



Административное право РФ

**Тема 10. Административный контроль и надзор за деятельностью частных лиц.
Административное принуждение.**



Тема 10. Административный контроль и надзор за деятельностью частных лиц.

Административное принуждение. Содержание

- 1. Понятие законности и соотношение понятий «контроль» и «надзор».**
- 2. Контрольно-надзорная деятельность за гражданами и организациями:**
 - а) общие контрольные процедуры**
 - б) отдельные виды государственного административного надзора:**
 - государственный строительный надзор.
 - государственный пожарный надзор.
 - государственный санитарно-эпидемиологический надзор.
- 3. Мониторинг.**
- 4. Статистический учет.**
- 5. Правоохранительная и иная принудительная деятельность государственных органов**
- 6. Виды административного принуждения: административно-предупредительная и административно-пресекательная деятельность.**
- 7. Меры административного принуждения (условия и порядок применения отдельных мер)**



Понятие законности и соотношение понятий «контроль» и «надзор».

Законность как общее административно-правовое требование и режим деятельности государственных органов и частных лиц.

Соотношение понятий: три подхода

а) советская административно-правовая доктрина различий: по критериям

- содержания проверок (только законность или также дисциплина)
- возможности вмешиваться в оперативную деятельность
- характера подчиненности подконтрольного лица
- особенностей мер реагирования



Понятие законности и соотношение понятий «контроль» и «надзор».

- b) нормативно-правое регулирование, отождествляющее контроль и надзор
- с) попытки разграничить понятия в Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2008 годах.

Виды контроля:

1.	3.
a) внутриорганизационный (ведомственный)	a) предварительный
b) надведомственный контроль	b) текущий
c) вневедомственный контроль	c) последующий
2.	4.
a) плановый	a) общий
b) внеплановый	b) специальный



Контрольно-надзорная деятельность за гражданами и организациями

Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ

"О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

определяет порядок проведения контрольных мероприятий, за исключением перечисленных в ст.1.

Требует уведомления о начале осуществления отдельных видов деятельности (ст.8).

Ограничивает компетенцию органов по проведению контроля (надзора) (см. тж. *Федеральный закон от 26.12.2008 №293-ФЗ*).



Общие контрольные процедуры

Плановые и внеплановые проверки

Документарные и выездные проверки

Обязательное уведомление о проведении в том числе плановой проверки

Основания для проведения внеплановой проверки определены законом (ст.10)

Срок проведения – максимум 20 дней. Для субъектов малого предпринимательства – в часах.

Распоряжение как акт, оформляющий основание для проверки.

Акт о результатах проверки и меры по результатам.



Общие контрольные процедуры

Права проверяемого:

- присутствовать при проведении проверки
- получать информацию
- знакомиться с результатами
- обжаловать действия
- получить возмещение причиненного вреда.

Запрет требовать с гражданина возмещения издержек на проведение контрольно-надзорных мероприятий:

См. Постановление Конституционного Суда РФ от 18.07.2008 N 10-П



Отдельные виды государственного административного надзора

Государственный строительный надзор.

ст. 54 Градостроительного кодекса РФ от 29 декабря 2004 г. N 190-ФЗ
и Постановление Правительства РФ от 1 февраля 2006 г. N54.

Государственный пожарный надзор.

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" и Постановление Правительства РФ от 21 декабря 2004 г. N 820

Государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Федеральный закон от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" и Постановление Правительства РФ от 15 сентября 2005 г. N 569



Мониторинг

В отличие от контрольно-надзорной деятельности

- цель мониторинга – констатация фактического состояния объекта и оценка отклонения его характеристик от заданных параметров,
- мониторинг осуществляется в отношении объектов, которые могут и не иметь связи с конкретными субъектами правоотношений,
- отдельные меры (ведение реестров), могут внешне совпадать, но направлены на сбор и регистрацию информации об объектах, а не о субъектах.
- мониторинг не связан с применением мер принуждения или с изданием правовых актов обязывающего характера.

В связи с этим процедурное регулирование мониторинга менее подробно – пр.: финансовый мониторинг на основании Федерального закона от 07.08.2001 N 115-ФЗ



Статистический учет

Федеральный закон от 29.11.2007 N 282-ФЗ

"Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации"

Устанавливает обязанность всех респондентов представлять первичные статистические данные в уполномоченный орган – федеральную службу государственной статистики.

Порядок и условия заполнения статистических форм установлены Постановлением Правительства РФ от 18.08.2008 N 620.



Правоохранительная и иная принудительная деятельность государственных органов

Нормативные и индивидуальные акты могут возлагать обязанность, в случае неисполнения которых применяется административное принуждение путем властного воздействия на волю граждан или должностных лиц организаций.

Особенности мер административного принуждения:

- индивидуальный характер,
- обеспечение исполнения правовых обязанностей, запретов и ограничений,
- лишение адресата свободы выбора варианта поведения, ограничение его воли посредством организационного, психологического, физического или имущественного воздействия,
- осуществление на основе законодательно предусмотренных принудительных полномочий в рамках специального административного охранительного правоотношения
- применение административными органами к тем лицам и организациям, которые не находятся в прямом подчинении.



Виды административного принуждения

1. **Прямое или непосредственное принуждение:** не предполагается разрешения правового спора. Безотлагательное предотвращение или пресечение общественно опасных последствий.

(1) **Предупредительные меры**

(а) юридически подтвержденных данных о совершении правонарушения нет, однако есть основания подозревать их совершение конкретным лицом (проверка документов, досмотр), либо

(б) в соответствии с установленным порядком обеспечения безопасности они проводятся в отношении всех без исключения лиц (пограничный контроль, технический осмотр и т.д.).

