Тема 3. Теория доходов и расходов бюджета

Бюджетная классификация РФ –

группировка доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы РФ, используемая для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, обеспечивающая сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы РФ.

Приказ Минфина от 28.12.2010 г. N 190н

«Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ»

Структура бюджетной классификации РФ:

- классификация доходов бюджетов;
- классификация расходов бюджетов;
- классификация источников финансирования дефицитов бюджетов;
- классификация операций публичноправовых образований (операций сектора государственного управления).

Доходы бюджета –

поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с БК источниками финансирования дефицита бюджета.

Бюджетная классификация доходов

| 1 | | | 2 | | | | | | | 3 | | | | 4 | | | | | |
|-------------------------------|----|---|-------------|---|-------------|------|-------|-----|------|------|----|------------|----|------|------|----|---------------------------------|---|-------------------|
| Главнь | | | | | | Вид | дохо, | дов | | | | | | - | вид | | | я (подста | |
| админис-тј доходс бюдже | ОВ | P | груп- па | | од- иппа | стат | ЪЯ | ПС | дста | втья | _ | пе- ент | | дохо | одов | | опера госуд уп относяц | сифика-цаций сектарст-вения равления цихся к дободжетов | ора ного 1, |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 |

Классификация доходов

- Бюджетная классификация
- По уровню закрепления (собственные и регулирующие)

Бюджетная классификация доходов

| Группа | Подгуппа |
|--|--|
| Налоговые и неналоговые доходы | налоги на прибыль, доходы; налоги на совокупный доход; доходы от внешнеэкономической деятельности; платежи при пользовании природными ресурсами; доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства; доходы от продажи материальных и нематериальных активов; штрафы, санкции, возмещение ущерба; прочие |
| Безвозмездные поступления | безвозмездные поступления от нерезидентов; безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ; безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций; безвозмездные поступления от негосударственных организаций; прочие |
| Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности | доходы от собственности по предпринимательской и иной приносящей доход деятельности; рыночные продажи товаров и услуг; безвозмездные поступления от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности; целевые отчисления от государственных и муниципальных лотерей. |

Система налогов Российской Федерации

| Федеральные налоги | Региональные налоги | Местные налоги | Специальные налоговые режимы |
|--|--------------------------------|-----------------------------------|---|
| Налог на добавленную стоимость | Налог на имущество организаций | Земельный налог | Система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог) |
| Акцизы | Налог на игорный бизнес | Налог на имущество физических лиц | Упрощенная система налогообложения |
| Налог на доходы физических лиц | Транспортный налог | | Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности |
| Налог на прибыль организаций | | | Система налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции |
| Налог на добычу полезных ископаемых | | | |
| Водный налог | | | |
| Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов | | | |
| Государственная пошлина | | | |

Состав налоговых доходов бюджетов различных уровней

НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

- доходы от федеральных налогов и сборов

НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ РЕГИОНАЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ

- доходы от региональных налогов и сборов
- доходы от федеральных налогов и боров, закрепленные за региональными бюджетами в соответствии с БК

НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

- доходы от доходы от местных региональных налогов и налогов и сборов, сборов закрепленных за местными бюджетами законом субъекта РФ
- доходы от федеральных налогов по нормативам, установленным в БК
- доходы от федеральных налогов, закрепленных за бюджетами субъектов РФ, и дополнительно переданных местным бюджетами по нормативам, установленным законом субъекта РФ

Нормативы налоговых доходов

| Налог | Вид налога | Федеральный бюджет | Бюджет субъекта | Местный бюджет |
|--------------------------------------|--------------|--------------------|--------------------|-------------------|
| НДС | федеральный | 100 % | | |
| Налог на прибыль | федеральный | 10 % | 90 % | |
| ндФл | федеральный | | 80 % | 20 % |
| Транспортный налог | региональный | | 100 % | |
| Налог на имущество юридических лиц | региональный | | 100 % | |
| Налог на имущество физических лиц | местный | | | 100 % |
| Земельный налог | местный | | | 100 % |
| УСН | | | 100% | |
| ЕНВД | | | | 100% |
| ЕСН | | | 30% | 70% |

