

# Вопросы реализации Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»

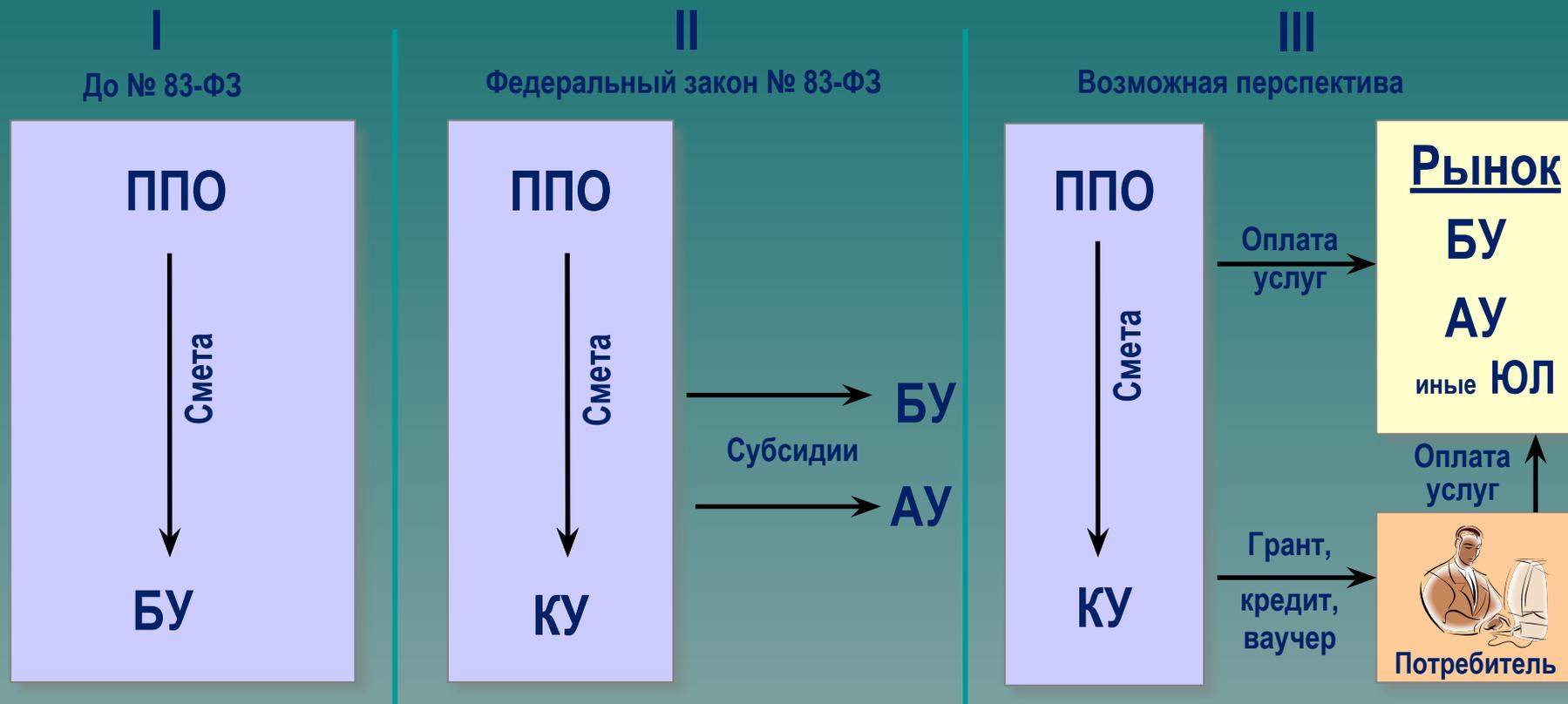
# **Предпосылки необходимости совершенствования механизмов оказания государственных услуг**

- **Содержание сети государственных учреждений вне зависимости от объема и качества оказываемых ими услуг**
- **Отсутствие стимулов и мотивации у государственных учреждений к повышению качества своей работы**
- **Отсутствие прозрачности в работе государственных учреждений**

