



Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего профессионального образования  
**Кемеровский государственный университет**

---

# Координация деятельности правоохранительных органов

Координация деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности, органов уголовно-исполнительной системы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов Российской Федерации, следственных органов Следственного комитета Российской Федерации и других правоохранительных органов осуществляется в целях повышения эффективности борьбы с преступностью путем разработки и реализации этими органами согласованных мер по своевременному выявлению, раскрытию, пресечению и предупреждению преступлений, устранению причин и условий, способствующих их совершению.

- ❑ Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а также указом Президента "О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью"
- ❑ В соответствии с **частью 1 статьи 8** Федерального закона "**О прокуратуре Российской Федерации**" деятельность правоохранительных органов по борьбе с преступностью координируют Генеральный прокурор Российской Федерации, прокуроры субъектов Российской Федерации, городов, районов и другие территориальные прокуроры, а также приравненные к ним военные и иные специализированные прокуроры.
- ❑ Координация деятельности правоохранительных органов с учетом криминогенной обстановки может проводиться на межрегиональном уровне по поручению руководителей федеральных правоохранительных органов или по согласованию с ними.

## **Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью осуществляется на основе:**

- ❑ соблюдения законности;
- ❑ равенства всех участников координационной деятельности при постановке вопросов, внесении предложений, разработке рекомендаций и мероприятий;
- ❑ самостоятельности каждого правоохранительного органа в пределах предоставленных ему законодательством Российской Федерации полномочий при выполнении согласованных решений, рекомендаций и проведении мероприятий;
- ❑ гласности в той мере, в какой она не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации о защите прав и свобод человека и гражданина, о государственной и иной охраняемой законом тайне;
- ❑ ответственности руководителя каждого правоохранительного органа за выполнение согласованных решений.

**Глава I. Общие положения. п. 1-4 Указ Президента РФ от 18.04.1996 N 567 (ред. от 25.07.2014) "О координации деятельности правоохранительных -органов по борьбе с преступностью" (вместе с "Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью")**

- **Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН России)** является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту.
- 5 апреля 2016 года Указом Президента России Владимира Путина Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков упразднена, а её функции и полномочия передаются в систему Министерства внутренних дел Российской Федерации к 1 июня 2016 года.

**Глава I. Общие положения. Ч.1. Указ Президента РФ от 28.07.2004 N 976 (ред. от 13.08.2015)  
"Вопросы Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков»**

**Указ Президента РФ от 05.04.2016 N 156 "О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции»**

## Основными задачами ФСКН России **являлись**:

- ❑ 1) обеспечение контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и осуществление мер по противодействию их незаконному обороту;
- ❑ 2) выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и предварительное расследование преступлений, а также осуществление производства по делам об административных правонарушениях, которые отнесены законодательством Российской Федерации соответственно к подследственности либо к компетенции органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ (далее - органы наркоконтроля);
- ❑ 3) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления:
  - в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в области противодействия их незаконному обороту;
  - в области реабилитации (за исключением медицинской) и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;

- ❑ 4) участие в разработке и реализации государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту;
- ❑ 5) создание и ведение единого банка данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействия их незаконному обороту;
- ❑ 6) осуществление в соответствии с международными договорами Российской Федерации взаимодействия и информационного обмена с международными организациями и компетентными органами иностранных государств в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также представление интересов Российской Федерации по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в международных организациях.

**Общие положения. п.1. Указ Президента РФ от 28.07.2004 N 976 (ред. от 13.08.2015) "Вопросы Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков"**

# **Основные направления координационной деятельности**



## **Правоохранительные органы осуществляют:**

- ❑ совместный анализ состояния преступности, ее структуры и динамики, прогнозирование тенденций развития, изучение практики выявления, расследования, раскрытия, предупреждения и пресечения преступлений;
- ❑ выполнение федеральных и региональных программ борьбы с преступностью;
- ❑ разработку совместно с другими государственными органами, а также научными учреждениями предложений о предупреждении преступлений;
- ❑ подготовку и направление в необходимых случаях информационных материалов по вопросам борьбы с преступностью Президенту Российской Федерации, Федеральному Собранию Российской Федерации и Правительству Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органам местного самоуправления;
- ❑ обобщение практики применения законов о борьбе с преступностью и подготовку предложений об улучшении правоохранительной деятельности;
- ❑ разработку предложений о совершенствовании правового регулирования деятельности по борьбе с преступностью;
- ❑ обобщение практики выполнения международных договоров Российской Федерации и соглашений с зарубежными странами и международными организациями по вопросам сотрудничества в борьбе с преступностью и выработку соответствующих предложений;

- ❑ изучение координационной деятельности правоохранительных органов, распространение положительного опыта.

