

# Экологическое право

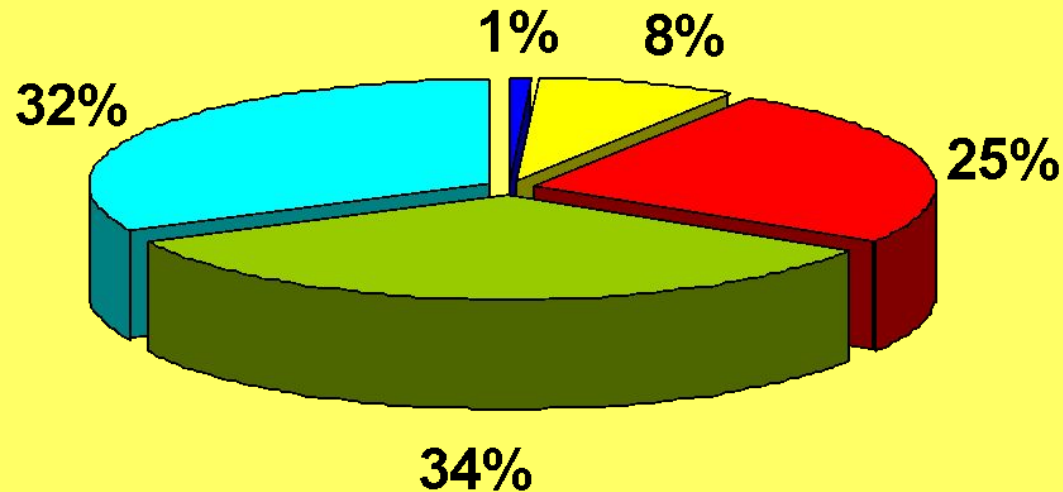
**Законодательно-нормативная  
база России в сфере управления  
природопользованием**

# Источники природно-ресурсного права РФ

# Подсистемы экологического законодательства

# Структура законодательства

Всего – около 550 законодательных и нормативных актов



■ кодексы

■ федеральные законы

■ постановления правительства РФ

■ указы президента и ведомственные нормативные акты

■ законы субъектов РФ

# Основные принципы экологического права.

это выраженные в праве исходные нормативно-руководящие начала, характеризующие его содержание, основы, закреплённые в нём закономерности общественной жизни.

Они делятся на **общеправовые, межотраслевые и отраслевые.**  
закключаются в следующем:

- природные ресурсы - основа жизни и деятельности народа;
- рациональное использование природных ресурсов, учёт природных ресурсов;
- контроль за использованием природных ресурсов;
- приоритетность экологических принципов во взаимоотношениях «общество - природа»;
- экономическое стимулирование рационального природопользования;
- экологическое воспитание населения;
- международное экологическое сотрудничество.

# Конституционные основы

## экологического законодательства.

**Основу экологического законодательства составляют следующие положения Конституции Российской Федерации:**

- о праве каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии, на возмещение ущерба, причинённого его здоровью или имуществу экологическим правонарушением **(ст. 42)**;
- об обязанности каждого сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам **(ст. 58)**;
- об использовании и охране в Российской Федерации земли и других природных ресурсов как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории **(ст. 9)**;
- о праве граждан и их объединений иметь в частной собственности землю; об осуществлении собственниками свободного владения, пользования и распоряжения землёй и другими природными ресурсами, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц **(ст. 36)**;

# Конституционные основы экологического законодательства.

- о поощрении в Российской Федерации деятельности, способствующей экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию **(ст. 41)**;
- об отнесении к ведению Российской Федерации установления основ федеральной политики и федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации, определение статуса и защиты территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации **(ст. 71)**;
- об отнесении к совместному ведению РФ и субъектов РФ вопросов владения, пользования и распоряжения землёй, недрами, водными и другими природными ресурсами; природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности; особо охраняемых природных территорий; земельного, водного, лесного законодательства, законодательства о недрах, об охране окружающей среды **(ст. 72)**;
- о задаче Правительства РФ обеспечивать проведение в РФ единой государственной политики в области экологии **(ст. 114)**.

