

# **Государственные и муниципальные гарантии**

**LOGO**

# Вопросы лекции

1

**Государственные и муниципальные гарантии:  
содержание и виды**

2

**Правовое регулирование государственных и  
муниципальных гарантий**

3

**Условные обязательства в зарубежных странах**

4

**Социально-экономические последствия  
государственного и муниципального  
гарантирования**

# Государственные (муниципальные) гарантии

- ◆ ***- это особый вид государственного (муниципального) долга, в силу которого Российская Федерация, субъект РФ или муниципальное образование (гарант) обязано при наступлении предусмотренного в гарантии события (гарантийного случая) уплатить лицу, в пользу которого предоставлена гарантия (бенефициару), по его письменному требованию определенную в обязательстве денежную сумму за счет средств бюджета в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства отвечать за исполнение третьим лицом (принципалом) его обязательств перед бенефициаром (ст. 6 Бюджетного кодекса).***

- ◆ **Государственная или муниципальная гарантия может обеспечивать:**
- ◆ ● **надлежащее исполнение принципалом его обязательства перед бенефициаром (основного обязательства);**
- ◆ ● **возмещение ущерба, образовавшегося при наступлении гарантийного случая некоммерческого характера.**

- ❖ **Письменная форма** государственной или муниципальной гарантии является обязательной. Несоблюдение письменной формы государственной или муниципальной гарантии влечет ее недействительность (ничтожность).

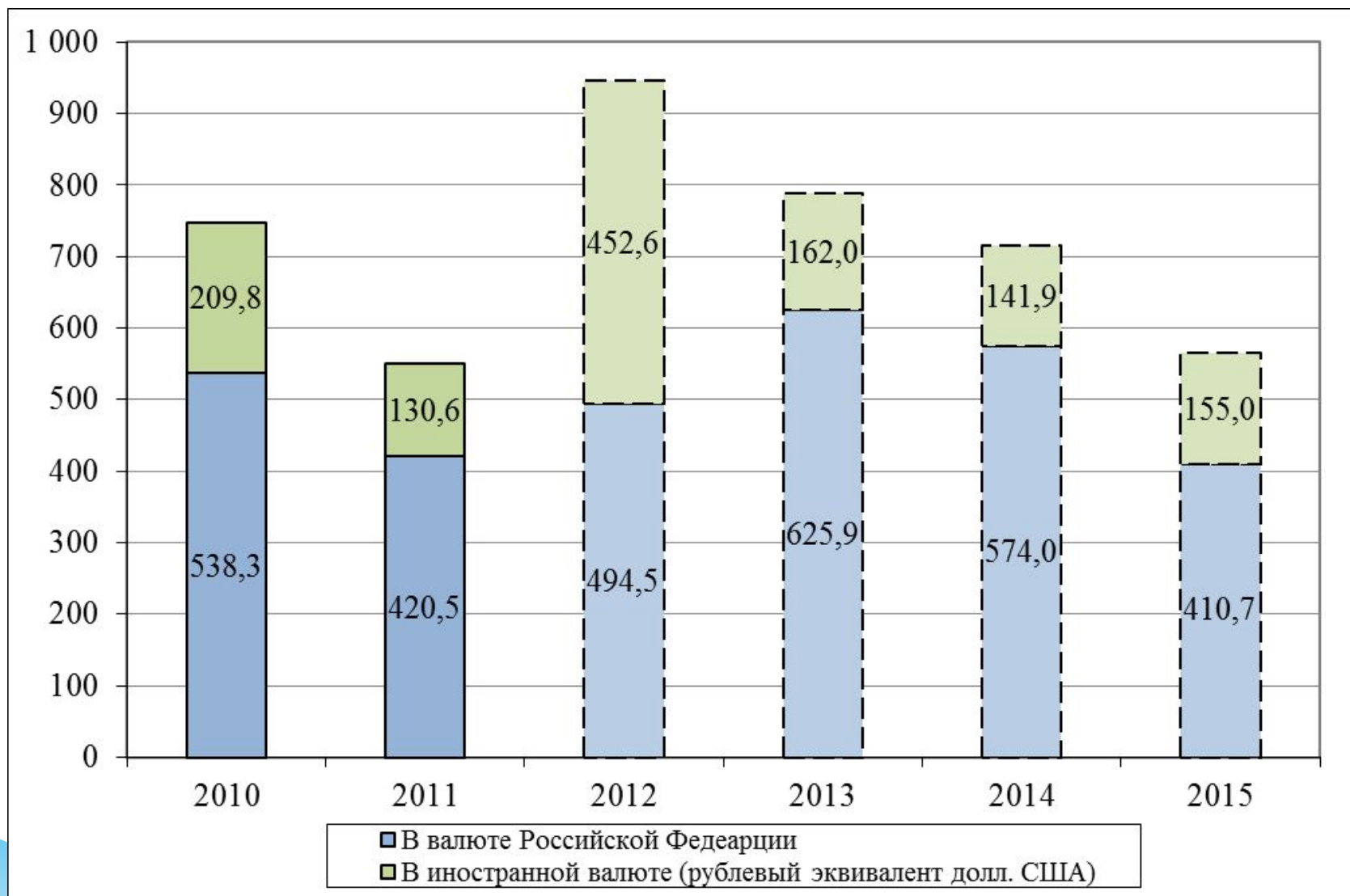
- ◆ В государственной или муниципальной гарантии должны быть указаны:
- ◆ ● наименование гаранта (Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование) и наименование органа, выдавшего гарантию от имени гаранта;
- ◆ ● обязательство, в обеспечение которого выдается гарантия;
- ◆ ● объем обязательств гаранта по гарантии и предельная сумма гарантии;
- ◆ ● определение гарантийного случая;
- ◆ ● наименование принципала;
- ◆ ● безотзывность гарантии или условия ее отзыва;
- ◆ ● основания для выдачи гарантии;
- ◆ ● вступление в силу (дата выдачи) гарантии;
- ◆ ● срок действия гарантии;
- ◆ ● порядок исполнения гарантом обязательств по гарантии;
- ◆ ● порядок и условия сокращения предельной суммы гарантии при исполнении гарантии и (или) исполнении обязательств принципала, обеспеченных гарантией;
- ◆ ● наличие или отсутствие права требования гаранта к принципалу о возмещении сумм, уплаченных гарантом бенефициару по государственной или муниципальной гарантии (регрессное требование гаранта к принципалу, регресс);
- ◆ ● иные условия гарантии, а также сведения, определенные Бюджетным Кодексом, правовыми актами гаранта, актами органа, выдающего гарантию от имени гаранта.