# **Предпосылки необходимости совершенствования механизмов оказания государственных услуг**

- **Расширение объема «теневых» платных услуг для граждан в связи с непрозрачностью стандартов оказания государственных услуг и неопределенностью объема государственных гарантий**
- **Неудовлетворенность граждан качеством государственных услуг в образовании, здравоохранении и других отраслях социальной сферы**

# Организация оказания государственных услуг



## Обозначения

**ППО** Публично-правовое образование

**Рынок**

**БУ** - Бюджетное учреждение

**КУ** - Казенное учреждение

**Иные ЮЛ** - Иные юридические лица

# Концепция Федерального закона №83-ФЗ

## Государственные учреждения:

бюджетные учреждения –  
получатели бюджетных средств

участники  
бюджетного процесса

автономные учреждения –  
получатели субсидий

не являются участниками  
бюджетного процесса

## Государственные учреждения:

казенные  
учреждения

участники  
бюджетного процесса

≠

бюджетные  
учреждения

≈

автономные  
учреждения

не являются участниками  
бюджетного процесса

# Цели Федерального закона №83-ФЗ

Федеральный закон от 08.05.2010г. № 83-ФЗ создает правовые механизмы, способствующие достижению следующих целей:



## ЦЕЛИ



Повышение качества государственных услуг



Повышение доступности государственных услуг



Повышение эффективности деятельности государственных учреждений

# Инструменты и механизмы Федерального закона №83-ФЗ

Самостоятельность,  
ответственность, результат

ПОВЫШЕНИЕ  
КАЧЕСТВА  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
УСЛУГ



**Перечень государственных услуг (отраслевой и ведомственный)**

---

**Государственное задание на оказание услуг (работ) – показатели качества**

---

**Совершенствование механизмов финансового обеспечения**  
**(СМЕТА ► СУБСИДИЯ)**

---

**Мотивация руководства и работников учреждений на результат**

---

**Отчет о выполнении задания на общедоступном сайте**

---

## Инструменты и механизмы Федерального закона №83-ФЗ (3)

Самостоятельность, ответственность, результат

ПОВЫШЕНИЕ  
ДОСТУПНОСТИ  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
(МУНИЦИПАЛЬНЫХ)  
УСЛУГ



**Государственное (муниципальное) задание – гарантия и стандарт оказания услуги**

---

**Финансовое обеспечение на основе нормативных затрат**

---

**Четкое разделение услуг по государственному заданию и платных услуг**

---

## Инструменты и механизмы Федерального закона №83-ФЗ

Самостоятельность, ответственность, результат

ПОВЫШЕНИЕ  
ЭФФЕКТИВНОСТИ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ)  
УЧРЕЖДЕНИЙ



Изменение типа учреждений в зависимости от результата деятельности, потенциала

Планирование финансово-хозяйственной деятельности

Отмена субсидиарной ответственности / расширение объема прав

Имущество на праве оперативного управления / Особо ценное имущество

Возможность распоряжаться доходами от приносящей доход деятельности

Возможность использования остатков средств в очередном году на те же цели

Мотивация руководства / ответственность руководства по закону

Прозрачность и открытость деятельности учреждений.

Отчетность

# Государственная программа – государственное задание

Концепция  
долгосрочно  
го развития  
Российской  
Федерации  
до 2020 года  
Государстве  
нные  
программы

Правительство Российской Федерации

Федеральные органы  
исполнительной власти

Органы государственной  
власти субъектов РФ

Государственные  
учреждения



Региональные  
программы

Государстве  
нные  
Задания  
Программы  
развития

# ШАГИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА №83-ФЗ

ДЛЯ ЧЕГО?

|       |  |
|-------|--|
|       | РАЗРАБОТАТЬ НПА на РЕГИОНАЛЬНОМ и МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЯХ провести анализ предусмотренных законодательством полномочий   |
| ШАГ 1 | Сформировать перечни государственных услуг (работ) в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством полномочий в соответствующих сферах деятельности |
| ШАГ 2 | Провести анализ сети подведомственных учреждений и определить тип для каждого подведомственного учреждения   |
| ШАГ 3 | Сформировать перечни недвижимого, особо ценного движимого имущества государственных учреждений   |
| ШАГ 4 | Определить размер нормативных затрат на оказание гос. услуг и нормативных затрат на содержание имущества   |
| ШАГ 5 | Сформировать, утвердить и реализовать государственные задания на оказание услуг (работ), предоставить субсидии бюджетным (автономным) учреждениям                    |
| ШАГ 6 | Определить порядок формирования перечней платных услуг и порядка их оказания государственными учреждениями   |
|       | Мониторинг и контроль исполнения государственного задания и отчет о результатах реализации Федерального закона   |