# Права и обязанности граждан в сфере природопользования

## Граждане имеют право:

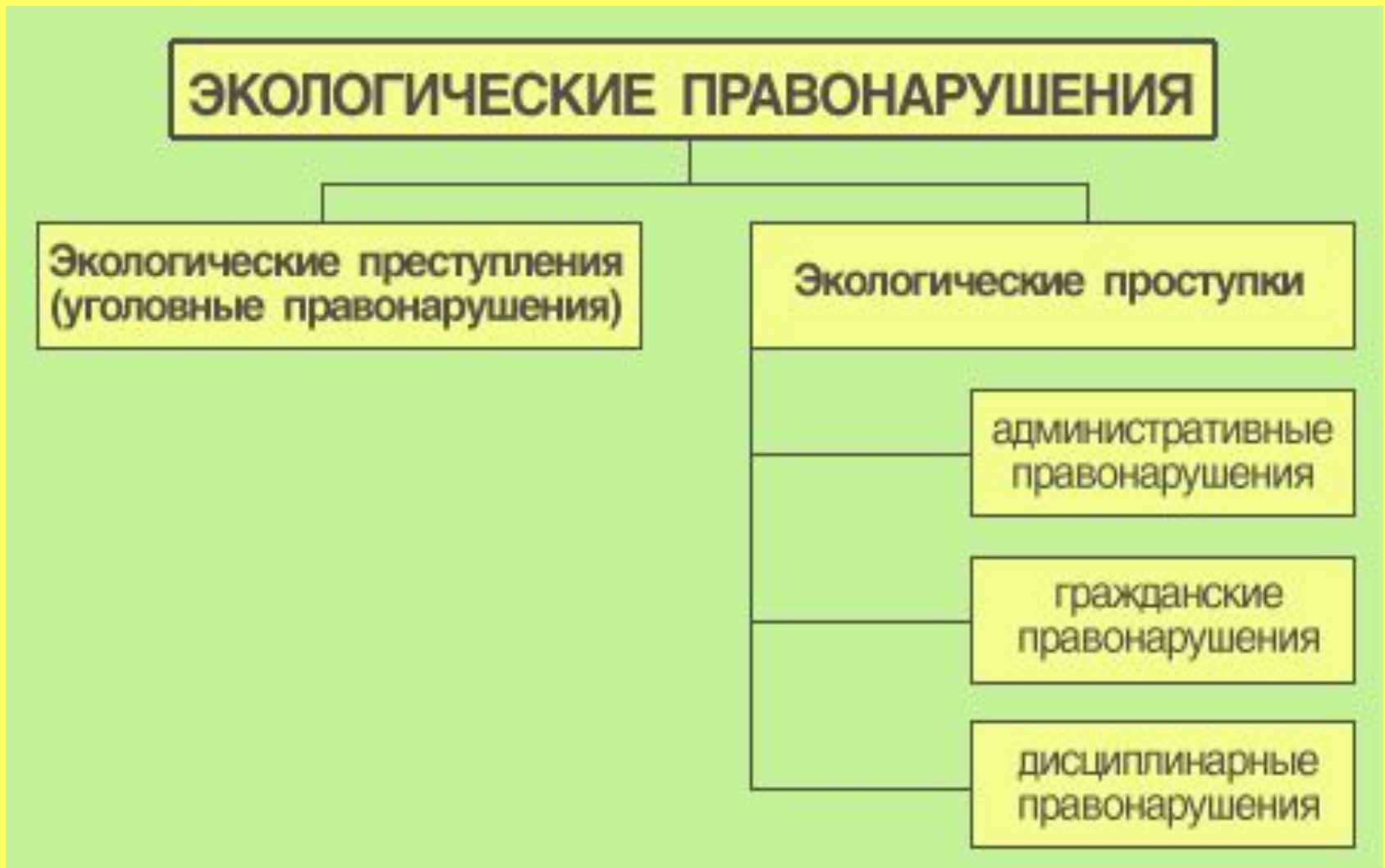
- создавать общественные объединения, фонды и другие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды;
- получать своевременную полную и достоверную информацию о состоянии окружающей среды в местах своего проживания;
- выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в её проведении;
- предъявлять в суд иски о возмещении вреда окружающей среде.

