



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

# Цели, задачи и принципы контрактной системы

**Маслова Наталья Сергеевна,  
Директор**

**Института управления закупками и продажами  
им. А.Б. Соловьева НИУ ВШЭ  
(499) 611-05-00, [nmaslova@hse.ru](mailto:nmaslova@hse.ru)**



# Основные задачи общественных закупок

- Обеспечение приобретения продукции, удовлетворяющей государственные и муниципальные потребности, при наиболее эффективном расходовании средств

Объект  
закупки  
должен иметь

- требуемое качество
- нужное количество

Объект  
закупки  
должен  
поступить


- в установленное время и место;
- по справедливой цене;
- на необходимых условиях контракта;
- от правильного (правомочного, качественного, квалифицированного) источника



# Принципы закупок



- Прозрачность и гласность



- Равноправие (справедливость) и открытая эффективная конкуренция



- Эффективность и экономичность



- Подотчетность и соблюдение процедур

# Предпосылки к формированию контрактной системы в сфере закупок

## Необходимость комплексного совершенствования сферы государственных и муниципальных закупок

- потенциал Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» исчерпан;
- невозможность решения комплекса проблем в сфере закупок исключительно путем внесения изменений в законодательство Российской Федерации о размещении заказов;
- целесообразность регулирования всего цикла планирования и осуществления закупок;

## Необходимость повышения эффективности государственных и муниципальных закупок

- необходимость перехода от процедурного подхода к регулированию сферы закупок к системному повышению эффективности закупок;
- необходимость сокращения количества контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

## Необходимость сокращения коррупционных рисков

- повышение прозрачности закупок, в том числе развитие института общественного контроля;
- повышение эффективности государственного (муниципального) контроля в сфере закупок, внедрение мониторинга и аудита в сфере закупок

# Основные цели перехода на новое законодательное регулирование



- **Повышение качества (эффективности и результативности) обеспечения государственных и муниципальных нужд**



- **Внедрение системного подхода в сферу планирования и осуществления закупок**



- **Обеспечение гласности и прозрачности сферы закупок**



- **Предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок**





# Цели

## 94-ФЗ

- ✓ Обеспечение единого экономического пространства на территории РФ;
- ✓ Эффективное использование средств;
- ✓ Расширение возможностей для участия физических и юридических лиц и стимулирование такого участия;
- ✓ Развитие добросовестной конкуренции;
- ✓ Совершенствование деятельности органов власти и органов местного самоуправления;
- ✓ Обеспечение гласности и прозрачности размещения заказов;
- ✓ Предотвращение коррупции и

## 44-ФЗ

- ✓ Повышение эффективности, результативности осуществления закупок;
- ✓ Обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок;
- ✓ Предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок



# Контрактная система в сфере закупок

- *- совокупность участников контрактной системы в сфере закупок и осуществляемых ими, в том числе с использованием единой информационной системы в сфере закупок (за исключением случаев, если использование такой единой информационной системы не предусмотрено Федеральным законом), в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд.*

## **Участники системы:**

- федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок;
- органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок;
- иные федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление нормативно-правового регулирования и контроля в сфере закупок, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»;
- заказчики;
- участники закупок, в том числе признанные поставщиками (подрядчиками, исполнителями);
- уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, специализированные организации;
- операторы электронных площадок.



# Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ

регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд

в части, касающейся:

- 1) планирования закупок товаров, работ, услуг;
- 2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 3) заключения контракта;
- 4) особенностей исполнения контрактов;
- 5) мониторинга закупок товаров, работ, услуг;
- 6) аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг;
- 7) контроля за соблюдением законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд





# Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ не применяется к отношениям, связанным с:

1. Оказанием услуг международными финансовыми организациями;
2. Обеспечением лиц, подлежащих государственной защите в соответствии с законами: 119-ФЗ от 20.08.2004г. (участники уголовного судопроизводства) и 45-ФЗ от 20.04.1995г. (судьи, должностные лица правоохранительных органов);
3. Закупкой драгоценных камней и драгоценных металлов для пополнения Государственного фонда РФ;
4. Назначением адвоката органами дознания, следствия, судом в качестве защитника в соответствии с УПК РФ, либо представителя судом в соответствии с ГПК РФ;
5. Привлечением адвоката к оказанию гражданам бесплатной юридической помощи в соответствии с законом от 21 ноября 2011г. №324-ФЗ.



