

Министерство здравоохранения и социального развития  
Российской Федерации



# БЮДЖЕТИРОВАНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, ОРИЕНТИРОВАННОЕ НА РЕЗУЛЬТАТ

доктор медицинских наук, профессор  
Флек Виталий Олегович

# Функциональный бюджет

Бюджет, составленный и исполняемый на основе калькуляции расходов на выполнение функций, отдельных видов работ и достижение определенных результатов

**Бюджетирование, ориентированное на результат (БОР)** – альтернативный затратному подход к бюджетному процессу, обеспечивающий прямую увязку бюджетных расходов с результатами бюджетных услуг для общества

**БОР** – это метод, который:

- позволяет получить ответ на вопросы, какие результаты будут (были) достигнуты посредством использования бюджетных средств и как они были достигнуты
- генерирует информацию, позволяющую измерить результаты и повысить эффективность (пере)распределения расходов в соответствии с приоритетами государственной политики
- предоставляет большую свободу (пере)распределения бюджетных средств

«...Необходимо создать систему планирования и мониторинга социально-экономической результативности бюджетных расходов с помощью качественных и количественных индикаторов – как в отношении бюджетов всех уровней, так и в отношении конкретных бюджетополучателей...»

(из бюджетного послания на 2003 год  
Президента Российской Федерации  
В.В.Путина)

# Критерии успешной деятельности здравоохранения

**Результативность –  
обеспечение всеобщего и  
равноправного доступа к  
гарантированной государством  
медицинской помощи  
населению со стандартным  
уровнем качества**

Показатели структуры и  
объемов мед.помощи в  
рамках ППГ и фед. и  
региональных целевых  
программ  
**(макроуровень)**

Показатели качества  
предоставляемой  
медицинской помощи  
**(микроуровень)**

**Эффективность  
деятельности**

Оценка  
предотвращенного  
экономического  
потенциального ущерба  
(соотношение затрат на  
предоставление  
медпомощи с  
экономическим  
ущербом, наносимым  
заболеваемостью и  
смертностью населения)  
- **макроуровень**

Оценка  
использования  
ресурсов –  
**микроуровень**

# Логика развития управления общественными финансами

## Управление бюджетными ресурсами (1991-2001)

- Сбалансированность бюджета
- Денежное исполнение
- Казначейство
- Целевое использование средств в соответствии с планом
- Методика распределения финансовой помощи

Разграничение  
расходных и  
доходных  
полномочий

## Управление бюджетными ресурсами (2002-2012)

- Среднесрочный финансовый план
- Бюджетирование по результатам
- Самостоятельность административных структур
- Новый статус бюджетных организаций
- Отчетность по международным стандартам

# ЦЕЛИ ВНЕДРЕНИЯ **БОР** В СИСТЕМУ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

- Повышение качества и доступности медицинской помощи населению
- Усиление подотчетности исполнительных органов власти в сфере здравоохранения обществу
- Усиление связи между приоритетами государственной политики в сфере здравоохранения и структурой бюджетных расходов
- Улучшение качества информации об объемах медицинской помощи и их финансированию для принятия управленческих решений
- Повышение эффективности бюджетных расходов

# Необходимость внедрения метода БОР систему здравоохранения

- Стратегия системы здравоохранения-повышение эффективности. доступности и качества медицинской помощи населению
- ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЕ управление системой здравоохранения и ОМС
- БОР в системе здравоохранения на основе формирования и исполнения ФУНКЦИОНАЛЬНОГО БЮДЖЕТА
- Создание федеральной и региональной моделей счетов здравоохранения на основе источников финансирования. типов учреждений. функций и финансирующих организаций

# Отличия БОР затратного метода бюджетирования в здравоохранении

Планирование бюджета	Затратный метод	Метод БОР
ЗАДАЧИ ПЛАНИРОВАНИЯ	Распределение общего объема расходов между ЛПУ (бюджетополучателями)	Увязка объема и структуры бюджета с ожидаемыми фактическими результатами (объем, ассортимент и качество медицинских услуг)

# Отличия БОР затратного метода бюджетирования в здравоохранении

Планирование бюджета	Затратный метод	<b>Метод БОР</b>
<b>ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ К ПЛАНИРОВАНИЮ</b>	<b>ПЛАНИРОВАНИЕ ПО СМЕТЕ РАСХОДОВ</b>	ПЛАНИРОВАНИЕ ОБЪЕМОВ ПО ВИДАМ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ В РАМКАХ ПРОГРАММЫ ГОС-ГАРАНТИЙ И ФИНАНСОВЫХ НОРМАТИВОВ РАСХОДОВ НА ЕДИНИЦЫ ОБЪЕМОВ