- ❖ **Бюджетная гарантия предоставляется высшим исполнительным органом субъекта РФ или местной администрацией.**
- ❖ **Для выдачи гарантии необходимо следующее:**
- ❖ **• Принятие в бюджете предельного объема выдаваемых гарантий**
- ❖ **• Корректировка бюджета в случае выдачи гарантии, размер которой превышает предельный объем**
- ❖ **• Представление принципалом необходимых документов**
- ❖ **• Анализ представленных документов финансовым органом власти**
- ❖ **• Решение высшего исполнительного органа власти о выдаче гарантии.**
- ❖ **• Выдача гарантии и заключение договора с принципалом о предоставлении бюджетной гарантии**

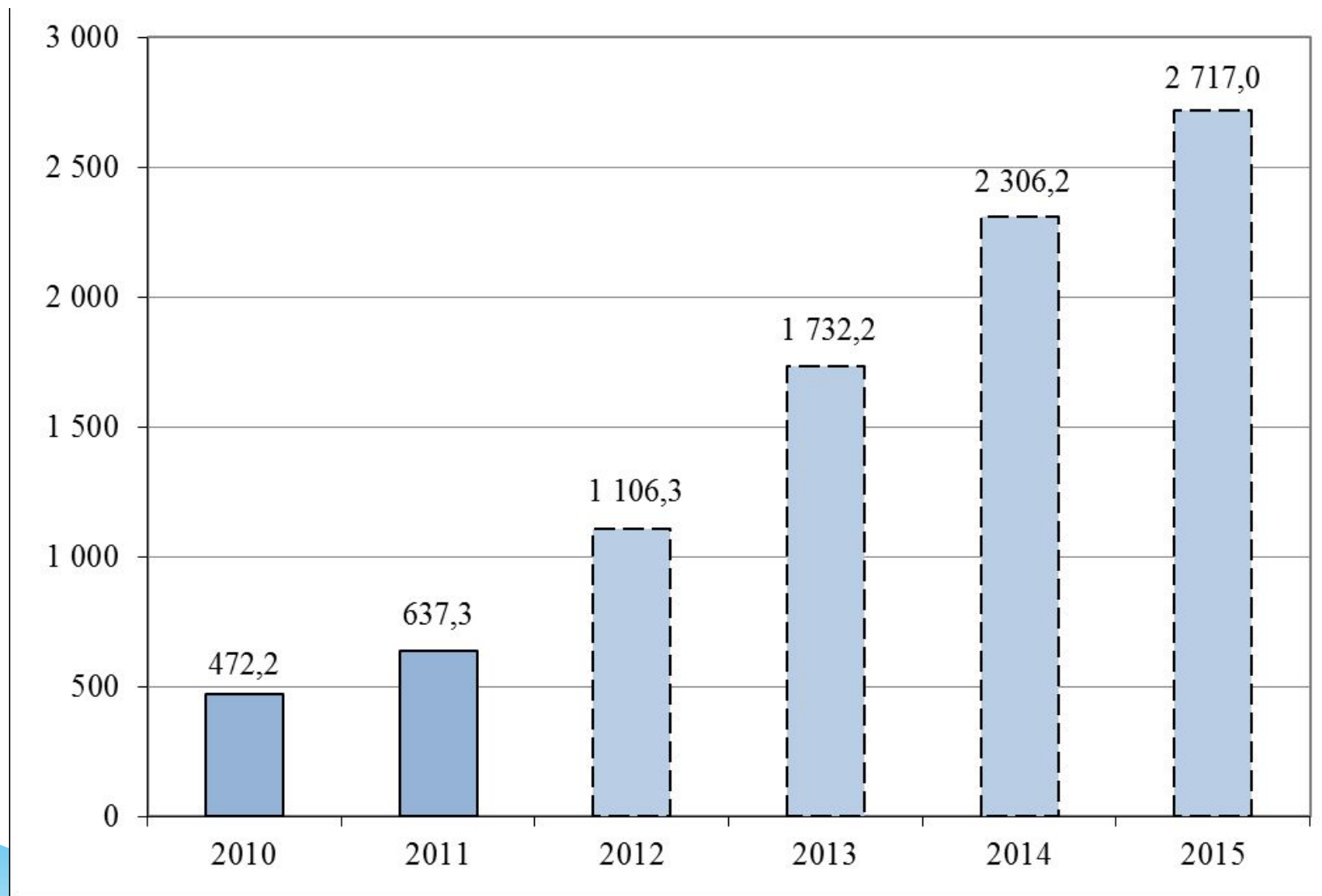
- ◆ **Особенность государственной или муниципальной гарантии, предоставляемой в обеспечение обязательств, по которым невозможно установить бенефициара в момент предоставления гарантии или бенефициарами является неопределенный круг лиц**
- ◆ **Договор о предоставлении государственной или муниципальной гарантии в обеспечение исполнения обязательств, по которым невозможно установить бенефициара в момент предоставления гарантии или бенефициарами является неопределенный круг лиц, заключается с принципалом, и получателем (держателем) такой гарантии является принципал.**
- ◆ **2. Договором о предоставлении гарантии и гарантией может быть предусмотрено, что требование об уплате денежной суммы по гарантии (требование об исполнении гарантии) предъявляется к гаранту принципалом.**
- ◆ **3. Договором о предоставлении гарантии и гарантией может быть установлен порядок и срок принятия бенефициаром (бенефициарами) гарантии. Срок, установленный для ответа бенефициара (бенефициаров) о принятии гарантии, включается в срок действия гарантии.**
- ◆ **Если со стороны бенефициара (бенефициаров) в установленный срок не были предприняты действия, необходимые для принятия гарантии, гарантия считается непредоставленной и подлежит возврату гаранту.**