# Центральные (основные) процессы



# Органы по регулированию контрактной системы

ФОИВ по регулированию контрактной системы в сфере закупок



функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере закупок

ОИВ субъекта РФ по регулированию контрактной системы в сфере закупок



для нужд субъекта РФ:

- 1) обеспечение реализации гос. политики в сфере закупок;
- 2) организация мониторинга закупок;
- 3) методологическое сопровождение деятельности заказчиков



# Используемые термины

Определение поставщика  
(подрядчика, исполнителя)

*совокупность действий, которые осуществляются заказчиками, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки (с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) ) и завершаются заключением контракта*

*договор, заключенный от имени РФ, субъекта РФ (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд*

Государственный контракт,  
муниципальный контракт

Определение поставщика  
(подрядчика, исполнителя)



Исполнение контракта

Закупка

*совокупность действий, направленных на обеспечение гос. и мун. нужд. Закупка начинается с размещения извещения об осуществлении закупки (с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) ) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта*

# На кого распространяется?

- **государственные заказчики**

государственный орган (в том числе орган государственной власти), орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени РФ или субъекта РФ, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством РФ от имени РФ или субъекта РФ и осуществляющие закупки

- **муниципальные заказчики**

муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки

- **бюджетные учреждения**

за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы РФ, и иных средств **(есть исключения)**

- **автономные учреждения, ГУП, МУП (с 01.01.2017г.) и иные юридические лица**

в установленных законом случаях

# Исключения для бюджетных учреждений

При наличии Положения о закупках (223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц») утвержденного и размещенного **до начала года (в 2014г. - до 01.04.2014)** в единой информационной системе, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований 223-ФЗ и Положения о закупках закупки:

- 1) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в установленном Правительством Российской Федерации порядке, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;
- 2) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;
- 3) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию)

## Автономные учреждения, ГУП, МУП осуществляют закупки в рамках контрактной системы

- При предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регуливающими бюджетные правоотношения, средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации автономным учреждениям, государственным, муниципальным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности

**ФЗ №418-ФЗ от 28.12.2013г. «О внесении изменений в БК РФ»**

с 01.01.2014г.

Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности – капитальные вложения в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность.

(ст.ст.78.2, 79 БКРФ)

## Юридические лица

- При предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом РФ бюджетных инвестиций юридическому лицу, не являющемуся государственным или муниципальным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием, в случае реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства на такое юридическое лицо при осуществлении им закупок за счет указанных средств распространяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие деятельность заказчика, в случаях и в пределах, которые определены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в рамках договоров об участии Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в собственности субъекта инвестиций

## Бюджетные учреждения, автономные учреждения, ГУП, МУП

- Которым в соответствии с бюджетным законодательством государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления либо Госкорпорация «Росатом», являющиеся заказчиками, передали свои полномочия на осуществление закупок (ч.6 ст.15)







# Принципы контрактной системы

- 
- Открытость (прозрачность)
- 
- Обеспечение конкуренции
- 
- Профессионализм заказчика
- 
- Единство контрактной системы
- 
- Стимулирование инноваций
- 
- Ответственность за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок

# Открытость

- В Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.
- Открытость и прозрачность информации, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.
- Информация, размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.



# Единая информационная система

– совокупность информации, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта



До ввода в эксплуатацию единой информационной системы, информация размещается на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)



# Новое в информационном обеспечении контрактной системы

- ❖ Библиотека типовых контрактов, типовых условий контрактов;
- ❖ Реестр банковских гарантий;
- ❖ Результаты мониторинга, аудита, контроля в сфере закупок;
- ❖ Отчеты заказчиков;
- ❖ Каталоги товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- ❖ Цены товарных рынков и запросы цен заказчиками.

