

Государственные и муниципальные гарантии

LOGO

Вопросы лекции

1

**Государственные и муниципальные гарантии:
содержание и виды**

2

**Правовое регулирование государственных и
муниципальных гарантий**

3

Условные обязательства в зарубежных странах

4

**Социально-экономические последствия
государственного и муниципального
гарантирования**

Государственные (муниципальные) гарантии

- ❖ ***- это особый вид государственного (муниципального) долга, в силу которого Российская Федерация, субъект РФ или муниципальное образование (гарант) обязано при наступлении предусмотренного в гарантии события (гарантийного случая) уплатить лицу, в пользу которого предоставлена гарантия (бенефициару), по его письменному требованию определенную в обязательстве денежную сумму за счет средств бюджета в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства отвечать за исполнение третьим лицом (принципалом) его обязательств перед бенефициаром (ст. 6 Бюджетного кодекса).***

- ◆ **Государственная или муниципальная гарантия может обеспечивать:**
- ◆ **● надлежащее исполнение принципалом его обязательства перед бенефициаром (основного обязательства);**
- ◆ **● возмещение ущерба, образовавшегося при наступлении гарантийного случая некоммерческого характера.**

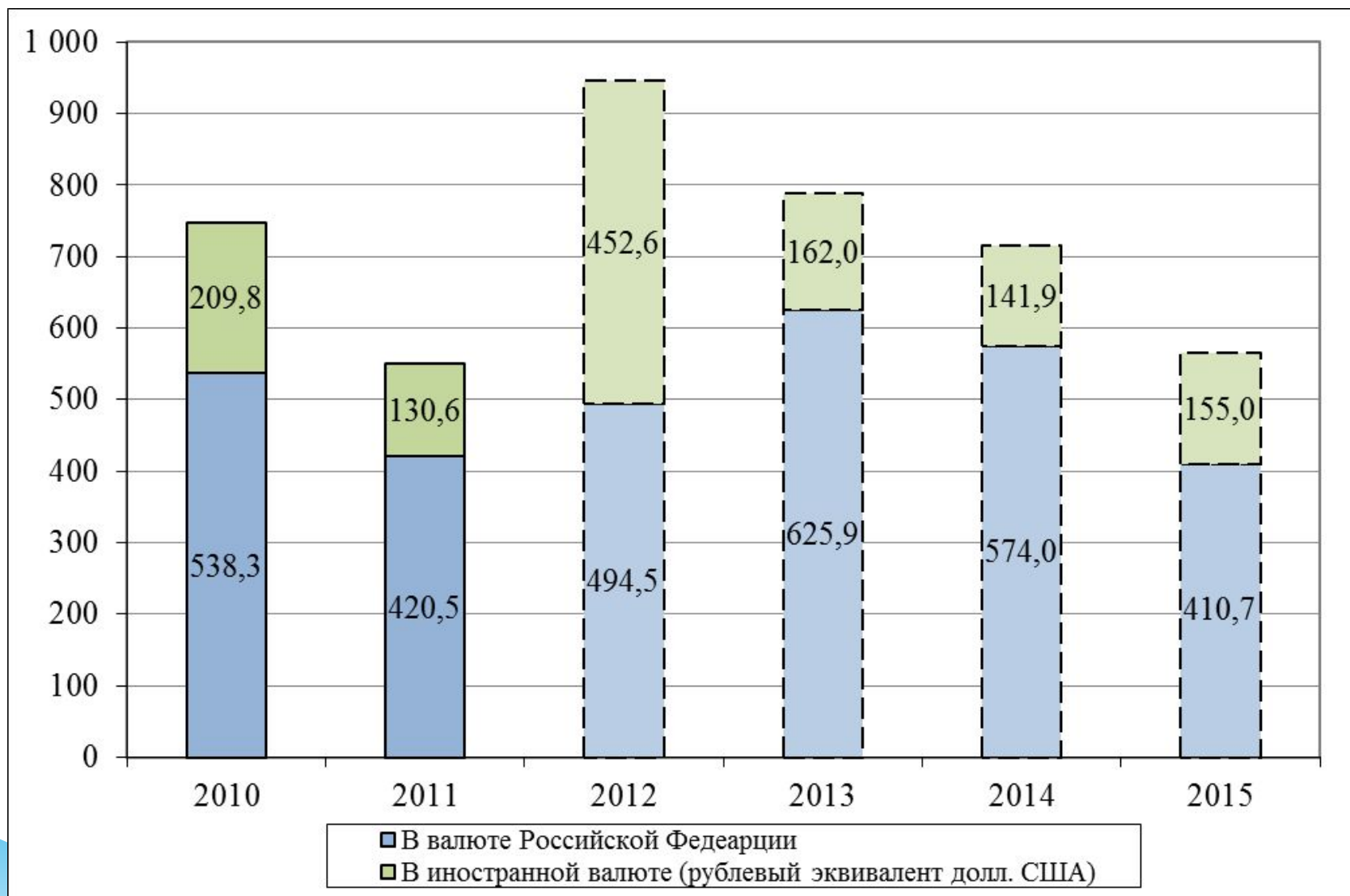
- ◆ **Письменная форма** государственной или муниципальной гарантии является обязательной. Несоблюдение письменной формы государственной или муниципальной гарантии влечет ее недействительность (ничтожность).

