Министерство здравоохранения и социального развития
Российской Федерации

БЮДЖЕТИРОВАНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, ОРИЕНТИРОВАННОЕ НА РЕЗУЛЬТАТ

доктор медицинских наук, профессор
Флек Виталий Олегович

Функциональный бюджет

Бюджет, составленный и исполняемый на основе калькуляции расходов на выполнение функций, отдельных видов работ и достижение определенных результатов

Бюджетирование, ориентированное на результат (БОР) –альтернативный затратному подход к бюджетному процессу, обеспечивающий прямую увязку бюджетных расходов с результатами бюджетных услуг для общества

БОР – это метод, который:

- **позволяет получить ответ на вопросы, какие результаты будут (были) достигнуты посредством использования бюджетных средств и как они были достигнуты**
- **генерирует информацию, позволяющую измерить результаты и повысить эффективность (пере)распределения расходов в соответствии с приоритетами государственной политики**
- **предоставляет большую свободу (пере) распределения бюджетных средств**

«…Необходимо создать систему планирования и мониторинга социально-экономической результативности бюджетных расходов с помощью качественных и количественных индикаторов – как в отношении бюджетов всех уровней, так и в отношении конкретных бюджетополучателей…»

(из бюджетного послания на 2003 год Президента Российской Федерации В.В.Путина)

Критерии успешной деятельности здравоохранения

Результативность – обеспечение всеобщего и равноправного доступа к гарантированной государством медицинской помощи населению со стандартным уровнем качества

Показатели структуры и объемов мед.помощи в рамках ППГ и фед. и региональных целевых программ **(макроуровень)**

Показатели качества предоставляемой медицинской помощи **(микроуровень)**

Эффективность деятельности

Оценка предотвращенного экономического потенциального ущерба (соотношение затрат на предоставление медпомощи с экономическим ущербом, наносимым заболеваемотью и смертностью населения) - **макроуровень**

Оценка использования ресурсов – **микроуровень**

Логика развития управления общественными финансами

Управление бюджетными ресурсами (1991-2001)

- Сбалансированность бюджета
- Денежное исполнение
- Казначейство
- Целевое использование средств в соответствии с планом
- Методика распределения финансовой помощи

Разграничение расходных и доходных полномочий

Управление бюджетными ресурсами (2002-2012)

- Среднесрочный финансовый план
- Бюджетирование по результатам
- Самостоятельность административных структур
- Новый статус бюджетных организаций
- Отчетность по международным стандартам

ЦЕЛИ ВНЕДРЕНИЯ БОР В СИСТЕМУ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

- Повышение качества и доступности медицинской помощи населению
- Усиление подотчетности исполнительных органов власти в сфере здравоохранения обществу
- Усиление связи между приоритетами государственной политики в сфере здравоохранения и структурой бюджетных расходов
- Улучшение качества информации об объемах медицинской помощи и их финансированию для принятия управленческих решений
- Повышение эффективности бюджетных расходов

Необходимость внедрения метода БОР систему здравоохранения

- Стратегия системыздравоохране-ния-повышение эффективности.доступ-ности и качества медицинской помощи населению
- ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЕ управление системой здравоохранения и ОМС
- БОР в системе здравоохранения на основе формирования и исполнения ФУНКЦИОНАЛЬНОГО БЮДЖЕТА
- Создание федеральной и региональной моделей счетов здравоохранения на основе источников финансирования. типов учреждений. функций и финансирующих организаций

Отличия БОР затратного метода бюджетирования в здравоохранении

Планирова-ние бюджета	Затратный метод	Метод БОР
ЗАДАЧИ ПЛАНИРОВАНИЯ	Распределение общего объема расходов между ЛПУ **\бюджетополучателями**	Увязка объема и структуры бюджета с ожидаемыми фактическими результатами \объем, ассортимент и качество медицинских услуг\

Отличия БОР затратного метода бюджетирования в здравоохранении

Планирование бюджета	Затратный метод	Метод БОР
ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ К ПЛАНИРОВАНИЮ	**ПЛАНИРОВАНИЕ ПО СМЕТЕ РАСХОДОВ**	ПЛАНИРОВАНИЕ ОБЪЕМОВ ПО ВИДАМ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ В РАМКАХ ПРОГРАММЫ ГОС-ГАРАНТИЙ И ФИНАНСОВЫХ НОРМАТИВОВ РАСХОДОВ НА ЕДИНИЦЫ ОБЪЕМОВ