*Нормативно-правовое регулирование  
вопросов, связанных с распоряжением  
недвижимым и особо ценным движимым  
имуществом государственных  
(муниципальных) учреждений и  
исполнением ими публичных  
обязательств.*

*Кредиторская задолженность  
бюджетных учреждений.*



# Имущество автономных и бюджетных учреждений



# Ответственность учреждения имуществом по своим обязательствам

## Имущество АУ и БУ на праве оперативного управления

### Недвижимое имущество

Закрепленное собственником/  
приобретенное за счет выделенных собственником средств

Приобретенное за счет средств от приносящей доход деятельности

### Недвижимое имущество

Закрепленное собственником/  
приобретенное за счет выделенных собственником средств

Приобретенное за счет средств от приносящей доход деятельности

**АУ**

**БУ**

### Движимое имущество

**ОЦДИ**

**не ОЦДИ**

Закрепленное собственником/  
приобретенное за счет выделенных собственником средств

Приобретенное за счет средств от приносящей доход деятельности

Приобретенное за счет выделенных собственником средств

Приобретенное за счет средств от приносящей доход деятельности

# Например:

## Виды ОЦДИ

## Перечни ОЦДИ

- ◆ Движимое имущество, балансовая стоимость которого превышает 200 т.р.
  - ◆ Транспортные средства независимо от балансовой стоимости
  - ◆ Исключительные права
  - ◆ Иное движимое имущество, без которого осуществление учреждениями основных видов деятельности будет затруднено и балансовая стоимость которого за единицу превышает 30 т.р.
- ◆ Автомобиль Волга
  - ◆ Автомобиль Жигули
  - ◆ Компьютер персональный
  - ◆ Кондиционер Samsung
  - ◆ Мягкая мебель
  - ◆ и др.

# Обязательный состав ОЦДИ АУ и БУ

Имущество, без которого деятельность учреждения будет существенно затруднена и/или которое отнесено к виду ОЦДИ

Имущество, балансовая стоимость которого превышает установленные пределы

Имущество, отчуждение которого осуществляется в специальном порядке

На федеральном уровне  
200-500 т.р.

На уровне субъекта РФ  
50-500 т.р.

На муниципальном уровне  
50-200 т.р.

В интервале, установленном НПА высшего исполнительного органа гос. власти субъекта РФ

В интервале, установленном НПА местной администрации

# Кредиторская задолженность «нового» БУ

возникшая до 01.01.2012

Субсидиарную ответственность по обязательствам учреждения несет собственник его имущества

На момент принятия решения об изменении типа существующего БУ следует составить акт сверки задолженности

Определить объем средств, направляемых на погашение задолженности учредителем и учреждением (за счет средств от приносящей доход деятельности)

возникшая после 01.01.2012

Погашение задолженности осуществляется учреждением самостоятельно

**Наличие/отсутствие кредиторской задолженности не является критерием изменения типа существующего учреждения**

**НО**

**может учитываться при изменении типа**

# ВИДЫ КРЕДИТОРСКОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ

по оплате труда и иным выплатам персоналу, срок погашения которой, установленный локальными актами бюджетного учреждения, регулирующими трудовые отношения, и законодательством Российской Федерации, истек

по налоговым и иным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и внебюджетные фонды, срок погашения которой, предусмотренный законодательством Российской Федерации, истек

## Кредиторская задолженность

перед поставщиками и подрядчиками, срок погашения которой, предусмотренный заключенными договорами и законодательством Российской Федерации, истек

по всем имеющимся обязательствам, срок погашения которой, предусмотренный законодательством Российской Федерации, истек (общая)

