

**Муниципальное бюджетное  
общеобразовательное учреждение  
«Гимназия № 41»  
г. Новоуральск**

# **МАНДАТ НАРОДНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ: ПОНЯТИЕ И ВИДЫ**

**Шумакова Ирина Михайловна,  
учитель истории и  
обществознания**

# Определение понятия

**«Мандат депутата представительного органа публичной власти – элемент правового статуса депутата, характеризующий юридическое отношение представительства, обусловленное фактом уполномочивания депутата избирателями на осуществление суверенной воли народа в законодательном (представительном) органе»**

(Диденко А.Н. Эволюция мандата депутата представительного органа публичной власти в Российской Федерации // Вестник Томского государственного университета, 2009. - № 320, с.133)



# Виды мандата



**Мандат депутата**

***свободный***

***императивный***

# Зарождение института мандата депутата



античный демократический полис



Великая хартия вольностей  
1215 г.



Парижская коммуна 1871 г.



Великая французская революция  
1789 г.

## Жан Антуан Кондорсэ, французский просветитель (1743-1794 гг.)

**«Избрание есть не делегация полномочий, а указание способности. Уполномоченный народа, я сделаю все, что считаю сообразным с его истинными интересами. Он послал меня не для того, чтобы поддержать его мнение, а чтобы изложить мои. Он доверился не только моему усердию, а моему просвещению, и абсолютная независимость моего мнения есть одна из моих обязанностей по отношению к нему»**



# Отечественная конституционно- правовая наука о мандате депутата

*«Члены Государственной думы пользуются полной свободой суждений и мнений по делам, подлежащим ведению думы, и не обязаны отчетом перед своими избирателями» (ст.14 гл.3)*



**Декрет ЦИК «О праве отзыва делегатов»  
от 4 декабря 1917 г.  
Конституции СССР и РСФСР**



**Конституция Российской Федерации 1993 г.**

**ФЗ от 8 мая 1994 г. «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной думы Федерального собрания РФ»**

**Постановление Конституционного Суда РФ в от 12 апреля 2002 г. № 9-11**

# Императивный мандат

?

- Обязательные указы избирателей депутатам

?

- Отчеты депутатов

?

- Отзыв депутата

# Наказы избирателей

- Это одобренные собраниями избирателей, имеющие общественное значение, обоснованные и реально выполнимые предложения избирателей своим депутатам и представительному органу местного самоуправления, направленные на улучшение деятельности органов местного самоуправления по вопросам экономического, социального и культурного развития муниципального образования, обеспечения жизни и деятельности местного сообщества.



# Наказы избирателей

<i>«противники»</i>	<i>«сторонники»</i>
Депутат – представитель народа, поэтому не может быть связан с волей общественной или территориальной группы	Наказы – институт непосредственной демократии
Пропорциональная система выборов = ужесточение фракционной дисциплины, привязанность депутата к программе партии	Позволяет в полной мере использовать потенциал региона

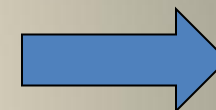
# Право отзыва депутата

возбуждение вопроса об отзыве



сообщение депутату мотивов

постановки вопроса об отзыве



обсуждение и решение вопроса

об отзыве



голосование

# Недостатки императивного мандата

- предусматривает обязательность воли избирателей, но избиратели высказываются далеко не по всем вопросам, в решении которых участвует их депутат;
- выражая свою волю, давая наказ, избиратели могут не располагать сведениями о каких-то объективно существующих обстоятельствах, влияющих на формирование общественного мнения (например, о наличии денежных или материальных ресурсов), следовательно, их наказы будут заведомо невыполнимыми;
- такой мандат сковывает творческую деятельность депутата, препятствует быстрому разрешению вопросов, не терпящих отлагательства;
- воля одних избирателей может вступить в противоречие с волей других: в таком случае, чьи интересы депутат должен представлять?

# Свободный мандат

<i>достоинства</i>	<i>недостатки</i>
<b>профессионализация депутатов</b>	<b>представление нации в целом, а не отдельного сообщества избирателей</b>
<b>снижение опасности прямой конфронтации в обществе</b>	<b>выполнение факультативно и свободно от принуждения</b>
<b>нейтрализация регионального лоббизма</b>	<b>не подлежит отзыву , т.к. депутат выбирается на строго определенный срок</b>
	<b>юридическое отсутствие ответственности зависимости депутата</b>

# Какая модель нам нужна?



Мандат  
депутата



свободный



императивный



- ***Мандат, выработанный в условиях реальной многопартийности, политико-идеологического разнообразия, мандат, обеспечивающий в полной мере права и свободы человека – это выбор, который уже сделала современная демократическая Европа и который предстоит сделать нам.***