Отличия БОР затратного метода бюджетирования в здравоохранении

Планирование бюджета	Затратный метод	Метод БОР
ФОРМАТ ПРОЕКТА ЗАКОНА О БЮДЖЕТЕ	**НЕ ПРЕПРЕДУСМАТ-РИВАЕТ ИНФОРМАЦИЮ ОБ ОБЪЕМАХ И КАЧЕСТВЕ МЕДИЦИНСКИХ УСЛУГ**	ГЛАВНОЕ – РЕЗУЛЬТАТ –ОБЪЕМ И КАЧЕСТВО МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ ПО ВИДАМ

Отличия БОР затратного метода бюджетирования в здравоохранении

Планирование бюджета	Затратный метод	Метод БОР
ОТВЕТСТВЕН-НОСТЬ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ ЗДРАВООХРАНЕ-НИЕМ	**ЗА ЦЕЛЕВОЕ РАСХОДОВАНИЕ ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВ**	+ ЗА ДОСТИЖЕНИЕ УСТАНОВЛЕННЫХ НОРМАТИВОВ ОБЪЕМОВ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ И ТАРИФОВ

Отличия БОР затратного метода бюджетирования в здравоохранении

Планирование бюджета	Затратный метод	Метод БОР
САМОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЕМ И БЮДЖЕТОПОЛУЧАТЕЛЕЙ	**ОГРАНИЧЕНА**	**СВОБОДА В РАСПОРЯЖЕНИИ РЕСУРСАМИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ГОДОВЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАДАНИЙ**

Отличия БОР затратного метода бюджетирования в здравоохранении

Планирование бюджета	Затратный метод	Метод БОР
УРОВНИ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ	**ВЫСОКАЯ СТЕПЕНЬ ЦЕНТРАЛИЗАЦИИ**	**ДЕЛЕГИРОВАНИЕ НА УРОВНИ ЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛНЕНИЯ**

Отличия БОР затратного метода бюджетирования в здравоохранении

Планирование бюджета	Затратный метод	Метод БОР
ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА	**ФАКТИЧЕСКИЕ РАСХОДЫ ОТНОСИТЕЛЬНО УТВЕРЖДЕННЫХ**	**АКЦЕНТ НА ДОСТИГНУТЫЙ РЕЗУЛЬТАТ- ОБЪЕМЫ ПО ВИДАМ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ В РАМКАХ ГОДОВЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАДАНИЙ**

Отличия БОР затратного метода бюджетирования в здравоохранении

Планирование бюджета	Затратный метод	Метод БОР
СИСТЕМА КОНТРОЛЯ	**ДОМИНИРУЕТ ВНЕШНИЙ КОНТРОЛЬ**	**ДОМИНИРУЕТ ВНУТРЕННИЙ КОНТРОЛЬ \САМОКОНТРОЛЬ**

Отличия БОР затратного метода бюджетирования в здравоохранении

Планирование бюджета	Затратный метод	Метод БОР
ФОКУС КОНТРОЛЯ	**ЦЕЛЕВОЕ \ ПО ВИДАМ РАСХОДОВ\ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ**	**ДОСТИЖЕНИЕ ЗАПЛАНИРОВАННЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Отличия БОР затратного метода бюджетирования в здравоохранении

Планирование бюджета	Затратный метод	Метод БОР
ГЛАВНЫЕ ОБЪЕКТЫ ВНЕШНЕГО КОНТРОЛЯ	**ОТДЕЛЬНЫЕ СТАТЬИ ЗАТРАТ**	**РЕЗУЛЬТАТЫ \ОБЪЕМ УСЛУГ И ИХ КАЧЕСТВО**

СПОСОБЫ ОПЛАТЫ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ ПО МЕТОДУ БОР ПО ТАРИФАМ :

- дифференцированным по профилям отделений и специальностям
- на группу объединенных заболеваний на выбывшего больного
- на заболевание на выбывшего больного
- на простые медицинские и иные услуги

Что является результатом деятельности в здравоохранении?

- Для учреждений здравоохранения – объемы и качество медицинских услуг;
- Для системы здравоохранения – модель конечных результатов деятельности, отражающая доступность, качество и эффективность медицинской помощи населению;
- Для пациента – удовлетворенность представляемой ему медицинской помощью.