# Обеспечение конкуренции

- Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).
- Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой **и неценовой конкуренции** между участниками закупок в целях выявления **лучших условий** поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям закона о КС, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.



# Новые способы закупки

- 1) открытый конкурс;
- **2) конкурс с ограниченным участием;**
- **3) двухэтапный конкурс;**
- 4) электронный аукцион;
- 5) запрос котировок;
- **6) запрос предложений;**
- 7) закрытые способы осуществления закупок товаров, работ и услуг;
- 8) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)



# Дополнительные возможности выбора лучших условий

- 1. Возможность установления дополнительных требований к участникам
- 2. Снижение значимости «ценовых критериев» при определении победителя

	Предельные значения величин значимости критериев оценки заявок	
	Цена	Другие
Товары	70	30
Работы, услуги	60	40
Отдельные виды продукции: - разработка документов, регламентирующих обучение, воспитание, контроль качества образования..... - - проведение реставрации объектов культурного наследия....; - оказание образовательных услуг, юридических, медицинских услуг, услуг специализированной организации	40	60
Отдельные виды продукции: - услуги по проведению экспертизы; - создание и обслуживание государственных (муниципальных) информационных систем, официальных сайтов государственных (муниципальных) органов, учреждений	30	70
Отдельные виды продукции: исполнение (как результата интеллектуальной деятельности), на финансирование проката или показа национального фильма, на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ	20	80
создание произведения литературы или искусства в отношении объектов, указанных .....	0	100



# Антидемпинговые механизмы

демпинг – снижение на 25% и более

НМЦК = или менее 15 млн.

Обеспечение в  
размере 1,5  
больше обычного

Информация,  
подтверждающая  
добросовестность

НМЦК более 15 млн.

Обеспечение в  
размере 1,5  
больше обычного,  
но не менее

К информации, подтверждающей добросовестность, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов и подтверждающая исполнение таким участником в течение не менее чем одного года до даты подачи заявки **трех** контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней) либо четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должно быть исполнено без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем 20% процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт



# Стимулирование инноваций

- Заказчики при планировании и осуществлении закупок должны исходить из приоритета обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупок инновационной и высокотехнологичной продукции.
- Возможность проведения:
  - - конкурса с ограниченным участием (ч.2. ст. 57)
  - - двухэтапного конкурса (ч.2. ст. 57)
  - - использование критерия «стоимость жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта»



# Принцип профессионализма заказчика

## Статья 9

- 1. Контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.
- 2. Заказчики, специализированные организации принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В случаях, предусмотренных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ, работодатель **обязан** проводить повышение квалификации работников, если это является условием выполнения работниками определенных видов деятельности (ст. 196 ТК РФ)

Должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (ч. 2 ст. 12 44-ФЗ)



- Контрактная система в сфере закупок основывается на единых принципах и подходах, предусмотренных Законом о КС и позволяющих обеспечивать государственные и муниципальные нужды посредством планирования и осуществления закупок, их мониторинга, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок.

## Ответственность за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок

- Государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости **достижения заданных результатов** обеспечения государственных и муниципальных нужд.
- Должностные лица заказчиков несут **персональную ответственность** за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок



# Формы контроля

**Ведомственный  
контроль**

- Контроль
- Аудит
- Мониторинг

**Контроль заказчика**



# Обоснование закупок

- *установление соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок*

- План закупок
  - объект и (или) объекты закупки
  - требования, установленные в отношении объекта (объектов) закупки
- План-график
  - НМЦК
  - способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в т. ч. дополнительные требования к участникам закупки



*Оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе мониторинга закупок, аудита в сфере закупок и контроля в сфере закупок.*

*По результатам: закупка может быть признана необоснованной + предписание об устранении выявленных нарушений + административная ответственность*

# Цели осуществления закупок

- Достижение целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами РФ (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования РФ), государственными программами субъектов РФ (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов РФ), муниципальными программами
- исполнение международных обязательств Российской Федерации, реализации межгосударственных целевых программ, участником которых является Российская Федерация
- выполнение функций и полномочий государственных органов Российской Федерации, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов управления территориальными внебюджетными фондами, муниципальных органов



