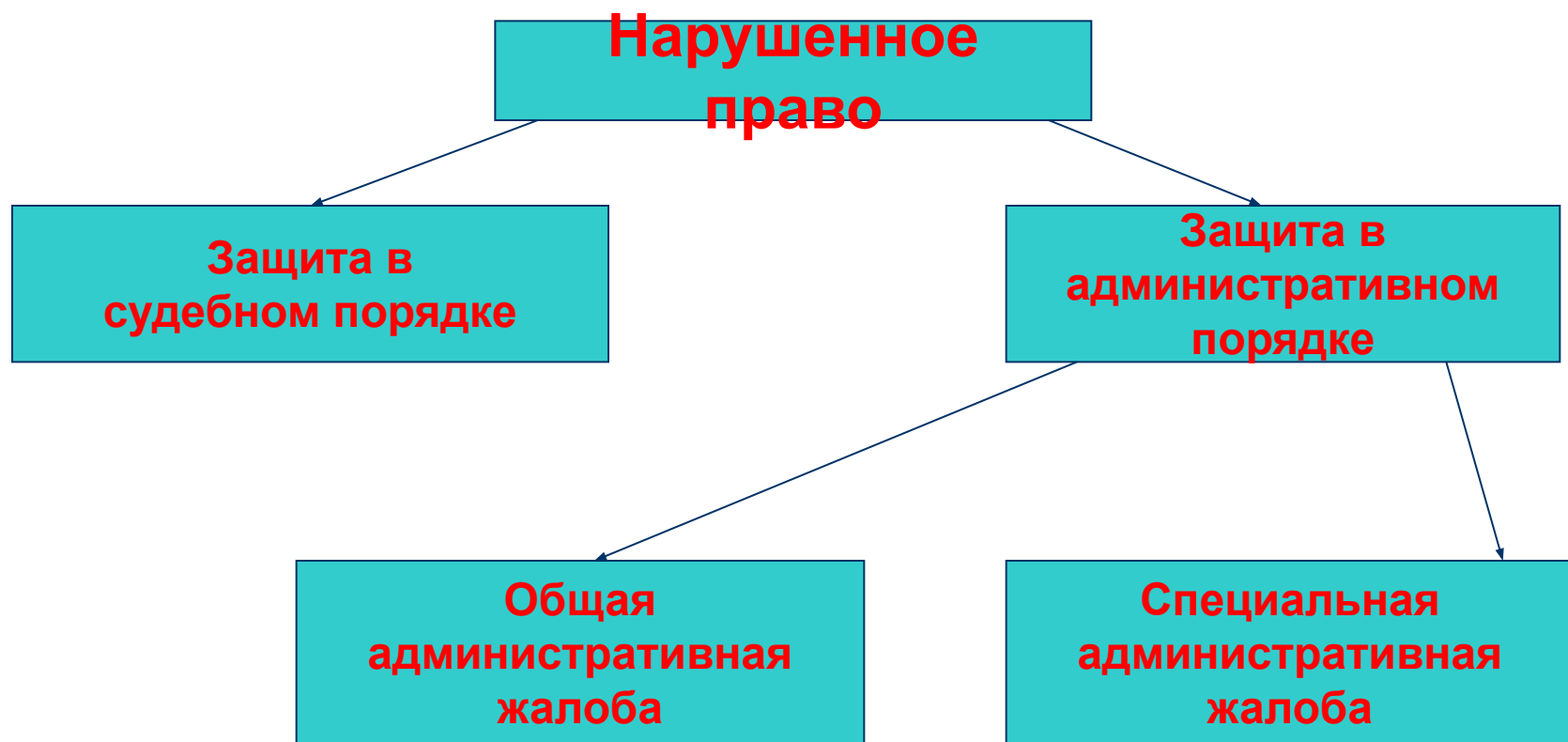


Право граждан на защиту от неправомерных действий публичной администрации

Помазуев А.Е.



Механизм права на защиту



Соотношение судебных и административных процедур защиты прав

- Гражданин вправе выбрать способ защиты самостоятельно;
- Гражданин после решения по административной жалобе может обратиться в суд и суд не связан решением по административной жалобе;
- Гражданин может одновременно обратиться с административной и судебной жалобой, но приоритет будет иметь решение по судебной;
- Гражданин **не** может обжаловать полученное судебное решение в административном порядке

Административная жалоба

Помазуев А.Е.



Основания для создания административных процедур разрешения споров

- Относительная простота, оперативностью, меньшая затратность;
- Руководители государственных органов обязаны осуществлять контроль за законностью действий и решений подчиненных, своевременно устранять нарушения;
- Способны более эффективно восстанавливать нарушенные права с точки зрения:
 - возможности оценки целесообразности
 - более простой и эффективный механизм исполнения решения;
- Дополняя судебный процедуры позволяют:
 - не допускать «перегрузки» судебных органов,
 - во-вторых, не возлагать на судебные органы обязанность разрешать незначительные по своему характеру споры,
 - в-третьих, обеспечить более высокое качество судопроизводства за предварительного рассмотрения;
- Ряд публично-правовых споров, связанных с необходимостью оценки технических, технологических, политических, экономических факторов, условий, переменных, требует наличия специализированной компетенции, информационных ресурсов..