## Трудовые отношения с руководителем БУ

**В соответствии с частью 27 статьи 30 Федерального закона № 83-ФЗ:**

орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, осуществляющий функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения, при заключении трудового договора с руководителем бюджетного учреждения предусматривает в нем:

- 1) права и обязанности руководителя;
- 2) показатели оценки эффективности и результативности его деятельности;
- 3) условия оплаты труда руководителя;
- 4) срок действия трудового договора, если такой срок установлен учредительными документами бюджетного учреждения;
- 5) условие о расторжении трудового договора по инициативе работодателя в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации при наличии у бюджетного учреждения просроченной кредиторской задолженности, превышающей предельно допустимые значения, установленные органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя.

# Предельно допустимые значения просроченной кредиторской задолженности

наличие кредиторской задолженности **по заработной плате**, срок невыплаты которой превышает 2 месяца с момента, установленного локальными актами бюджетного учреждения, как дата выплаты заработной платы;

наличие кредиторской задолженности **по налоговым и иным платежам** в бюджет и внебюджетные фонды, срок неуплаты которых превышает 3 месяца с даты, когда платежи должны были осуществляться;

наличие кредиторской задолженности **перед поставщиками и подрядчиками**, срок неуплаты которых превышает 3 месяца с даты, когда платежи должны были осуществляться;

**превышение значения предельно допустимого значения** просроченной общей кредиторской задолженности над стоимостью активов бюджетного учреждения, за исключением стоимости особо ценного движимого имущества и недвижимого имущества, на отчетную дату.

*О механизме финансирования  
деятельности  
автономных и бюджетных  
учреждений  
Санкт-Петербурга  
на 2012 год и плановый  
период 2013-2014 годов*



## **Нормативно-правовая база:**

- ◆ **Постановление Правительства Санкт-Петербурга № 63 от 20.01.2011 г. «О Порядке формирования государственных заданий для государственных учреждений Санкт-Петербурга и порядка финансового обеспечения выполнения государственных заданий»;**

## Отраслевой перечень государственных услуг

| 2  | 4  | 5                         |
|--|--|---------------------------|
| <b>Государственные услуги</b>  |  |                           |
| Реализация общеобразовательных программ дошкольного образования                        | Физические лица в возрасте от 2 месяцев до 7 лет               | Безвозмездная или платная |
| Реализация дополнительных общеобразовательных программ дошкольного образования         | Физические лица в возрасте от 2 месяцев до 7 лет               | Безвозмездная или платная |
| Реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования         | <i>Физические лица</i>   | <b>Безвозмездная</b>      |
| Реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования          | <i>Физические лица, получившие начальное общее образование</i> | <b>Безвозмездная</b>      |
| Реализация основных общеобразовательных программ среднего (полного) общего образования | <i>Физические лица, получившие основное общее образование</i>  | <b>Безвозмездная</b>      |

Исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга до 01.04.2011 утвердить в соответствии с Порядком ведомственные перечни государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями Санкт-Петербурга в качестве основных видов деятельности. (п.6 Постановления Правительства Санкт-Петербурга № 63 от 20.01.2011 г.)

Ведомственный перечень государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями Санкт-Петербурга в сферах . . . образования, . . . формируется на основании отраслевого перечня государственных услуг (работ), утверждаемого в соответствующей сфере деятельности . . . Комитетом по образованию, . . .

Показатели ведомственного перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями Санкт-Петербурга в сферах . . . образования, . . . дополняются и детализируются в соответствии с целями деятельности государственных учреждений Санкт-Петербурга, указанными в уставе данных государственных учреждений Санкт-Петербурга, по решению главного распорядителя средств бюджета либо учредителя, но не должны противоречить показателям отраслевых перечней государственных услуг (работ).

(п. 1.3. Порядка, приложение № 1 к Постановлению Правительства Санкт-Петербурга № 63 от 20.01.2011 г.)

