



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Цели, задачи и принципы контрактной системы

**Маслова Наталья Сергеевна,
Директор**

**Института управления закупками и продажами
им. А.Б. Соловьева НИУ ВШЭ
(499) 611-05-00, nmaslova@hse.ru**

Основные задачи общественных закупок

- Обеспечение приобретения продукции, удовлетворяющей государственные и муниципальные потребности, при наиболее эффективном расходовании средств

Объект
закупки
должен иметь

- требуемое качество
- нужное количество

Объект
закупки
должен
поступить

- в установленное время и место;
- по справедливой цене;
- на необходимых условиях контракта;
- от правильного (правомочного, качественного, квалифицированного) источника





Принципы закупок

- Прозрачность и гласность
- Равноправие (справедливость) и открытая эффективная конкуренция
- Эффективность и экономичность
- Подотчетность и соблюдение процедур



Предпосылки к формированию контрактной системы в сфере закупок

Необходимость комплексного совершенствования сферы государственных и муниципальных закупок

- потенциал Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» исчерпан;
- невозможность решения комплекса проблем в сфере закупок исключительно путем внесения изменений в законодательство Российской Федерации о размещении заказов;
- целесообразность регулирования всего цикла планирования и осуществления закупок;

Необходимость повышения эффективности государственных и муниципальных закупок

- необходимость перехода от процедурного подхода к регулированию сферы закупок к системному повышению эффективности закупок;
- необходимость сокращения количества контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

Необходимость сокращения коррупционных рисков

- повышение прозрачности закупок, в том числе развитие института общественного контроля;
- повышение эффективности государственного (муниципального) контроля в сфере закупок, внедрение мониторинга и аудита в сфере закупок

Основные цели перехода на новое законодательное регулирование



- **Повышение качества (эффективности и результативности) обеспечения государственных и муниципальных нужд**



- **Внедрение системного подхода в сферу планирования и осуществления закупок**



- **Обеспечение гласности и прозрачности сферы закупок**



- **Предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок**





Цели

94-ФЗ

- ✓ Обеспечение единого экономического пространства на территории РФ;
- ✓ Эффективное использование средств;
- ✓ Расширение возможностей для участия физических и юридических лиц и стимулирование такого участия;
- ✓ Развитие добросовестной конкуренции;
- ✓ Совершенствование деятельности органов власти и органов местного самоуправления;
- ✓ Обеспечение гласности и прозрачности размещения заказов;
- ✓ Предотвращение коррупции и

44-ФЗ

- ✓ Повышение эффективности, результативности осуществления закупок;
- ✓ Обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок;
- ✓ Предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок



Контрактная система в сфере закупок

- *- совокупность участников контрактной системы в сфере закупок и осуществляемых ими, в том числе с использованием единой информационной системы в сфере закупок (за исключением случаев, если использование такой единой информационной системы не предусмотрено Федеральным законом), в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд.*
- **Участники системы:**
 - федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок;
 - органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок;
 - иные федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление нормативно-правового регулирования и контроля в сфере закупок, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»;
 - заказчики;
 - участники закупок, в том числе признанные поставщиками (подрядчиками, исполнителями);
 - уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, специализированные организации;
 - операторы электронных площадок.



Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ

регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд

в части, касающейся:

- 1) планирования закупок товаров, работ, услуг;
- 2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 3) заключения контракта;
- 4) особенностей исполнения контрактов;
- 5) мониторинга закупок товаров, работ, услуг;
- 6) аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг;
- 7) контроля за соблюдением законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд



Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ не применяется к отношениям, связанным с:

1. Оказанием услуг международными финансовыми организациями;
2. Обеспечением лиц, подлежащих государственной защите в соответствии с законами: 119-ФЗ от 20.08.2004г. (участники уголовного судопроизводства) и 45-ФЗ от 20.04.1995г. (судьи, должностные лица правоохранительных органов);
3. Закупкой драгоценных камней и драгоценных металлов для пополнения Государственного фонда РФ;
4. Назначением адвоката органами дознания, следствия, судом в качестве защитника в соответствии с УПК РФ, либо представителя судом в соответствии с ГПК РФ;
5. Привлечением адвоката к оказанию гражданам бесплатной юридической помощи в соответствии с законом от 21 ноября 2011г. №324-ФЗ.



