

# ЭКОНОМИКО-ГЕОГРАФИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ РАССЕЛЕНИЯ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

2011

# ВВЕДЕНИЕ

---

Оренбургская область вошла в состав России почти триста лет назад. Со времени своего основания в 1743 г., Оренбург выполнял функции административного, экономического и культурного центра обширного южно-уральского края. Оренбург уникален тем, что имеет три даты основания. Сначала он был основан на месте современного Орска в 1735 г., но в 1739 г. из соображений экономии транспортных издержек город было решено перенести на 180 км вниз по течению Урала. На современном месте Оренбург закрепился только в 1743 г. и стал не только крепостью, но и значимым экономическим центром, специализирующимся на торговле с Центральной Азией. Мало кто знает, что Оренбург был даже столицей Киргизской (Казахской) АССР с 1920 по 1925 гг. Хотя выбор Оренбурга был обусловлен политикой советской власти, направленной на укрепление целостности страны, все же этот факт свидетельствует об особой роли города как ворот в Среднюю Азию и Казахстан. Появившись еще со времени основания города, эта функция значительно усилилась в 1906 г., когда железная дорога Москва – Самара – Оренбург была продолжена до Ташкента, соединив Оренбург со столь важным для экономики империи хлопководческим Туркестаном. Однако длительная история Оренбурга как административного центра имела и небольшой перерыв: с 1928 по 1934 гг. Оренбург был всего лишь окружным и даже районным центром Средне-Волжской области. Только в 1934 г. город вернул себе статус административного центра Оренбургской области.

В 1930-е гг. регион кардинально изменил свою специализацию. Если ранее экономика Южного Урала, в отличие от промышленного Среднего, основывалась на торговле, то во второй половине 1930-х гг. началась активная индустриализация: в 1939 г. началось строительство Орско-Халиловского металлургического комбината (Новотроицк), в 1942 г. – «Южуралмашзавода» (Орск), там же были построены нефтеперерабатывающий завод (1936) и «Южуралникель» (1939). Оренбург также стал крупным промышленным центром, во время войны в город было эвакуировано 44 предприятия. С 1960-х гг. развивается нефтегазодобывающая специализация, что сближает Оренбуржье с регионами Поволжья. Область затронуло также освоение целинных земель второй половины 1950-х гг. Как и индустриализация, оно породило много проблем, связанных с ухудшением экологической обстановки и низкой эффективностью производства - урожайность зерновых на вновь освоенных землях была очень низкой. С периодом индустриализации на Южном Урале связано и ослабление значимости Оренбурга как межрегионального центра: после смены торговой специализации на промышленную Южный Урал приобрел новую столицу - ею стал Челябинск, почти в два раза опередивший Оренбург по численности населения. Таким образом, советская эпоха отодвинула Оренбуржье на второй план как в экономическом, так и в социально-культурном отношении. Это заставляет еще раз взвесить приоритеты развития области: либо она будет играть роль среднеразвитого промышленного региона, либо найдет новую специализацию, не связанную с советским прошлым.

# Карта Оренбургской области



# РАССЕЛЕНИЕ

---

Как и для большинства степных регионов, для Оренбургской области характерна относительно невысокая доля городского населения. Урбанизированность области – одна из самых низких в Урало-Поволжье, только 57% населения проживают в городских поселениях, в среднем по России и по Приволжскому ФО этот показатель намного выше (73 и 70%, соответственно). Оренбург концентрирует лишь 25% населения региона, это самый низкий показатель среди всех региональных столиц Урало-Поволжья. Другой значимый центр концентрации населения – Орско-Новотроицкая агломерация, в которой проживает 17% жителей области. Регион выделяется небольшим количеством городов – их всего 12. Однако явное преимущество области – сложившаяся крупноселенная система расселения в сельской местности. Бюджетные расходы на содержание сети учреждений образования и здравоохранения при такой системе расселения значительно ниже, чем в регионах Нечерноземья, нет проблемы «умирающих» деревень.

В отличие от большинства регионов страны, Оренбургская область сохранила неизменную численность населения за межпереписной период, во многом благодаря миграционному притоку из стран СНГ, прежде всего в сельскую местность, население которой выросло на 20% (табл. 1). Однако в 2000-е гг. миграционная «подпитка» резко сократилась, и население области, как городское, так и сельское, стало сокращаться. Сокращение численности населения имеют почти все города, включая областной центр, относительную стабильность сохраняет только «нефтяная столица» области г. Бузулук.

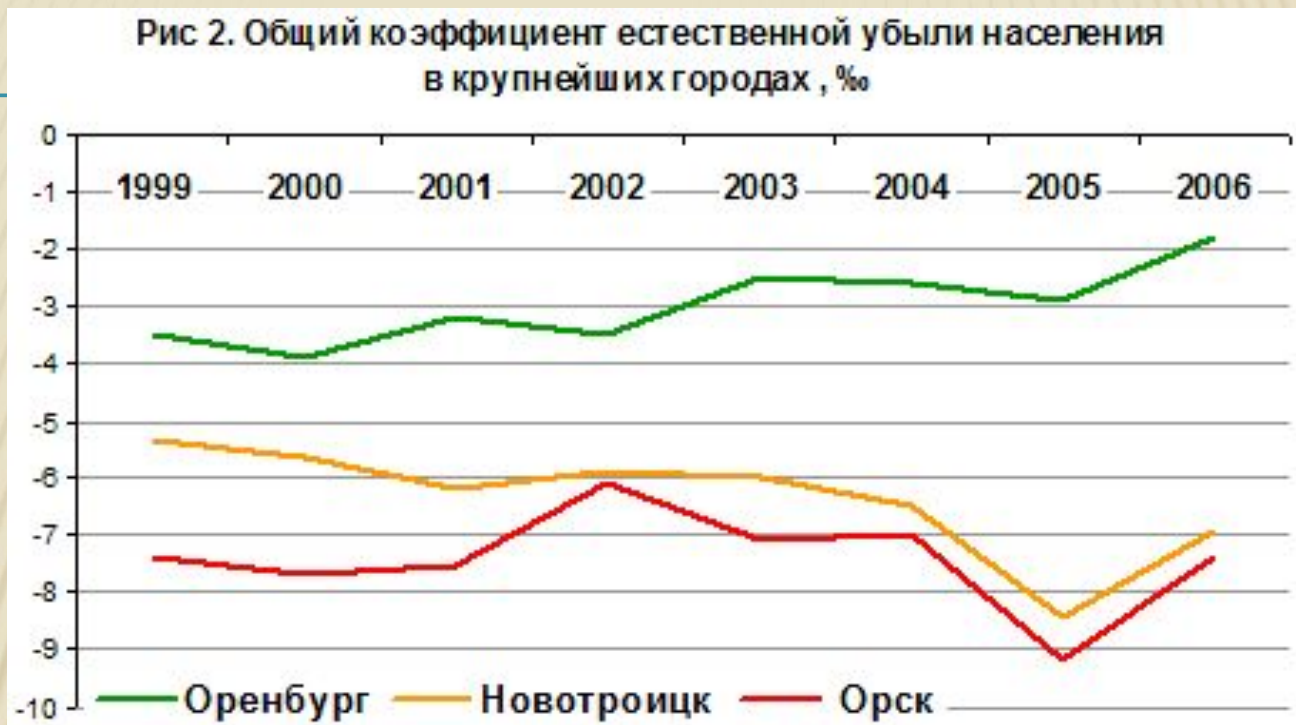
**ТАБЛИЦА 1. ДИНАМИКА ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ОРЕНБУРГСКОЙ  
ОБЛАСТИ В 1989–2007 ГГ.**

	<b>Дата образования города</b>	<b>Получение статуса города</b>	<b>1989 г.</b>	<b>2003 г.</b>	<b>2007 г.</b>	<b>2003 г. к 1989 г., %</b>	<b>2007 г. к 2003 г., %</b>
Оренбургская область	1934		2174,5	2179,6	2125,5	100,2	97,5
Городское население			1413,5	1260,1	1220,8	89,1	96,9
Сельское население			761,0	919,5	904,7	120,8	98,4
г. Оренбург	1743	1743	546,5	549,4	529,6	100,5	96,4
г. Орск	1735	1865	270,7	251,0	246,1	92,7	98,0
г. Новотроицк	1921	1945	106,1	106,3	103,2	100,2	97,1
г. Бузулук	1736	1781	84,0	87,3	87,7	103,9	100,5
г. Бугуруслан	1748	1781	54,1	53,9	52,8	99,6	98,0
г. Гай	1959	1979	41,7	41,6	40,4	99,8	97,1
г. Медногорск	1933	1939	34,1	31,4	30,0	92,1	95,5
г. Сорочинск	1737	1945	26,7	30,1	29,1	112,7	96,7
г. Кувандык	1890	1953	28,3	28,7	28,4	101,4	99,0
г. Соль-Илецк	1754	1865	23,8	26,9	26,0	113,0	96,7
г. Абдулино	1795	1923	22,6	21,5	21,2	95,1	98,6
г. Ясный	1961	1979	26,6	18,5	17,1	69,5	92,4



Хотя природные условия для ведения сельского хозяйства в регионе относительно благоприятны, окраинное положение и более позднее освоение проявляются в относительно низкой плотности населения Оренбургской области (17 чел. на кв. км. (на 20)), в Приволжском ФО только таежные регионы - Пермский край и Кировская область - имеют меньшие показатели. Среди районов области наибольшую плотность населения имеет один из самых староосвоенных Абдулинский район и входящие в Оренбургскую агломерации Оренбургский и Сакмарский районы, а восточные и юго-западные районы нового сельскохозяйственного освоения заселены относительно редко (Светлинский)

# ДЕМОГРАФИЯ



Как и все регионы Урало-Поволжья, Оренбургская область характеризуется естественной убылью населения. Но демографическая ситуация заметно лучше: по коэффициенту естественного прироста ( $-3,9\text{‰}$ ) область занимает 4-е место среди регионов Приволжского ФО после Башкортостана, Удмуртии и Татарстана. Сходство демографической ситуации в развитых регионах Урало-Поволжья и Оренбургской области связано с общими чертами исторического развития и этнической структурой населения. Все эти регионы активно привлекали молодое население в 1960-1980-х гг. в связи с реализацией крупных проектов в нефтегазодобывающей промышленности, в Оренбургской области к тому же осуществлялась программа освоения целинных земель. Кроме того, повышенная доля сельского населения замедлила демографический переход. Этнический фактор также повлиял на более позднее начало демографического перехода, в Оренбургской области более высокую рождаемость сохранило казахское население. Однако со временем демографическая структура населения Оренбургской области неизбежно будет стареть.



