



Государственное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
« НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ТОМСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ »
ИНСТИТУТ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ



Курс
РАЦИОНАЛЬНАЯ МЕТОДИКА ПОИСКОВ
ГЕОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ МИНЕРАЛЬНЫХ РЕСУРСОВ
(часть I)

Лекция
УПРАВЛЕНИЕ ОТНОШЕНИЯМИ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ

Автор: к.г.-м.н., доцент Домаренко Виктор Алексеевич

ТОМСК 2010

Таблица Исторические этапы развития горного права России

Этап	Период	Основные источники права	Основные государственные исполнительные органы
I	XV в. -1719г.	Именные царские грамоты	Приказ большой казны, Приказ большого двора, Сибирский приказ, с 1700 года Приказ рудокопных дел и Сибирский приказ
	1719-1806гг.	Берг-привилегия (1719). Берг-регламент (1739)	Берг-коллегия (1719-1720, 1722-1731, 1742-1775, 1796-1806), Берг-мануфактур-коллегия (1720-1722), Камерц-коллегия (1731-1736), Генерал-берг-директориум (1736-1796), губернские казенные палаты (1775-1796)
	1806-1832гг	Горное положение (1806)	Горный департамент Министерства финансов (1806— 1811) Департамент горных и соляных дел Министерства финансов (с 1811 г.)

I V	183 2-1 918 гг.	Горный устав (1832)	Департамент горных и соляных дел Министерства финансов (1832-1862), Горный департамент Министерства финансов (1862-1874), Горный департамент Министерства государственных имуществ (1874-1905), Горный департамент Министерства торговли и промышленности (1905-1918)
V	192 0-1 976 гг.	Декрет «О недрах земли» (1920), Горное положение СССР (1927)	Комитеты и управления ВСНХ: горный (1919-1932), геологический (1919-1929), металлической промышленности (1919-1932), топливный (1921-1929); Народные комиссариаты: тяжелой промышленности (1932-1946), цветной металлургии (1939-1946), топливной промышленности (1936-1946), стройматериалов (1939-1946), нефтяной промышленности (1939-1946); Минчермет СССР (с 1946 г.), Минцветмет СССР (с 1946 г.), Минуглепром СССР (с 1948 г.), Минстрой-материалов СССР (с 1946 г.), Миннефтепром СССР (с 1946 г.), Мингазпром (с 1965 г.); Госгортехнадзор СССР (с 1954 г.); Министерство геологии СССР (1946-1953), Министерство геологии и охраны

V I	1976-1992гг.	Основы законодательства СССР и союзных республик о недрах (1976)	Министерство геологии СССР; Госгортехнадзор СССР; Минчермет СССР, Минцветмет СССР, Минуглепром СССР, Миннефтепром СССР, Мингазпром СССР, Минстройматериалов СССР, Ми-нудобрений СССР (с 1981 г.)
V I I	С 1992 года	Закон РФ «О недрах» (1992)	Комитет по геологии и минеральным ресурсам Министерства экологии и природных ресурсов РФ (1992-1994), Комитет РФ по геологии и использованию недр (1994-1996); Министерство природных ресурсов РФ (с 1996 г.); Госгортехнадзор России (с 1992 г.); Министерство топлива и энергетики (1992-1999), Министерство энергетики (с 2000 г.)

1. Государственное регулирование отношений недропользования

Государственное регулирование охватывает отношения, возникающие между государством и экономическими субъектами при пользовании недрами для регионального геологического изучения недр, поисков и оценки месторождений полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений (не связанных с добычей полезных ископаемых), охраны геологических заповедников и сбора геологических коллекционных материалов.

Цель регулирования - обеспечить воспроизводство минерально-сырьевой базы, ее рациональное использование и охрану недр.

В соответствии с Законом Российской Федерации «О недрах», в границах ее территории недра являются государственной собственностью.

Вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов. Законом предусмотрено разграничение компетенции федеральных органов власти, субъектов Федерации и органов местного самоуправления.

В компетенцию федеральных органов государственной власти и государственного управления Российской Федерации, в частности, входят:

- разработка и совершенствование законодательства РФ о недрах;

- определение и реализация федеральной политики недропользования;
- распоряжение недрами континентального шельфа РФ;
- установление общего порядка пользования недрами; государственная экспертиза информации о разведанных запасах полезных ископаемых и иных свойствах недр, определяющих их ценность или опасность; составление государственного баланса запасов полезных ископаемых;
- государственный учет участков недр, используемых для добычи полезных ископаемых и иных целей, ведение государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых; защита прав пользователей недр и интересов граждан РФ;

- разрешение споров между субъектами РФ по вопросам пользования недрами;
- заключение международных договоров РФ по геологическому изучению, использованию и охране недр;
- государственный контроль за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр.
- заключение международных договоров РФ по геологическому изучению, использованию и охране недр;
- государственный контроль за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр.

Совместная компетенция органов государственной власти и государственного управления РФ и ее субъектов в сфере регулирования отношений недропользования включает:

- распоряжение государственным фондом недр, кроме участков, находящихся в исключительном ведении РФ;
- определение условий и порядка взимания платы за пользование недрами, а также утверждение договоров об условиях раздела продукции. суверенитета.

К участкам недр федерального значения относятся объекты, служащие для гарантированного обеспечения государственных потребностей Российской Федерации стратегическими и дефицитными видами ресурсов недр, наличие которых влияет на национальную безопасность Российской Федерации, обеспечивает основы ее суверенитета.

Соглашения (договора) о разделе продукции заключаются Правительством и органом исполнительной власти субъекта РФ, на территории которого расположен предоставляемый участок недр, с инвесторами и устанавливают правовые основы отношений, возникающих в процессе осуществления российских и иностранных инвестиций в поиски, разведку и добычу минерального сырья на территории России.

В соответствии с соглашением о разделе продукции и выданной лицензией инвестору удостоверяется его право пользования участком недр, право разработки месторождения. Одновременно с этим государство передает инвестору во владение и пользование имущество, в том числе горное, имеющееся на участке недр.

Статья 9 указанного закона определяет также, что инвестору на праве собственности принадлежит компенсационная продукция и установленная в соглашении его доля прибыльной продукции.

Получив такие права собственности, имущественные права и права на эксплуатацию месторождений, инвестор стремится обратить вкладываемые им инвестиции для получения прибыли.

Перечни участков недр, право пользования которыми может быть представлено на условиях раздела продукции, устанавливается федеральными законами.

. Закон "О соглашениях о разделе продукции", принятый в России, распространяет концессионный способ хозяйствования только на объекты недропользования.

В компетенцию органов государственной власти и государственного управления субъектов РФ

в сфере регулирования отношений

недропользования в пределах территории соответствующих субъектов РФ входят:

- принятие и совершенствование законов и иных нормативно-правовых актов субъектов РФ о недрах;
- разработка и реализация территориальных программ развития и использования минерально-сырьевой базы;
- определение форм и размеров платы за пользование участками недр регионального и местного значения в установленных пределах;

- установление порядка пользования недрами в целях разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, участками недр местного значения;
- лицензирование (разрешение) видов деятельности, связанной с использованием участками недр регионального и местного значения;
- государственный контроль за геологическим изучением, рациональным использованием недр и их охраной в соответствии с установленным порядком;
- создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в проведении операций по недропользованию.