Право на административную жалобу

Административная жалоба подается:

- должностному лицу публичной администрации или в орган публичной администрации;
- на нарушения своих прав или прав третьих лиц представителями публичной администрации;

Общая административная жалоба по 59-ФЗ

В целом применяется общий порядок рассмотрения обращений

Особенности рассмотрения общих административных жалоб:

- Жалоба подается вышестоящему должностному лицу в порядке подчиненности;
- Жалоба не может быть передана на рассмотрение лицу, чьи действия обжалуются;
- Если нет вышестоящего, то общая административная жалоба не может быть подана.

Потребность в специальном регулировании общей административной жалобы

- жалобы свидетельствуют о наличии **правового спора** (правового конфликта), что предъявляет особые требования к процессуальной форме разрешения этого вида обращений;
- для данного вида обращений требуется более точно и детально определить **подведомственность** их рассмотрения, учитывая различные аспекты государственно-служебного подчинения;
- инициирование спора гражданином или организацией предполагает более детальный механизм направления, регистрации, возвращения, передачи, прекращения производства по жалобе;
- основу производства по рассмотрению жалоб составляет процедура подготовки и вынесения решения по жалобе, в которой должны быть определены конкретизированные виды и формы решений по жалобе, а также основания для их вынесения;
- для эффективного разрешения правового спора требуется определить процедуру исполнения решения по жалобе.

Общая и специальная административные жалобы

Общая АЖ:

- Регулируется 59-ФЗ
- Устная или письменная
- Подается любым лицом
- Нет пресекательного срока
- 3 «типовых» решения

Специальная АЖ

- Регулируется иными ФЗ
- В письменной форме + определенный набор документов
- Подается участниками правоотношения
- Есть пресекательный срок
- Широкий круг решений

Судебная жалоба

Помазуев А.Е.



Регулирование судебной жалобы:

- Гражданский процессуальный кодекс (ГПК)
 - Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10.02.2009 N 2
- Арбитражный процессуальный кодекс (АПК)

Проекты

- Кодекса административного судопроизводства и
- ФЗ «Об административных судах»

были разработаны, но не нашли поддержки.

Судебная жалоба

ГПК Глава 25:

- Подведомственны все дела (общее правило)
- Районные суды
- Заявление подается по месту нахождения органа или по месту жительства
- Пошлина:
 - Физ лица – 200
 - Юр лица - 2000
- Срок рассмотрения дела 10 дней

АПК глава 24:

- Экономические споры
- Арбитражные суды субъектов РФ
- Заявление подается по месту нахождения ответчика
- Пошлина:
 - Физ лица – 200
 - Юр лица - 2000
- Срок рассмотрения дела 3 месяца

Общие правила (часть 1) :

- Дела разрешаются **по общим правилам искового производства** с учетом особенностей для данной категории дел;
- В качестве заявителей могут выступать лица, чьи права нарушены + государственные органы, которым такое право предоставлено законом;
- Оспариваются **действия и решения** представителей **публичной власти**
 - **Решения** – индивидуальные акты;
 - **Действия** – влекущие правовые последствия, но не облеченные в форму письменных документов;
 - **Публичная власть** – органы, их должные лица, а также иные субъекты, осуществляющие публичные функции или участвующие в их осуществлении
- Судебная жалоба подается в форме **Заявления** об оспаривании незаконного действия (бездействия) или решения;

Общие правила (часть 2) :

- Заявление может **быть подано в течение 3 месяцев** со дня, когда стало известно о нарушении прав и свобод. Срок может быть восстановлен;
- По просьбе заявителя действие акта на период оспаривания может быть приостановлено. Иногда приостановка обязательна;
- Неявка извещенной стороны не препятствует рассмотрению дела. Суд может признать явку представителя органа обязательной
- Суд проверяет дело в полном объеме и не связан доводами сторон
- Порядок 25 ГПК и 24 АПК не распространяется на действия и решения, принятые в соответствии с УПК и КоАП кроме тех случаев, когда такие действия не могут быть обжалованы в соответствии с ГПК И КоАП

Распределение бремени доказывания:

- **Заявитель** доказывает:
 - Факт нарушения его прав, свобод и законных интересов
- **Орган публичной администрации** доказывает:
 - Наличие полномочий на издание акта (осуществление действий);
 - Соблюдение порядка принятия решения;
 - Законность своих действий и решений.

Виды решений:

- Удовлетворение заявления если оспариваемое решение, действие (бездействие) нарушает права и свободы заявителя + не соответствует закону или иному нормативному правовому акту;
- Отказывает в удовлетворении заявления во всех иных случаях