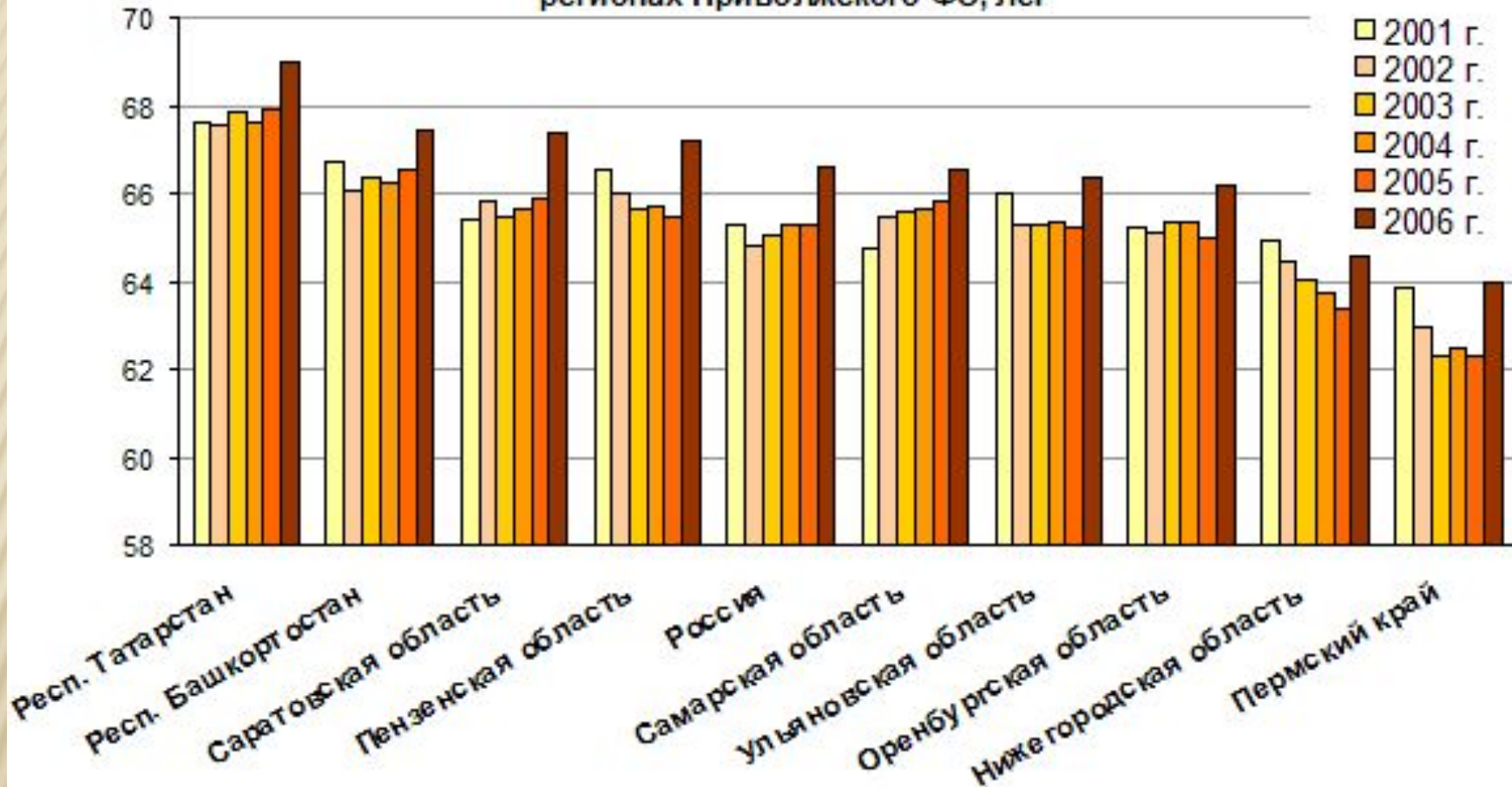
Наиболее проблемная демографическая ситуация – на северо-западе области (Северный и Абдулинский районы), а некоторые приграничные районы юга и востока имеют положительный естественный прирост (Ясненский, Домбаровский, Оренбургский районы). Различия обусловлены возрастной структурой населения (в наиболее освоенных северо-западных районах доля старших возрастов максимальна, а в восточных районах нового освоения она минимальна) и его этническим составом.



Преимуществом области является более высокая доля детей и молодежи (17,2%) в возрастной структуре населения (в России и Приволжском ФО - 16%) при несколько пониженной доле старших возрастов (19,3% и 20,8%, соответственно). Удельный вес населения в трудоспособном возрасте совпадает со среднеокружным и среднероссийским – 63,5%. Возрастная структура населения в городах области определяется историей их развития. Самый молодой город Ясный, возникший в 1961 г., имеет максимальную долю трудоспособного населения (70%) Восточные города, бурный рост которых связан с индустриализацией 1930-1940-х гг., отличаются повышенной долей старших возрастов (Медногорск, Орск, Новотроицк).



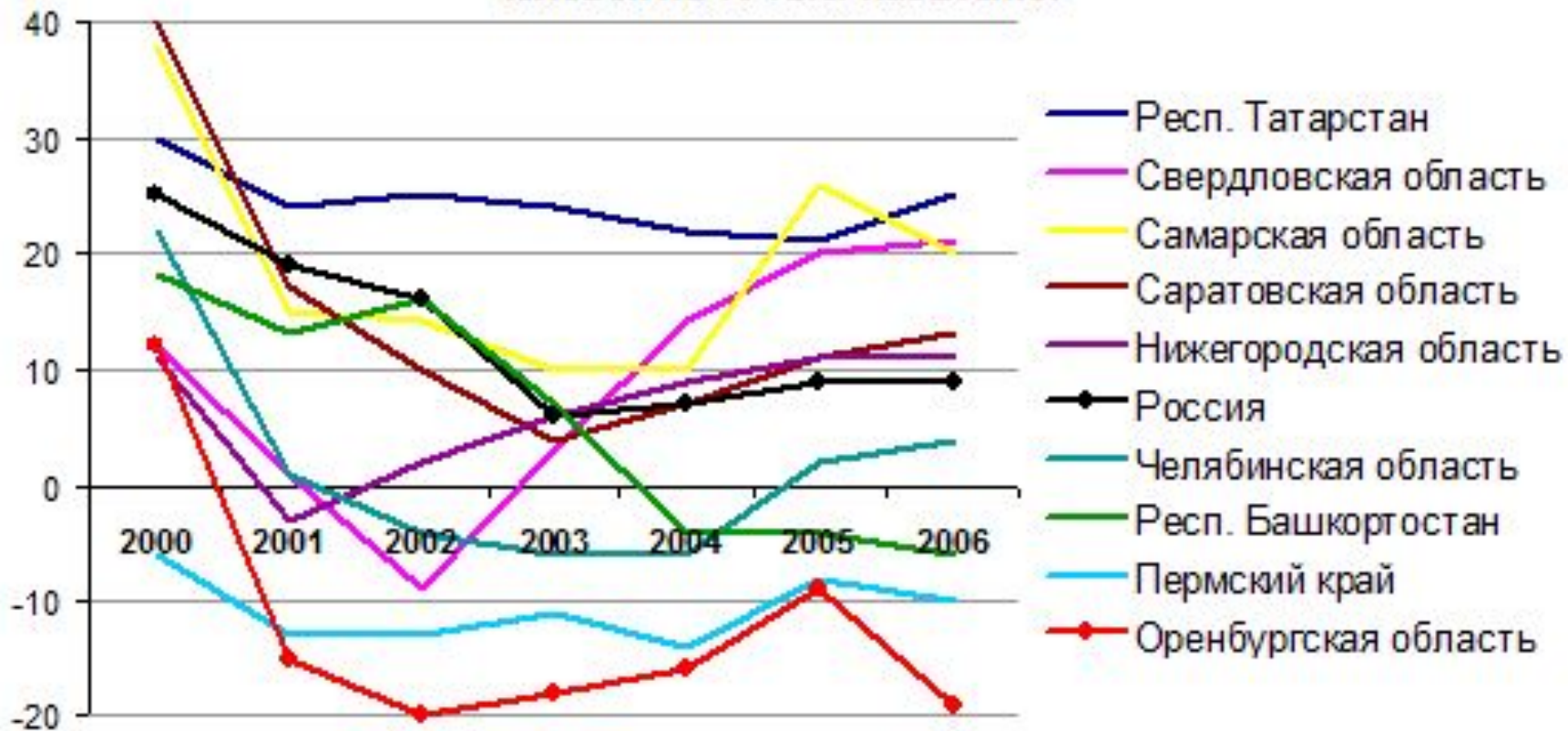
Рис. 5. Ожидаемая продолжительность жизни в развитых регионах Приволжского ФО, лет

