

# Бюджетно-налоговая политика. Банковская система государства

Основные вопросы:

1. **Бюджет и внебюджетные фонды государства.**
2. **Бюджетный дефицит и государственный долг.**
3. **Сущность, функции и виды налогов.**
4. **Виды и инструменты бюджетно-налоговой политики.**
5. **Воздействие инструментов фискальной политики на совокупный спрос.**
6. **Воздействие инструментов фискальной политики на совокупное предложение.**
7. **Достоинства и недостатки фискальной политики.**
8. **Структура банковской системы государства.**
9. **Функции Центрального банка.**

**Финансы —**  
это категория, отражающая экономические  
отношения в процессе создания, распределения и  
использования фондов денежных средств  
(финансовых ресурсов)

**Финансовыми отношениями** называют  
возникающие по поводу  
финансовых ресурсов отношения

**Политика государства по организации**  
и использованию финансов для  
осуществления своих функций и  
задач называется **финансовой**  
**политикой**

**Бюджет —**  
это система императивных денежных отношений, в процессе которых образуется, распределяется и используется бюджетный фонд

**Бюджетное устройство РФ** включает в себя такие элементы, как *организацию бюджетной системы, принципы ее построения и бюджетную классификацию доходов и расходов*

**Бюджетная система РФ** — это основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ, регулируемая нормами права совокупность федерального бюджета, региональных бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов

# Структура бюджетной системы РФ

**1-й уровень** - федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов

**2-й уровень** - бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов

**3-й уровень** - местные бюджеты

# Принципы построения бюджетной системы РФ

- **единство бюджетной системы РФ**
- разграничение доходов и расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы РФ
- самостоятельность бюджетов
- равенство бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований
- полнота отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов
- сбалансированность бюджета
- результативность и эффективность использования бюджетных средств
- общее (совокупное) покрытие расходов бюджетов
- прозрачность (открытость)
- достоверность бюджета
- адресность и целевой характер бюджетных средств
- подведомственность расходов бюджетов
- единство кассы

# **Бюджетная классификация – систематизация доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета**

**Бюджетная классификация РФ** является группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы РФ, используемой для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы РФ (ст. 18 БК РФ)

**Состав** бюджетной классификации РФ:

- классификация доходов бюджетов
- классификация расходов бюджетов
- классификация источников финансирования дефицитов бюджетов
- классификация операций публично-правовых образований (классификация операций сектора государственного управления)

# Структура бюджета

## **Доходы бюджета** –

денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в распоряжение государственных и муниципальных органов, в т.ч.:

- налоговые доходы
- неналоговые доходы
- безвозмездные поступления

## **Расходы бюджетов** –

денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и муниципальных образований

# Доходы бюджета

## а) налоговые – за счет взимания налогов

### б) неналоговые:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности
- доходы от продажи имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности
- доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями
- средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в т.ч. штрафы, конфискации, компенсации

### в) безвозмездные

#### поступления:

- дотации из других бюджетов системы РФ
- субсидии из других бюджетов системы РФ (межбюджетные субсидии)
- субвенции из федерального бюджета и (или) из бюджетов субъектов РФ
- иные межбюджетные трансферты из других бюджетов системы РФ
- безвозмездные<sup>8</sup> поступления от



# Классификация доходов по порядку и условиям зачисления

## Доходы

**собственные**  
— в полном объеме или в твердо фиксированной доле на постоянной основе направляются в соответствующий бюджет

**регулирующие**  
— поступают в соответствующий бюджет в виде процентных отчислений от налогов и других платежей по нормативам, определяемым при утверждении бюджета на предстоящий финансовый год

**в виде финансовой помощи**

дотация

субвенция

субсидия

**займы**, привлекаемые в случае возникновения временных финансовых затруднений при исполнении бюджета

## Внебюджетные фонды государства

- ЭТО денежные средства государства, имеющие целевое назначение и не включенные в государственный бюджет

Состав государственных внебюджетных фондов:

- Пенсионный фонд РФ
- Фонд социального страхования РФ
- Федеральный фонд обязательного медицинского страхования




**Бюджетный дефицит** –  
превышение расходов бюджета над его доходами

## **Причины возникновения:**



- Спад производства
- Необоснованная денежная эмиссия
- **Неподкрепленные финансовыми ресурсами социальные программы**
- Значительные затраты на ОПК
- Большие масштабы теневой экономики
- Большие объемы неучтенных и скрытых доходов
- **Результат чрезвычайных обстоятельств**

# Источники финансирования бюджетного дефицита

## внутренние

-  Кредиты от кредитных организаций в валюте РФ
-  Государственные и муниципальные займы
-  Бюджетные ссуды от бюджетов других уровней

