст. 119 Конституции РФ не препятствуют предъявлению указанных требований.

Согласно Закону о Конституционном Суде (ст. 11) судьи этого суда не вправе осуществлять защиту или представительство, кроме законного представительства, в суде, арбитражном суде или иных органах, оказывать кому бы то ни было покровительство в получении прав и освобождении от обязанностей.

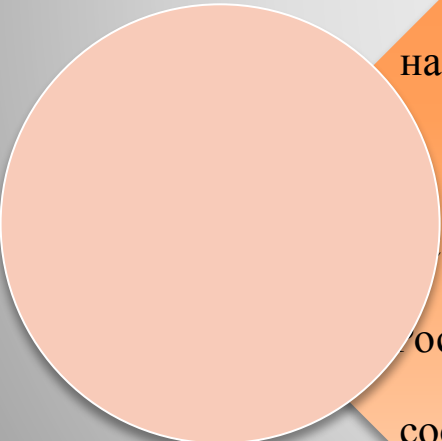
Категоричнее, чем в Законе о статусе судей, установлены для судьи Конституционного Суда ограничительные меры по поводу участия в политических и общественных мероприятиях. Он, как и судья любого другого суда, не может принадлежать к политическим партиям и движениям. Но это не все.

Согласно закону он не имеет права их материально поддерживать, участвовать в политических акциях, вести политическую пропаганду или агитацию, участвовать в компаниях по выборам в органы государственной власти и органы местного самоуправления, присутствовать на съездах и конференциях политических партий и движений, заниматься иной политической деятельностью.

Он не может также входить в руководящий состав каких-либо общественных объединений, даже если они не преследуют политических целей. Выступая в средствах массовой информации и перед аудиторией, судья Конституционного Суда не вправе до принятия решения Конституционным Судом высказывать свое мнение о вопросе, который изучается, принят к рассмотрению или может стать предметом рассмотрения в Конституционном Суде.



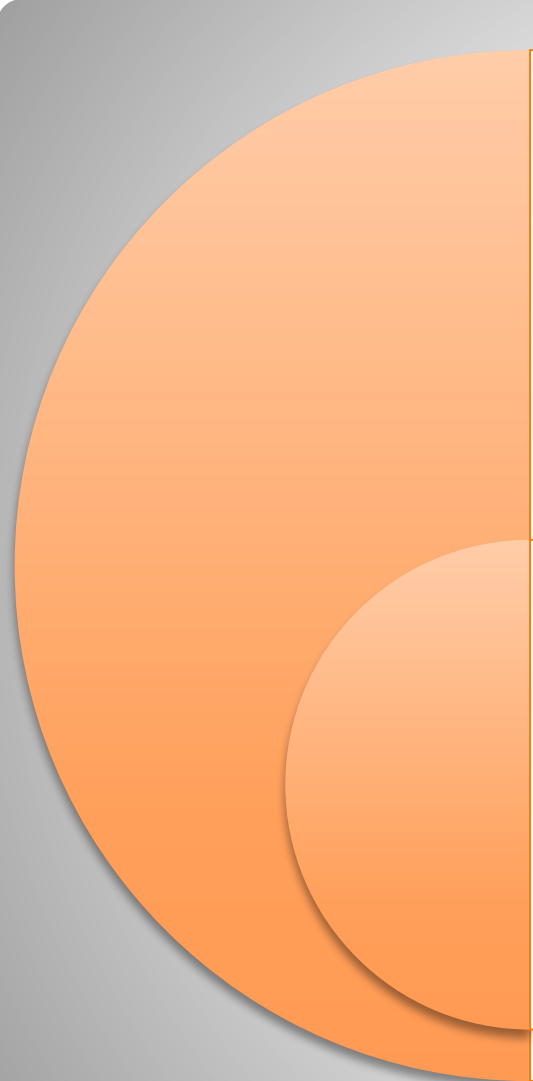
Порядок наделения полномочиями Председателя Конституционного Суда РФ, его заместителей, других действующих лиц Конституционного Суда РФ согласно ст. 13 Закона о судебной системе устанавливается Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации».



Судьи Конституционного Суда Российской Федерации назначаются Советом Федерации по представлению Президента России (п. «е» ст. 83, п. «ж» ст. 102 Конституции РФ).
Предложения о кандидатах на должность судей Конституционного Суда вправе вносить Президенту члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы, а также законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, высшие судебные органы и федеральные юридические ведомства, всероссийские юридические сообщества, юридические научные и учебные заведения (ч. 1 ст. 9 Закона о Конституционном Суде).