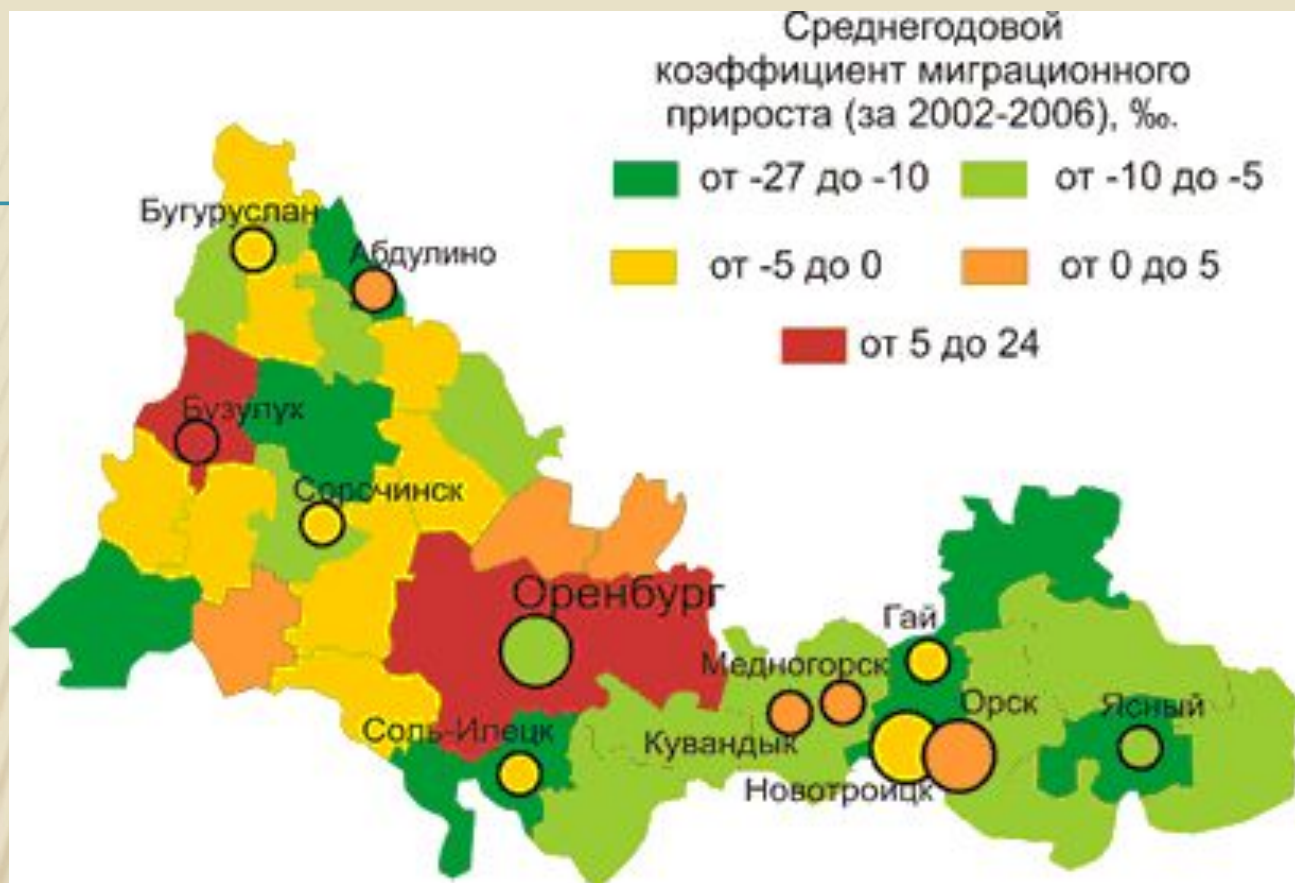


Несмотря на относительно благоприятную демографическую ситуацию, Оренбургская область уступает большинству развитых регионов Приволжского ФО по ожидаемой продолжительности жизни населения. Сказываются экологические и социальные проблемы промышленных городов восточной части области с высоким уровнем загрязнения и неблагоприятной социальной средой.

Период массового миграционного притока 1990-х гг., обусловленный стрессовыми миграциями из СНГ, завершился, и с 2001 г. Оренбургская область характеризуется сильным миграционным оттоком населения (рис. 6). Даже Оренбург имеет отрицательный коэффициент миграционного прироста (-6‰). В 2006 г. доля выбывших за пределы области достигла 45% от общего числа выбывших. Сложившаяся ситуация вызвана обострившейся конкуренцией за трудовые ресурсы между регионами Урало-Поволжья в период экономического роста, наличием в соседних регионах крупных агломераций.

Рис. 6. Коэффициент миграционного прироста, человек на 10 тыс. населения



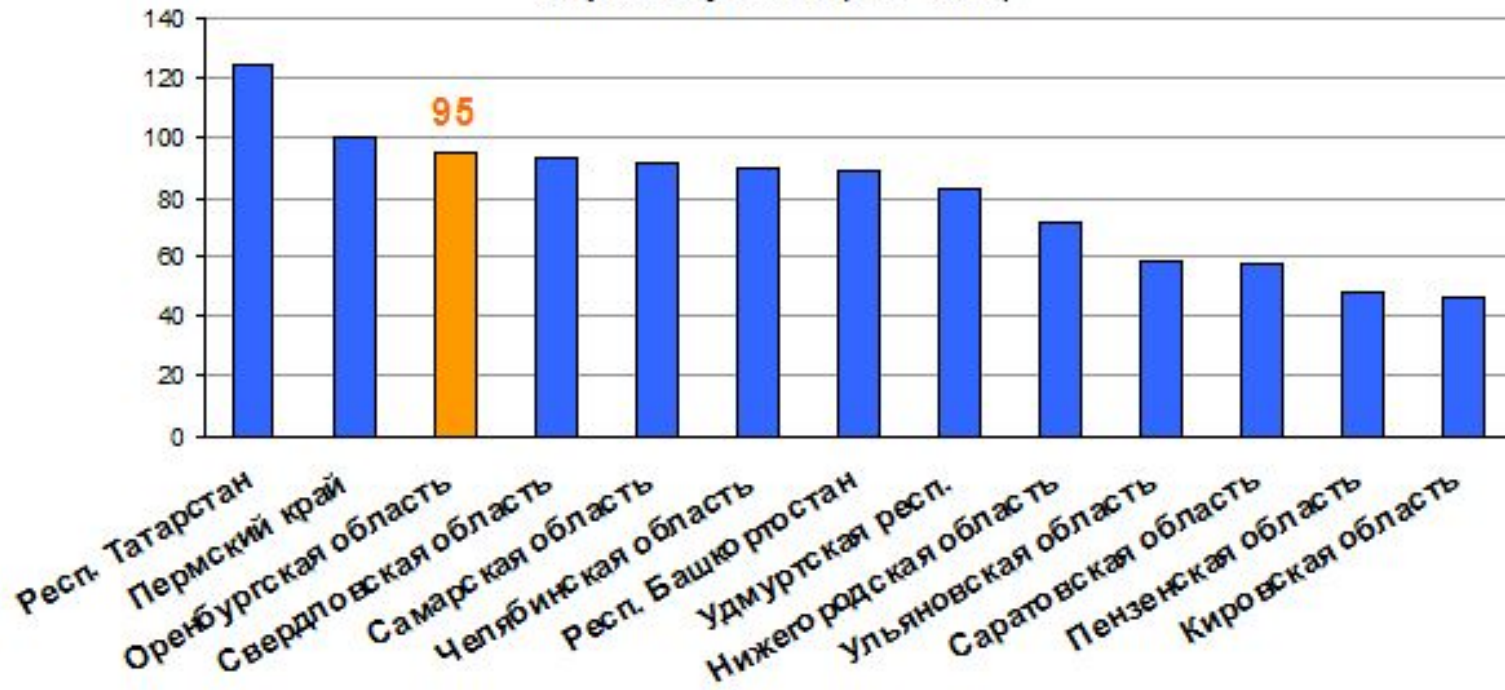


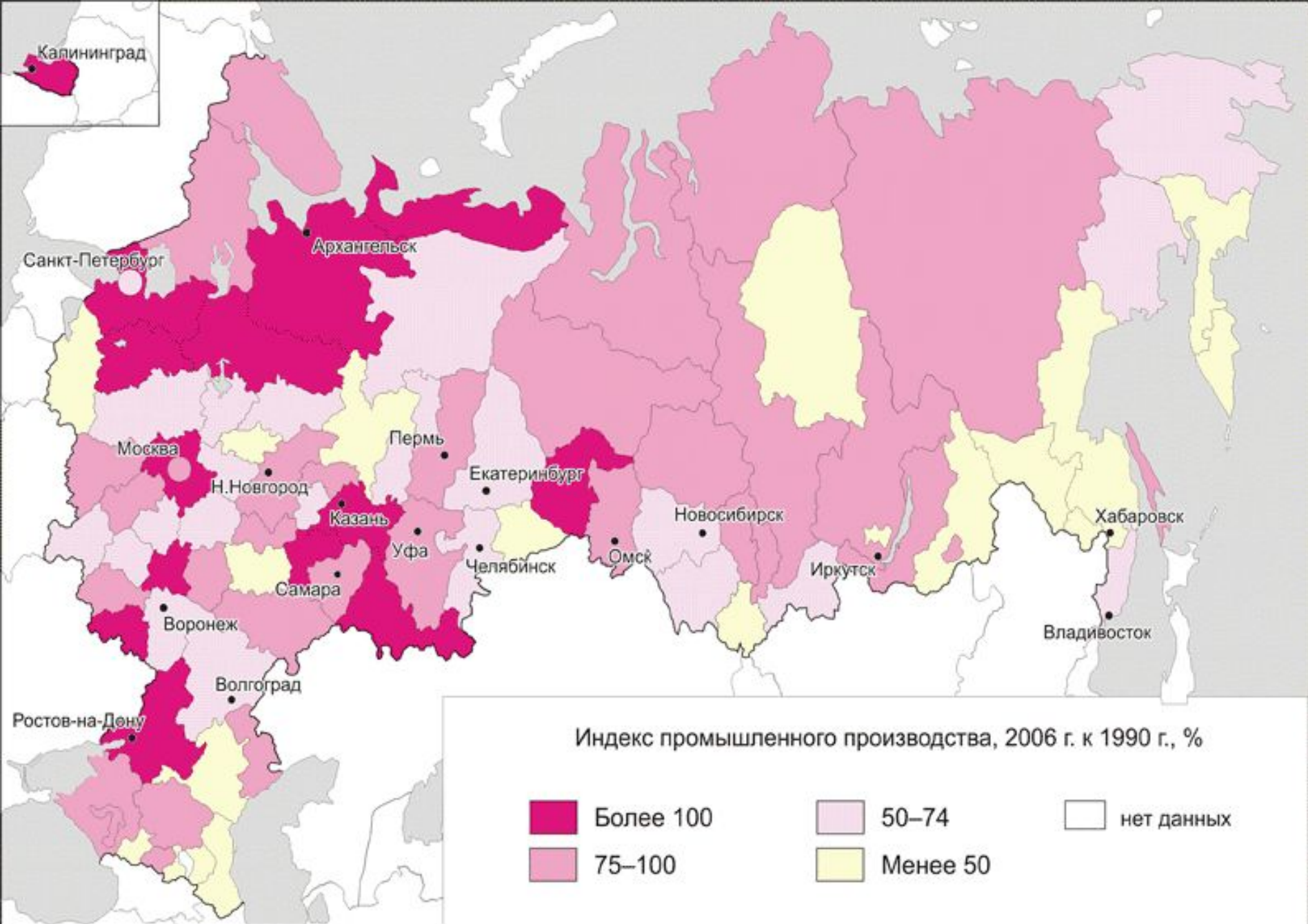
Районы Оренбургской агломерации привлекают гораздо больше населения, чем сам город Оренбург. В 2000-х гг. Оренбургский район характеризовался стабильно высоким миграционным притоком (20-25%). Это связано как с преимуществами периферийной зоны агломерации (приезжие могут найти более дешевое жилье и работать в городе), так и с наличием на территории района газодобывающих предприятий и развитого сельскохозяйственного ареала. Другой привлекательный для мигрантов центр – Бузулук и Бузулукский район. Причина очень проста – это район концентрации нефтедобычи, мигрантов привлекают высокие заработки. Наличие высокодоходных производств позволяет и некоторым другим городам привлекать мигрантов.

# ЭКОНОМИКА

По уровню экономического развития, измеряемого душевым ВРП, Оренбургская область входит в группу регионов Урало-Поволжья с наиболее высокими показателями. Повышенные показатели обеспечены благоприятной конъюнктурой мировых цен на продукцию экспортно-сырьевой специализации. Область имеет значительные объемы добычи нефти и развитую металлургию. Однако уровень развития экономики в современном мире определяется не столько количественными показателями добычи сырья и производства полуфабрикатов, сколько уровнем развития человеческого капитала, третичного сектора, инновационной среды.