Основные неналоговые доходы бюджетов

| Вид неналоговых доходов | ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ | БЮДЖЕТ СУБЪЕКТА РФ | МЕСТНЫЙ БЮДЖЕТ |
|---|---|---|--|
| Доходы от использования имущества | Находящегося в государственной собственности РФ | Находящегося в государственной собственности субъектов РФ | Находящегося в муниципальной собственности |
| Доходы от платных услуг | Оказываемых казенными учреждениями РФ | Оказываемых казенными учреждениями субъектов РФ | Оказываемых муниципальными бюджетными учреждениями |
| Часть прибыли унитарных предприятий | Федеральные унитарные предприятия | Региональные унитарные предприятия | Муниципальные унитарные предприятия |
| Штрафы, конфискации, компенсации, средства, полученные в возмещение вреда | В СООТВЕТСТВИИ С БЮ | ДЖЕТНЫМ ЗАКОНОДАТ | ЕЛЬСТВОМ РФ |

Динамика доходов федерального бюджета, млрд. руб.

| Показатель | | Отч | ет | | 2012 год | Проект | | | | |
|-----------------|---------|---------|---------|----------|------------|----------|----------|----------|--|--|
| | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 год | (закон с | 2013 год | 2014 год | 2015 год | | |
| | год | год | год | | учетом | | | | | |
| | | | | | изменений) | | | | | |
| Доходы, всего | 9 275,9 | 7 337,8 | 8 305,4 | 11 367,7 | 12 677,0 | 12 395,4 | 13 642,2 | 15 223,7 | | |
| %% к ВВП | 22,5 | 18,9 | 18,4 | 20,8 | 20,9 | 18,8 | 18,6 | 18,7 | | |
| в том числе: | | | | | | | | | | |
| Нефтегазовые | 4 389,4 | 2 984,0 | 3 830,7 | 5 641,8 | 6 383,3 | 5 632,0 | 6 075,1 | 6 913,3 | | |
| доходы | | | | | | | | | | |
| %% к ВВП | 10,6 | 7,7 | 8,5 | 10,3 | 10,5 | 8,5 | 8,3 | 8,5 | | |
| Ненефтегазовые | 4 886,5 | 4 353,8 | 4 474,7 | 5 725,9 | 6 293,7 | 6 763,4 | 7 567,1 | 8 310,4 | | |
| доходы | | | | | | | | | | |
| %% к ВВП | 11,9 | 11,2 | 9,9 | 10,5 | 10,4 | 10,3 | 10,3 | 10,2 | | |
| Темпы роста | 119,2 | 79,1 | 113,2 | 136,9 | 111,5 | 97,8 | 110,1 | 111,6 | | |
| (снижения) | | | | | | | | | | |
| доходов к | | | | | | | | | | |
| предыдущему | | | | | | | | | | |
| году, % | | | | | | | | | | |
| в том числе: | | | | | | | | | | |
| Нефтегазовые | 151,5 | 68,0 | 128,4 | 147,3 | 113,1 | 88,2 | 107,9 | 113,8 | | |
| доходы | | | | | | | | | | |
| Ненефтегазовые | 100,1 | 89,1 | 102,8 | 128,0 | 109,9 | 107,5 | 111,9 | 109,8 | | |
| доходы | | | | | | | | | | |
| Доля в общем | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | | |
| объеме доходов, | | | | | | | | | | |
| % | | | | | | | | | | |
| в том числе: | | | | | | | | | | |
| Нефтегазовые | 47,3 | 40,7 | 46,1 | 49,6 | 50,4 | 45,4 | 44,5 | 45,4 | | |
| доходы | | | | | | | | | | |
| Ненефтегазовые | 52,7 | 59,3 | 53,9 | 50,4 | 49,6 | 54,6 | 55,5 | 54,6 | | |
| доходы | | | | | | | | | | |

Расходы бюджета –

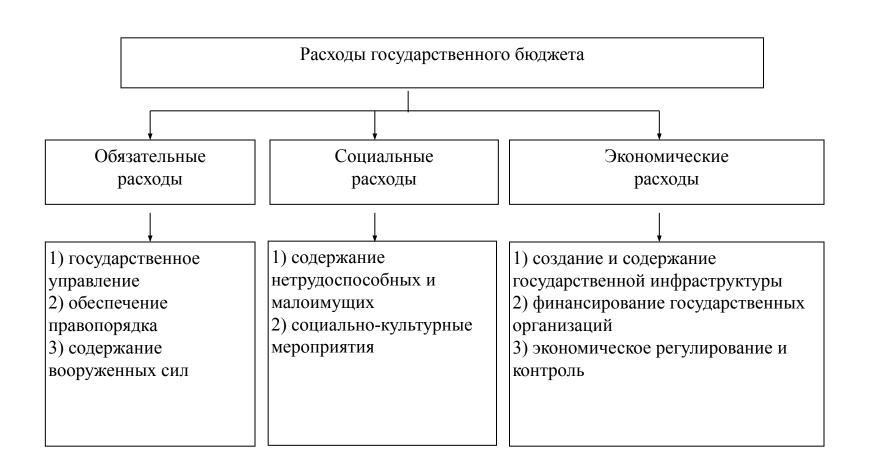
выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с БК источниками финансирования дефицита бюджета.