- ◆ В государственной или муниципальной гарантии должны быть указаны:
- ◆ ● наименование гаранта (Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование) и наименование органа, выдавшего гарантию от имени гаранта;
- ◆ ● обязательство, в обеспечение которого выдается гарантия;
- ◆ ● объем обязательств гаранта по гарантии и предельная сумма гарантии;
- ◆ ● определение гарантийного случая;
- ◆ ● наименование принципала;
- ◆ ● безотзывность гарантии или условия ее отзыва;
- ◆ ● основания для выдачи гарантии;
- ◆ ● вступление в силу (дата выдачи) гарантии;
- ◆ ● срок действия гарантии;
- ◆ ● порядок исполнения гарантом обязательств по гарантии;
- ◆ ● порядок и условия сокращения предельной суммы гарантии при исполнении гарантии и (или) исполнении обязательств принципала, обеспеченных гарантией;
- ◆ ● наличие или отсутствие права требования гаранта к принципалу о возмещении сумм, уплаченных гарантом бенефициару по государственной или муниципальной гарантии (регрессное требование гаранта к принципалу, регресс);
- ◆ ● иные условия гарантии, а также сведения, определенные Бюджетным Кодексом, правовыми актами гаранта, актами органа, выдающего гарантию от имени гаранта.

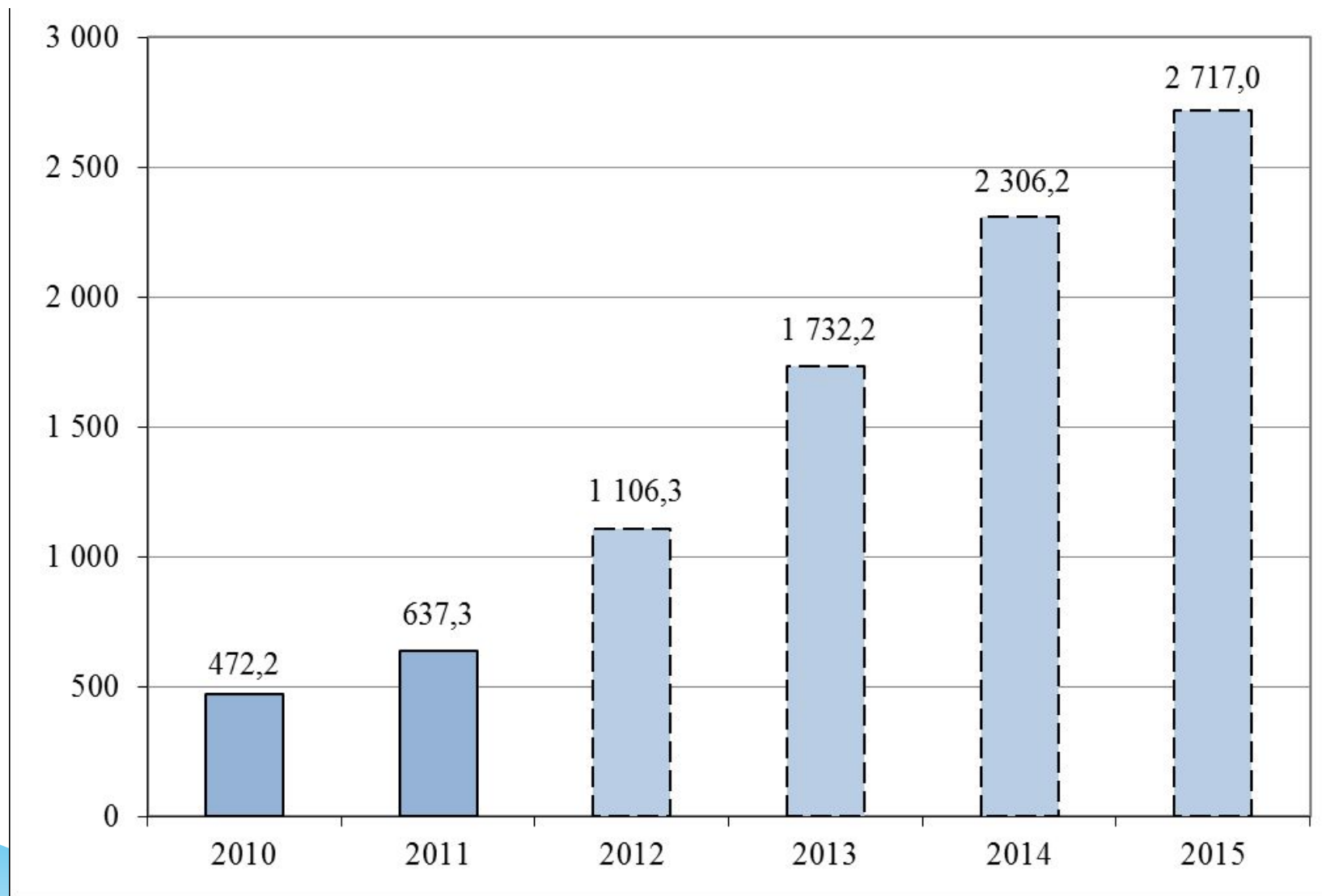
- ❖ **Бюджетная гарантия предоставляется высшим исполнительным органом субъекта РФ или местной администрацией.**
- ❖ **Для выдачи гарантии необходимо следующее:**
- ❖ **• Принятие в бюджете предельного объема выдаваемых гарантий**
- ❖ **• Корректировка бюджета в случае выдачи гарантии, размер которой превышает предельный объем**
