О некоторых особенностях учебного контента и структуры учебной программы

Разработчик – СКИФ, кафедра макроэкономики и финансов

Объем – (всего - 92 уч. ч., на ФЗО – 10 ч. аудиторно)

Структура:

- **Лекции – (6 час.)**
- **активные формы обучения: кейзы, тесты, задания, задачи, контрольные вопросы и т.д. (4 час.)**

Формы контроля :

а) **промежуточное тестирование,**

б) **написание курсовой работы,**

в) **экзамен.** !!!

В результате изучения дисциплины студент должен:

- ***знать*** базовые основы современной теории и методологии социальной политики; принципы принятия и реализации экономических и управленческих решений в этой области управления во взаимосвязи с другими процессами, происходящими в обществе и экономике;
- ***владеть*** методами экономического и социологического анализа явлений и процессов в социально-трудовой сфере, способностью выявлять причинно-следственные связи событий и явлений, навыками работы с нормативными документами;
- ***уметь*** выявлять, систематизировать и интерпретировать происходящие изменения и наиболее острые экономические и социальные проблемы в области социальной политики и социальной защиты, разрабатывать и обосновывать варианты их эффективного решения и оценивать ожидаемые результаты.

ЗАДАЧА КУРСА :

«Социальный стиль мышления», умение предвидеть социальные последствия принимаемых на различных уровнях власти экономических и политических решений

!!! **Основной метод в курсе СП - СОЦИАЛЬАЯ ЭКСПЕРТИЗА, которая позволяет дать количественную и качественную оценку предполагаемых изменений.**

Тема: ОСНОВНЫЕ ТЕОРИИ И КАТЕГОРИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Косенко Оксана Юрьевна – доктор экономических наук, профессор

Социальная политика

План

1. Сущность понятия «социальная политика»
2. Подходы к социальной политике
3. Субъекты и объекты социальной политики
4. Функции социальной политики
5. Основные и приоритетные направления социальной политики
6. Уровни реализации социальной политики

Социальная политика это:

- теоретическая доктрина;
- учебная дисциплина;
- направления и концепция внутренней политической деятельности

ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

- **I подход:** социальная политика объяснялась **как деятельность**, направленная на улучшение положения рабочего класса, трудящихся и занятых в общественном производстве.
- **II подход:** главными объектами социальной политики были **бедные, и нетрудоспособные слои общества**.
- **III подход:** понятие социальной политики характеризовалось **как средство исправления негативных последствий рыночной системы и как средство регулирования** процессов распределения доходов.
- **IV подход:** социальная политика рассматривалась **как деятельность по регулированию** благосостояния населения, общественных групп и слоев.

В содержательном отношении социальную политику целесообразно рассматривать в *широком* и *узком* смыслах

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В ШИРОКОМ СМЫСЛЕ:

- является одним из направлений государственной политики;
- определяется характером государственного устройства, целями, которые преследуются государством;
- формируется в контексте социальной структуры общества;
- представляет собой государственную социальную доктрину или концепцию социального развития страны;
- неразрывно связана с проводимой экономической политикой и зависит от нее;
- состоит из системы мер распределения ресурсов общества в интересах общества в целом;
- разделяется на декларируемую и реальную, при этом декларируемая политика провозглашает своей целью защиту интересов слабозащищенных групп, а реальная социальная политика выражает интересы групп, правящих обществом.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В УЗКОМ СМЫСЛЕ:

<u>перераспределение финансовых ресурсов на основе действующего законодательства</u> между различными социальными группами населения, отраслями народного хозяйства с использованием механизмов государственных налоговой и бюджетной систем

- **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** – это политика, проводимая государственными структурами, общественными организациями, органами местного самоуправления, а также производственными коллективами **система мероприятий и акций**, направленных на достижение **социальных целей и результатов**, связанных с повышением общественного благосостояния, **улучшением качества жизни населения** и обеспечением социальной и политической стабильности, социального партнерства и социального согласия в обществе

ДВА ОСНОВНЫХ ПОДХОДА К СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ

- ***ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПАТЕРНАЛИЗМ*** – ориентирован на определение государством качественных (идеология) и количественных (соц. сфера) параметров всех без исключения форм отношений в обществе и недопущении возникновения других видов этих отношений;
- ***ЛИБЕРАЛЬНЫЙ ПОДХОД*** – базируется на разделении членов общества на экономически сильных (создание условий для раскрытия их экономического потенциала) и слабых (их защите).

Предмет социальной политики –

свойства, закономерности, содержательные отношения общества, а также процессы и формы общественной практики, которые представляют собой взаимодействие социальных групп по поводу их общественного положения

Субъекты социальной политики -

это организационные структуры, которые на деле или на словах представляют в общественных взаимодействиях интересы тех или иных элементов объективно сложившейся социальной структуры общества – социальных групп, социальных общностей.

Субъекты социальной политики

- органы законодательной и исполнительной власти различных уровней, ОМС,
- работодатели в государственных и негосударственных секторах экономики
- профсоюзные и общественные организации;
- другие структуры, (н-р: международные финансовые организации, иностранные работодатели).

Объектом социальной политики является:

все население, отдельные граждане, социальные общности определенного уровня, объединенные конкретными связями и отношениями

Функции социальной политики

1. **Обеспечение социальной устойчивости общества, социальной безопасности общества.**

2. Обеспечение политической устойчивости власти.

3. Обеспечение обществом и государством необходимого и достаточного уровня экологической безопасности.

4. Обеспечение такого распределения власти в хозяйстве (собственности), которое признавалось бы большинством справедливым, не требующим борьбы за передел.