## внешние

-  Государственные займы в иностранной валюте
-  Кредиты правительств иностранных государств, банков и фирм, международных финансовых организаций в иностранной валюте

**Государственный долг –**  
**сумма непогашенных дефицитов госбюджетов, накопленная**  
**за все время существования государства, за исключением**  
**имевших место профицитов бюджета**

**Виды государственного долга:**

- **внутренний**
- **внешний**

**Формы государственного долга:**

- 1) **кредиты, привлеченные от имени РФ как заемщика от кредитных организаций, иностранных государств, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц**
- 2) **государственные ценные бумаги, выпущенные от имени РФ**
- 3) **бюджетные кредиты, привлеченные в федеральный бюджет из других бюджетов бюджетной системы РФ**
- 4) **государственные гарантии РФ**
- 5) **иные долговые обязательства, ранее отнесенные в соответствии с законодательством РФ на государственный долг РФ**

# Динамика изменения государственного долга РФ

	2002	2006	2007	2008	2009
<b>Внешний долг РФ</b> (в млрд. долл. США)	<b>146,3</b>	<b>257,2</b>	<b>310,6</b>	<b>465,4</b>	<b>484,7</b>
<b>в т.ч.:</b>					
<b>органы гос. управления</b>	<b>103,0</b>	<b>71,1</b>	<b>44,7</b>	<b>37,4</b>	<b>29,4</b>
<b>банки</b> (без участия в капитале)	<b>11,3</b>	<b>50,1</b>	<b>101,2</b>	<b>163,7</b>	<b>166,1</b>
<b>прочие секторы</b> (без участия в капитале)	<b>23,9</b>	<b>125,0</b>	<b>160,7</b>	<b>255,3</b>	<b>285,8</b>
<b>Государственный внутренний долг РФ</b> (в млрд. руб.)	<b>217,0</b>	<b>875,6</b>	<b>1047,4</b>	<b>1144,0</b>	<b>1723,3</b>

# Экономические последствия государственного долга

- необходимость обслуживания внешнего долга, что при крупном его объеме означает существенное сокращение возможностей потребления для населения данной страны
- долг приводит, в определенной мере, к вытеснению частного капитала, что может ограничить дальнейший рост экономики
- увеличение налогов для оплаты растущего государственного долга выступает в качестве антистимула экономической активности
- перераспределение дохода в пользу держателей государственных облигаций

## **Налог –**

**обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципального образования**

## **Функции налогов:**

**поддержание социального равновесия путем регулирования соотношения между доходами отдельных социальных групп для сглаживания неравенства между ними (социальная функция)**

**государственное регулирование экономики (регулирующая функция)**

**финансирование бюджетных расходов (фискальная функция)**



**Налоговая система государства – совокупность взимаемых в государстве налогов, сборов, пошлин и других платежей, а также форм и методов их мобилизации**

**Основными элементами налоговой системы являются:**

- 1) субъект налога, или налогоплательщик**
- 2) носитель налога**
- 3) объект налога**
- 4) источник налога**
- 5) ставка налога**

# Классификация налогов

***По величине налоговых ставок*** различают:

- **налоги с твердой ставкой**
- **пропорциональные налоги**
- **прогрессивные налоги**
- **регрессивные налоги**

***По признаку перелагаемости налога***

выделяют:

- **прямые** (подходно-имущественные) – налоги
- **косвенные** (на потребление) – налоги

**Налоговая политика государства** – совокупность осуществляемых государством мероприятий, направленных на своевременное и полное взимание налогов и сборов с целью финансового обеспечения его функций и задач

**Методы** осуществления налоговой политики государства:

- управление
- информирование
- воспитание
- консультирование
- льготирование
- контролирование
- принуждение

# Направления налоговой реформы в РФ

- **снижение налогового бремени** посредством отмены неэффективных и оказывающих негативное влияние на экономическую деятельность налогов, **ограничения налогообложения фонда оплаты труда**, изменения подхода к определению налогооблагаемой базы при взимании налога на прибыль организаций
- **выравнивание условий налогообложения** за счет отмены необоснованных льгот, **устранения деформаций** в правилах определения налоговой базы по отдельным налогам
- **упрощение налоговой системы и сокращение количества налогов**
- **укрепление системы налогового администрирования**

# **Фискальная политика государства** – политика государства в сфере налогообложения и государственных расходов

## **Цели фискальной политики:**

- 1) сглаживание колебаний экономического цикла
- 2) стабилизация темпов экономического роста
- 3) достижение высокого уровня занятости и умеренных темпов инфляции

## **Типы фискальной политики:**

**Дискреционная** - сознательное манипулирование налогами и государственными расходами (**активная** фискальная политика)

**Автоматическая** - **пассивная** фискальная политика, при которой необходимые изменения в уровнях государственных расходов и налогов вводятся автоматически.