- ❖ **• Представление принципалом необходимых документов**
- ❖ **• Анализ представленных документов финансовым органом власти**
- ❖ **• Решение высшего исполнительного органа власти о выдаче гарантии.**
- ❖ **• Выдача гарантии и заключение договора с принципалом о предоставлении бюджетной гарантии**

- ◆ **Особенность государственной или муниципальной гарантии, предоставляемой в обеспечение обязательств, по которым невозможно установить бенефициара в момент предоставления гарантии или бенефициарами является неопределенный круг лиц**
- ◆ **Договор о предоставлении государственной или муниципальной гарантии в обеспечение исполнения обязательств, по которым невозможно установить бенефициара в момент предоставления гарантии или бенефициарами является неопределенный круг лиц, заключается с принципалом, и получателем (держателем) такой гарантии является принципал.**
- ◆ **2. Договором о предоставлении гарантии и гарантией может быть предусмотрено, что требование об уплате денежной суммы по гарантии (требование об исполнении гарантии) предъявляется к гаранту принципалом.**
- ◆ **3. Договором о предоставлении гарантии и гарантией может быть установлен порядок и срок принятия бенефициаром (бенефициарами) гарантии. Срок, установленный для ответа бенефициара (бенефициаров) о принятии гарантии, включается в срок действия гарантии.**
- ◆ **Если со стороны бенефициара (бенефициаров) в установленный срок не были предприняты действия, необходимые для принятия гарантии, гарантия считается непредоставленной и подлежит возврату гаранту.**