Задачи управления расходами:

- определение политики, целей и необходимых для их достижения ресурсов;
- распределение ресурсов, необходимых для реализации поставленных целей;
- обеспечение выполнения конкретных задач наиболее эффективным образом.

Факторы, определяющие размеры и структуру расходов:

- характер внутреннего государственноэкономического устройства, его прочность;
- действующий правопорядок, способы его поддержки;
- стабильность международного государственного устройства, постоянства и характера обеспечения неприкосновенности границ.



Денежные обязательства

Бюджетные обязательства

Расходные обязательства

Публичные обязательства

Публичные нормативные

обязательства

Расходные обязательства запланированы

Бюджетные обязательства

сделка, договор

Денежные обязательства



Бюджетные ассигнования - предельные объемы денежных средств, предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств.

Виды:

- 1. оказание государственных (муниципальных) услуг;
- 2. социальное обеспечение населения;
- 3. предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями;
- 4. предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам производителям товаров, работ, услуг;
- 5. предоставление межбюджетных трансфертов;
- 6. предоставление платежей, взносов, безвозмездных перечислений субъектам международного права;
- 7. обслуживание государственного (муниципального) долга;
- 8. исполнение судебных актов по искам к РФ, субъектам РФ, муниципальным образованиям о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов.

Направления регулирования объема и структуры государственных расходов:

- уровень (доля) централизации расходов в рамках государственного бюджета (в процентах от общей суммы расходов, отражаемых в балансе финансовых ресурсов, и в процентах к ВВП);
- распределение бюджетных расходов сообразно компетенции органов власти каждого уровня, регламентированной законодательно;
- отраслевая структура расходов;
- распределение расходов на текущие и капитальные;
- подразделение текущих расходов по элементам затрат и др.

| Направление | Из федерального бюджета | Из бюджетов субъектов РФ | Из местных бюджетов |
|---------------------------|---|---|--|
| Управление | Обеспечение деятельности федеральных органов государственной власти (законодательных, исполнительных, судебных) | Обеспечение деятельности органов государственной власти субъектов РФ (законодательных и исполнительных) | Обеспечение деятельности органов местного самоуправления |
| Образование | Содержание учреждений образования, находящихся в федеральной собственности | Содержание учреждений образования, находящихся в собственности субъектов РФ | Содержание муниципальных учреждений образования, находящихся в муниципальной собственности |
| Дорожное строительство | Федеральное дорожное строительство и содержание дорог федерального значения | Региональное дорожное строительство и содержание дорог регионального значения | Муниципальное дорожное строительство и содержание дорог местного значения |
| Здравоохранение | Содержание учреждений здравоохранения, находящихся в федеральной собственности | Содержание учреждений здравоохранения, находящихся в собственности субъектов РФ | Содержание муниципальных учреждений здравоохранения, находящихся в муниципальной собственности |
| Транспорт | - | - | Организация транспортного обслуживания населения |

Бюджетная классификация расходов

| Глав-ны | | | Раз, | дел | Подра | 13 | | | . Цел | евая (| татья | | | Вид | | | Статья | | |
|----------|------|-----|------|-----|-------|-----------|---|---|-------|--------|-------|-----|------|------|-------|----|--------|----------|----------|
| распо-ра | | ель | | | дел | | | | | | | | | pac- | ходов | | (подст | | |
| бюджет | -ных | | | | | | | | | | | | | | | | класси | фи-каці | и |
| средств | | | | | | | | | | | | | | | | | операц | (ий | сектора |
| | | | | | | | | | | П | 00- | П | од- | | | | госуда | рст-вені | ного |
| | | | | | | | | | | | мма | П | po- | | | | управл | ения, | |
| | | | | | | | | | | 190 | | гра | імма | | | | относя | щих-ся | |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | К | | расходам |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | бюдже | ТОВ | |
| 1 : | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 |