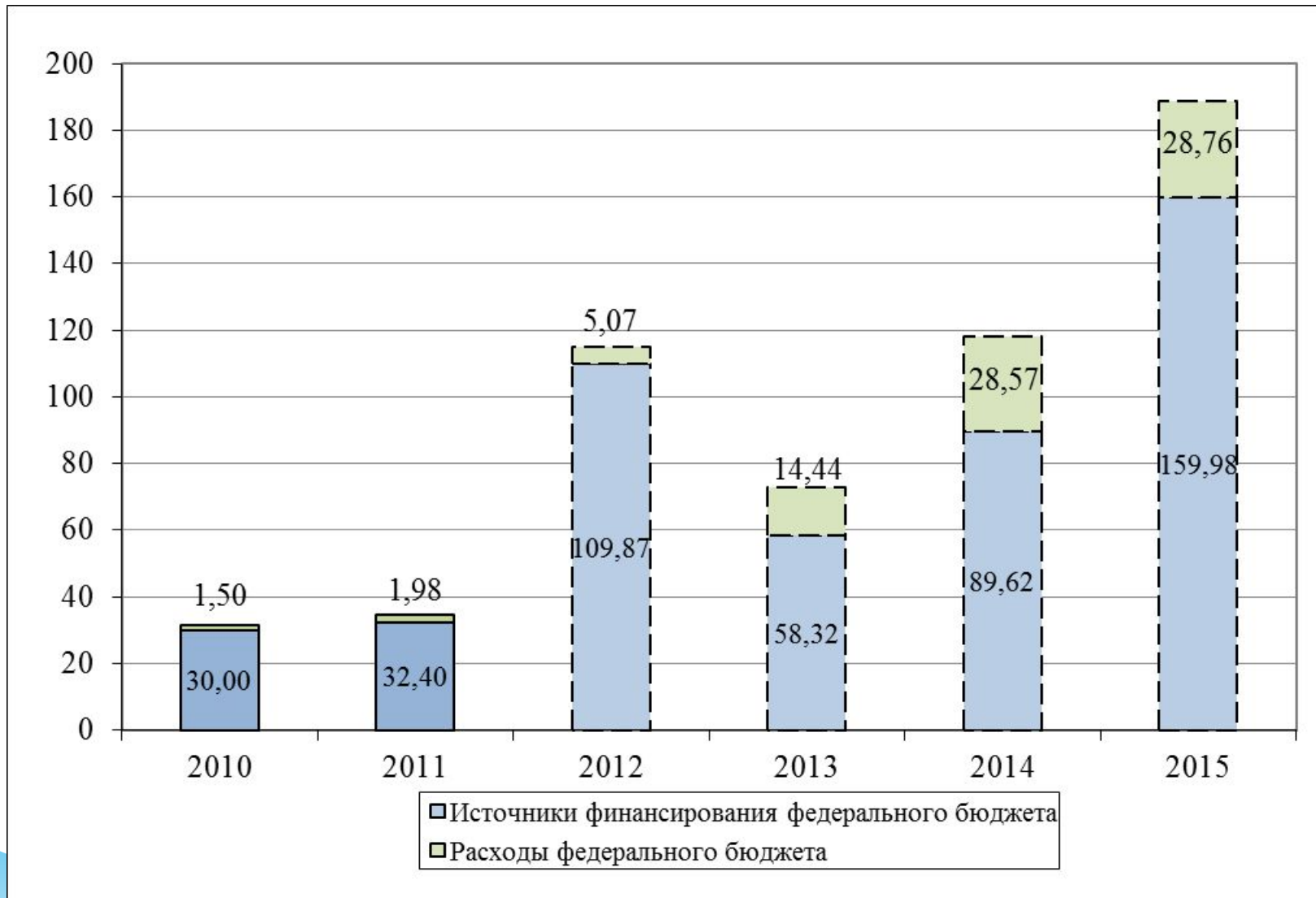
# Объем предоставления государственных гарантий Российской Федерации, млрд. руб.



# Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации по государственным гарантиям, млрд. руб.



# Объем бюджетных ассигнований, планируемых на исполнение государственных гарантий Российской Федерации на 2010-2015 гг.



- ◆ **Программа государственных гарантий Российской Федерации, государственных гарантий субъекта Российской Федерации, муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации** представляет собой перечень предоставляемых государственных гарантий Российской Федерации, государственных гарантий субъекта Российской Федерации, муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) с указанием:
  - ◆ 1) общего объема гарантий;
  - ◆ 2) направления (цели) гарантирования с указанием объема гарантий по каждому направлению (цели);
  - ◆ 3) наличия или отсутствия права регрессного требования гаранта к принципалу, а также иных условий предоставления и исполнения гарантий;
  - ◆ 4) общего объема бюджетных ассигнований, которые должны быть предусмотрены в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) на исполнение гарантий по возможным гарантийным случаям.

- ◆ В программе государственных гарантий Российской Федерации, государственных гарантий субъекта Российской Федерации, муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации должно быть отдельно предусмотрено каждое направление (цель) гарантирования с указанием категорий и (или) наименований принципалов, объем которого превышает:
- ◆ 1 миллиард рублей - для государственных гарантий Российской Федерации;
- ◆ 10 миллионов рублей - для государственных гарантий субъекта Российской Федерации;
- ◆ 100 тысяч рублей - для муниципальных гарантий.
- ◆ Указанные гарантии подлежат реализации только при условии их утверждения в составе соответственно программы государственных гарантий Российской Федерации, государственных гарантий субъекта Российской Федерации, муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации.
- ◆ 3. Программа государственных гарантий Российской Федерации, государственных гарантий субъекта Российской Федерации, муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации является приложением к соответствующему закону (решению) о бюджете.