## Граждане обязаны:

- сохранять природу и окружающую среду;
- бережно относиться к природе и природным богатствам;
- Осуществлять природопользование в пределах, разрешенных законом.



# Виды экологических правонарушений



# **Ответственность за экологические правонарушения**

**К законодательным актам, содержащим общие положения об ответственности правонарушителей, относятся:**

**Закон РФ «Об экологической экспертизе» от 23 октября 1995 г.;**

**Закон РФ «Об особо охраняемых природных территориях от 14 марта 1995 г.;**

**Закон РФ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» от 23 февраля 1995 г.;**

**Закон РФ «О животном мире» от 24 апреля 1995 г.;**

**Водный кодекс РФ от 18 октября 1995 г. и т.д.**

# Закон «Об охране окружающей среды»

Принят 20 декабря 2001 года, является комплексным головным законодательным актом прямого действия и решает три основных задачи:

- Сохранение природной среды;
- Предупреждение и устранение вредного влияния хозяйственной деятельности на природу и здоровье человека;
- Улучшение качества окружающей среды

# Структура закона «Об охране окружающей среды»

**состоит из XVI глав, содержащих 84 статьи, в которых представлены:**

- общие положения;
- основы управления в области охраны окружающей среды;
- права и обязанности граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в области охраны окружающей среды;
- экономическое регулирование в области охраны окружающей среды;
- нормирование в области охраны окружающей среды;
- оценка воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза;
- требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
- зоны экологических бедствий, зоны чрезвычайных ситуаций;
- природные объекты, находящиеся под особой охраной;
- государственный мониторинг окружающей среды;
- контроль в области охраны окружающей среды. Экологический мониторинг;
- научные исследования в области охраны окружающей среды;
- основы формирования экологической культуры;
- ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;
- международное сотрудничество в области охраны окружающей среды;
- заключительные положения.

# **ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ, НУЖДАЮЩИЕСЯ В РАЗРАБОТКЕ И/ИЛИ В УТВЕРЖДЕНИИ ФЗ**

- **«Об экологическом страховании»**
- **«Об экологической безопасности»**
- **«О разграничении прав собственности на природные ресурсы («О федеральных природных ресурсах»)»**
- **«Об экологических фондах»**
- **«О статусе зон экологического неблагополучия»**
- **«О государственных кадастрах природных ресурсов»**
- **«Об охране водных биологических ресурсов»**
- **«Об обращении с радиоактивными отходами»**
- **«О растительном мире»**
- **«Об охоте и рыболовстве»**
- **«Об энергоинформационном благополучии населения»**
- **«О государственной политике в области обращения с радиоактивными отходами»**
- **«О государственном регулировании использования охраны зеленого фонда городских поселений»**
- **«О питьевой воде»**
- **«О государственном регулировании в области экологического образования»**

## Лимитирование и лицензирование природопользования

- **Лимитирование** - это система эколого-экономических ограничений по территориям, срокам и объемам предельных показателей использования (изъятия) природных ресурсов, выбросов и сбросов в окружающую среду и размещения отходов.
- **Лицензирование природопользования** - важнейшая часть управления природопользованием. В лицензиях на природопользование фиксируются виды, лимиты хозяйственной деятельности, экологические требования при использовании природных ресурсов.

Существует около 30 видов природопользования, на которые выдаются лицензии.