**Глава II. Основные направления координационной деятельности. п.5. Указ Президента РФ от 18.04.1996 N 567 (ред. от 25.07.2014) "О координации деятельности правоохранительных - органов по борьбе с преступностью" (вместе с "Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью")**

# **Цели координации деятельности правоохранительных органов**

## **Оборона страны**

- ❑ Стратегическими целями обороны страны являются создание условий для мирного и динамичного социально-экономического развития Российской Федерации, обеспечение ее военной безопасности.

### **Государственная и общественная безопасность**

- ❑ Стратегическими целями государственной и общественной безопасности являются защита конституционного строя, суверенитета, государственной и территориальной целостности Российской Федерации, основных прав и свобод человека и гражданина, сохранение гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

### **Повышение качества жизни российских граждан**

- ❑ Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в области повышения качества жизни российских граждан являются развитие человеческого потенциала, удовлетворение материальных, социальных и духовных потребностей граждан, снижение уровня социального и имущественного неравенства населения прежде всего за счет роста его доходов.

## **Экономический рост**

- ❑ Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности являются развитие экономики страны, обеспечение экономической безопасности и создание условий для развития личности, перехода экономики на новый уровень технологического развития, вхождения России в число стран - лидеров по объему валового внутреннего продукта и успешного противостояния влиянию внутренних и внешних угроз.

## **Наука, технологии и образование**

- ❑ Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в области науки, технологий и образования являются:
- ❑ развитие системы научных, проектных и научно-технологических организаций, способной обеспечить модернизацию национальной экономики, реализацию конкурентных преимуществ Российской Федерации, оборону страны, государственную и общественную безопасность, а также формирование научно-технических заделов на перспективу;
- ❑ повышение социальной мобильности, качества общего, профессионального и высшего образования, его доступности для всех категорий граждан, а также развитие фундаментальных научных исследований.

## Здравоохранение

- ❑ Развитие здравоохранения и укрепление здоровья населения Российской Федерации является важнейшим направлением обеспечения национальной безопасности, для реализации которого проводится долгосрочная государственная политика в сфере охраны здоровья граждан. Стратегическими целями такой политики являются:
- ❑ увеличение продолжительности жизни, снижение уровня инвалидности и смертности населения, увеличение численности населения;
- ❑ повышение доступности и качества медицинской помощи;
- ❑ совершенствование вертикальной системы контроля качества, эффективности и безопасности лекарственных средств;
- ❑ соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий.

## Культура

- ❑ Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в области культуры являются:
- ❑ сохранение и приумножение традиционных российских духовно-нравственных ценностей как основы российского общества, воспитание детей и молодежи в духе гражданственности;
- ❑ сохранение и развитие общероссийской идентичности народов Российской Федерации, единого культурного пространства страны;
- ❑ повышение роли России в мировом гуманитарном и культурном пространстве.

## **Экология живых систем и рациональное природопользование**

- ❑ Стратегическими целями обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования являются:
- ❑ сохранение и восстановление природных систем, обеспечение качества окружающей среды, необходимого для жизни человека и устойчивого развития экономики;
- ❑ ликвидация экологического ущерба от хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата.

**Глава IV. Обеспечение национальной безопасности. Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации"**

# **Основные показатели состояния национальной безопасности**



## **Основными показателями, необходимыми для оценки состояния национальной безопасности, являются:**

- ❑ удовлетворенность граждан степенью защищенности своих конституционных прав и свобод, личных и имущественных интересов, в том числе от преступных посягательств;
- ❑ доля современных образцов вооружения, военной и специальной техники в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах;
- ❑ ожидаемая продолжительность жизни;
- ❑ валовой внутренний продукт на душу населения;
- ❑ децильный коэффициент (соотношение доходов 10 процентов наиболее обеспеченного населения и 10 процентов наименее обеспеченного населения);
- ❑ уровень инфляции;
- ❑ уровень безработицы;

- ❑ доля расходов в валовом внутреннем продукте на развитие науки, технологий и образования;
- ❑ доля расходов в валовом внутреннем продукте на культуру;
- ❑ доля территории Российской Федерации, не соответствующая экологическим нормативам.