# Порядок и условия предоставления государственных и муниципальных гарантий

- ◆ **Предоставление государственных или муниципальных гарантий осуществляется в соответствии с полномочиями органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления на основании соответственно федерального закона, закона субъекта Российской Федерации, решения представительного органа муниципального образования о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), решений Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и местной администрации муниципального образования, а также договора о предоставлении государственной или муниципальной гарантии при условии:**
  - ◆ проведения анализа финансового состояния принципала;
  - ◆ предоставления принципалом обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования к принципалу в связи с исполнением в полном объеме или в какой-либо части гарантии;
  - ◆ отсутствия у принципала, его поручителей (гарантов) просроченной задолженности по денежным обязательствам перед соответственно Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием, по обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации, а также неурегулированных обязательств по государственным или муниципальным гарантиям, ранее предоставленным соответственно Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию.

# Порядок и условия предоставления государственных и муниципальных гарантий

- ◆ При предоставлении государственной или муниципальной гарантии для обеспечения обязательств по возмещению ущерба, образовавшегося при наступлении гарантийного случая некоммерческого характера, а также государственной или муниципальной гарантии без права регрессного требования гаранта к принципалу анализ финансового состояния принципала может не проводиться. При предоставлении указанных гарантий обеспечение исполнения обязательств принципала перед гарантом, которые могут возникнуть в связи с предъявлением гарантом регрессных требований к принципалу, не требуется.
- ◆ В случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, государственные гарантии Российской Федерации, государственные гарантии субъекта Российской Федерации могут быть предоставлены в обеспечение исполнения обязательств муниципального образования без предоставления им обеспечения исполнения обязательства по удовлетворению регрессного требования гаранта к принципалу в связи с исполнением гарантии.

- ◆ **Программа государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте** представляет собой перечень предоставляемых государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на очередной финансовый год и плановый период, за исключением целевых иностранных кредитов (заимствований), привлеченных под государственные гарантии Российской Федерации, с указанием:
  - ◆ 1) общего объема гарантий;
  - ◆ 2) направления (цели) гарантирования с указанием объема гарантий по каждому направлению (цели);
  - ◆ 3) валюты обязательств по гарантии;
  - ◆ 4) наличия или отсутствия права регрессного требования гаранта к принципалу, а также иных условий предоставления и исполнения гарантий;
  - ◆ 5) общего объема бюджетных ассигнований, которые должны быть предусмотрены в очередном финансовом году и плановом периоде на исполнение гарантий по возможным гарантийным случаям.
- ◆ 2. В программе государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте должно быть отдельно предусмотрено каждое направление (цель) гарантирования, объем которого превышает сумму, эквивалентную 50 миллионам долларов США, с указанием категорий и (или) наименований принципалов.
- ◆ Указанные гарантии подлежат реализации только при условии их утверждения в составе программы государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте.
- ◆ 3. Программа государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте является приложением к федеральному закону о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.



## Условные обязательства в зарубежных странах

- ◆ Государственные гарантии не должны искажать конкуренцию
- ◆ Гарантии предоставляются в отношении небольшого количества проектов
- ◆ Должны быть оценены риски условных обязательств
- ◆ Анализ проектов «затраты-выгоды»
- ◆ Использование независимых советов по проверке заявок на кредитные гарантии (США)
- ◆ Переложение рисков на получателей гарантии (ЕС, США, Канада)
- ◆ Ограничение срока действия условного обязательства (Австралия)
- ◆ Предоставление государству права участвовать в прибыли предприятия, если оно страхует его от убытков (Чили, Канада, Колумбия)
- ◆ Парламентский контроль утверждения условных обязательств
- ◆ Платность условных обязательств

# Значение государственного (муниципального) гарантирования

- ❖ Обеспечивают развитие приоритетных направлений и сфер деятельности
- ❖ Способствуют развитию социальной инфраструктуры
- ❖ Создают условия для модернизации экономики и обеспечения ее экономического роста
- ❖ Могут увеличивать размеры государственного долга, а, значит, налоговую нагрузку в будущем
- ❖ Иногда могут снижать эффективность деятельности принципала