Обычно имеют характер юридически значимых действий.

(2) **Пресекательные меры** осуществляются в связи с совершением административного правонарушения для целей прекращения противоправного поведения, привлечения к ответственности (меры обеспечения) и возмещения причиненного вреда (восстановительные).

2. **Административная юрисдикция:** применение мер ответственности (санкций) за уже состоявшееся нарушение



Меры административного принуждения

1. Личного характера
2. Имущественного характера
3. Организационного характера



Меры личного характера

Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы (Указ Президиума ВС СССР от 26.07.1966 N 5364-VI)

Принудительное лечение лиц, страдающих психическими заболеваниями (Закон РФ от 02.07.1992 N 3185-1).

Отстранение от работы инфекционных больных (Федеральный закон от 30.03.1999 N 52-ФЗ).



Применение и использование физической силы, спецсредств (газ, резиновые палки, наручники, водометы, собаки) и огнестрельного оружия

- Закон РФ от 18.04.1991 N 1026-1 «О милиции»: раздел IV,
Закон от 15.07.1995 N 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых
и обвиняемых в совершении преступлений"
Закон РФ от 21.07.1993 N 5473-1 "Об учреждениях и органах,
исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы"
Закон РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной
деятельности в Российской Федерации"
Федеральный закон от 14.04.1999 N 77-ФЗ "О ведомственной охране"
Федеральный закон от 06.02.1997 N 27-ФЗ "О внутренних войсках
Министерства внутренних дел Российской Федерации"
Федеральный закон от 21.07.1997 N 118-ФЗ "О судебных приставах"
Федеральный закон от 27.05.1996 N 57-ФЗ "О государственной охране"
Таможенный кодекс Российской Федерации от 28.05.2003 N 61-ФЗ
Федеральный закон от 17.12.1994 N 67-ФЗ "О федеральной
фельдъегерской связи.



Применение и использование физической силы, спецсредств (газ, резиновые палки, наручники, водометы, собаки) и огнестрельного оружия

Условия использования оружия:

- только для обороны
- со стремлением к тому, чтобы любой ущерб был минимальным;
- обеспечить лицам, получившим телесные повреждения, предоставление доврачебной помощи

Запрещается применять специальные средства в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и малолетних, кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения группового либо иного нападения, угрожающего жизни и здоровью людей.

Административный порядок:

- предупредить о намерении их использовать, предоставив при этом достаточно времени для выполнения требований сотрудника милиции
- уведомить прокурора о всех случаях смерти или ранения.
- о каждом случае применения огнестрельного оружия сотрудник милиции в течение 24 часов с момента его применения обязан представить рапорт начальнику органа внутренних дел (органа милиции) по месту своей службы или по месту применения огнестрельного оружия.



Административное задержание

- мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении
- помещение в медицинский вытрезвитель (Положение "О медицинском вытрезвителе при горрайоргане внутренних дел" Приказ от 30.05.85 N106 МВД СССР)
- несовершеннолетних – в центр временной изоляции несовершеннолетних правонарушителей при ГУВД – см. Федеральный закон от 24.06.1999 N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"
- нарушителям правил комендантского часа в условиях специальных режимов
- бродяг и попрошайек. Было предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 2 ноября 1993 г. №1815 "О мерах по предупреждению бродяжничества и попрошайничества", который утратил силу в связи с Указом от 6.02.2004 №51.



Меры имущественного характера

Реквизиция (Сводный закон «О реквизиции и конфискации имущества» - принят Постановлением ВЦИК и СНК 28 марта 1927 г)

Снос самовольно возведенных строений и сооружений.
Постановление СНК РСФСР "О мерах борьбы с самовольным строительством в городах, рабочих, курортных и дачных поселках" от 22.05.1940 N 390 (ред. от 23.07.1993).



Конфискация

- Закон РФ от 27.04.1993 N 4871-1 «Об обеспечении единства измерений»
- вещи из незаконного оборота:
 - (1) оружие – см. ст.27 Федерального закона от 13.12.1996 N 150-ФЗ «Об оружии»,
 - (2) незаконно добытые животные ресурсы – см. ст.59 Федерального закона от 24.04.1995 N 52-ФЗ «О животном мире»,
 - (3) алкогольная продукция – см. ст.25 Федеральный закон от 22.11.1995 N 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции",
 - (4) наркотические вещества – ст. 47 Федерального закона от 08.01.1998 N 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах"
 - (5) бесхозные деньги по Указу Президента от 10.07.1996 (утратил силу с 01.07.2003),
- ст. 19 Закона «О ветеринарии» и Федеральный закон от 15.07.2000 N 99-ФЗ "О карантине растений« - подкарантинную продукцию
- ст. 22 Федеральный закон от 17.07.1999 N 176-ФЗ "О почтовой связи"



Меры организационного характера

Приостановление (ранее как мера обеспечительная, теперь – вида административного наказания – Федеральный закон от 09.05.2005 №45-ФЗ):

- проектирования, строительства, реконструкции, технического перевооружения объектов и ввода их в эксплуатацию;
- эксплуатации объектов, производственных цехов и участков, помещений, зданий, сооружений, оборудования, транспортных средств, выполнения отдельных видов работ и оказания услуг;
- разработки, производства, реализации и применения (использования) продукции;
- производства, хранения, транспортировки и реализации объектов и веществ.