**Ведомственный перечень государственных услуг**

| 2  | 3                    | 4   |
|--|----------------------|---|
| <b>Государственные услуги</b>  |                      |   |
| Реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования         | <i>2457 человек</i>  | <b>ОУ № 3, 11, 18, 24, 36, 47, 50, 51</b> |
| Реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования          | <i>9057 человек</i>  | <b>ОУ № 3, 18, 24, 47, 50, 51, 610</b>    |
| Реализация основных общеобразовательных программ среднего (полного) общего образования | <i>1094 человека</i> | <b>ОУ № 3, 18, 24, 47, 50, 51, 610</b>    |

2.7. **Государственное задание** формируется в соответствии с типовой формой, утверждаемой Комитетом экономического развития, промышленной политики и торговли.

2.8. Государственное задание, содержащее требования к оказанию нескольких государственных услуг (выполнению нескольких работ), должно включать несколько разделов, каждый из которых должен содержать требования к оказанию одной государственной услуги (выполнению одной работы).

(Порядок, приложение № 1 к Постановлению Правительства Санкт-Петербурга № 63 от 20.01.2011 г.)

## **ГОСУДАРСТВЕННОЕ ЗАДАНИЕ для ОУ № \_\_\_\_\_**

|  |                     |
|--|---------------------|
| Реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования         | <i>202 человека</i> |
| Реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования          | <i>257 человек</i>  |
| Реализация основных общеобразовательных программ среднего (полного) общего образования | <i>105 человек</i>  |

Размер субсидий рассчитывается на основании:

- ◆ нормативных затрат на оказание ими государственных услуг (выполнение работ) в соответствии с государственным заданием;
- ◆ затрат автономных и бюджетных учреждений Санкт-Петербурга, связанных с приобретением основных средств, срок полезного использования которых составляет более 12 месяцев;
- ◆ нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономными и бюджетными учреждениями Санкт-Петербурга, а также на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки (далее - нормативные затраты автономных и бюджетных учреждений Санкт-Петербурга на содержание имущества);
- ◆ нормативных затрат автономного учреждения Санкт-Петербурга на осуществление мероприятий в целях развития автономного учреждения Санкт-Петербурга, перечень которых определяется учредителем.
- ◆ При оказании в случаях, установленных действующим законодательством, бюджетными и автономными учреждениями Санкт-Петербурга государственных услуг (выполнении работ) гражданам и юридическим лицам за плату в пределах установленного государственного задания размер субсидий рассчитывается с учетом средств, планируемых к поступлению от потребителей указанных услуг (работ).

## *Общий объем финансирования ОУ:*

- 1. «Субсидия на выполнение государственного задания» : (1 часть. Расчет по нормативу в зависимости от реализуемых государственных услуг + 2 часть. Субсидия на содержание особо ценного движимого и недвижимого имущества)*
- 3. «Субсидия на приобретение основных средств»*
- 4. «Субсидия на развитие автономного учреждения»  
(бюджетные инвестиции)*
- 5. «Прочие» субсидии ( в.т.ч. на реализацию публичных обязательств)*

## Нормативно-правовая база:

- ◆ Распоряжение Комитета экономического развития, промышленной политики и торговли № 84-р от 03.02.2011 «Об утверждении методических рекомендаций по расчету нормативов финансовых затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) автономными и бюджетными учреждениями Санкт-Петербурга»
- ◆ Распоряжение Комитета экономического развития, промышленной политики и торговли №98-р от 08.02.2011 «Об утверждении методических рекомендаций по расчету нормативных затрат автономных и бюджетных учреждений Санкт-Петербурга на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества...»

Норматив финансовых затрат определяется по формуле:

$$N_{гуй} = C_{пρι} + C_{ки},$$

где:

$N_{гуй}$  - норматив финансовых затрат на оказание (выполнение)  $i$ -й государственной услуги (работы) на соответствующий финансовый год;

$C_{пρι}$  - прямые затраты, непосредственно связанные с оказанием (выполнением)  $i$ -й государственной услуги (работы) на соответствующий финансовый год;

$C_{ки}$  - косвенные затраты, относимые на оказание (выполнение)  $i$ -й государственной услуги (работы) на соответствующий финансовый год.