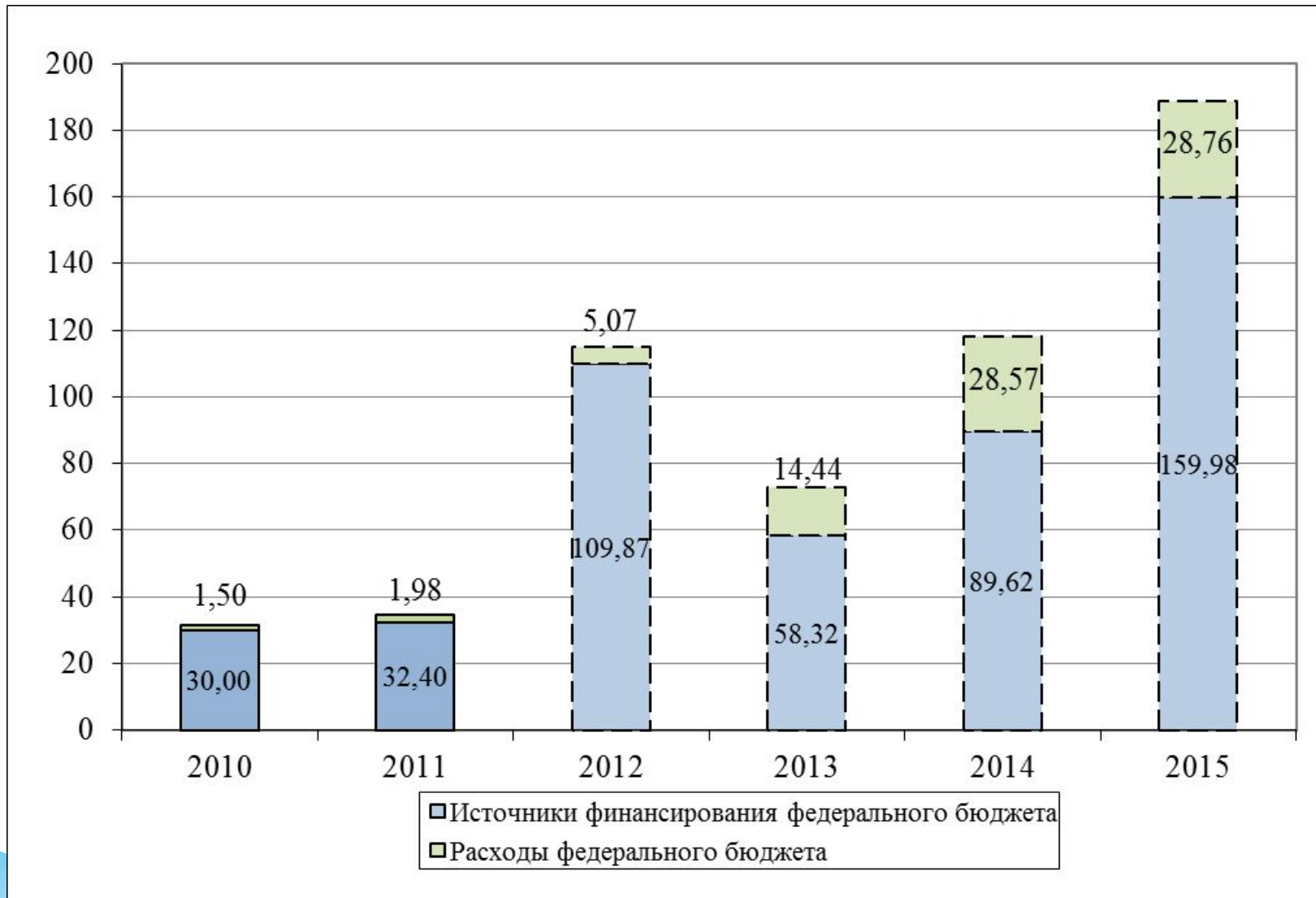
Объем предоставления государственных гарантий Российской Федерации, млрд. руб.



Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации по государственным гарантиям, млрд. руб.



Объем бюджетных ассигнований, планируемых на исполнение государственных гарантий Российской Федерации на 2010-2015 гг.



- ◆ **Программа государственных гарантий Российской Федерации, государственных гарантий субъекта Российской Федерации, муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации** представляет собой перечень предоставляемых государственных гарантий Российской Федерации, государственных гарантий субъекта Российской Федерации, муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) с указанием:
 - ◆ 1) общего объема гарантий;
 - ◆ 2) направления (цели) гарантирования с указанием объема гарантий по каждому направлению (цели);
 - ◆ 3) наличия или отсутствия права регрессного требования гаранта к принципалу, а также иных условий предоставления и исполнения гарантий;
 - ◆ 4) общего объема бюджетных ассигнований, которые должны быть предусмотрены в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) на исполнение гарантий по возможным гарантийным случаям.

- ◆ В программе государственных гарантий Российской Федерации, государственных гарантий субъекта Российской Федерации, муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации должно быть отдельно предусмотрено каждое направление (цель) гарантирования с указанием категорий и (или) наименований принципалов, объем которого превышает:
- ◆ 1 миллиард рублей - для государственных гарантий Российской Федерации;
- ◆ 10 миллионов рублей - для государственных гарантий субъекта Российской Федерации;
- ◆ 100 тысяч рублей - для муниципальных гарантий.
- ◆ Указанные гарантии подлежат реализации только при условии их утверждения в составе соответственно программы государственных гарантий Российской Федерации, государственных гарантий субъекта Российской Федерации, муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации.
- ◆ 3. Программа государственных гарантий Российской Федерации, государственных гарантий субъекта Российской Федерации, муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации является приложением к соответствующему закону (решению) о бюджете.