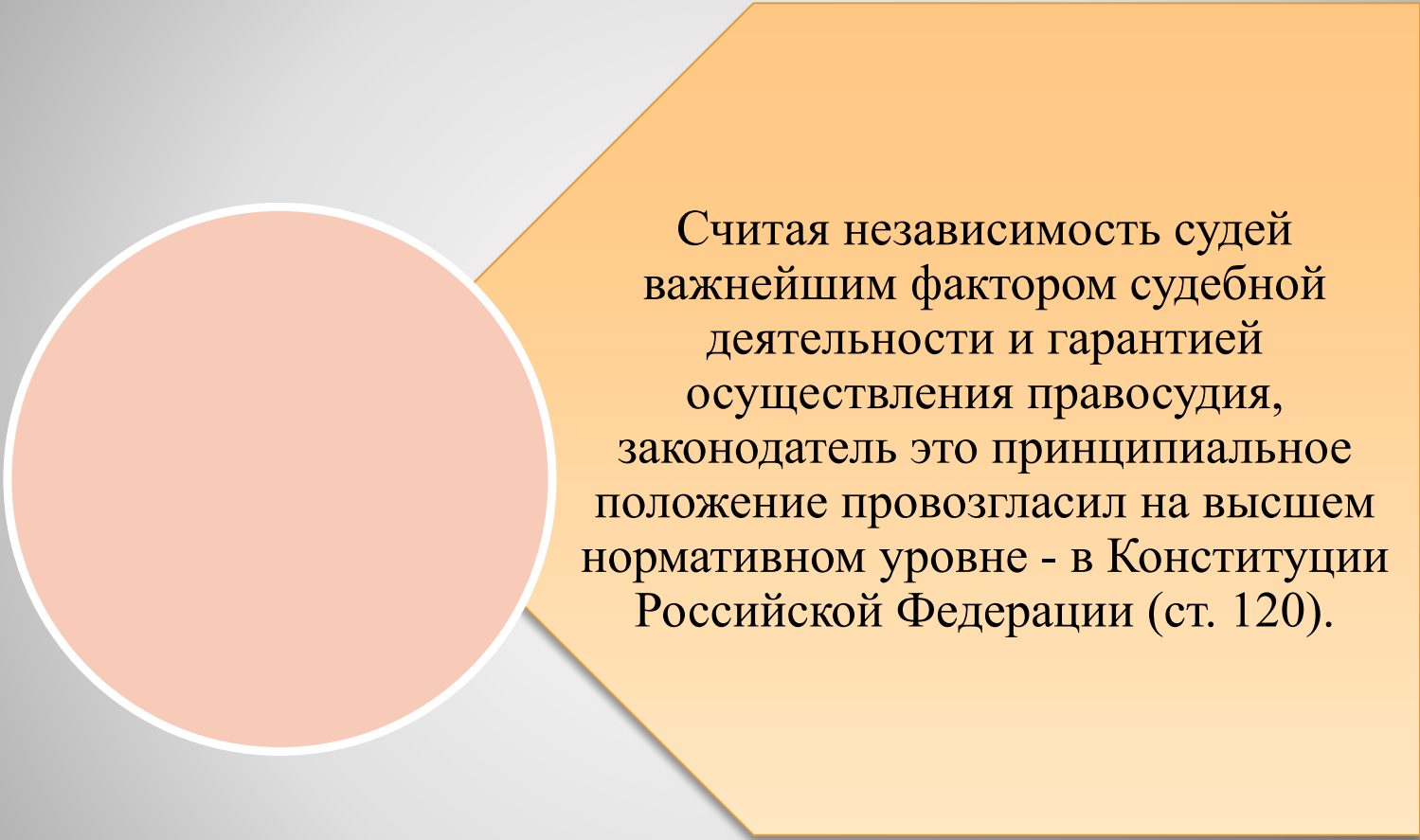
Председатель, заместитель
Председателя и судья-секретарь
Конституционного Суда РФ избираются
в пленарном заседании этого суда
тайным голосованием судей сроком на
три года (ст. 23 Закона о
Конституционном Суде РФ).