5. Налаживание такой системы распределения экономических ресурсов и экономического эффекта, которая устраивает подавляющее большинство населения.

6. Обеспечение обществом и государством необходимого и достаточного уровня социальной защищенности как населения в целом, так и каждой из его социальной групп.

Социальная защищенность **– одна из общественных ценностей, объективная положительная социально-психологическая оценка социальными субъектами данного конкретно-исторического общества как жизненной среды.**

- **«Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.**
- **В Российской Федерации охраняется труд и здоровье людей, устанавливается гарантированные минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия, иные гарантии социальной защиты.»[1]**

[1] Конституция Российской Федерации. Ст. 7.

Социальное государство – это государство политика, которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Социальное государство немыслимо без *политической доктрины, экономической модели и финансового обеспечения его развития*.

Основные параметры социального государства :

-развитая система страховых институтов,
-высокий уровень налогов,
-развитая система услуг и социальных служб для всего населения;
-развитая правовая система, четкое разделение функций и полномочий между всеми уровнями власти.
-четкое взаимодействие гос. органов, гражданского общества, и частных инициатив.

Основные направления социальной политики:

- **Политика в сфере труда и трудовых отношений**: социальное партнерство, охрана труда, социальное страхование, защита трудовых прав граждан.
- **Социальная защита** и поддержка отдельных групп населения, нетрудоспособных и малоимущих граждан.
- **Развитие отраслей социальной сферы**: образование, охрана здоровья населения, культура, туризм, физическая культура и спорт, жилищная сфера.
- **Миграционная политика**: контроль за внутренней миграцией, защита прав и интересов граждан страны, проживающих за рубежом, внешняя трудовая миграция.
- **Демографическая политика**.
- **Доходы населения** и их отдельные составляющие (оплата труда, пенсионное обеспечение, социальные пособия и т.д.).

Приоритетные направления социальной политики –

наиболее важные, значимые, настоятельные проблемы, осознанные как первоочередные задачи социальной политики, определяющиеся исходя из состава социально-экономических и социально-политических проблем.

Приоритетные направления социальной политики отражены в КОНЦЕПЦИИ ДОЛГОСРОЧНОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р

Приоритетные направления социальной политики в РФ до 2020 г.:

- **Пенсионная реформа;**
- **Реформирование системы здравоохранения;**
- **Модернизация системы образования;**
- **Повышение качества жизни населения;**
- **Обеспечение доступности жилья.**

Уровни реализации социальной политики

- *федеральный*
- *региональный*
- *муниципальный*

Основные риски современной социальной политики:

1. Правовое обеспечение (разделение полномочий между органами власти).
2. Финансовая дифференциация субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.
3. Противоречия между полномочиями субъектов социальной политики и принципами их финансового обеспечения.
4. Проблемы координации принципов и механизмов реализации социальной политики в масштабах страны.
5. Проблемы организационного обеспечения социальной политики.

Траектория развития процессов в социальной сфере России

I этап
Первая половина 1990 – х годов

- **Последствия экономических преобразований;**
- **Трансформация институтов социальной сферы, формирование новых институтов поддержки для групп риска;**
- **Введение страховых принципов;**
- **Усиление патернализма и популизма!!!!!!**

ИТОГ: невозможность государства выполнять социальные обязательства

II этап
1996 – 2005 гг.

- **Проведение реформ, соответствующих принципам рыночной экономики (пенсионная реформа);**
- **Формирование системы адресных пособий для бедных;**
- **Передача полномочий на региональный и муниципальный уровни**

ИТОГ: отсутствие соц.-экономического эффекта, созданы условия для дальнейших преобразований

III этап
2005 – 2009 гг.

- ***Тактика «прорыва»*** **Перемещение социальных проблем с периферии в эпицентр социально-экономических программ и политики;**
- **«МОНЕТИЗАЦИЯ ЛЬГОТ» (приведение в соответствие обязательств и ресурсов);**
- **Реализация национальных проектов («Здоровье», «Образование», «Доступное и комфортное жилье», «Развитие сельского хозяйства»);**
- **КДР 2020**

ИТОГ: за счет увеличения государственного финансирования была ослаблена напряженность наиболее значимых социальных проблем

Можно ли считать модернизацией социальной сферы увеличение объемов государственного финансирования того или иного социального сектора?

ВЫВОДЫ:

1. **Социальная политика - это система отношений, складывающихся между обществом и государством по поводу удовлетворения потребностей, связанных с определенным уровнем жизни.**
2. Социальную политику рассматривают в *широком и узком смыслах*.
3. Существуют **два основных базовых подхода** к СП: - ***государственный патернализм*** -ориентирован на определение государством качественных (идеология) и количественных (соц. сфера) параметров всех без исключения форм отношений в обществе и недопущении возникновения других видов этих отношений; - ***либеральный подход*** – разделяющий членов общества на экономически сильных (создание условий для раскрытия их экономического потенциала) и слабых (их защите).
4. Эффективность социальной политики зависит от экономики, бюджетного обеспечения, финансовых ресурсов государства, субъектов РФ, муниципалитетов. Социальная политика носит нормативно-задающий характер.
5. Основной метод в курсе СП - СОЦИАЛЬАЯ ЭКСПЕРТИЗА, которая позволяет дать количественную и качественную оценку предполагаемых изменений.
6. Итогом изучения курса СП должен стать «Социальный стиль мышления», умение предвидеть социальные последствия принимаемых на различных уровнях власти экономических и политических решений.