# Нормирование в сфере закупок

- Под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе **предельной цены товаров, работ, услуг**) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.
- Требования к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам:
  - требования к количеству,
  - качеству,
  - потребительским свойствам
  - и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, **но не приводящие** к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют **избыточные потребительские свойства** или **являются предметами роскоши** в соответствии с законодательством Российской Федерации







# Обоснование НМЦК



- НМЦК
  - Нормативный
  - Тарифный
  - Проектно-сметный
  - Затратный
  - Сопоставимых рыночных цен
  - Иные методы



# Основные изменения в подходах к обоснованию НМЦК

- Установлен перечень методов, применяемых в целях определения/обоснования НМЦК, в том числе, определен приоритетный метод
- Определение/обоснование НМЦК осуществляется не только в отношении конкурентных процедур
- Определение/обоснование НМЦК осуществляется дважды (на этапе планирования и на этапе реализации процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя))



# Обязательное общественное обсуждение закупок

**В результате :**

- могут быть внесены изменения:
  - в планы закупок
  - в планы-графики
  - в документацию о закупках
- закупки могут быть отменены



**Закупки, подлежащие обязательному общественному обсуждению, не могут быть осуществлены без проведения такого обсуждения.**

# Случаи проведения обязательного общественного обсуждения закупок

- Правительство РФ – случаи обязательного общественного обсуждения и порядок такого обсуждения
- Законодательством субъектов РФ, НПА в дополнение могут быть установлены иные случаи проведения обязательного общественного обсуждения для обеспечения нужд соответственно субъектов РФ и муниципальных нужд, а также порядок обсуждения в таких случаях



В целях:

1. содействия развитию и совершенствованию федеральной контрактной системы;
2. предупреждения, выявления нарушений;
3. информирования заказчиков, контрольных и (или) надзорных органов о выявленных недостатках, негативных фактах и нарушениях



# Общественный контроль в контрактной системе

Общественные объединения по контролю

Иные общественные объединения

Объединения юр.лиц



подготавливать предложения по обращению в своего заказчика, государственного органа, государственного учреждения, специализированной организации, комиссий по осуществлению

направлять заказчикам запросы о предоставлении информации об осуществлении закупок и о ходе исполнения контрактов

мониторинг закупок и оценку эффективности закупок, в том числе оценку осуществления закупок и результатов исполнения контрактов в части их соответствия

заказчика, государственного органа, государственного учреждения, специализированной организации, комиссий по осуществлению

обращаться в суд в защиту нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов группы лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации

государственные органы и муниципальные органы с заявлением о проведении мероприятий по контролю в

# Дополнительные задачи (СМП и социально ориентированные некоммерческие организации)

Ст. 30  
ЗоКС

- Заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП, социально ориентированных некоммерческих организаций (п.1 ст. 31<sup>1</sup> ФЗ от 12.01.1996г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в размере не менее чем **15%** совокупного годового объема закупок
- **За исключением случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг :**
  - для обеспечения обороны страны и безопасности государства,
  - услуг по предоставлению кредитов,
  - у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч.1 ст.93;
  - работ в области использования атомной энергии;
  - закупок при осуществлении которых применяются закрытые способы.
- Предельная НМЦК – 20 млн. руб.
- Возможность обеспечивать требуемый объем закупок путем установления требования к иным УРЗ о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей СМП и Социально ориентированных некоммерческих организаций
- Дополнительные отчеты о таких закупках



## Дополнительные задачи (УИС и организации инвалидов)

Ст. 28  
ЗоКС

При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик **обязан** предоставлять преимущества организациям инвалидов (УИС) в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до **15%** в установленном Правительством РФ порядке и в соответствии с утвержденными Правительством РФ перечнями товаров, работ, услуг.

Ст. 29  
ЗоКС

В случае, если победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признана такая организация, контракт по требованию победителя заключается по предложенной им цене с учетом преимущества в отношении цены контракта, но не выше НМЦК, указанной в извещении об осуществлении закупки







НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

Спасибо  
за внимание!