# Отличия БОР затратного метода бюджетирования в здравоохранении

Планирование бюджета	Затратный метод	<b>Метод БОР</b>
<b>ФОРМАТ ПРОЕКТА ЗАКОНА О БЮДЖЕТЕ</b>	<b>НЕ ПРЕПРЕДУСМАТРИВАЕТ ИНФОРМАЦИЮ ОБ ОБЪЕМАХ И КАЧЕСТВЕ МЕДИЦИНСКИХ УСЛУГ</b>	ГЛАВНОЕ – РЕЗУЛЬТАТ – ОБЪЕМ И КАЧЕСТВО МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ ПО ВИДАМ

# Отличия БОР затратного метода бюджетирования в здравоохранении

Планирование бюджета	Затратный метод	<b>Метод БОР</b>
<b>ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЕМ</b>	<b>ЗА ЦЕЛЕВОЕ РАСХОДОВАНИЕ ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВ</b>	<b>+ ЗА ДОСТИЖЕНИЕ УСТАНОВЛЕННЫХ НОРМАТИВОВ ОБЪЕМОВ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ И ТАРИФОВ</b>

# Отличия БОР затратного метода бюджетирования в здравоохранении

Планирование бюджета	Затратный метод	<b>Метод БОР</b>
<b>САМОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЕМ И БЮДЖЕТОПОЛУЧАТЕЛЕЙ</b>	<b>ОГРАНИЧЕНА</b>	<b>СВОБОДА В РАСПОРЯЖЕНИИ РЕСУРСАМИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ГОДОВЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАДАНИЙ</b>

# Отличия БОР затратного метода бюджетирования в здравоохранении

Планирование бюджета	Затратный метод	Метод БОР
<b>УРОВНИ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ</b>	<b>ВЫСОКАЯ СТЕПЕНЬ ЦЕНТРАЛИЗАЦИИ</b>	<b>ДЕЛЕГИРОВАНИЕ НА УРОВНИ ЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛНЕНИЯ</b>

# Отличия БОР затратного метода бюджетирования в здравоохранении

Планирование бюджета	Затратный метод	<b>Метод БОР</b>
<b>ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА</b>	<b>ФАКТИЧЕСКИЕ РАСХОДЫ ОТНОСИТЕЛЬНО УТВЕРЖДЕННЫХ</b>	<b>АКЦЕНТ НА ДОСТИГНУТЫЙ РЕЗУЛЬТАТ- ОБЪЕМЫ ПО ВИДАМ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ В РАМКАХ ГОДОВЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАДАНИЙ</b>

# Отличия БОР затратного метода бюджетирования в здравоохранении

Планирование бюджета	Затратный метод	Метод БОР
<b>СИСТЕМА КОНТРОЛЯ</b>	<b>ДОМИНИРУЕТ ВНЕШНИЙ КОНТРОЛЬ</b>	<b>ДОМИНИРУЕТ ВНУТРЕННИЙ КОНТРОЛЬ \САМОКОНТРОЛЬ\</b>

# Отличия БОР затратного метода бюджетирования в здравоохранении

Планирование бюджета	Затратный метод	Метод БОР
<b>ФОКУС КОНТРОЛЯ</b>	<b>ЦЕЛЕВОЕ \ ПО ВИДАМ РАСХОДОВ \ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ</b>	<b>ДОСТИЖЕНИЕ ЗАПЛАНИРОВАННЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ</b>

# Отличия БОР затратного метода бюджетирования в здравоохранении

Планирование бюджета	Затратный метод	Метод БОР
ГЛАВНЫЕ ОБЪЕКТЫ ВНЕШНЕГО КОНТРОЛЯ	ОТДЕЛЬНЫЕ СТАТЬИ ЗАТРАТ	РЕЗУЛЬТАТЫ \ ОБЪЕМ УСЛУГ И ИХ КАЧЕСТВО \

# СПОСОБЫ ОПЛАТЫ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ ПО МЕТОДУ БОР ПО ТАРИФАМ :

- дифференцированным по профилям отделений и специальностям
- на группу объединенных заболеваний на выбывшего больного
- на заболевание на выбывшего больного
- на простые медицинские и иные услуги

# Что является результатом деятельности в здравоохранении?

- Для учреждений здравоохранения – объемы и качество медицинских услуг;
- Для системы здравоохранения – модель конечных результатов деятельности, отражающая доступность, качество и эффективность медицинской помощи населению;
- Для пациента – удовлетворенность представляемой ему медицинской помощью.