Рис. 8. Душевой ВРП в 2006 году, скорректированный на стоимость жизни, к среднему по РФ (РФ=100%)

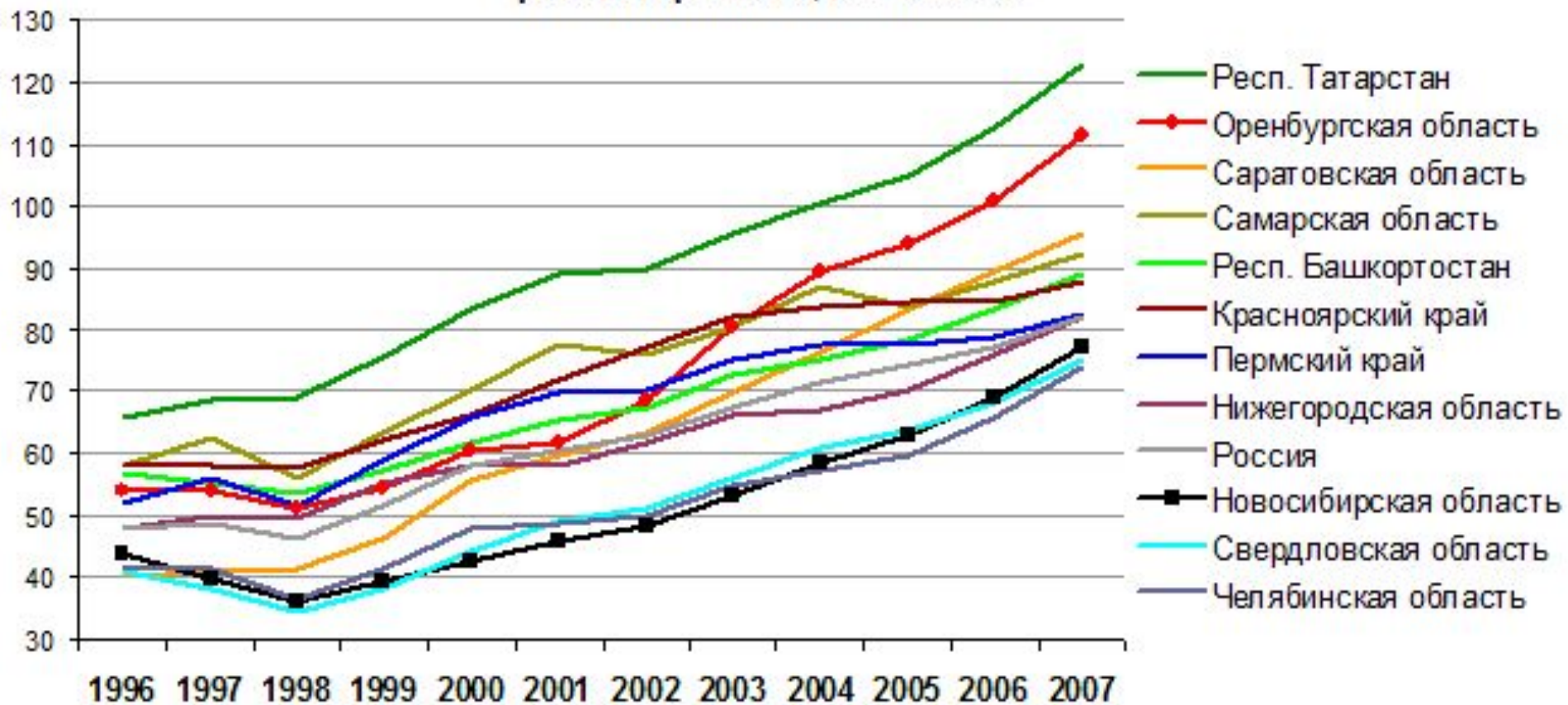




Индекс промышленного производства субъектов РФ, 2006 г. к 1990 г.

Благодаря резкому увеличению нефтедобычи с 2002 г. и благоприятной конъюнктуре на рынке черных и цветных металлов, Оренбургская область одна из немногих в Урало-Поволжье к 2006 г. достигла докризисного уровня промышленного производства. В 2002-2004 гг. темпы ее промышленного роста были самыми высокими в Урало-Поволжье и отставали только от Татарстана

Рис. 10. Динамика промышленного производства в индустриально развитых регионах, в % к 1990 г.





В 2006 г. в области было добыто 18,6 млн т нефти (5-е место среди регионов России), вдвое больше, чем в 2001 г. (9,6 млн т). Крупнейшие нефтедобывающие предприятия принадлежат компании ТНК-ВР (ее подразделению ОАО «Оренбургнефть»). С 2001 г. головной офис «Оренбургнефти» располагается в Бузулуке – главном центре нефтедобычи области, Сорочинск и Бугуруслан также являются центрами нефтедобычи (рис. 11). Бузулук, в котором зарегистрирована «Оренбургнефть», находится в привилегированном положении. Область занимает 4-е место в России по объемам добычи газа, однако они сокращаются в связи с истощением Оренбургского газоконденсатного месторождения. Компания «Оренбурггазпром» принадлежит Газпрому. Добывающая промышленность также включает некоторые предприятия цветной металлургии, в том числе «Гайский горнообогатительный комбинат», выпускающий медный и цинковый концентрат

**Рис. 11. Удельный все наиболее значимых городов в объеме производства продукции добывающей промышленности, %**

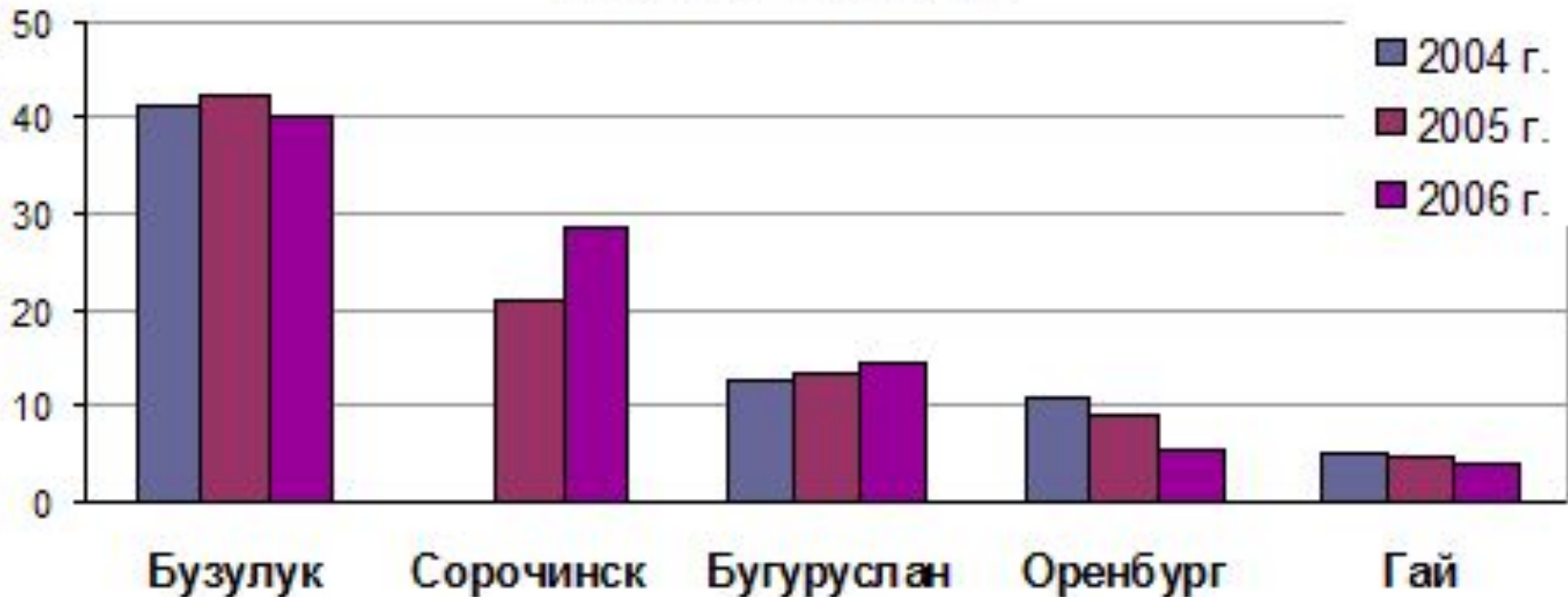
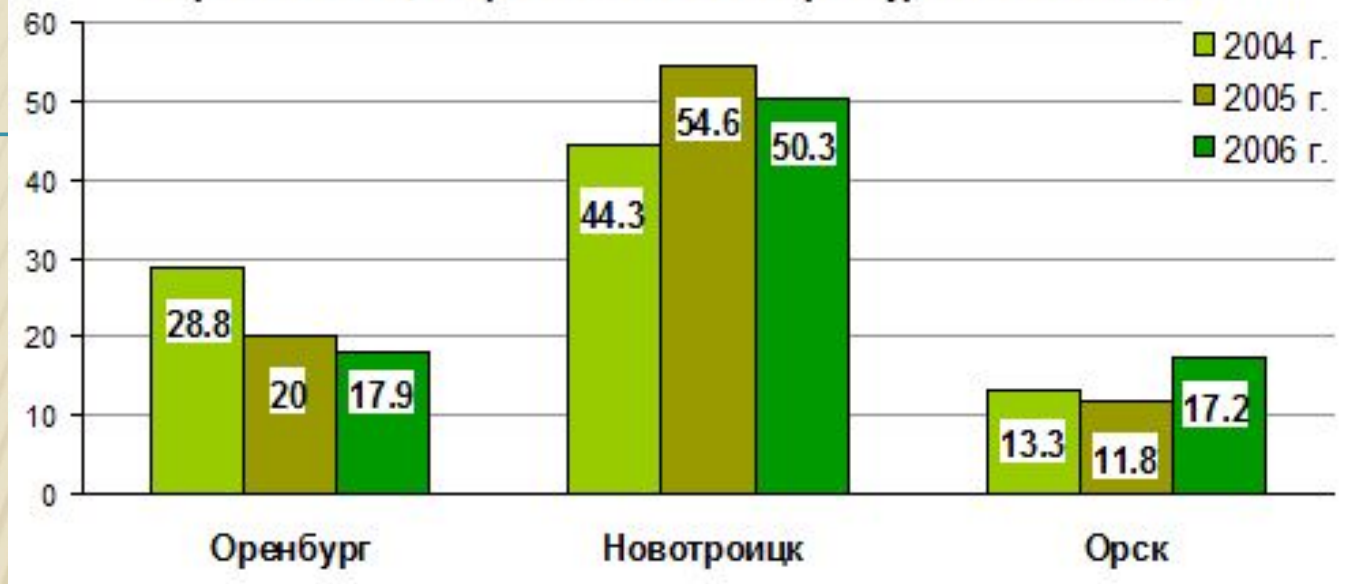