Центральные (основные) процессы



Органы по регулированию контрактной системы

ФОИВ по регулированию контрактной системы в сфере закупок



функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере закупок

ОИВ субъекта РФ по регулированию контрактной системы в сфере закупок



для нужд субъекта РФ:

- 1) обеспечение реализации гос. политики в сфере закупок;
- 2) организация мониторинга закупок;
- 3) методологическое сопровождение деятельности заказчиков



Используемые термины

Определение поставщика
(подрядчика, исполнителя)

совокупность действий, которые осуществляются заказчиками, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки (с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя)) и завершаются заключением контракта

договор, заключенный от имени РФ, субъекта РФ (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд

Государственный контракт,
муниципальный контракт

Определение поставщика
(подрядчика, исполнителя)



Исполнение контракта

Закупка

совокупность действий, направленных на обеспечение гос. и мун. нужд. Закупка начинается с размещения извещения об осуществлении закупки (с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя)) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта

На кого распространяется?

- **государственные заказчики**

государственный орган (в том числе орган государственной власти), орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени РФ или субъекта РФ, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством РФ от имени РФ или субъекта РФ и осуществляющие закупки

- **муниципальные заказчики**

муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки

- **бюджетные учреждения**

за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы РФ, и иных средств **(есть исключения)**

- **автономные учреждения, ГУП, МУП (с 01.01.2017г.) и иные юридические лица**

в установленных законом случаях

Исключения для бюджетных учреждений

При наличии Положения о закупках (223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц») утвержденного и размещенного **до начала года (в 2014г. - до 01.04.2014)** в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований 223-ФЗ и Положения о закупках закупки:

- 1) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в установленном Правительством Российской Федерации порядке, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;
- 2) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;
- 3) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию)

Автономные учреждения, ГУП, МУП осуществляют закупки в рамках контрактной системы

- При предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регуливающими бюджетные правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации автономным учреждениям, государственным, муниципальным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности

ФЗ №418-ФЗ от 28.12.2013г. «О внесении изменений в БК РФ»

с 01.01.2014г.

Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности – капитальные вложения в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность.

(ст.ст.78.2, 79 БКРФ)

Юридические лица

- При предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом РФ бюджетных инвестиций юридическому лицу, не являющемуся государственным или муниципальным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием, в случае реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства на такое юридическое лицо при осуществлении им закупок за счет указанных средств распространяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие деятельность заказчика, в случаях и в пределах, которые определены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в рамках договоров об участии Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в собственности субъекта инвестиций

Бюджетные учреждения, автономные учреждения, ГУП, МУП

- Которым в соответствии с бюджетным законодательством государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления либо Госкорпорация «Росатом», являющиеся заказчиками, передали свои полномочия на осуществление закупок (ч.6 ст.15)





Принципы контрактной системы

-
- Открытость (прозрачность)
-
- Обеспечение конкуренции
-
- Профессионализм заказчика
-
- Единство контрактной системы
-
- Стимулирование инноваций
-
- Ответственность за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок

Открытость

- В Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.
- Открытость и прозрачность информации, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.
- Информация, размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.



Единая информационная система

– совокупность информации, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта



До ввода в эксплуатацию единой информационной системы, информация размещается на сайте www.zakupki.gov.ru



Новое в информационном обеспечении контрактной системы

- ❖ Библиотека типовых контрактов, типовых условий контрактов;
- ❖ Реестр банковских гарантий;
- ❖ Результаты мониторинга, аудита, контроля в сфере закупок;
- ❖ Отчеты заказчиков;
- ❖ Каталоги товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- ❖ Цены товарных рынков и запросы цен заказчиками.