Судью Конституционного Суда
Российской Федерации согласно
ст. 10 Закона о Конституционном
Суде приводит к присяге
Председатель Совета Федерации



Главное в деятельности судьи - осуществление правосудия. Реализация этой функции - исключительное достояние судов (ч. 1 ст. 118 Конституции РФ), в которых ведущая роль принадлежит судье.

Вот почему в присяге, которую приносит впервые избранный на эту должность судья, заложены слова: «Торжественно клянусь честно и добросовестно исполнять свои обязанности, осуществлять правосудие, подчиняясь только закону, быть беспристрастным и справедливым, как велит мне долг судьи и моя совесть».



Считая независимость судей
важнейшим фактором судебной
деятельности и гарантией
осуществления правосудия,
законодатель это принципиальное
положение провозгласил на высшем
нормативном уровне - в Конституции
Российской Федерации (ст. 120).

Согласно Закону о статусе судей (ст. 9) независимость судьи обеспечивается:

а) предусмотренной законом процедурой осуществления правосудия;

б) запретом под угрозой ответственности чьего бы то ни было вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия;

в) установленным порядком приостановления и прекращения полномочий судьи;

г) правом судьи на отставку;

д) неприкосновенностью судьи;

е) предоставлением судье за счет государства материального и социального обеспечения, соответствующего его высокому статусу;

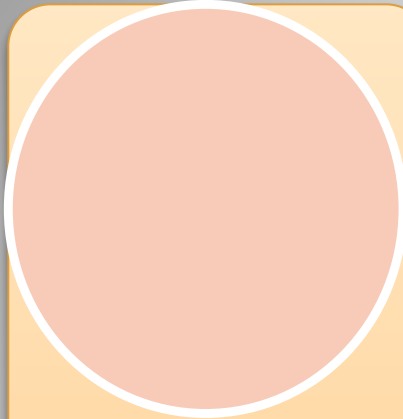
ж) особой защитой государства;

з) системой органов судейского сообщества.

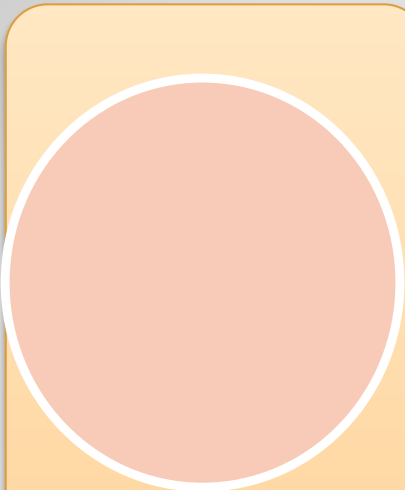
Полномочия судьи приостанавливаются решением квалификационной коллегии судей при наличии одного из следующих оснований:

- 1) признание судьи безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу;
- 2) возбуждение уголовного дела против судьи либо привлечение его в качестве обвиняемого по другому уголовному делу;
- 3) участие судьи в предвыборной кампании в качестве кандидата в состав органа законодательной (представительной) власти субъекта Российской Федерации;
- 4) избрание судьи в состав органа законодательной (представительной) власти Российской Федерации или органа законодательной (представительной) власти субъекта Российской Федерации.

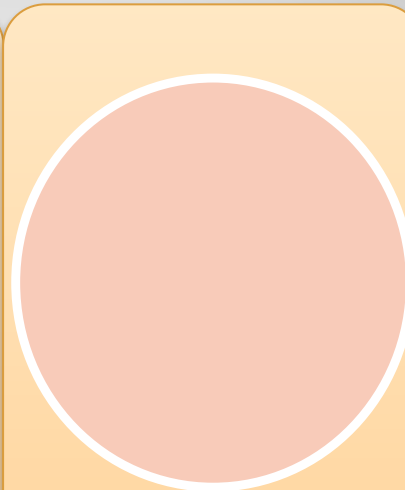
При этом важно иметь в виду, что приостановление полномочий судьи (за исключением случая, когда в отношении него избрана мера пресечения в виде заключения под стражу) не влечет прекращения выплаты заработной платы. Решение о возобновлении полномочий судьи принимает квалификационная коллегия судей, приостанавливающая его полномочия.