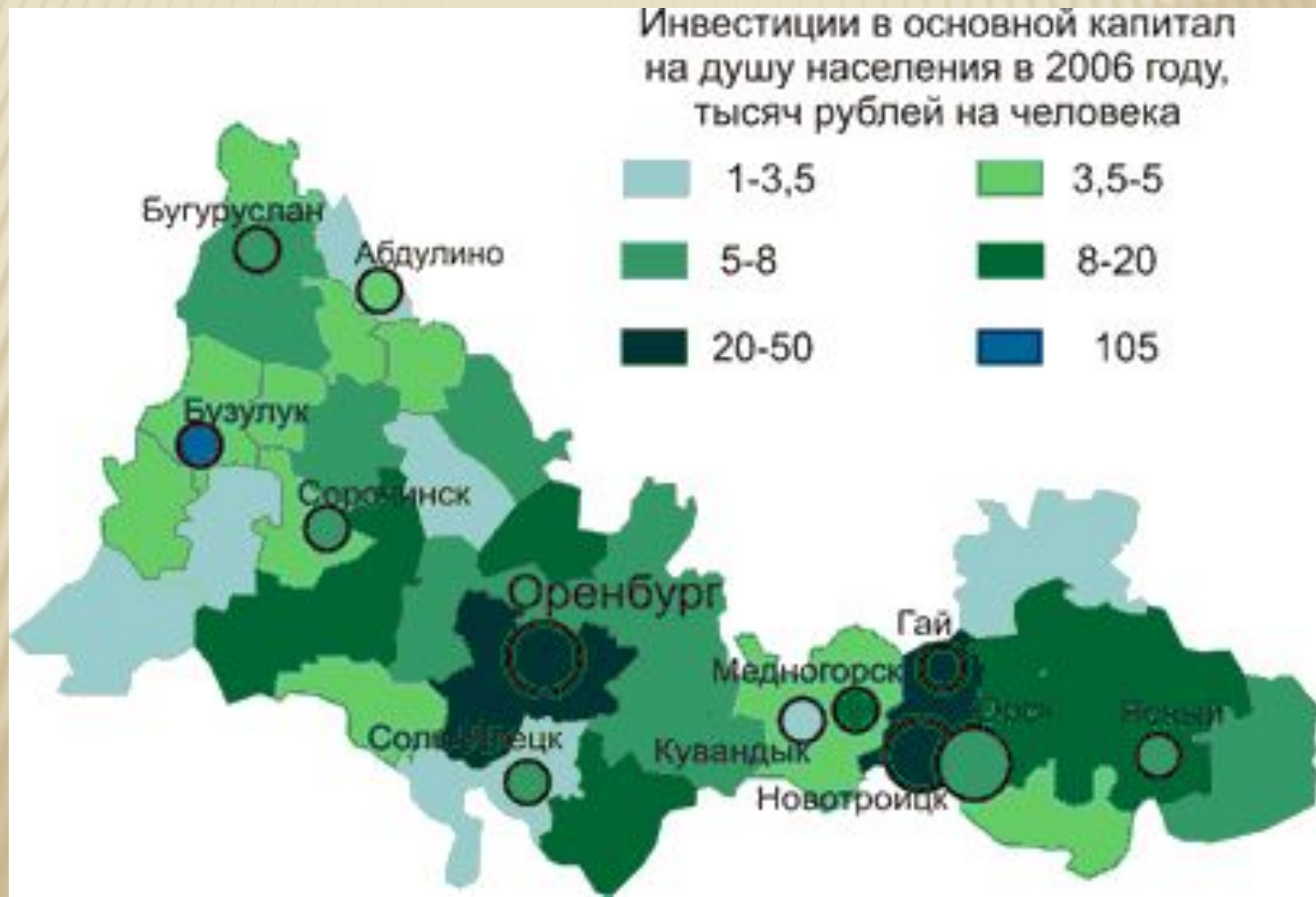
Рис. 12. Удельный вес крупных городов в объеме продукции обрабатывающей промышленности Оренбургской области, %



Основной промышленный потенциал сконцентрирован в трех крупнейших городах области, которые производят более 85% объема продукции обрабатывающей промышленности. Новотроицк – узкоспециализированный металлургический центр, жизнь стотысячного города зависит от ситуации на одном предприятии. Оренбург по промышленному потенциалу значительно уступает Новотроицку, доля города в продукции обрабатывающей промышленности области сокращается, поскольку областной центр специализируется на двух проблемных отраслях - машиностроении и легкой промышленности.

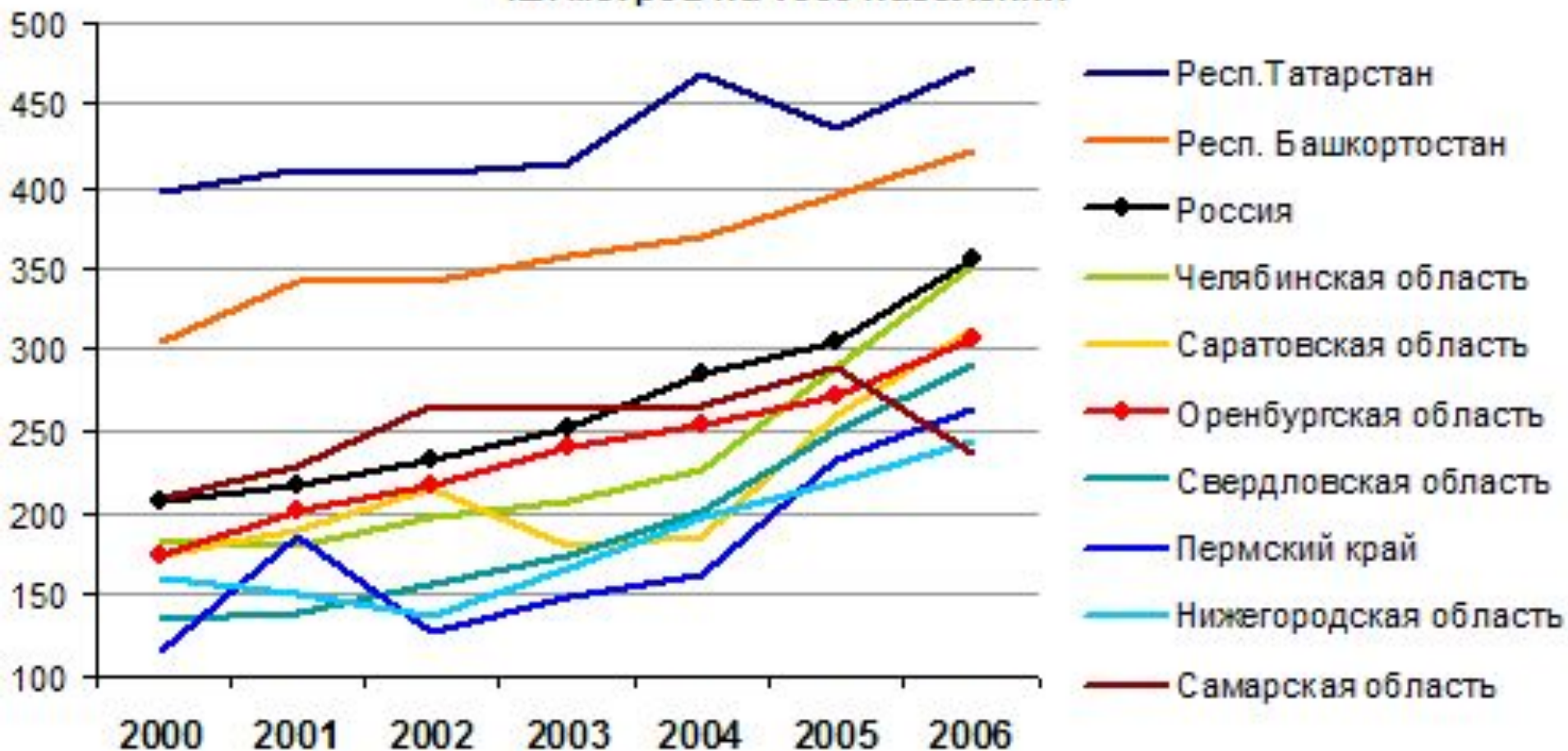
Орск имеет более диверсифицированную структуру промышленности: нефтепереработку, цветную металлургию, машиностроение, предприятия текстильной и швейной, пищевой промышленности. Безусловно, разнообразие промышленных предприятий – преимущество города, но концентрация «грязных» производств сделала экологическую обстановку в Орске еще более неблагоприятной, чем в соседнем Новотроицке. Из всех атмосферных выбросов от стационарных источников Оренбургской области на Орск в 2006 г. приходилось 20%, на Новотроицк 10%, а на Оренбург – 6%.

Резкие внутрирегиональные различия объясняются промышленной ориентацией инвестиций, причем преимущественно в сырьевой сектор. Душевые инвестиции в центре нефтедобычи – Бузулуке – более чем вдвое выше, чем в центре металлургии Новотроицке. Областной центр и пригородный Оренбургский район, в которых инвестиционно привлекательны строительство и сектор услуг, занимают только 4-е и 5-е места. Периферийные сельские районы испытывают крайний недостаток инвестиций в низкорентабельное сельское хозяйство.