**Глава VI. п.115 Основные показатели состояния национальной безопасности  
Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 "О Стратегии национальной  
безопасности Российской Федерации"**

# **Задачи координации деятельности правоохранительных органов**

В соответствии с **Приказом Генпрокуратуры России от 16.01.2012 N 7 «Об организации работы органов прокуратуры Российской Федерации по противодействию преступности»** В целях повышения эффективности деятельности органов прокуратуры Российской Федерации по противодействию преступности, руководствуясь **ст. 17** Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» исходят следующие задачи:

- ❑ Организовать должное взаимодействие и системный обмен информацией с правоохранительными органами по актуальным проблемам борьбы с преступностью и профилактики правонарушений.
- ❑ Практиковать использование результатов криминологических и других исследований с целью внесения коррективов в формы и методы надзора, а также координационной деятельности по борьбе с преступностью.
- ❑ Внедрять новые формы и методы работы по предупреждению преступности, принимать исчерпывающие меры реагирования по фактам нарушения закона, принципиально отстаивать свою позицию, исключить формальный подход к осуществлению надзорной деятельности, порочную практику погони за цифровыми показателями, придавая первостепенное значение качеству прокурорского надзора.

- Обеспечить постоянный и действенный надзор за исполнением органами предварительного следствия и дознания требований **УПК РФ** и иных федеральных законов при приеме, регистрации, проверке и разрешении сообщений о преступлениях и принятии по ним своевременных, законных и обоснованных решений.
- Принимать меры по привлечению к ответственности, в том числе уголовной, лиц, виновных в укрытии от учета преступлений, заявлений и сообщений о совершенных или готовящихся преступлениях, в нарушениях установленного законом порядка их разрешения, а также вносящих недостоверные сведения в статистическую отчетность о зарегистрированных преступлениях и лицах, их совершивших.
- Обеспечить эффективное взаимодействие с постоянно действующими координационными совещаниями в субъектах Российской Федерации, образованными в соответствии с **Указом Президента Российской Федерации от 11.12.2010 N 1535 "О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка"**.

- ❑ Уделять особое внимание защите прав потерпевших. Не допускать и пресекать с использованием своих полномочий нарушения их прав на досудебной стадии уголовного судопроизводства, при рассмотрении уголовных дел и гражданских исков о возмещении ущерба, а также при исполнении судебных решений. Принимать исчерпывающие меры противодействия в случаях оказания давления на потерпевших и их близких, свидетелей с целью лишения указанных лиц доступа к правосудию, возникновения угрозы их имуществу, свободе, здоровью и жизни.
- ❑ Рассматривать в качестве важнейшего направления противодействия преступности осуществление надлежащего надзора за исполнением законов, имеющих целью предупреждение преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении их.
- ❑ Особое внимание уделять установлению фактов хищения государственного и муниципального имущества, нецелевого использования бюджетных средств, коррупции, рейдерства, легализации преступных доходов; борьбе со злоупотреблениями и хищениями в сферах образования, здравоохранения, жилищного и дорожного строительства, агропромышленного и градостроительного комплексов; обнаружению случаев незаконного оборота спиртосодержащей продукции. Активно привлекать органы федерального государственного надзора (контроля) и муниципального контроля к выработке мер по противодействию экономическим, в том числе таможенным, правонарушениям.

- ❑ Добиваться своевременного и полного возмещения причиненного государству ущерба, активнее отстаивать экономические интересы государства путем обращения в суд.
- ❑ Уделять повышенное внимание выявлению фактов хищения недвижимого имущества граждан, совершаемых путем мошенничества и вымогательства, сопряженных с похищением владельцев этого имущества, причинением вреда их здоровью или убийством.
- ❑ Обеспечить надлежащее участие прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами. В ходе судебного разбирательства принимать меры к выявлению обстоятельств, способствовавших совершению преступления, в необходимых случаях заявлять ходатайства о вынесении судом частного определения или постановления.
- ❑ Ежегодно информировать о состоянии законности в сфере борьбы с преступностью органы представительной (законодательной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, командование военных округов (флотов), добиваться принятия конкретных мер, направленных на улучшение профилактической работы.
- ❑ Оказывать органам представительной (законодательной), исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, а также командованию соединений, воинских частей и учреждений, руководителям предприятий и организаций военно-промышленного комплекса содействие в разработке и реализации региональных и местных программ борьбы с преступностью, иных решений по вопросам предупреждения правонарушений с учетом состояния законности и правопорядка на соответствующей территории.

- ❑ С целью профилактики правонарушений коррупционной направленности обеспечить надлежащую работу по выявлению в нормативных правовых актах коррупциогенных факторов и их устранению.
- ❑ Не реже двух раз в год проводить анализ состояния преступности, ее причин и условий, ей способствующих, для чего использовать статистические и иные данные, сведения контролирующих органов, материалы прокурорских проверок, уголовных, гражданских и арбитражных дел, дел об административных правонарушениях, результаты проверок обращений граждан, научных исследований, сообщения средств массовой информации, а также другие сведения, характеризующие криминогенную обстановку. По итогам анализа принимать исчерпывающие организационно-распорядительные и иные меры.

