

Раздел 2 Бюджетная система РФ

Тема 2.1 Бюджетная система и бюджетное устройство

Тема 2.2 Бюджетная политика как элемент финансовой политики государства

Тема 2.3 Бюджетный дефицит и способы его покрытия

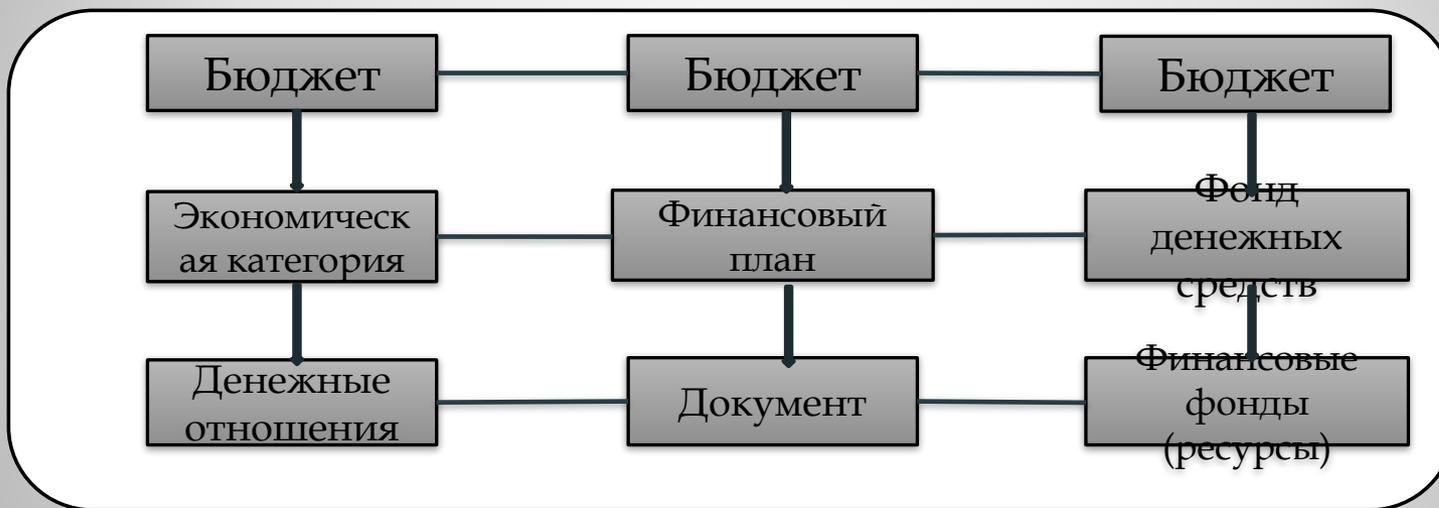
Тема 2.4 Межбюджетные трансферты в РФ

Тема 2.5 Бюджетный процесс

Тема 2.6 Государственные внебюджетные фонды

Тема 2.1 Бюджетная система и бюджетное устройство

Бюджет ← bougette («кошелёк, сумка, кожаный мешок с деньгами»)
«Роспись доходов и расходов определенного лица (государства, семьи, предприятия), устанавливаемая на определенный период времени»



Бюджет (ст. 6 БК РФ) - форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления

Бюджетные отношения

(односторонний или двусторонний характер,
неэквивалентный характер)

Формирование доходов бюджета

Субъекты:
юридические лица
физические лица
органы власти и МСУ
субъекты
международного права

Осуществление
государственных и
муниципальных
заимствований,
регулирование
государственного и
муниципального долга,
формирование основных
направлений использования
профицита бюджета

Осуществление расходов бюджета

Субъекты:
п/п отдельных
отраслей
отдельные слои
населения
казённые
учреждения
органы власти и
МСУ

Государственный (муниципальный) бюджет выполняет следующие задачи:

- перераспределение ВВП и НДС;
- государственное регулирование и стимулирование экономики;
- финансовое обеспечение бюджетной сферы и осуществление социальной политики государства;
- контроль за образованием и использованием централизованных фондов денежных средств.