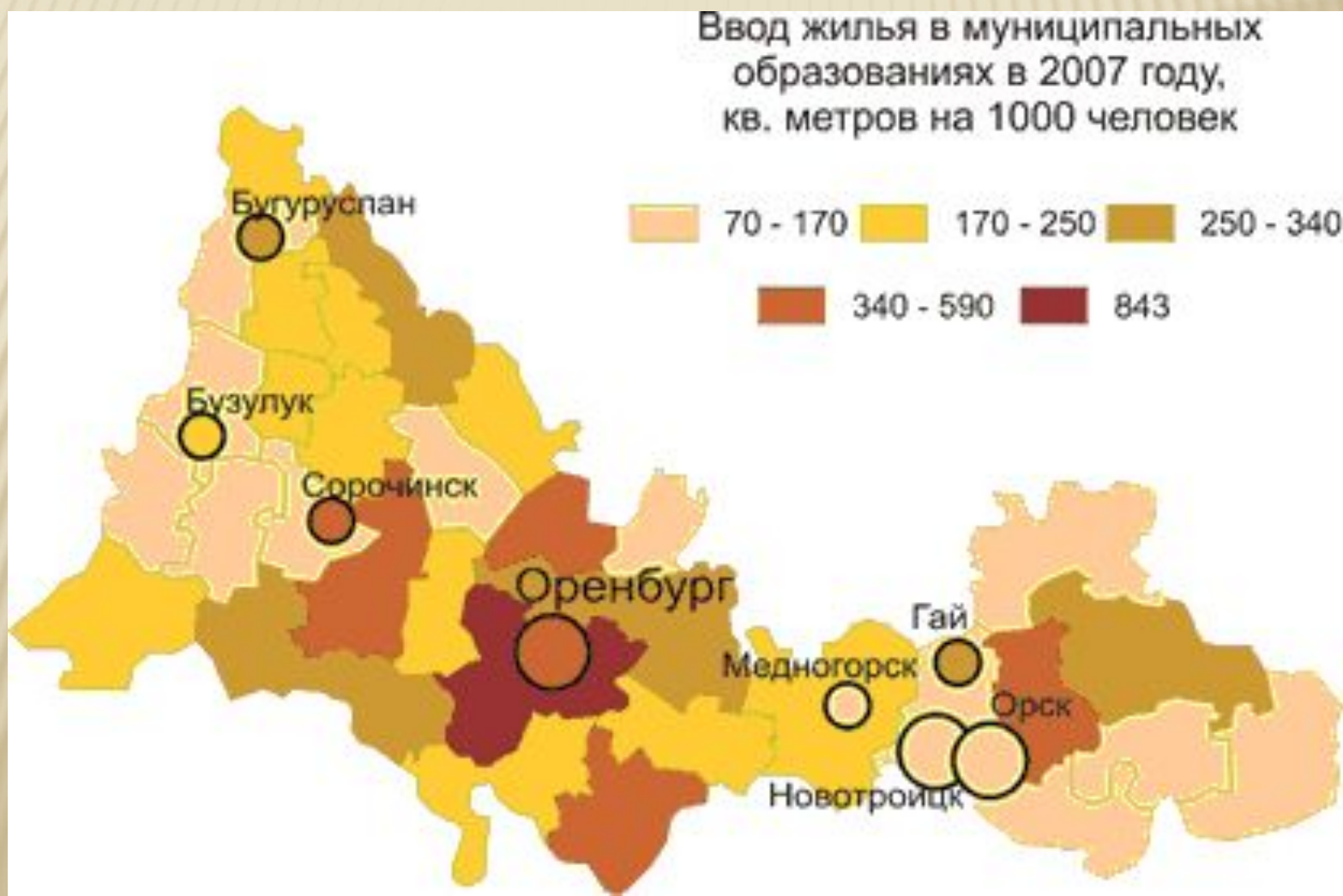


Ввод жилья в Оренбургской области отличается стабильным ростом, однако если сравнить динамику ВРП и инвестиций с динамикой ввода жилья, то обнаружится несоответствие. Активный рост ВРП и объема инвестиций в 2003-2005 гг. не привел к сопоставимому росту жилищного строительства, привлекательность этой отрасли для инвесторов невелика. Главным барьером развития жилищного строительства в Оренбургской области остается невысокий уровень доходов населения.

**Рис. 18. Ввод жилья в развитых регионах Урало-Поволжья, кв. метров на 1000 населения**

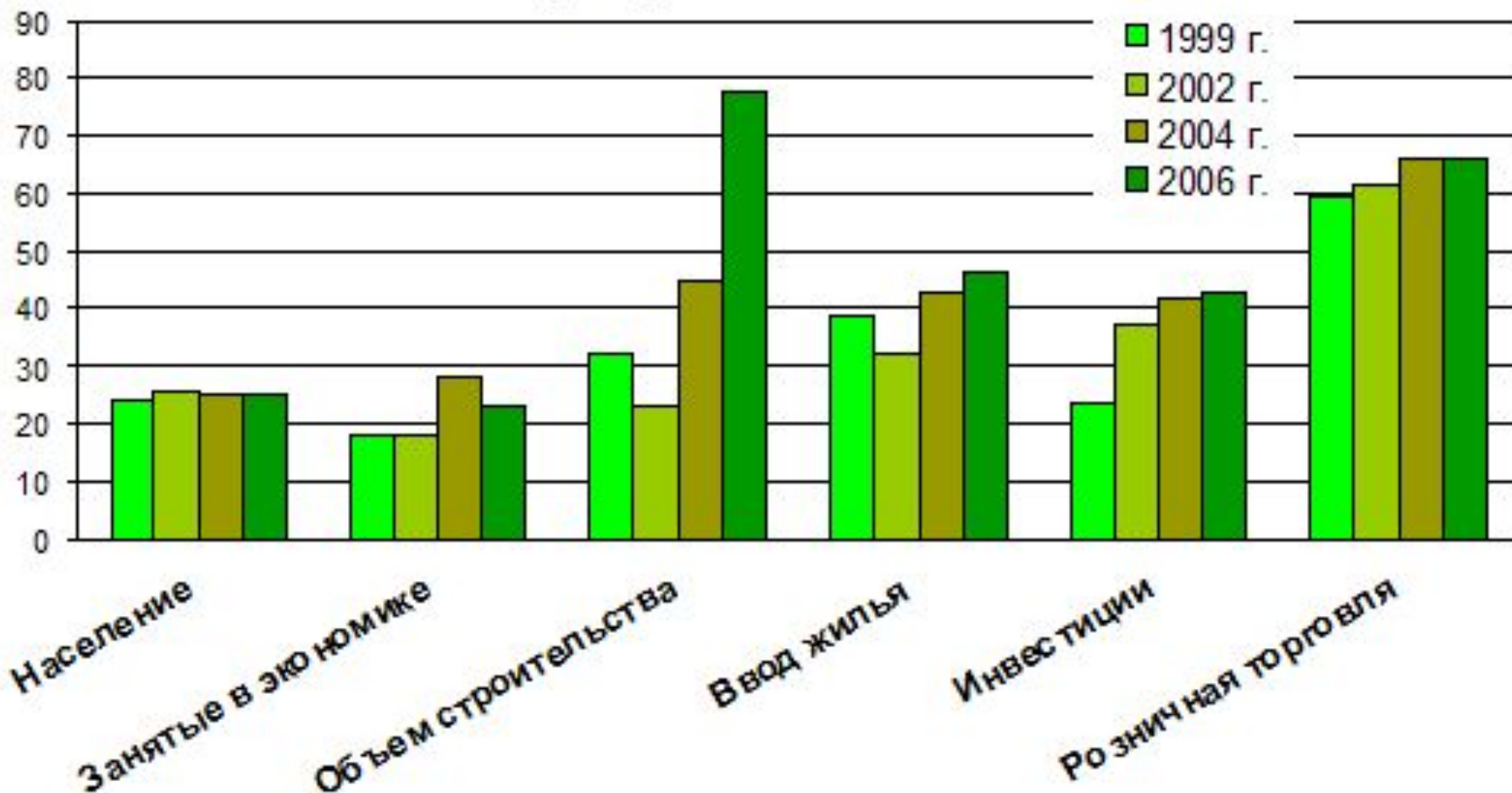


В 2006 г. 46% всего жилья вводилось в Оренбурге, в Оренбургском районе – еще 9%. Сдвиг жилищного строительства во внешнюю зону агломерации – общая тенденция для крупных региональных столиц, поэтому пригородный Оренбургский район имеет максимальный показатель ввода жилья на душу населения. В Бузулуке и Новотроицке при более высокой покупательной способности доходов населения строительство жилья развито слабо, так как строительные компании ориентируются не только на уровень доходов, но и на многофакторные преимущества крупных городов, определяющие спрос на жилье.



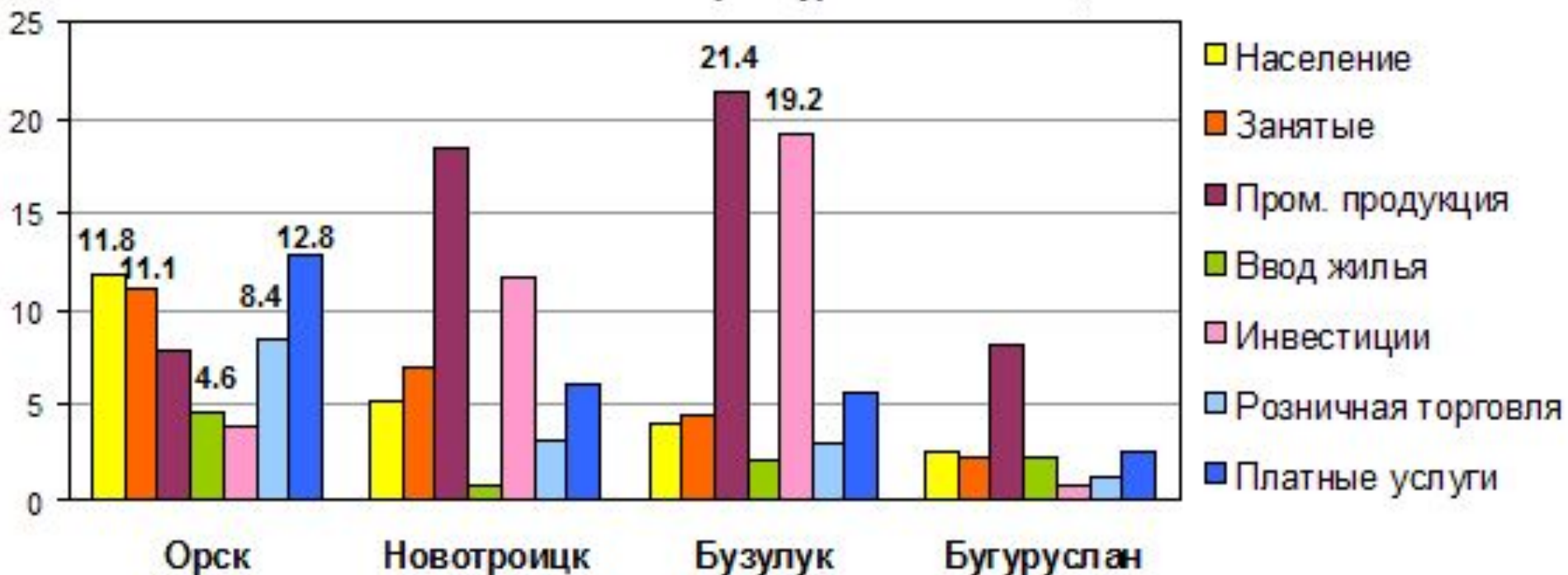
Как и большинство региональных столиц, Оренбург концентрирует значительную часть экономики области, и эта концентрация растет, за исключением концентрации занятых, где конкуренцию областному центру составляют Орск и Новотроицк. Особенно быстро растет удельный вес Оренбурга в обороте розничной торговли

**Рис. 21. Удельный вес Оренбурга в экономических показателях Оренбургской области, %**



Орск – второй по численности населения город области, но его доля повышена только в объеме платных услуг населению. Новотроицк отличается слабым развитием жилищного строительства и розничной торговли, однако металлургическая специализация города обуславливает высокую концентрацию промышленного производства и инвестиций. Лидером по концентрации промышленного производства и инвестиций является Бузулук, что еще раз подтверждает сильную зависимость экономики области от нефтедобычи. Особенностью всех крупных городов является повышенная концентрация платных услуг, что связано с невысокой урбанизированностью области.

