

Международная
конференция
**”Родная семья – каждому ребенку.
Обеспечение прав ребенка жить и воспитываться в
семье”**

Москва, Савой
Декабрь 2-4 2008
года

Попечение детей вне родной семьи (семейные
формы) – сравнительный анализ
законодательства, политика и практика в России,
Финляндии, Швеции

Мартти Кемппайнен
Руководитель проекта, Центральный Союз защиты
детей
Вице-президент ФИСЕ

Основные формы семейного попечения & приоритеты

● Россия:

- **Приоритет (1): семейные формы устройства**
(усыновление/удочерение, опека/попечительство, приемная семья, патронатное воспитание)
- **Приоритет (2): усыновление**
 - **Приоритет : 2а)** семьи граждан Российской Федерации
 - 2б) родственники детей
- **Приоритет (3)** преимущественное право родственников быть опекунами или попечителями

В 2006 г. общее количество выявленных и устроенных детей (вкл. детей, которые были выявлены раньше, но передались в семью в отчетном году) – 159 534.

Из них передали в семью 76 %, в учреждение – 24 %.

Устроены в семью:

- опека/попечительство – 78,7 %
- приемная семья – 13,3 %
- усыновление – 7,9 %

● Швеция:

Основные виды семейного попечения

- Приемная семья (familjehem) – для долгосрочного попечения
- Дежурная семья (jourhem) – для кратковременного попечения

Виды приемной семьи

- «Чужая семья» – незнакомые для ребенка люди
- Семья из социальной сети
- Семья родственников
- Семья других близких

□ Укрепленное семейное попечение

- Когда ребенок помещается на попечение вне родной семьи, в первую очередь следует оценить: кто из родственников или других близких лиц может принять ребенка к себе.
- В 2007 году 15 100 детей находились на попечении вне родной семьи
- Из них, 73,3 % проживали в приемных семьях и 23,2 % в учреждениях

● Финляндия:

- Приемная семья (семейный дом)
- Профессиональный семейный дом

□ До помещения ребенка вне родной семьи необходимо выяснить у родителя, у которого ребенок, в основном, не проживает, родственников и близких ребенку лиц, возможность принятия ребенка к себе или иначе участвовать в поддержании ребенка.

□ Политика и практика:

- помещение маленьких детей в семью
- 15-20 % из детей, находящихся в семейном попечении, проживает у родственников

- В 2007 году 16 000 детей находились на попечении вне родной семьи
- Из них, 34 % проживали в приемных семьях, 50 % в учреждениях, 15 % в других местах.

Количество детей в замещающих семьях

● **Россия**

- Опека и попечительство:
- Приемная семья: общее число детей в приемной семье, включая родных и усыновленных, не должно превышать, как правило, 8 человек.
- Патронатная семья: 1-3 детей
- Семейная воспитательная группа: 1-3 детеу

- **Швеция:** норматив/указание о максимальном количестве детей в приемной семье отсутствует

● Финляндия:

1. Не более 4 детей, включая собственных детей дошкольного возраста воспитателя и других лиц, нуждающихся в особом уходе или заботе.
- Исключение: более 4 детей, если они братья, сестры или члены одной семьи.
2. Не более 7 детей, если за уход, воспитание и заботу отвечают не менее двух человек, проживающих в доме.
При этом, один из них должен иметь специальное образование и достаточный опыт по уходу и воспитанию детей, второй - по образованию, опыту и личным качествам подходит к данной работе.

Правовой статус родителей ребенка

● Россия:

- Опека/попечительство: родители ребенка или лица, их заменяющие, утрачивают свои права и обязанности по представительству и защите прав и законных интересов ребенка с момента возникновения прав и обязанностей опекуна или попечителя
- Приемная семья: Приемные родители по отношению к принятому на воспитание ребенку или детям осуществляют права и исполняют обязанности опекуна или попечителя
- Патронатное воспитание:
 - права и обязанности по защите прав ребенка разграничены между патронатным воспитателем и органом опеки и попечительства (или его уполномоченным учреждением) (<http://www.usynovite.ru/adoption/patronage/>)
 - сохранение обязанностей опекуна (попечителя) в отношении ребенка у органа опеки и попечительства (Закон Пермской области о патронате)
 - разграничение прав и обязанностей по защите законных интересов ребенка между родителями (законными представителями) ребенка, уполномоченной службой по патронату, патронатным воспитателем (Закон Краснодарского края о патронате)

● Швеция:

- Биологические родители являются опекунами/попечителями своих детей
- В случае, если ребенок находится три года в одной и той же приемной семье, социальный комитет обязан оценить, существует ли основание подать заявление на передачу опекуна приемным родителям (Закон о социальном обслуживании глава 6, ст. 8)

● Финляндия:

- Биологические родители являются опекунами/попечителями своих детей
- В случае долгосрочного попечения, социальный комитет может оценить возможность передачи опекуна (подготовительные работы закона о защите детей)

Усыновление



- ✓ Приоритетная форма устройства **Да Нет**
- ✓ Требования к кандидатам на усыновление - ” - ” -
- ✓ Отмена усыновления **Да Нет**
- ✓ Тайна усыновления **Да Нет**
- ✓ Обязательная подготовка кандидатов на усыновление **Нет Да**
- ✓ Передача детей на международное усыновление. **Да Нет**

Подготовка /обучение замещающих родителей

● Россия:

- В настоящее время норма законодательства распространяется, в основном, на все категории замещающих родителей / воспитателей
- Практика?

● Швеция:

- Подготовка/обучение не обязательны, но в действительности большинство замещающих семей получают обучение

● Финляндия:

- Муниципалитет, отвечающий за организацию семейного попечения, отвечает за необходимую подготовку, супервизорство и обучение.

План попечения

● Россия:

- В Федеральном законодательстве отсутствует
- В т.ч. в законодательстве субъектов о патронатном воспитании

● Швеция:

- План по попечению составляется для ребенка, нуждающегося в помещении вне родной семьи
- Исполнительный план (план по уходу)

● Финляндия:

- План по поечению + план по уходу
- Составляется план (1) для ребенка, (2) для родителей, (3) для последующего попечения

Перспективы развития работы по защите детей

«Повышение эффективности работы по сокращению количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за счет увеличения количества семейных форм их устройства»

Ср. сохранение ребенку биологической семьи согласно происхождению

- Профилактическая работа по защите детей
 - ❖ Материальное обеспечение семей с детьми, предупреждение детской бедности
 - ❖ Раннее выявление проблем, потребностей в психосоциальной поддержке и помощи
 - ❖ Раннее вмешательство, ранняя помощь
 - ❖ Обеспечение ресурсов и доступности амбулаторных услуг
- Поддержка семьи, развитие работы с семьей



Сокращение количества детей на попечении вне родной семьи