Порядок и условия предоставления государственных и муниципальных гарантий

- ◆ **Предоставление государственных или муниципальных гарантий осуществляется в соответствии с полномочиями органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления на основании соответственно федерального закона, закона субъекта Российской Федерации, решения представительного органа муниципального образования о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), решений Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и местной администрации муниципального образования, а также договора о предоставлении государственной или муниципальной гарантии при условии:**
 - ◆ проведения анализа финансового состояния принципала;
 - ◆ предоставления принципалом обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования к принципалу в связи с исполнением в полном объеме или в какой-либо части гарантии;
 - ◆ отсутствия у принципала, его поручителей (гарантов) просроченной задолженности по денежным обязательствам перед соответственно Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием, по обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации, а также неурегулированных обязательств по государственным или муниципальным гарантиям, ранее предоставленным соответственно Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию.

Порядок и условия предоставления государственных и муниципальных гарантий

- ◆ При предоставлении государственной или муниципальной гарантии для обеспечения обязательств по возмещению ущерба, образовавшегося при наступлении гарантийного случая некоммерческого характера, а также государственной или муниципальной гарантии без права регрессного требования гаранта к принципалу анализ финансового состояния принципала может не проводиться. При предоставлении указанных гарантий обеспечение исполнения обязательств принципала перед гарантом, которые могут возникнуть в связи с предъявлением гарантом регрессных требований к принципалу, не требуется.
- ◆ В случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, государственные гарантии Российской Федерации, государственные гарантии субъекта Российской Федерации могут быть предоставлены в обеспечение исполнения обязательств муниципального образования без предоставления им обеспечения исполнения обязательства по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу в связи с исполнением гарантии.

- ◆ **Программа государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте** представляет собой перечень предоставляемых государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на очередной финансовый год и плановый период, за исключением целевых иностранных кредитов (заимствований), привлеченных под государственные гарантии Российской Федерации, с указанием:
 - ◆ 1) общего объема гарантий;
 - ◆ 2) направления (цели) гарантирования с указанием объема гарантий по каждому направлению (цели);
 - ◆ 3) валюты обязательств по гарантии;
 - ◆ 4) наличия или отсутствия права регрессного требования гаранта к принципалу, а также иных условий предоставления и исполнения гарантий;
 - ◆ 5) общего объема бюджетных ассигнований, которые должны быть предусмотрены в очередном финансовом году и плановом периоде на исполнение гарантий по возможным гарантийным случаям.
- ◆ 2. В программе государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте должно быть отдельно предусмотрено каждое направление (цель) гарантирования, объем которого превышает сумму, эквивалентную 50 миллионам долларов США, с указанием категорий и (или) наименований принципалов.
- ◆ Указанные гарантии подлежат реализации только при условии их утверждения в составе программы государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте.
- ◆ 3. Программа государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте является приложением к федеральному закону о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Условные обязательства в зарубежных странах

- ◆ Государственные гарантии не должны искажать конкуренцию
- ◆ Гарантии предоставляются в отношении небольшого количества проектов
- ◆ Должны быть оценены риски условных обязательств
- ◆ Анализ проектов «затраты-выгоды»
- ◆ Использование независимых советов по проверке заявок на кредитные гарантии (США)
- ◆ Переложение рисков на получателей гарантии (ЕС, США, Канада)
- ◆ Ограничение срока действия условного обязательства (Австралия)
- ◆ Предоставление государству права участвовать в прибыли предприятия, если оно страхует его от убытков (Чили, Канада, Колумбия)
- ◆ Парламентский контроль утверждения условных обязательств
- ◆ Платность условных обязательств

Значение государственного (муниципального) гарантирования

- ❖ Обеспечивают развитие приоритетных направлений и сфер деятельности
- ❖ Способствуют развитию социальной инфраструктуры
- ❖ Создают условия для модернизации экономики и обеспечения ее экономического роста
- ❖ Могут увеличивать размеры государственного долга, а, значит, налоговую нагрузку в будущем
- ❖ Иногда могут снижать эффективность деятельности принципала