Классификация расходов

- Бюджетная
- Экономическая (текущие и капитальные)

Разделы бюджетной классификации расходов:

- 1. Общегосударственные вопросы
- 2. Национальная оборона
- 3. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность
- 4. Национальная экономика
- 5. Жилищно-коммунальное хозяйство
- 6. Охрана окружающей среды
- 7. Образование
- 8. Культура, кинематография
- 9. Здравоохранение
- 10. Социальная политика
- 11. Физическая культура и спорт
- 12. Средства массовой информации
- 13. Обслуживание государственного и муниципального долга
- 14. Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований

Динамика расходов федерального бюджета, млрд. руб.

| вакон с учетом изменений %% к предыдину изменений проект дущему году %% к предыдущему году проект предыдущему году %% к предыдущему году 103 105,0 14 101,9 105,3 15 316,0 108, 108, 102,4 14 109,4 102,4 102,4 102,4 14 109,4 102,4 |
|--|
| изменений дущему году году году году году году году год |
| роду году году году году году году году всего 12 745,1 116,7 13 387,3 105,0 14 101,9 105,3 15 316,0 108, Условно утвержденные 388,9 1 206,6 ВСЕГО (без учета 12 745,1 116,7 13 387,3 105,0 13 713,0 102,4 14 109,4 102, условно утвержденных) в том числе: Общегосударственные 871,1 112,0 859,0 98,6 849,8 98,9 862,6 101, вопросы Национальная оборона 1 864,5 123,0 2 345,7 125,8 2 771,6 118,2 2 864,7 103, |
| ВСЕГО 12 745,1 116,7 13 387,3 105,0 14 101,9 105,3 15 316,0 108, Условно утвержденные 388,9 1 206,6 ВСЕГО (без учета 12 745,1 116,7 13 387,3 105,0 13 713,0 102,4 14 109,4 102, условно утвержденных) В том числе: Общегосударственные 871,1 112,0 859,0 98,6 849,8 98,9 862,6 101, вопросы Национальная оборона 1 864,5 123,0 2 345,7 125,8 2 771,6 118,2 2 864,7 103, |
| Условно утвержденные ВСЕГО (без учета 12 745,1 116,7 13 387,3 105,0 13 713,0 102,4 14 109,4 102, условно утвержденных) в том числе: Общегосударственные 871,1 112,0 859,0 98,6 849,8 98,9 862,6 101, вопросы Национальная оборона 1 864,5 123,0 2 345,7 125,8 2 771,6 118,2 2 864,7 103, |
| ВСЕГО (без учета 12 745,1 116,7 13 387,3 105,0 13 713,0 102,4 14 109,4 102, условно утвержденных) в том числе: Общегосударственные 871,1 112,0 859,0 98,6 849,8 98,9 862,6 101, вопросы Национальная оборона 1 864,5 123,0 2 345,7 125,8 2 771,6 118,2 2 864,7 103, |
| условно утвержденных) в том числе: Общегосударственные 871,1 112,0 859,0 98,6 849,8 98,9 862,6 101, вопросы Национальная оборона 1 864,5 123,0 2 345,7 125,8 2 771,6 118,2 2 864,7 103, |
| утвержденных) в том числе: Общегосударственные 871,1 112,0 859,0 98,6 849,8 98,9 862,6 101, вопросы Национальная оборона 1 864,5 123,0 2 345,7 125,8 2 771,6 118,2 2 864,7 103, |
| В том числе: Общегосударственные 871,1 112,0 859,0 98,6 849,8 98,9 862,6 101, вопросы Национальная оборона 1 864,5 123,0 2 345,7 125,8 2 771,6 118,2 2 864,7 103, |
| Общегосударственные 871,1 112,0 859,0 98,6 849,8 98,9 862,6 101, вопросы Национальная оборона 1 864,5 123,0 2 345,7 125,8 2 771,6 118,2 2 864,7 103, |
| вопросы 1 3 3 4 < |
| Национальная оборона 1 864,5 123,0 2 345,7 125,8 2 771,6 118,2 2 864,7 103, |
| |
| HOWMONOR HOR 1 044 5 146 4 2 011 2 100 0 1 002 5 02 7 2 074 1 110 |
| Национальная 1 844,5 146,4 2 011,2 109,0 1 883,5 93,7 2 074,1 110, |
| безопасность и |
| правоохранительная |
| деятельность |
| Национальная 1 754,1 98,0 1 702,8 97,1 1 682,0 98,8 1 630,3 96, |
| экономика |
| Жилищно-коммунальное 136,9 48,9 170,3 124,4 143,9 84,5 115,4 80,3 |
| хозяйство |
| Охрана окружающей 22,2 126,1 22,8 102,7 24,0 105,3 24,1 100, |
| среды |
| Образование 614,8 111,1 597,4 97,2 544,3 91,1 573,0 105, |
| Культура, 90,9 108,5 88,6 97,5 87,5 98,8 90,8 103, |
| кинематография |
| Здравоохранение 554,7 111,0 506,6 91,3 466,4 92,1 383,3 82,3 |
| Социальная политика 3 930,2 125,6 3 901,4 99,3 4 008,5 102,7 4 197,0 104, |
| физическая культура 42,3 95,7 41,2 97,4 28,7 69,7 30,4 105, |
| и спорт |
| Средства массовой 75,6 123,7 70,6 93,4 65,6 92,9 50,8 77, |
| информации |
| Обслуживание 383,3 145,9 444,8 116,0 540,9 121,6 628,0 116, |
| государственного и |
| муниципального долга |
| Межбюджетные 560,2 86,0 624,9 111,5 616,5 98,7 584,9 94, |
| трансферты общего |
| характера |