# Кредитно-денежная (фискальная) политика

## Дискреционная политика

- *расширительная (стимулирующая) политика*
- *ограничительная (рестриктивная, или сдерживающая) политика*

## Основные инструменты:

изменение объема государственных закупок товаров и услуг (G)

изменение суммы подоходного налогообложения (T)

## Недискреционная политика

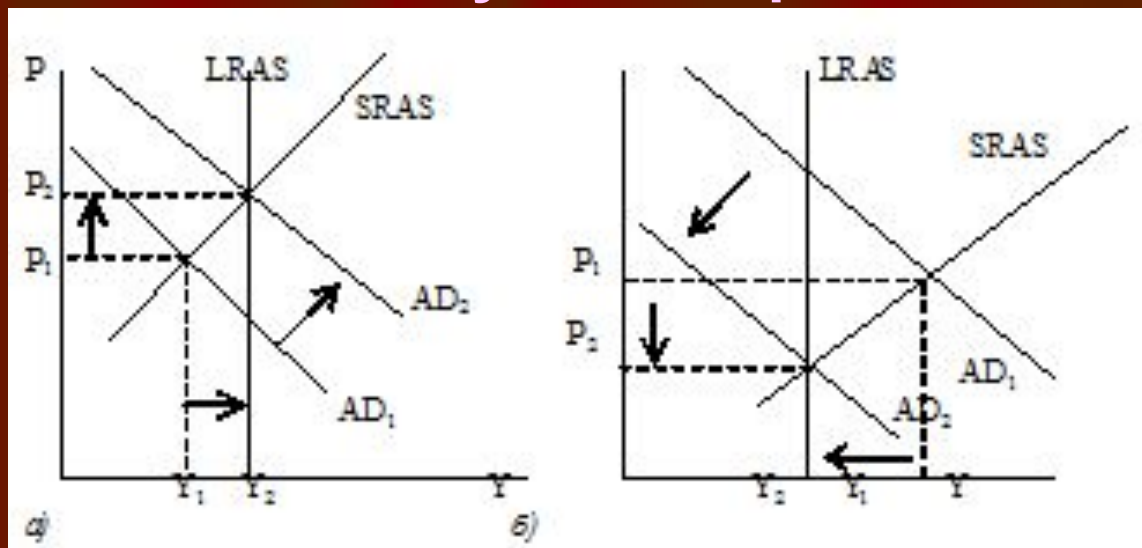
### Виды автоматических стабилизаторов:

система прогрессивного налогообложения доходов

социальные выплаты и пособия по безработице

потребление

# Воздействие инструментов фискальной политики на совокупный спрос



Стимулирующая фискальная политика применяется *при спаде* (рис. а), имеет целью *сокращение рецессионного разрыва выпуска и снижение уровня безработицы* и направлена на **увеличение совокупного спроса** (совокупных расходов)

Ее инструментами выступают:

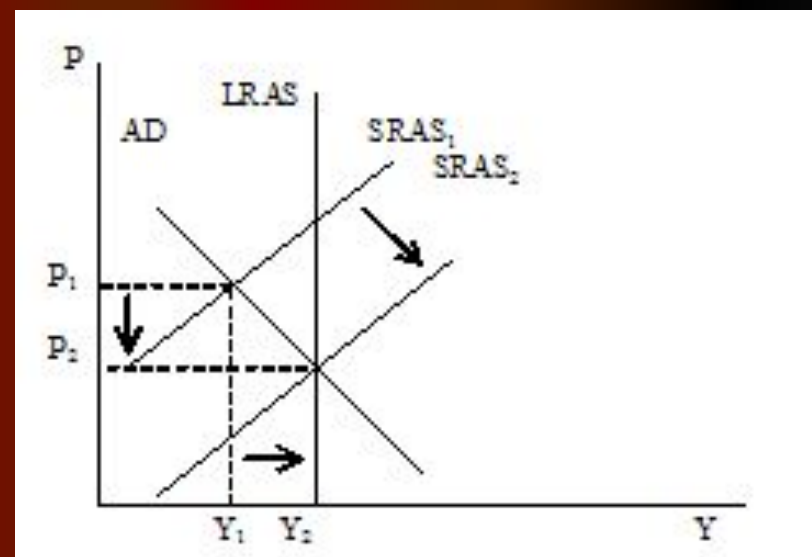
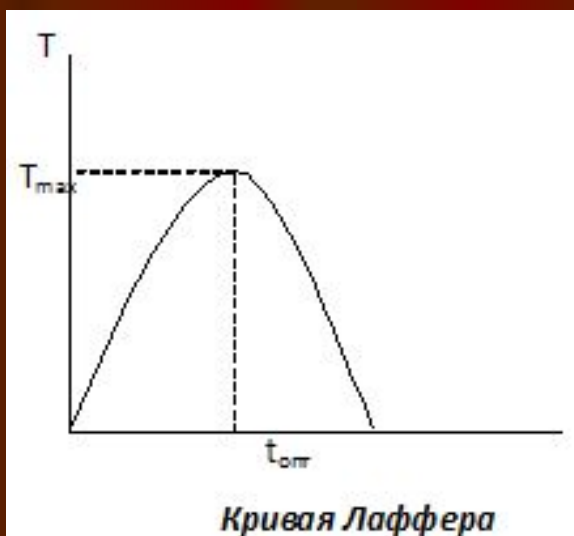
- а) увеличение государственных закупок
- б) снижение налогов

