Тема 3.
Теория доходов и расходов бюджета

Бюджетная классификация РФ – группировка доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы РФ, используемая для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, обеспечивающая сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы РФ.

Приказ Минфина от 28.12.2010 г. N 190н

«Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ»

Структура бюджетной классификации РФ:

- классификация доходов бюджетов;
- классификация расходов бюджетов;
- классификация источников финансирования дефицитов бюджетов;
- классификация операций публично-правовых образований (операций сектора государственного управления).

Доходы бюджета –

поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с БК источниками финансирования дефицита бюджета.

Бюджетная классификация доходов

<table>
<tr><td colspan="3">1</td><td colspan="10">2</td><td colspan="4">3</td><td colspan="3">4</td></tr>
<tr><td colspan="3" rowspan="2">Главный администратор доходов бюджета</td><td colspan="10">Вид доходов</td><td colspan="4" rowspan="2">Подвид доходов</td><td colspan="3" rowspan="2">Статья (подстатья) классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджетов</td></tr>
<tr><td colspan="2">группа</td><td colspan="2">подгруппа</td><td colspan="2">статья</td><td colspan="3">подстатья</td><td colspan="2">элемент</td></tr>
<tr><td>1</td><td>2</td><td>3</td><td>4</td><td>5</td><td>6</td><td>7</td><td>8</td><td>9</td><td>10</td><td>11</td><td>12</td><td>13</td><td>14</td><td>15</td><td>16</td><td>17</td><td>18</td><td>19</td><td>20</td></tr>
</table>

Классификация доходов

- Бюджетная классификация
- По уровню закрепления (собственные и регулирующие)

Бюджетная классификация доходов

Группа	Подгуппа
Налоговые и неналоговые доходы	налоги на прибыль, доходы; налоги на совокупный доход; доходы от внешнеэкономической деятельности; платежи при пользовании природными ресурсами; доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства; доходы от продажи материальных и нематериальных активов; штрафы, санкции, возмещение ущерба; прочие
Безвозмездные поступления	безвозмездные поступления от нерезидентов; безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ; безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций; безвозмездные поступления от негосударственных организаций; прочие
Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности	доходы от собственности по предпринимательской и иной приносящей доход деятельности; рыночные продажи товаров и услуг; безвозмездные поступления от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности; целевые отчисления от государственных и муниципальных лотерей.

Система налогов Российской Федерации

Федеральные налоги	Региональные налоги	Местные налоги	Специальные налоговые режимы
Налог на добавленную стоимость	Налог на имущество организаций	Земельный налог	Система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог)
Акцизы	Налог на игорный бизнес	Налог на имущество физических лиц	Упрощенная система налогообложения
Налог на доходы физических лиц	Транспортный налог		Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности
Налог на прибыль организаций			Система налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции
Налог на добычу полезных ископаемых			
Водный налог			
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов			
Государственная пошлина			

Состав налоговых доходов бюджетов различных уровней

<table>
<tr><td colspan="3">НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА
- доходы от федеральных налогов и сборов</td></tr>
<tr><td colspan="3">НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ РЕГИОНАЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ</td></tr>
<tr><td colspan="2">- доходы от региональных налогов и сборов</td><td>- доходы от федеральных налогов и боров, закрепленные за региональными бюджетами в соответствии с БК</td></tr>
<tr><td colspan="3">НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ</td></tr>
<tr><td rowspan="2">- доходы от местных налогов и сборов</td><td rowspan="2">- доходы от региональных налогов и сборов, закрепленных за местными бюджетами законом субъекта РФ</td><td>- доходы от федеральных налогов по нормативам, установленным в БК</td></tr>
<tr><td>- доходы от федеральных налогов, закрепленных за бюджетами субъектов РФ, и дополнительно переданных местным бюджетами по нормативам, установленным законом субъекта РФ</td></tr>
</table>

Нормативы налоговых доходов

Налог	Вид налога	Федеральный бюджет	Бюджет субъекта	Местный бюджет
НДС	федеральный	100 %		
Налог на прибыль	федеральный	10 %	90 %	
НДФЛ	федеральный		80 %	20 %
Транспортный налог	региональный		100 %	
Налог на имущество юридических лиц	региональный		100 %	
Налог на имущество физических лиц	местный			100 %
Земельный налог	местный			100 %
УСН			100%	
ЕНВД				100%
ЕСН			30%	70%

Основные неналоговые доходы бюджетов

Вид неналоговых доходов	ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ	БЮДЖЕТ СУБЪЕКТА РФ	МЕСТНЫЙ БЮДЖЕТ
Доходы от использования имущества	Находящегося в государственной собственности РФ	Находящегося в государственной собственности субъектов РФ	Находящегося в муниципальной собственности
Доходы от платных услуг	Оказываемых казенными учреждениями РФ	Оказываемых казенными учреждениями субъектов РФ	Оказываемых муниципальными бюджетными учреждениями
Часть прибыли унитарных предприятий	Федеральные унитарные предприятия	Региональные унитарные предприятия	Муниципальные унитарные предприятия
Штрафы, конфискации, компенсации, средства, полученные в возмещение вреда	В СООТВЕТСТВИИ С БЮДЖЕТНЫМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РФ		

Динамика доходов федерального бюджета, млрд. руб.