*Лицензирование деятельности в области природы окружающей среды осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации «О лицензировании отдельных видов деятельности» (№ 1418 от 24.12.94)*

# Органы лицензирования

<b>МПР</b>	Комплексное природопользование;
<b>Госком экологии</b>	Захоронение, хранение отходов, выбросы ЗВ в воздух, воду; координация всех видов экологических лицензий и разрешений
<b>Росгидромет</b>	Подтверждение разрешения на выброс ЗВ
<b>Роскомзем</b>	Оформление типа собственности, регистрация земельных участков на право использования полезных ископаемых
<b>Рослесхоз</b>	Подтверждение лицензии на использование лесных ресурсов
<b>Роском рыболовство</b>	На рыболовство и добычу водных животных, сбор морских растений, координация выдачи лицензий на использование водных резервуаров
<b>Минсельхоз</b>	Подтверждение лицензий на охоту на диких животных
<b>Госгортех надзор</b>	Использование полезных иск. Захоронение отходов, гидроминеральные ресурсы, опасные производства, утилизация полезных ископаемых
<b>Госатом надзор</b>	Утилизация и захоронение ядерных отходов
<b>Госсанэпид надзор</b>	Все типы экологических разрешений, связанных с возможным воздействием на здоровье человека

## Срок действия разрешений и лицензий

лицензия	Срок действия	Комментарий
природопользование	Краткосрочная - до 3 лет; Долгосрочная – 3 – 25 лет	Срок зависит от цели и экологической ситуации
Утилизация/ хранение отходов	5 лет	
Выброс ЗВ в воздух	1 год	Начальный срок, в течении которого предпринимаются меры по достижению ПДВ
	3-5 лет	Если ПДВ достигнут
Полезные ископаемые	До 50 лет	
Лесные ресурсы	До 50 лет	
Комплексное природопольз.	до 5 лет	



# Последовательность этапов получения разрешений на комплексное природопользование

1. Письменное заявление на имя территориального органа Минприроды с предоставлением лицензии на право эксплуатации отдельных природных ресурсов, выбросов ЗВ, и утилизацию отходов, а также экологический паспорт предприятия.
2. Рассмотрение заявления: а) выдача; б) отказ;
3. в) экологическое обследование с предоставлением предприятию «Требований к проверке и согласию с условиями эксплуатации природных ресурсов».
4. Согласование с территориальным органом Минприроды условия лицензирования.
5. Заключение соглашения между предприятием и региональным органом о комплексном природопользовании с согласованием прав и условий такого природопользования.

# Экологический паспорт

Введен указом Госкомприроды в 1990 г. и обязателен для всех промышленных предприятий.

## Содержание:

- Общая информация о предприятии
- Природные, климатические и экологические условия в регионе
- Природные, энергетические и материальные ресурсы, используемые предприятием
- Техническое описание производственных процессов (технология, оборудование, этапы)
- Характеристика выбрасываемых ЗВ
- Меры по снижению и уничтожению отрицательного воздействия от деятельности предприятия
- Оценка экологических показателей предприятия в сравнении с наилучшими аналогичными показателями в России и за рубежом

## Список литературы.

1. Конституция Российской Федерации, 21 апреля 1992 г., М., 1993
2. Закон «Об охране окружающей среды». Федеральный закон от 10 января 2002г. №7-ФЗ //Российская газета, 2002 г., 12 января.
3. Боголюбов С.А. Экологическое право./Учебник для вузов - М.: Изд-во НОРМА, 2001, с. 448.
4. Ерофеев Б.В. Экологическое право России. - М.: Профобразование, 2002, с. 563.
5. Николаев А. В. Основы экологического права и проблемы экологии.- Санкт-Петербург, 2001, с. 72.
7. Экологическое право России.: Сб. нормативных правовых актов и документов / Под ред. Голиченкова М., 1997, с. 170.
8. Винокуров Ю. Е. Практикум по экологическому праву Российской Федерации. М., МНЭПУ, 2000г., с. 72.
9. Лопашенко Н. А. Экологические преступления. СПб: Юрид. Центр Пресс, 2002г., с. 345.
10. Экологическая безопасность. Общие принципы и российский аспект / В. И. Данилов-Данильяк, М.: МНЭПУ, 2001г., с. 201.
11. Экология, охрана природы, экологическая безопасность.- М.: Изд-во МНЭПУ, 2000г.
12. Закон РФ «О недрах», 19 февраля 1992 г., Ведомости, 1992, №16, с.834
13. Положение о порядке лицензирования пользования недрами, 15 июня 1992 г.,
14. <http://www.mnr.gov.ru>