Рис. 22. Удельный вес городов с населением более 50 тысяч человек в показателях Оренбургской области, %



# ЗАНЯТОСТЬ И РЫНОК ТРУДА

---

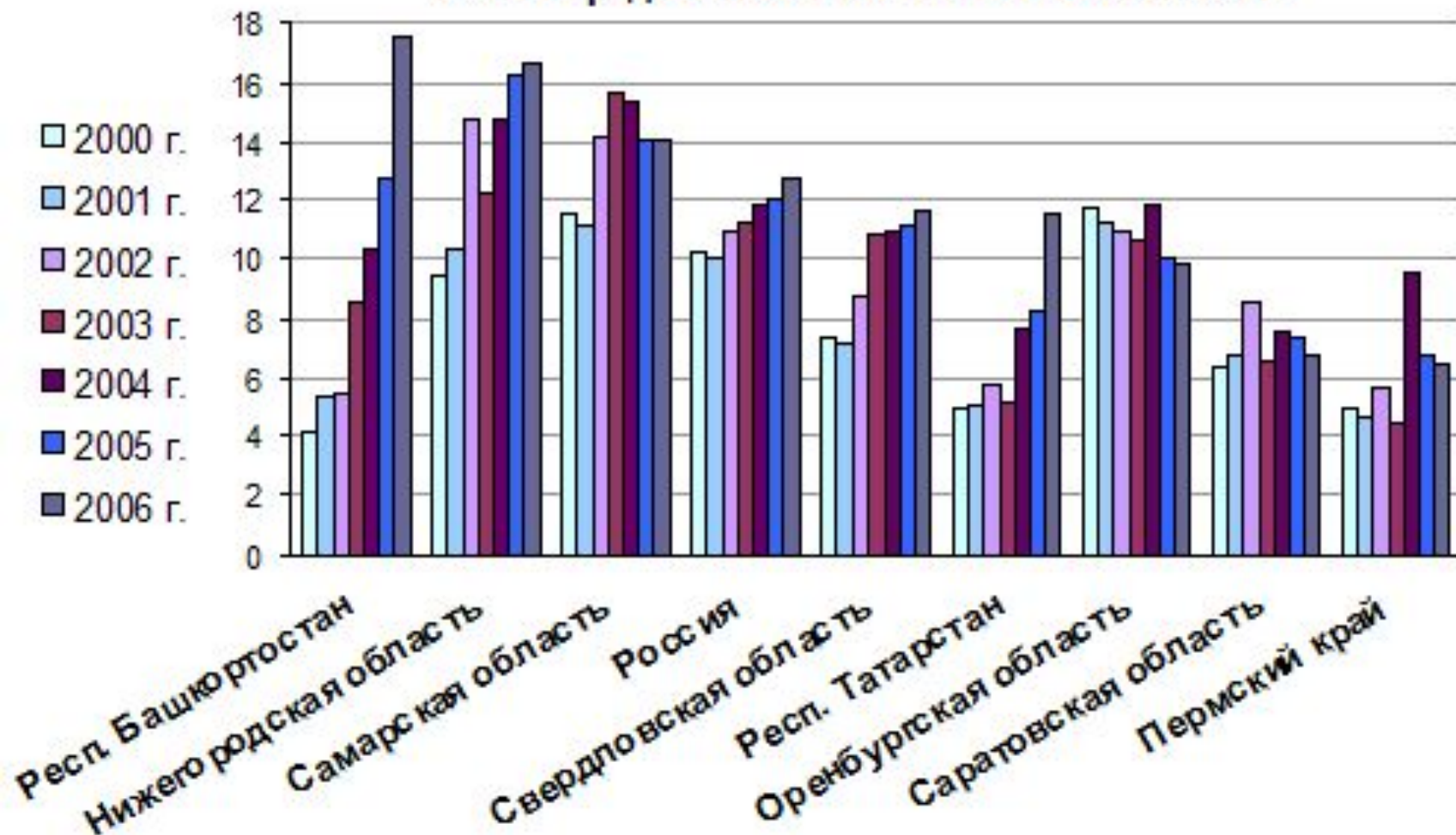
Уровень экономической активности населения Оренбургской области не отличается от среднего по стране и Приволжскому ФО (66%). Экономическая активность мужчин намного выше, чем женщин (72,6 и 60,4%, соответственно), что отчасти может объясняться структурой предложения рабочих мест – преимущественно в отраслях тяжелой промышленности. Более высокая, чем по России и Урало-Поволжью, экономическая активность сельского населения связана с его омоложенной возрастной структурой.

Структура занятости области очень сильно смещена в сторону сельского хозяйства, хотя доля этой отрасли в структуре ВРП вдвое ниже (18 и 9% соответственно). По новому классификатору доля занятых в сельском и лесном хозяйстве в 2006 г. стала еще выше - 20,6% населения, т.е. в два раза больше, чем в среднем по России. Следовательно, эффективность труда в сельском хозяйстве области низка. Как и в других регионах, кризис 1990-х гг. способствовал переходу занятых из промышленности в третичный сектор, уровень промышленной занятости в области ниже среднего по стране. Ниже и занятость в торговле, хотя по сравнению с серединой 1990-х гг. она выросла. В то же время занятость в бюджетной сфере превышает среднероссийскую, хотя и несущественно. Таким образом, в структуре занятости наблюдается очень высокая роль сельского хозяйства и пониженная роль вторичного сектора и рыночных услуг. Это обусловлено объективной причиной – высокой долей сельского населения. «Сельскохозяйственная» структура занятости имеет важные социальные последствия в виде пониженных доходов населения Оренбургской области. Именно низкий уровень доходов снижает конкурентоспособность области на фоне других регионов Урало-Поволжья.



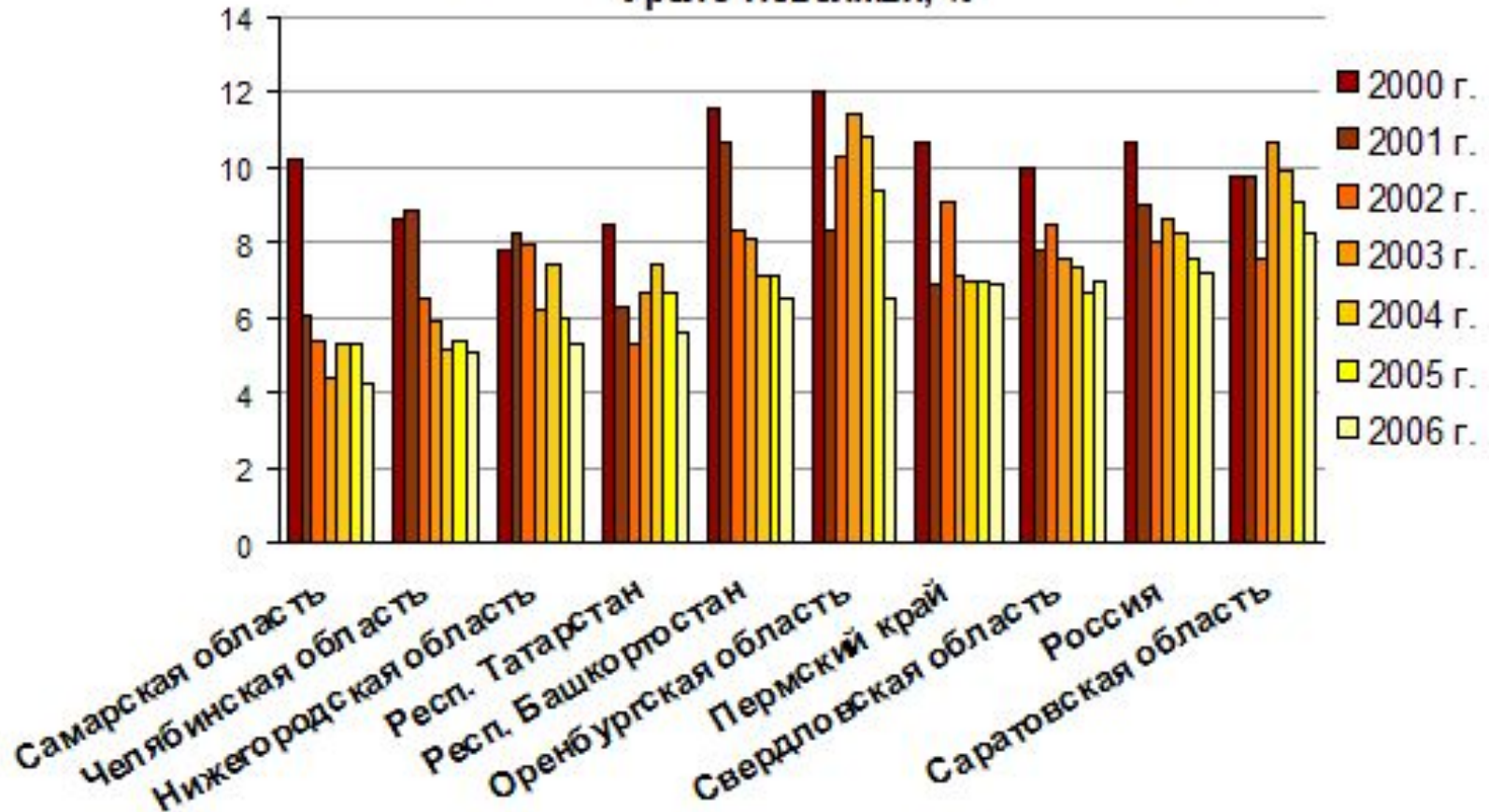
Занятость в легальном малом предпринимательстве в начале 2000-х гг. была относительно высокой, но затем непрерывно сокращалась и теперь заметно отстает от наиболее развитых регионов Урало-Поволжья. Причин отставания несколько: медленное развитие сектора услуг в областном центре, невысокая покупательная способность доходов населения области, институциональные факторы.