Функции государственного (муниципального) бюджета

1. Образование бюджетного фонда
(аккумулирующая, фискальная функция)
2. Использование бюджетного фонда
(распределительная-перераспределительная функция)
3. Стимулирующая функция
4. Регулирующая функция
5. Контрольная функция
- 6*. Информационная функция
- 7*. Институционализация общественных предпочтений

Бюджетное устройство

Структура
бюджетной системы

**Факторы, влияющие
на построение
бюджетной системы:**

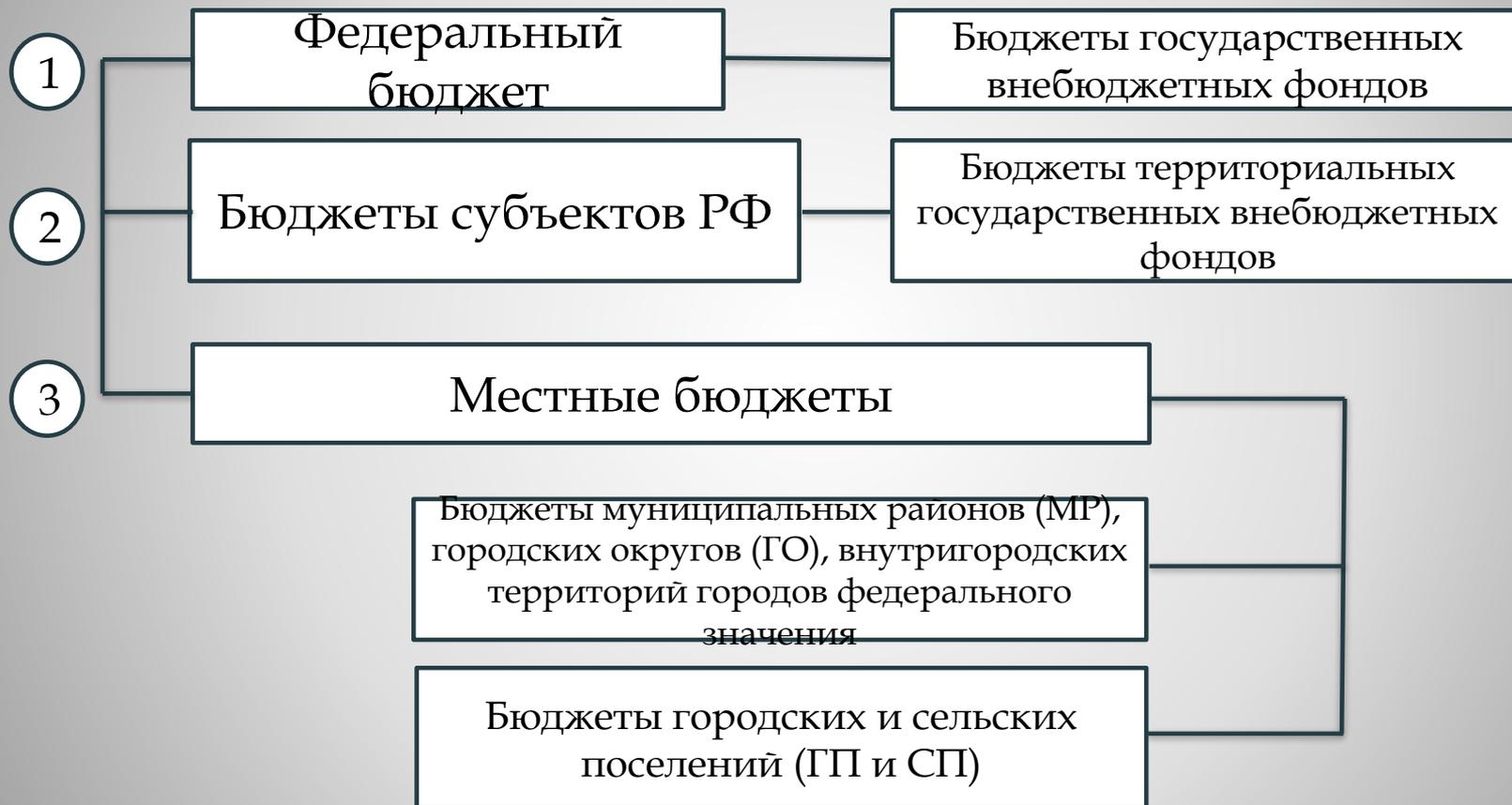
Бюджетные права органов
публичной власти
соответствующего уровня

1. Государственное устройство (определяет количество уровней БС РФ)
2. Степень административно-территориального деления государства (определяет количество бюджетов на каждом уровне)

Принципы разграничения
доходных и расходных
полномочий, межбюджетное
регулирование

Бюджетная система РФ (ст. 6 БК РФ) - основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ, регулируемая законодательством РФ совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов

Бюджетная система РФ (ст.10 БК РФ)



Принципы построения бюджетной системы РФ (Гл. 5 БК РФ)