Обеспечение конкуренции

- Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).
- Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой **и неценовой конкуренции** между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям закона о КС, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.



Новые способы закупки

- 1) открытый конкурс;
- **2) конкурс с ограниченным участием;**
- **3) двухэтапный конкурс;**
- 4) электронный аукцион;
- 5) запрос котировок;
- **6) запрос предложений;**
- 7) закрытые способы осуществления закупок товаров, работ и услуг;
- 8) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)



Дополнительные возможности выбора лучших условий

- 1. Возможность установления дополнительных требований к участникам
- 2. Снижение значимости «ценовых критериев» при определении победителя

	Предельные значения величин значимости критериев оценки заявок	
	Цена	Другие
Товары	70	30
Работы, услуги	60	40
Отдельные виды продукции: - разработка документов, регламентирующих обучение, воспитание, контроль качества образования..... - - проведение реставрации объектов культурного наследия....; - оказание образовательных услуг, юридических, медицинских услуг, услуг специализированной организации	40	60
Отдельные виды продукции: - услуги по проведению экспертизы; - создание и обслуживание государственных (муниципальных) информационных систем, официальных сайтов государственных (муниципальных) органов, учреждений	30	70
Отдельные виды продукции: исполнение (как результата интеллектуальной деятельности), на финансирование проката или показа национального фильма, на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ	20	80
создание произведения литературы или искусства в отношении объектов, указанных	0	100



Антидемпинговые механизмы

демпинг – снижение на 25% и более

НМЦК = или менее 15 млн.

Обеспечение в
размере 1,5
больше обычного

Информация,
подтверждающая
добросовестность

НМЦК более 15 млн.

Обеспечение в
размере 1,5
больше обычного,
но не менее

размера 1,5

К информации, подтверждающей добросовестность, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов и подтверждающая исполнение таким участником в течение не менее чем одного года до даты подачи заявки **трех** контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней) либо четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должно быть исполнено без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем 20% процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт



Стимулирование инноваций

- Заказчики при планировании и осуществлении закупок должны исходить из приоритета обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупок инновационной и высокотехнологичной продукции.
- Возможность проведения:
 - - конкурса с ограниченным участием (ч.2. ст. 57)
 - - двухэтапного конкурса (ч.2. ст. 57)
 - - использование критерия «стоимость жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта»

Принцип профессионализма заказчика

Статья 9

- 1. Контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.
- 2. Заказчики, специализированные организации принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В случаях, предусмотренных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ, работодатель **обязан** проводить повышение квалификации работников, если это является условием выполнения работниками определенных видов деятельности (ст. 196 ТК РФ)

Должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (ч. 2 ст. 12 44-ФЗ)



- Контрактная система в сфере закупок основывается на единых принципах и подходах, предусмотренных Законом о КС и позволяющих обеспечивать государственные и муниципальные нужды посредством планирования и осуществления закупок, их мониторинга, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок.

Ответственность за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок

- Государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости **достижения заданных результатов** обеспечения государственных и муниципальных нужд.
- Должностные лица заказчиков несут **персональную ответственность** за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок



Формы контроля

**Ведомственный
контроль**

- Контроль
- Аудит
- Мониторинг

Контроль заказчика



Обоснование закупок

- *установление соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок*

- План закупок
 - объект и (или) объекты закупки
 - требования, установленные в отношении объекта (объектов) закупки
- План-график
 - НМЦК
 - способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в т. ч. дополнительные требования к участникам закупки



Оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе мониторинга закупок, аудита в сфере закупок и контроля в сфере закупок.