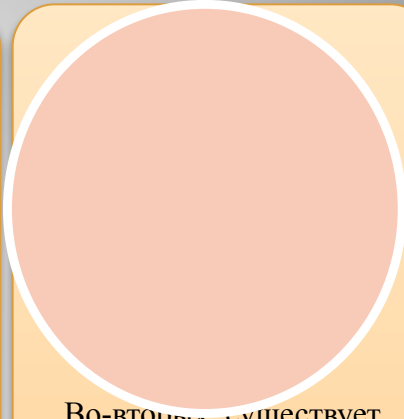
Надо, однако, оговорить, что в отношении судей Конституционного Суда существуют особенности приостановления их деятельности. Во-первых, это касается оснований приостановления, предусмотренных Законом о Конституционном Суде. Полномочия судьи согласно указанному Закону Могут быть приостановлены в случаях, если:



1) было дано согласие Конституционного Суда на арест судьи или привлечение его к уголовной ответственности;



2) судья по состоянию здоровья временно не способен выполнять свои обязанности.



Во-вторых, существует специфика порядка приостановления судейских полномочий. Согласно Закону приостановление полномочий судьи Конституционного Суда осуществляется по решению Конституционного Суда, принимаемому не позднее месяца со дня выявления оснований к их приостановлению. Восстановление полномочий судьи по первому из указанных оснований осуществляется решением Конституционного Суда.



• Прекращение полномочий судьи, заключающееся в лишении его права исполнять должностные полномочия, происходит при наличии указанных в Законе оснований. К ним отнесены:

- 1) письменное заявление судьи об отставке
- 2) неспособность по состоянию здоровья или по иным уважительным причинам осуществлять полномочия судьи
- 3) письменное заявление судьи о прекращении его полномочий в связи с переходом на другую работу или по иным причинам
- 4) истечение срока полномочий судьи, если они были ограничены определенным сроком
- 5) увольнение судьи военного суда с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе
- 6) прекращение гражданства Российской Федерации;
- 7) занятие деятельностью, не совместимой с должностью судьи
- 8) вступление в законную силу обвинительного приговора суда в отношении судьи либо судебного решения о применении к нему принудительных мер медицинского характера

В отношении судей Конституционного Суда оговорено, что такое заявление может быть подано до достижения предельного возраста пребывания в должности, т. е до 70 лет (см ч. 1 ст. 12, п. 2 ч. 1 ст. 18 Закона о Конституционном Суде).

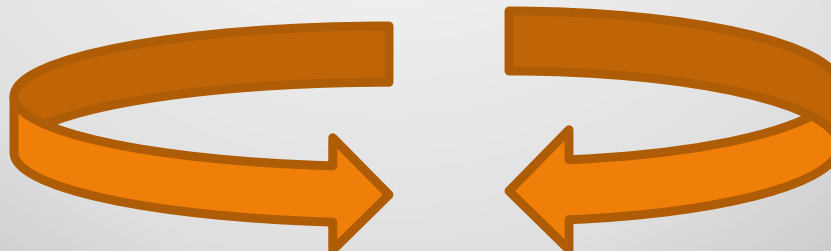
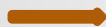
Квалификационная коллегия судей может прекратить полномочия судьи по этим основаниям, однако она не вправе принять такое решение, если судья вернулся к исполнению обязанностей.

установленных
Законом о статусе
судей, в
отношении судьи
Конституционн
о Суда Закон
содержит
дополнительные
основания:

Суда Российской
Федерации,
установленного
Конституцией
Российской
Федерации и
Федеральным
конституционным
законом о
Конституционном
Суде;

заседаниях
Конституционного
Суда Российской
Федерации или
уклонение его от
голосования свыше
двух раз подряд без
уважительных
причин;

безвестно
отсутствующим
решением суда,
вступившим в
законную силу (пп.
1, 8, 10 ч. 1 ст. 18
Закона о
Конституционном
Суде).



- Прекращение полномочий судьи Конституционного Суда РФ осуществляется по решению этого суда, которое направляется Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации и является официальным уведомлением об открытии вакансии. Прекращение полномочий судьи Конституционного Суда РФ ввиду нарушения порядка его назначения производится Советом Федерации по представлению Конституционного Суда РФ.
- Прекращение полномочий судьи Конституционного Суда РФ ввиду совершения судьей проступка, порочащего честь и достоинство судьи, производится Советом Федерации по представлению Конституционного Суда РФ, принятому большинством не менее двух третей из общего числа судей.