Сдерживающая фискальная политика используется *при буме* (при перегреве экономики) (рис. б), имеет целью *сокращение инфляционного разрыва выпуска и снижение инфляции* и направлена на **сокращение совокупного спроса** (совокупных расходов)

Ее инструментами являются:

- а) сокращение государственных закупок
- б) увеличение налогов

# Воздействие инструментов фискальной политики на совокупное предложение



Существует оптимальная ставка налога ( $t_{\text{опт}}$ ), при которой налоговые поступления максимальны ( $T_{\text{max}}$ ). Если увеличить ставку налога, то уровень деловой активности (совокупный выпуск) снизится, и налоговые поступления сократятся, поскольку уменьшится налогооблагаемая база ( $Y$ )

В целях борьбы со стагфляцией (одновременным спадом производства и инфляцией) Лаффер в начале 80-х гг. XX в. предложил такую меру, как снижение ставки налога (и подоходного, и на прибыль корпораций). Влияние этой меры на совокупное предложение имеет антиинфляционный характер, т.е. рост производства (от  $Y_1$  до  $Y_2$ ) сочетается в этом случае со снижением уровня цен (от  $P_1$  до  $P_2$ )



## Достоинства фискальной политики

Эффект мультипликатора

Отсутствие внешнего лага

Наличие автоматических стабилизаторов

## Недостатки фискальной политики

Эффект вытеснения

Наличие внутреннего лага

Неопределенность

Дефицит бюджета

# Банковская система государства

*Первый уровень -*

**Центральный банк РФ** – банк, возглавляющий банковскую систему страны, имеющий монопольное право эмиссии банкнот и осуществляющий кредитно-денежную политику в интересах национальной экономики

*Второй уровень –*

**кредитные организации** –

юридические лица, которые для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности на основании специального разрешения (лицензии) ЦБ РФ имеют право осуществлять банковские операции, предусмотренные действующим законодательством

**небанковские кредитные**

**организации** – кредитные организации, имеющие право осуществлять отдельные банковские операции, предусмотренные действующим законодательством

**филиалы и представительства иностранных банков**

# Виды коммерческих банков

- а) по видам собственности - частные и государственные
- б) по способу формирования уставного фонда банка - акционерные, общества с ограниченной ответственностью, банки с участием иностранного капитала, частные банки
- в) по территории деятельности - республиканские и региональные
- г) по отраслевой ориентации
- д) по видам осуществляемых операций - собственно депозитные банки; инвестиционные банки; ипотечные банки; инновационные банки; экспортно-импортные; сберегательные банки

# Небанковские специализированные финансово-кредитные институты

- сберегательные кассы, почтово-сберегательная система и другие виды сберегательных и ссудно-сберегательных учреждений
- компании страхования жизни и имущества, фонды социального страхования и пенсионные фонды (государственные и частые)
- компании, основной функцией которых является держание ценных бумаг других акционерных обществ (холдинг-компании, инвестиционные тресты, финансовые компании)
- специализированные небанковские кредитные учреждения в разных сферах экономики
- посредники в операциях с ценными бумагами, векселями, закладными листами
- фондовые биржи, где осуществляется непрерывный оборот ценных бумаг

# Функции центральных банков

- *Управленческая функция*
- *Эмиссионная функция*
- *Функция аккумуляирования и хранения кассовых резервов*
- *Хранение официальных золотовалютных резервов страны*
- *Кредитование коммерческих банков*
- *Функция предоставления кредитов и выполнения расчетных операций для правительственных органов*
- *Осуществление безналичных расчетов, основанных на зачете взаимных требований и обязательств, то есть клиринги*

# Банковские операции

- 1) пассивные операции  
(привлечение средств)**
- 2) активные операции  
(размещение средств)**
- 3) банковские услуги**
- 4) собственные операции  
банков**