По результатам: закупка может быть признана необоснованной + предписание об устранении выявленных нарушений + административная ответственность

Цели осуществления закупок

- Достижение целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами РФ (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования РФ), государственными программами субъектов РФ (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов РФ), муниципальными программами
- исполнение международных обязательств Российской Федерации, реализации межгосударственных целевых программ, участником которых является Российская Федерация
- выполнение функций и полномочий государственных органов Российской Федерации, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов управления территориальными внебюджетными фондами, муниципальных органов



Нормирование в сфере закупок

- Под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе **предельной цены товаров, работ, услуг**) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.
- Требования к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам:
 - требования к количеству,
 - качеству,
 - потребительским свойствам
 - и иным характеристикам товаров, работ, услуг,позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, **но не приводящие** к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют **избыточные потребительские свойства** или **являются предметами роскоши** в соответствии с законодательством Российской Федерации





Обоснование НМЦК



- НМЦК
 - Нормативный
 - Тарифный
 - Проектно-сметный
 - Затратный
 - Сопоставимых рыночных цен
 - Иные методы



Основные изменения в подходах к обоснованию НМЦК

- Установлен перечень методов, применяемых в целях определения/обоснования НМЦК, в том числе, определен приоритетный метод
- Определение/обоснование НМЦК осуществляется не только в отношении конкурентных процедур
- Определение/обоснование НМЦК осуществляется дважды (на этапе планирования и на этапе реализации процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя))



Обязательное общественное обсуждение закупок

В результате :

- могут быть внесены изменения:
 - в планы закупок
 - в планы-графики
 - в документацию о закупках
- закупки могут быть отменены



Закупки, подлежащие обязательному общественному обсуждению, не могут быть осуществлены без проведения такого обсуждения.

Случаи проведения обязательного общественного обсуждения закупок

- Правительство РФ – случаи обязательного общественного обсуждения и порядок такого обсуждения
- Законодательством субъектов РФ, НПА в дополнение могут быть установлены иные случаи проведения обязательного общественного обсуждения для обеспечения нужд соответственно субъектов РФ и муниципальных нужд, а также порядок обсуждения в таких случаях



В целях:

1. содействия развитию и совершенствованию федеральной контрактной системы;
2. предупреждения, выявления нарушений;
3. информирования заказчиков, контрольных и (или) надзорных органов о выявленных недостатках, негативных фактах и нарушениях



Общественный контроль в контрактной системе

Общественные объединения по контролю

Иные общественные объединения

Объединения юр.лиц



подготавливать предложения по обращению в своего заказчика, в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

направлять заказчикам запросы о предоставлении информации об осуществлении закупок и о ходе исполнения контрактов

мониторинг закупок и оценку эффективности закупок, в том числе оценку осуществления закупок и результатов исполнения контрактов в части их соответствия

заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссий по осуществлению

обращаться в суд в защиту нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов группы лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации

государственные органы и муниципальные органы с заявлением о проведении мероприятий по контролю в

Дополнительные задачи (СМП и социально ориентированные некоммерческие организации)

Ст. 30
ЗоКС

- Заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП, социально ориентированных некоммерческих организаций (п.1 ст. 31¹ ФЗ от 12.01.1996г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в размере не менее чем **15%** совокупного годового объема закупок
- **За исключением случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг :**
 - для обеспечения обороны страны и безопасности государства,
 - услуг по предоставлению кредитов,
 - у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч.1 ст.93;
 - работ в области использования атомной энергии;
 - закупок при осуществлении которых применяются закрытые способы.
- Предельная НМЦК – 20 млн. руб.
- Возможность обеспечивать требуемый объем закупок путем установления требования к иным УРЗ о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей СМП и Социально ориентированных некоммерческих организаций
- Дополнительные отчеты о таких закупках



Дополнительные задачи (УИС и организации инвалидов)

Ст. 28
ЗоКС

При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик **обязан** предоставлять преимущества организациям инвалидов (УИС) в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до **15%** в установленном Правительством РФ порядке и в соответствии с утвержденными Правительством РФ перечнями товаров, работ, услуг.

Ст. 29
ЗоКС

В случае, если победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признана такая организация, контракт по требованию победителя заключается по предложенной им цене с учетом преимущества в отношении цены контракта, но не выше НМЦК, указанной в извещении об осуществлении закупки





НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Спасибо
за внимание!