Показатель	Отчет				2012 год (закон с учетом изменений)	Проект		
	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год		2013 год	2014 год	2015 год
Доходы, всего	9 275,9	7 337,8	8 305,4	11 367,7	12 677,0	12 395,4	13 642,2	15 223,7
%% к ВВП	22,5	18,9	18,4	20,8	20,9	18,8	18,6	18,7
в том числе:								
Нефтегазовые доходы	4 389,4	2 984,0	3 830,7	5 641,8	6 383,3	5 632,0	6 075,1	6 913,3
%% к ВВП	10,6	7,7	8,5	10,3	10,5	8,5	8,3	8,5
Ненефтегазовые доходы	4 886,5	4 353,8	4 474,7	5 725,9	6 293,7	6 763,4	7 567,1	8 310,4
%% к ВВП	11,9	11,2	9,9	10,5	10,4	10,3	10,3	10,2
Темпы роста (снижения) доходов к предыдущему году, %	119,2	79,1	113,2	136,9	111,5	97,8	110,1	111,6
в том числе:								
Нефтегазовые доходы	151,5	68,0	128,4	147,3	113,1	88,2	107,9	113,8
Ненефтегазовые доходы	100,1	89,1	102,8	128,0	109,9	107,5	111,9	109,8
Доля в общем объеме доходов, %	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
в том числе:								
Нефтегазовые доходы	47,3	40,7	46,1	49,6	50,4	45,4	44,5	45,4
Ненефтегазовые доходы	52,7	59,3	53,9	50,4	49,6	54,6	55,5	54,6

Расходы бюджета –

выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с БК источниками финансирования дефицита бюджета.

Задачи управления расходами:

- определение политики, целей и необходимых для их достижения ресурсов;
- распределение ресурсов, необходимых для реализации поставленных целей;
- обеспечение выполнения конкретных задач наиболее эффективным образом.

Факторы, определяющие **размеры и структуру расходов**:

- характер внутреннего государственно-экономического устройства, его прочность;
- действующий правопорядок, способы его поддержки;
- стабильность международного государственного устройства, постоянства и характера обеспечения неприкосновенности границ.

Расходы государственного бюджета
Обязательные расходы
Социальные расходы
Экономические расходы
1) государственное управление
2) обеспечение правопорядка
3) содержание вооруженных сил
1) содержание нетрудоспособных и малоимущих
2) социально-культурные мероприятия
1) создание и содержание государственной инфраструктуры
2) финансирование государственных организаций
3) экономическое регулирование и контроль

Денежные обязательства

Бюджетные обязательства

Расходные обязательства

Публичные обязательства

Публичные нормативные обязательства

Расходные обязательства → запланированы → Бюджетные обязательства → сделка, договор → Денежные обязательства

Расходные обязательства

РФ,
субъект РФ,
МО

Физические лица

Публичные обязательства

Субвенции для осуществления делегированных полномочий

Публичные нормативные обязательства

Социальное обеспечение граждан

Бюджетные ассигнования - предельные объемы денежных средств, предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств.

Виды:

1. оказание государственных (муниципальных) услуг;
2. социальное обеспечение населения;
3. предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями;
4. предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг;
5. предоставление межбюджетных трансфертов;
6. предоставление платежей, взносов, безвозмездных перечислений субъектам международного права;
7. обслуживание государственного (муниципального) долга;
8. исполнение судебных актов по искам к РФ, субъектам РФ, муниципальным образованиям о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов.

Направления регулирования объема и структуры государственных расходов:

- уровень (доля) централизации расходов в рамках государственного бюджета (в процентах от общей суммы расходов, отражаемых в балансе финансовых ресурсов, и в процентах к ВВП);
- распределение бюджетных расходов сообразно компетенции органов власти каждого уровня, регламентированной законодательно;
- отраслевая структура расходов;
- распределение расходов на текущие и капитальные;
- подразделение текущих расходов по элементам затрат и др.

Направление	Из федерального бюджета	Из бюджетов субъектов РФ	Из местных бюджетов
Управление	Обеспечение деятельности федеральных органов государственной власти (законодательных, исполнительных, судебных)	Обеспечение деятельности органов государственной власти субъектов РФ (законодательных и исполнительных)	Обеспечение деятельности органов местного самоуправления
Образование	Содержание учреждений образования, находящихся в федеральной собственности	Содержание учреждений образования, находящихся в собственности субъектов РФ	Содержание муниципальных учреждений образования, находящихся в муниципальной собственности
Дорожное строительство	Федеральное дорожное строительство и содержание дорог федерального значения	Региональное дорожное строительство и содержание дорог регионального значения	Муниципальное дорожное строительство и содержание дорог местного значения
Здравоохранение	Содержание учреждений здравоохранения, находящихся в федеральной собственности	Содержание учреждений здравоохранения, находящихся в собственности субъектов РФ	Содержание муниципальных учреждений здравоохранения, находящихся в муниципальной собственности
Транспорт	-	-	Организация транспортного обслуживания населения