## **Изменение размера субсидии невозможно без корректировки государственного задания.**

|   |                     |
|---|---------------------|
| Реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования (Услуга № 1)         | <i>202 человека</i> |
| Реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования (Услуга № 2)          | <i>257 человек</i>  |
| Реализация основных общеобразовательных программ среднего (полного) общего образования (Услуга № 3) | <i>105 человек</i>  |

*Размер субсидии = (Норматив Услуги № 1 \* 202 чел. + Норматив Услуги № 2 \* 257 чел. + Норматив Услуги № 3 \* 105 чел.) + субсидия на содержание НИ и ОЦДИ + субсидия на приобретение предметов длительного пользования + «иные» субсидии*

| Наименование услуги   | План        | Факт                          |
|---|-------------|-------------------------------|
| Реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования (Услуга № 1)         | 202 чел.    | 210 чел.                      |
| Реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования (Услуга № 2)          | 257 чел.    | <b>251 чел.<br/>(-6 чел.)</b> |
| Реализация основных общеобразовательных программ среднего (полного) общего образования (Услуга № 3) | 105 человек | 105 чел.                      |

**ВНИМАНИЕ:** По итогам деятельности государственного учреждения, в случае невыполнения государственного задания в полном объеме, часть средств пропорциональная невыполненному заданию подлежит возврату в бюджет Санкт-Петербурга.

**СУММА к возврату = Норматив невыполненной услуги \*  
количество невыполненных ед. изм.**

**В состав мероприятий (работ, услуг) по содержанию объекта недвижимого имущества включаются:**

**приобретение коммунальных услуг (холодное и горячее водоснабжение, теплоснабжение, электроснабжение и другие виды коммунальных услуг);**

- ◆ **проведение текущего ремонта;**
- ◆ **приобретение материальных ресурсов, необходимых для содержания объекта недвижимого имущества;**
- ◆ **обеспечение пожарной безопасности;**
- ◆ **эксплуатация систем охранной сигнализации;**
- ◆ **техническое обслуживание кабельных линий, лифтов, вентиляционных систем, системы видеонаблюдения;**
- ◆ **содержание в чистоте объекта недвижимого имущества;**
- ◆ **осуществление мероприятий по дератизации и дезинсекции;**
- ◆ **содержание прилегающей территории (включая вывоз мусора, очистку кровли от снега и сосулек);**
- ◆ **подготовка объекта к отопительному сезону;**
- ◆ **уплата налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующий объект недвижимого имущества, закрепленный за учреждением;**
- ◆ **иные мероприятия (работы, услуги), осуществляемые с целью поддержания (восстановления) функциональных, пользовательских характеристик объекта недвижимого имущества.**
- ◆ **В состав расходов учреждения на оплату мероприятий (работ, услуг) по содержанию объекта недвижимого имущества, находящегося в пользовании учреждения на основании договора аренды, включаются арендные платежи за пользование объектом недвижимого имущества.**
- ◆ **В состав расходов учреждения на оплату мероприятий (работ, услуг) по содержанию объекта недвижимого имущества не включаются расходы на капитальный ремонт объекта недвижимого имущества.**

В состав мероприятий (работ, услуг) по содержанию объекта движимого имущества включаются:

- ◆ техническое обслуживание транспортных средств;
- ◆ обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств;
- ◆ уплата государственных пошлин, в том числе государственной пошлины за выдачу талона о прохождении государственного технического осмотра;
- ◆ приобретение материальных ресурсов, необходимых для эксплуатации оборудования;
- ◆ техническое обслуживание оргтехники и бытовой техники;
- ◆ приобретение горюче-смазочных материалов, необходимых для эксплуатации технических средств и оборудования;
- ◆ уплата налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующий объект движимого имущества;
- ◆ иные затраты, связанные с содержанием конкретного вида движимого имущества, в том числе в соответствии с требованиями по содержанию соответствующих объектов движимого имущества, установленными правовыми актами.
- ◆ В состав расходов учреждения на оплату мероприятий (работ, услуг) по содержанию объекта движимого имущества, находящегося в пользовании учреждения на основании договора аренды, включаются арендные платежи за пользование объектом движимого имущества.

**Спасибо за внимание!**