**Приказ Генпрокуратуры России от 16.01.2012 N 7 "Об организации работы органов прокуратуры Российской Федерации по противодействию преступности"**



**План  
мероприятий по реализации Стратегии  
государственной национальной политики  
Российской Федерации  
на период до 2025 года на территории  
Кемеровской области на 2016-2018 годы**

Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Задачи на период до 2025 года на территории Кемеровской области на 2016-2018 годы
1. Совершенствование нормативной правовой базы Кемеровской области в сфере реализации государственной национальной политики	2016-2018 годы	Департамент культуры и национальной политики Кемеровской области, органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов (по согласованию)	Объединение усилий органов государственной власти Кемеровской области, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества для укрепления межнационального согласия
2. Формирование и направление заявок в профильные министерства на получение средств федерального бюджета на софинансирование мероприятий по гармонизации межнациональных отношений	Ежегодно	Департамент культуры и национальной политики Кемеровской области, органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов (по согласованию)	Объединение усилий органов исполнительной власти Кемеровской области, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества для укрепления межнационального согласия

<p>3.Проведение мероприятий, консультаций, встреч, направленных на совершенствование системы взаимодействия органов власти и институтов гражданского общества</p>	<p><b>Постоянно</b></p>	<p>Департамент культуры и национальной политики Кемеровской области, органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов (по согласованию)</p>	<p>Объединение усилий органов исполнительной власти Кемеровской области, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества для укрепления межнационального согласия</p>
<p>4.Оказание содействия развитию сети национальных общественных объединений</p>	<p><b>Постоянно</b></p>	<p>Департамент культуры и национальной политики Кемеровской области, органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов (по согласованию)</p>	<p>Объединение усилий органов исполнительной власти Кемеровской области, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества для укрепления межнационального согласия</p>
<p>5.Проведение ежегодных семинаров-совещаний с участием представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Кемеровской области.</p>	<p><b>Ежегодно</b></p>	<p>Департамент культуры и национальной политики Кемеровской области, органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов (по согласованию)</p>	<p>Совершенствование системы управления и координации деятельности органов исполнительной власти Кемеровской области, органов МСУ.</p>

<p>6.Профессиональная переподготовка и повышение квалификации государственных гражданских служащих, занимающихся вопросами реализации государственной национальной политики</p>	<p>Ежегодно</p>	<p>Администрация Кемеровской области (управление кадров и государственной службы), департамент культуры и национальной политики Кемеровской области</p>	<p>Обеспечение подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных и муниципальных служащих по утвержденным учебным программам по вопросам реализации государственной национальной политики</p>
<p>7.Мониторинг обращений граждан о фактах нарушения принципа равенства граждан независимо от национальности, языка, отношения к религии.</p>	<p>Ежегодно</p>	<p>Департамент культуры и национальной политики Кемеровской области, департамент труда и занятости населения Кемеровской области, Администрация Кемеровской области</p>	<p>Обеспечение реализации принципа равноправия граждан независимо от национальности, языка, отношения к религии, принадлежности к общественным объединениям</p>
<p>8.Организация и проведение цикла мероприятий, приуроченных ко Дню славянской письменности и культуры</p>	<p>Ежегодно</p>	<p>Департамент культуры и национальной политики Кемеровской области, Администрация Кемеровской области (комитет по взаимодействию с религиозными организациями)</p>	<p>Обеспечение сохранения и приумножения духовного и культурного потенциала многонационального населения Кузбасса на основе идей единства, равенства и межнационального согласия</p>

**Сайт Прокуратуры Кемеровской области. ОБЛАСТНОЙ ПЛАН  
МЕРОПРИЯТИЙ НА 2016-2018 ГГ.**

**<http://www.kemprok.ru>**

## Список используемых источников:

- ❑ Указ Президента РФ от 18.04.1996 N 567 (ред. от 25.07.2014) "О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью" (вместе с "Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью")
- ❑ Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации«
- ❑ Ч.1.Указ Президента РФ от 28.07.2004 N 976 (ред. от 13.08.2015) "Вопросы Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков»
- ❑ Указ Президента РФ от 05.04.2016 N 156 "О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции»
- ❑ Приказ Генпрокуратуры России от 16.01.2012 N 7 "Об организации работы органов прокуратуры Российской Федерации по противодействию преступности«
- ❑ Сайт прокуратуры Кемеровской области. <http://www.kemprok.ru>