Бюджетная классификация расходов

Глав-ный распо-ряди-тель бюджет-ных средств			Раздел		Подраз дел		Целевая статья							Вид рас-ходов			Статья (подстатья) классифи-кации операций сектора государст-венного управления, относящих-ся к расходам бюджетов		
										про-грамма		под-про-грамма							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20

Классификация расходов

- Бюджетная
- Экономическая (текущие и капитальные)

Разделы бюджетной классификации расходов:

1. Общегосударственные вопросы
2. Национальная оборона
3. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность
4. Национальная экономика
5. Жилищно-коммунальное хозяйство
6. Охрана окружающей среды
7. Образование
8. Культура, кинематография
9. Здравоохранение
10. Социальная политика
11. Физическая культура и спорт
12. Средства массовой информации
13. Обслуживание государственного и муниципального долга
14. Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований

Динамика расходов федерального бюджета , млрд. руб.

	2012 год		2013 год		2014 год		2015 год	
	закон с учетом изменений	%% к предыдущему году	проект	%% к предыдущему году	проект	%% к предыдущему году	проект	%% к предыдущему году
ВСЕГО	12 745,1	116,7	13 387,3	105,0	14 101,9	105,3	15 316,0	108,6
Условно утвержденные					388,9		1 206,6	
ВСЕГО (без учета условно утвержденных)	12 745,1	116,7	13 387,3	105,0	13 713,0	102,4	14 109,4	102,9
в том числе:								
Общегосударственные вопросы	871,1	112,0	859,0	98,6	849,8	98,9	862,6	101,5
Национальная оборона	1 864,5	123,0	2 345,7	125,8	2 771,6	118,2	2 864,7	103,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 844,5	146,4	2 011,2	109,0	1 883,5	93,7	2 074,1	110,1
Национальная экономика	1 754,1	98,0	1 702,8	97,1	1 682,0	98,8	1 630,3	96,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	136,9	48,9	170,3	124,4	143,9	84,5	115,4	80,2
Охрана окружающей среды	22,2	126,1	22,8	102,7	24,0	105,3	24,1	100,4
Образование	614,8	111,1	597,4	97,2	544,3	91,1	573,0	105,3
Культура, кинематография	90,9	108,5	88,6	97,5	87,5	98,8	90,8	103,8
Здравоохранение	554,7	111,0	506,6	91,3	466,4	92,1	383,3	82,2
Социальная политика	3 930,2	125,6	3 901,4	99,3	4 008,5	102,7	4 197,0	104,7
Физическая культура и спорт	42,3	95,7	41,2	97,4	28,7	69,7	30,4	105,9
Средства массовой информации	75,6	123,7	70,6	93,4	65,6	92,9	50,8	77,4
Обслуживание государственного и муниципального долга	383,3	145,9	444,8	116,0	540,9	121,6	628,0	116,1
Межбюджетные трансферты общего характера	560,2	86,0	624,9	111,5	616,5	98,7	584,9	94,9

Структура расходов федерального бюджета, %

	2012 год		2013 год		2014 год		2015 год	
	закон с учетом измене-ний	%% к общему объему	проект	%% к общему объему	проект	%% к общему объему	проект	%% к общему объему
ВСЕГО	12 745,1	100,0	13 387,3	100,0	14 101,9		15 316,0	
Условно утвержденные					388,9		1 206,6	
ВСЕГО (без учета условно утвержденных)	12 745,1	100,0	13 387,3	100,0	13 713,0	100,0	14 109,4	100,0
в том числе:								
Общегосударственные вопросы	871,1	6,8	859,0	6,4	849,8	6,2	862,6	6,1
Национальная оборона	1 864,5	14,6	2 345,7	17,5	2 771,6	20,2	2 864,7	20,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 844,5	14,5	2 011,2	15,0	1 883,5	13,7	2 074,1	14,7
Национальная экономика	1 754,1	13,8	1 702,8	12,7	1 682,0	12,3	1 630,3	11,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	136,9	1,1	170,3	1,3	143,9	1,0	115,4	0,8
Охрана окружающей среды	22,2	0,2	22,8	0,2	24,0	0,2	24,1	0,2
Образование	614,8	4,8	597,4	4,5	544,3	4,0	573,0	4,1
Культура, кинематография	90,9	0,7	88,6	0,7	87,5	0,6	90,8	0,6
Здравоохранение	554,7	4,4	506,6	3,8	466,4	3,4	383,3	2,7
Социальная политика	3 930,2	30,8	3 901,4	29,1	4 008,5	29,2	4 197,0	29,7
Физическая культура и спорт	42,3	0,3	41,2	0,3	28,7	0,2	30,4	0,2
Средства массовой информации	75,6	0,6	70,6	0,5	65,6	0,5	50,8	0,4
Обслуживание государственного и муниципального долга	383,3	3,0	444,8	3,3	540,9	3,9	628,0	4,5
Межбюджетные трансферты общего характера	560,2	4,4	624,9	4,7	616,5	4,5	584,9	4,1