**Рис. 24. Доля занятых в малом предпринимательстве, в % от среднесписочной численности занятых**



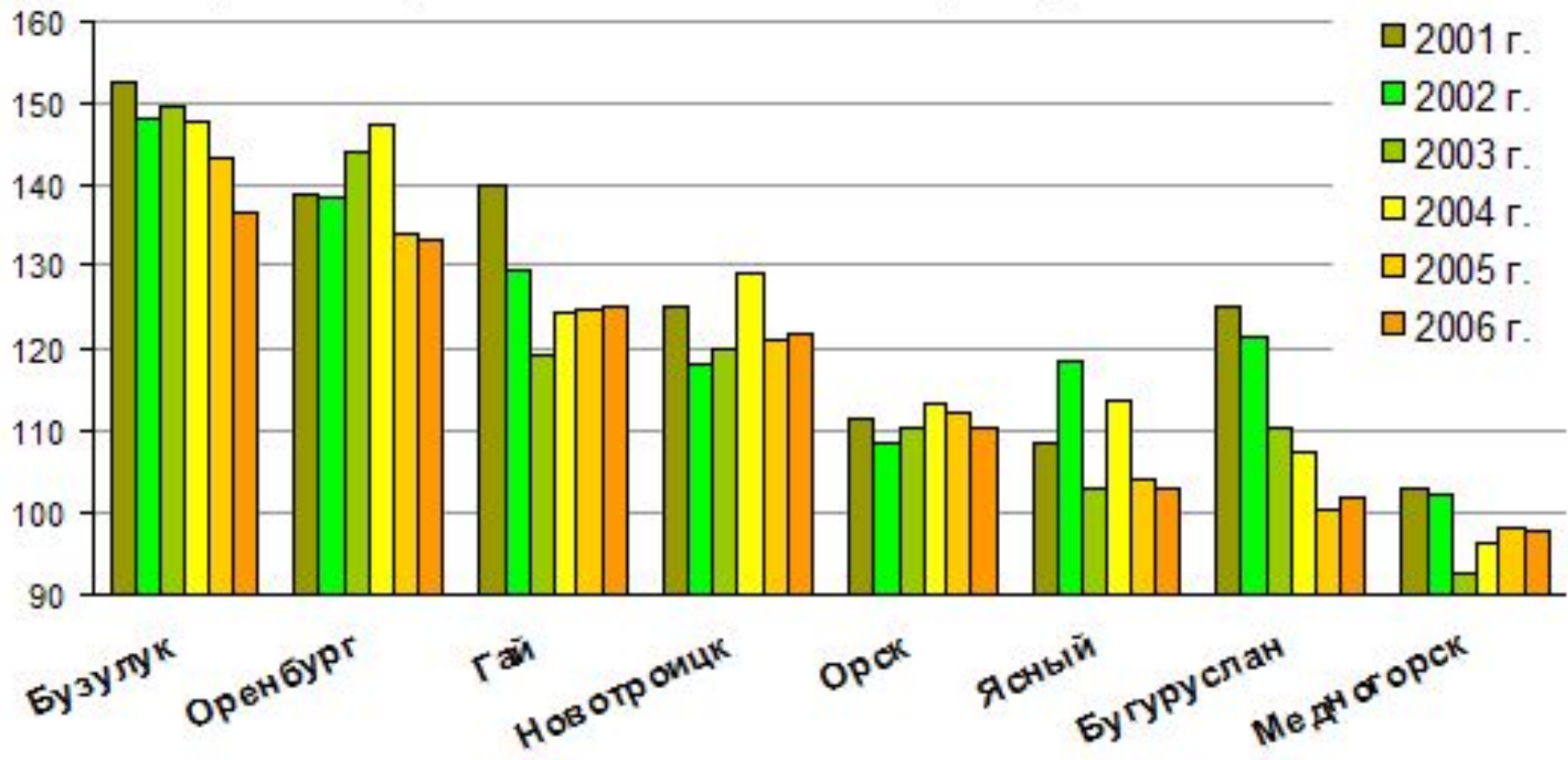
В начале 2000-х гг. Оренбургская область отличалась повышенным уровнем безработицы, только к 2006 г. он сократился до 6%. Длительный кризис в низкорентабельном сельском хозяйстве, машиностроении и легкой промышленности замедлил улучшение ситуации на рынке труда, но за счет создания рабочих мест в металлургии и нефтедобыче уровень безработицы постепенно снизился. Еще одной важной причиной снижения уровня безработицы стал миграционный отток трудоспособного населения в 2000-х гг.

Рис. 25. Уровень безработицы по МОТ в развитых регионах Урало-Поволжья, %



Города области теряют свои преимущества: во всех крупных промышленных центрах соотношение заработной платы к средней по области в 2000-х гг. сократилось в связи со значительным ростом заработной платы в бюджетной сфере. Тем самым внутрирегиональная поляризация уровня оплаты труда уменьшилась, что характерно лишь для тех регионов, где города недостаточно активно выполняли функции точек роста. В большинстве регионов России, наоборот, города отличались ускоренным ростом строительства и третичного сектора, поэтому внутрирегиональная дифференциация заработных плат усиливалась.

**Рис. 28. Отношение средней заработной платы в крупных городах к средней заработной плате населения Оренбургской области, %**



Оренбургская область – один из немногих регионов страны, где максимальный средний уровень оплаты труда имеет не областной центр или промышленный город, а муниципальный район – пригородный Оренбургский (11,9 тыс. руб. в 2006 г.). Причиной более высокой заработной платы стало наличие предприятий добывающей промышленности. Центр нефтяной промышленности Бузулук занимает второе место по уровню заработных плат (10,5 тыс. руб.), Оренбург – третье (10,2). Высока межмуниципальная дифференциация уровня оплаты труда: средняя зарплата в Ташлинском районе (3,5 тыс. руб.) в 3,4 раза меньше, чем в Оренбургском



# ИНТЕГРАЛЬНЫЕ ИНДЕКСЫ

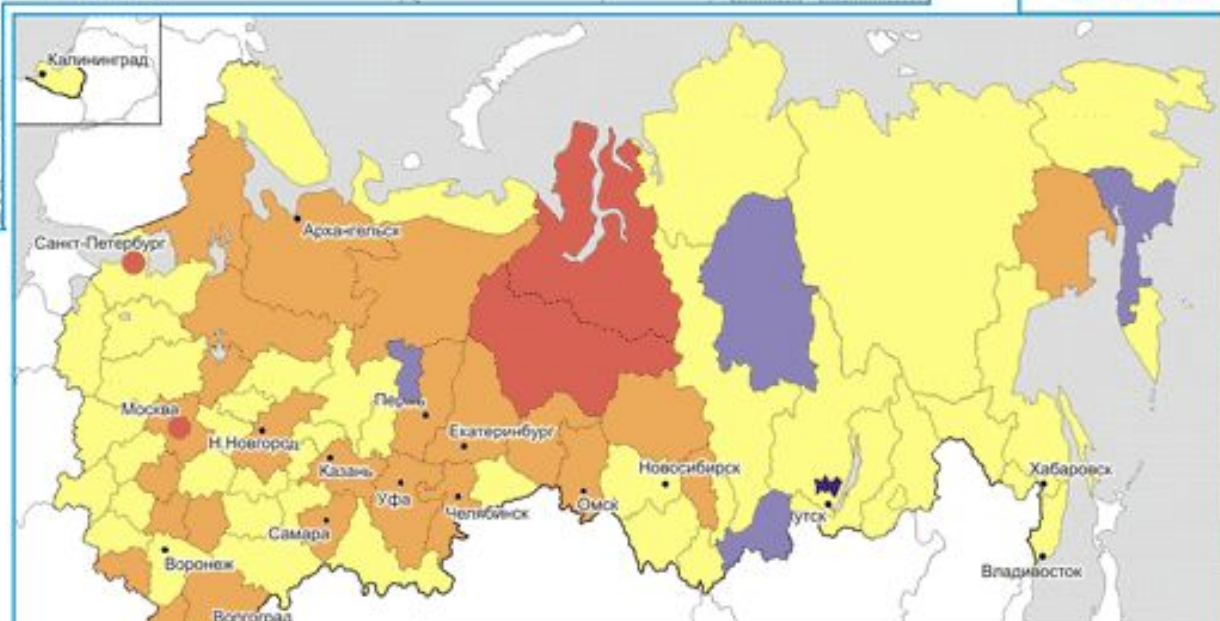
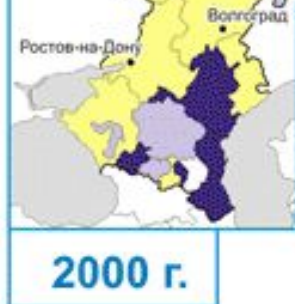
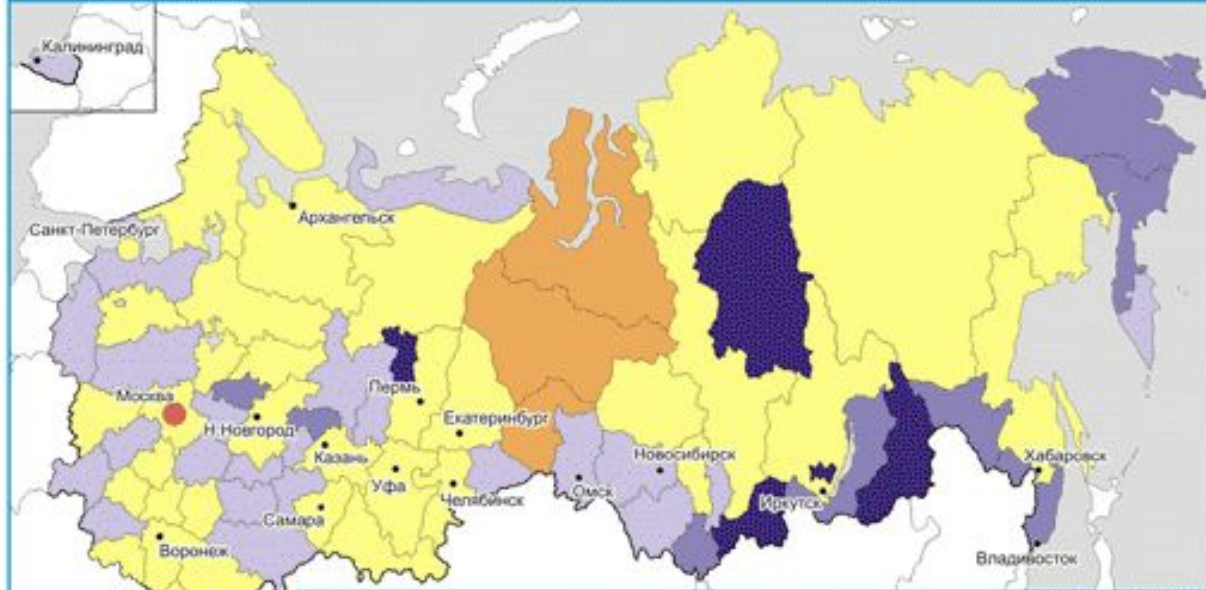
---

По индексу ИРЧП Оренбургская область смотрится весьма неплохо: в рейтинге она соседствует с Башкортостаном и Красноярским краем, но все же относится к группе регионов с показателями выше среднего (16-е место в 2006 г., 13-е – в 2005 г. и 14-е – в 2004 гг.). Ранг области был бы заметно выше, если бы не пониженный индекс образования.

Существенного изменения положения в рейтинге кризисного индекса качества жизни в 2000-х гг. не произошло, область занимала средние 46-54-е места в 2002-2005 гг. По индексу инновативности, рассчитанному по новой методике на 2006 г., область занимает лишь 52-е место. Особенно понижает рейтинг региона незначительная доля занятых в науке. Выше рейтинг области по индексу демократичности: по оценкам 2000-2004 гг. она занимала 33-е место.



Индекс развития человеческого потенциала, 2002 г.



**Индекс качества жизни населения**



Индекс инновативности, 2002 г.