Структура расходов федерального бюджета, %

| | 2012 1 | год | 2013 г | од | 2014 | год | 2015 год | | |
|--|-------------------------------------|--------------------------|----------|--------------------------|----------|--------------------------|----------|--------------------------|--|
| | закон с учетом измене- ний | 88 к общему объему | проект | 88 к общему объему | проект | %% к общему объему | проект | %% к общему объему | |
| ВСЕГО | 12 745,1 | 100,0 | 13 387,3 | 100,0 | 14 101,9 | | 15 316,0 | | |
| Условно утвержденные | | · | | | 388,9 | | 1 206,6 | | |
| ВСЕГО (без учета | 12 745,1 | 100,0 | 13 387,3 | 100,0 | 13 713,0 | 100,0 | 14 109,4 | 100,0 | |
| условно | | | | | | | | | |
| утвержденных) | | | | | | | | | |
| в том числе: | | | | | | | | | |
| Общегосударственные вопросы | 871,1 | 6,8 | 859,0 | 6,4 | 849,8 | 6,2 | 862,6 | 6,1 | |
| Национальная оборона | 1 864,5 | 14,6 | 2 345,7 | 17,5 | 2 771,6 | 20,2 | 2 864,7 | 20,3 | |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 1 844,5 | 14,5 | 2 011,2 | 15,0 | 1 883,5 | 13,7 | 2 074,1 | 14,7 | |
| Национальная экономика | 1 754,1 | 13,8 | 1 702,8 | 12,7 | 1 682,0 | 12,3 | 1 630,3 | 11,6 | |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 136,9 | 1,1 | 170,3 | 1,3 | 143,9 | 1,0 | 115,4 | 0,8 | |
| Охрана окружающей среды | 22,2 | 0,2 | 22,8 | 0,2 | 24,0 | 0,2 | 24,1 | 0,2 | |
| Образование | 614,8 | 4,8 | 597,4 | 4,5 | 544,3 | 4,0 | 573,0 | 4,1 | |
| Культура, кинематография | 90,9 | 0,7 | 88,6 | 0,7 | 87,5 | 0,6 | 90,8 | 0,6 | |
| Здравоохранение | 554,7 | 4,4 | 506,6 | 3,8 | 466,4 | 3,4 | 383,3 | 2,7 | |
| Социальная политика | 3 930,2 | 30,8 | 3 901,4 | 29,1 | 4 008,5 | 29,2 | 4 197,0 | 29,7 | |
| Физическая культура и спорт | 42,3 | 0,3 | 41,2 | 0,3 | 28,7 | 0,2 | 30,4 | 0,2 | |
| Средства массовой информации | 75,6 | 0,6 | 70,6 | 0,5 | 65,6 | 0,5 | 50,8 | 0,4 | |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 383,3 | 3,0 | 444,8 | 3,3 | 540,9 | 3,9 | 628,0 | 4,5 | |
| Межбюджетные трансферты общего характера | 560,2 | 4,4 | 624,9 | 4,7 | 616,5 | 4,5 | 584,9 | 4,1 | |