



МЧС РОССИИ

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ  
СЛУЖБЫ



КАФЕДРА

НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



**Защита прав юридических лиц  
при осуществлении  
подразделениями МЧС России  
государственного контроля  
(надзора)**



## Тема 4:



# Общая характеристика правоотношений в области защиты прав юридических лиц при проведении государственного контроля (надзора) подразделениями МЧС России

## Учебные вопросы лекции:

- 1. Понятие и правовая природа правоотношений, возникающих при проведении государственного контроля в сфере обеспечения безопасности.**
- 2. Общая характеристика структуры правоотношений, возникающих при проведении государственного контроля в сфере обеспечения безопасности.**
- 3. Юридические лица как субъекты правоотношений по ведению государственного контроля в сфере обеспечения безопасности.**
- 4. Содержание правоотношения. Основания возникновения правоотношений, возникающих при проведении государственного контроля в сфере обеспечения безопасности.**



# ВОПРОС 1



**Понятие и правовая природа правоотношений, возникающих при проведении государственного контроля в сфере обеспечения безопасности.**

Административные правоотношения — это общественные отношения, которые возникают в сфере государственного управления и урегулированы нормами административного права.

Правоотношение:

- социальное взаимодействие, осуществляемое путем реализации государственно признанных прав и обязанностей субъектов правовой коммуникации
- это такое общественное отношение, в котором стороны связаны между собой взаимными правами и обязанностями, охраняемыми государством
- социальное отношение, урегулированное правовыми актами, исходящими от государства или санкционированными им, возникающее между субъектами права в целях осуществления взаимных прав и обязанностей

Поскольку административные правоотношения являются разновидностью правоотношений, им присущи **общие черты** последних, в частности:

- они являются волевыми общественными отношениями, то есть право, регулирующее их, влияют на сознание и волю людей, направляет их поведение в соответствии с интересами общества;
- они являются общественными отношениями, урегулированными нормами права;
- правоотношения - это способ конкретизации норм права, поскольку именно в нем права и обязанности всегда привязаны к определенной ситуации, конкретны и принадлежат определенным субъектам;
- правоотношения - это такие общественные отношения, реализация которых обеспечивается возможностью применения административного принуждения.

## Признаки правоотношений:

- участниками правоотношений могут быть только субъекты права, то есть лица, обладающие правосубъектностью;
- складываются на основе правовых норм;
- участники правоотношений наделяются взаимными юридическими правами и обязанностями; «правам одних лиц всегда соответствуют определенные обязанности других лиц»;
- имеют сознательно-волевой характер;
- в основе возникновения правоотношений лежит юридический факт (фактический состав);
- гарантируются государством и охраняются в необходимых случаях его принудительной силой.



Для административно-надзорных отношений характерны все основные черты, свойственные административно-правовому отношению в целом, так как административно-надзорное правоотношение есть урегулированное административно-правовой нормой управленческое отношение, стороны которого являются носителями взаимных прав и обязанностей, установленных и гарантированных такой правовой нормой.

Однако имеются и определенные особенности, обусловленные отсутствием организационной соподчиненности сторон, но в то же время обязательностью исполнения решений и требований органов административного надзора по вопросам их компетенции.

В настоящее время выделяется три разновидности административного надзора.

- Административный надзор, осуществляемый в отношении неопределенного круга лиц (физических и юридических).
- Административный надзор, осуществляемый за определенным кругом субъектов или направленный на определенный круг вопросов.
- Административный надзор, осуществляемый за поведением определенной категории граждан.



## ВОПРОС 2



**Общая характеристика структуры правоотношений, возникающих при проведении государственного контроля в сфере обеспечения безопасности.**

Элементы правоотношения, входящие в его структуру:

- а) субъекты правоотношения;
- б) объект правоотношения;
- в) содержание правоотношения.

## *Субъекты правоотношения.*

**Субъектами правовых отношений являются лица, выступающие в качестве носителей предусмотренных правовой нормой субъективных прав и обязанностей и соотносящие с ними свое поведение.**

Субъекты правовых отношений - это социально-правовые единицы, между которыми складываются отношения, то есть это лица наделённые правами и обязанностями, это непосредственные участники правоотношения. Субъектами правоотношений могут быть:

- граждане;
- иностранцы;
- лица без гражданства;
- юридические лица;
- государственные и муниципальные образования.

Для того чтобы участвовать в правоотношениях, необходимо обладать правоспособностью.

Правоспособностью участников гражданских правоотношений наделяет государство, признавая тем самым их в качестве субъектов права.

Для того чтобы своими действиями приобретать и осуществлять права, создавать для себя обязанности и исполнять их, субъекты правоотношений наделяются дееспособностью.

Правосубъектность определяется как «социально-правовая способность быть участником соответствующих правоотношений».

*Правосубъектность* означает способность субъекта выступать носителем субъективных прав и правовых обязанностей и способность лично эти права и обязанности реализовывать.

Быть субъектом права означает обладать правосубъектностью.

Правовой статус - это признанная конституцией или законами совокупность исходных, неотчуждаемых прав и обязанностей человека, а также полномочий государственных органов и должностных лиц, непосредственно закрепляемых за теми или иными субъектами права.

## *Объект административных правоотношений*

**Объектом административных правоотношений** является то, ради чего возникают собственно правоотношения: поведение, воля, сознание, материальные ценности, нематериальные блага и др.

Объект правоотношения - материальные и нематериальные блага, а также действия субъектов и их результаты, по поводу которых возникают правоотношения, устанавливаются субъективные права и обязанности субъектов правоотношений.



*Содержание правоотношения.*

**Содержание административных правоотношений** составляют субъективные юридические права и обязанности.

Субъективные юридические права — это мера дозволенного поведения, которая обеспечивается государством (свобода перемещения, право на государственную службу, право на обращения и др.).

Юридические обязанности — мера необходимого поведения, обеспечиваемая государством.

## Субъекты обеспечения безопасности

Основным субъектом обеспечения безопасности является государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной властей.

Основные субъекты, осуществляющие общий государственный контроль в области обеспечения безопасности, - Президент, Правительство РФ, а также Федеральное Собрание РФ, полномочия которых в указанной области определяются Конституцией, Федеральными и Федеральными конституционными законами

Специальный государственный контроль в области обеспечения безопасности возлагается на уполномоченные министерства и ведомства:

Совет Безопасности РФ, Федеральная служба безопасности, Вооруженные Силы РФ, органы внутренних дел; внешняя разведка РФ, Федеральная служба охраны, осуществляющая контрольные функции в области государственной охраны; **Государственная противопожарная служба МЧС России**, внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации, а также органы, обеспечивающие контроль в области безопасного ведения работ в промышленности, энергетике, на транспорте и в сельском хозяйстве, службы обеспечения безопасности средств связи и информации; таможни, природоохранные органы, органы охраны здоровья населения и другие

Субъектами общественного контроля над деятельностью по обеспечению безопасности являются общественные и иные объединения и организации, граждане Российской Федерации.

Основные надзорные полномочия в области соблюдения законности деятельности органов обеспечения безопасности возлагаются на Генерального прокурора и подчиненных ему прокуроров.