1. Единство
бюджетной
системы

2. Разграничение
доходов, расходов
и ИФДБ между
бюджетами

3. Самостоятель-
ность бюджетов

4. Равенство
бюджетных
прав субъектов,
МО

5.
Сбалансирован
ность бюджетов

6. Эффективность
использования
бюджетных
средств

7. Общее
(совокупное)
покрытие
расходов
бюджетов

8. Прозрачность
(открытость)
бюджетов

9.
Достоверность
бюджетов

10. Адресность и
целевой характер
бюджетных
средств

11.
Подведомствен-
ность расходов
бюджетов

12. Единство
кассы

13. Полнота
отражения
доходов, расходов
и ИФДБ

Законодательные основы функционирования БС РФ

Основы законодательства

- Конституция РФ

Кодексы

- Бюджетный Кодекс РФ
- Налоговый Кодекс РФ

ФЗ о федеральном бюджете и бюджетах внебюджетных фондов РФ

Законы субъектов РФ о бюджетах субъектов РФ и бюджетах территориальных внебюджетных фондов

Иные ФЗ, законы субъектов РФ и МПА, регулирующие бюджетные правоотношения

НПА, регулирующие бюджетные правоотношения

- 1) Федеральный закон от 03 декабря 2012 г. № 216-ФЗ О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов
- 2) Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ О некоммерческих организациях
- 3) Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг
- 4) Федеральный закон от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации
- 5) Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации
- 6) Федеральный закон Российской Федерации от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ О внесении изменений в отдельные законодательные акты российской федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений и др.

Регионы Российской Федерации

Современное федеративное устройство Российской Федерации



Федеральный бюджет

Бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации

Бюджеты субъектов Российской Федерации

Бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов

Бюджеты городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга

Бюджеты муниципальных районов
Бюджеты городских округов
Бюджеты внутригородских муниципальных образований
Бюджеты городских и сельских поселений

Консолидированный бюджет - свод бюджетов БС РФ на соответствующей территории (за исключением бюджетов ГВФ) без учета МБТ между этими бюджетами

Консолидированный бюджет Российской Федерации

Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации

Бюджеты субъектов Российской Федерации

Бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга

Бюджеты городских округов

Федеральный бюджет

Бюджет территориальных Фондов обязательного медицинского страхования

Бюджеты муниципальных районов

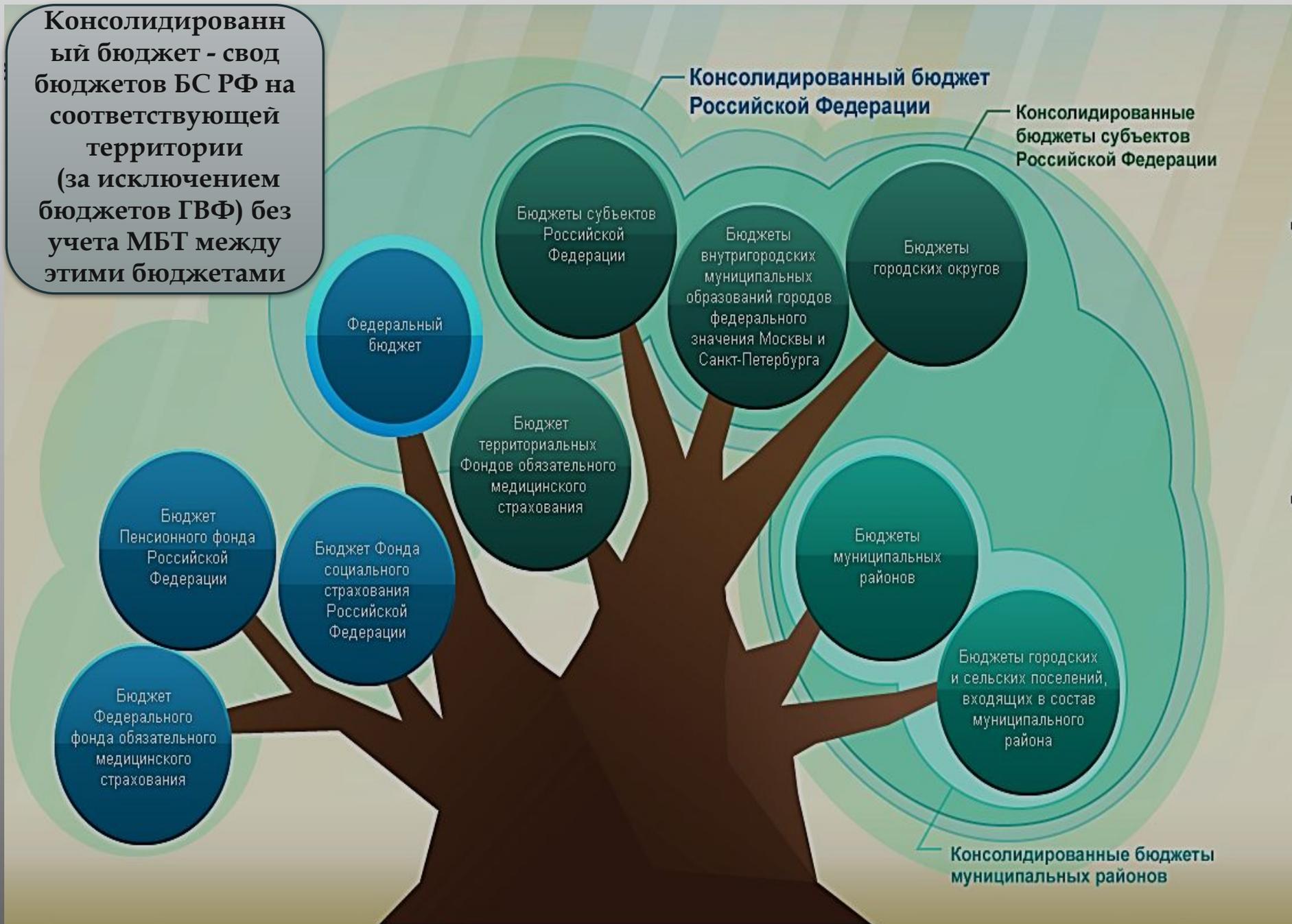
Бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации

Бюджет Фонда социального страхования Российской Федерации

Бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования

Бюджеты городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района

Консолидированные бюджеты муниципальных районов



Полезные ссылки

- <http://www.kremlin.ru> – Президент России
- <http://www.правительство.рф> – Правительство Российской Федерации
- <http://www.minfin.ru> – Министерство финансов Российской Федерации
- <http://www.roskazna.ru> – Федеральное казначейство Российской Федерации
- <http://www.datamarts.roskazna.ru> – Федеральное казначейство. Исполнение федерального бюджета в 2011 году
- <http://www.info.minfin.ru> – Министерство финансов Российской Федерации. Информационно-аналитический раздел
- <http://www.zakupki.gov.ru> – Официальный сайт Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов
- <http://www.government.ru> – Правительство Российской Федерации
- <http://www.nalog.ru> – Федеральная налоговая служба
- <http://www.gks.ru> – Федеральная служба государственной статистики
- <http://www.budget.gov.ru> – Единый портал БС РФ. Электронный бюджет. Тестовая версия.
- <http://www.ffoms.ru> – Федеральный фонд обязательного медицинского страхования
- <http://www.fss.ru> – Фонд социального страхования Российской Федерации
- <http://www.pfrf.ru> – Пенсионный фонд Российской Федерации
- <http://www.gfu.ru> – министерство финансов Иркутской области
- <http://www.bujet.ru> – сайт журнала «Бюджет»



ЭЛЕКТРОННЫЙ БЮДЖЕТ

 Тестовая версия[Бюджетная система](#)[Бюджет](#)[Регионы](#)[Госсектор](#)[Россия в мире](#)[Новости](#)**Федеральный бюджет 01 ноября 2013 г.,
млрд руб.**[Доходы](#) **10 740,6**[Расходы](#) **10 081,4****Лучшее ведомство по финансовому
менеджменту по итогам 9-ти месяцев
2013**[ФМС России](#)**85,8**

балла

Государственный долг на 01.12.2013 г.[Внутренний](#) **4 358,4** млрд руб.[Внешний](#) **55,8** млрд \$[Сводная информация об учр
01.02.13](#)Федеральные **7 394**Региональные **32 306**Муниципальные **129 457**

🕒 25 января 2014 15:28

[Управляющими компаниями, скрывающими данные, займутся прокуроры](#)

В ближайшее время контроль за управляющими компаниями по стране будет ужесточен, сообщается на выездном совещании Минстроя в Костроме генеральный директор Фонда содействия реформированию ЖКХ Константин Цицин.

[Читать далее](#)

[Как формируется бюджет?](#)

Этап I

**Составление
проекта
бюджета**1 ноября 2012 —
31 августа 2013Подготовка материалов для составления
проектов бюджетов.Согласование материалов для
составления проектов бюджетов.

Учебно-методические рекомендации
по выполнению **самостоятельной работы №1**
«Бюджетная политика Российской Федерации на современном этапе»

Рекомендуемые источники:

- 1) Бюджетное послание Президента РФ на 2013-2015 гг., 2014-2016 гг. (обязательно использовать), Основные направления бюджетной, налоговой политики.
- 2) Официальные выступления, стенограммы, новостная лента, сайты Правительства РФ и Президента РФ, МФ РФ, федеральных служб и т.д..
- 3) Периодическая литература: «Финансы», «Финансы и кредит», «Бюджет» и др.

Обязательны при заполнении таблицы **ссылки** на источник литературы (внутритекстовые или подстрочные), **вывод** (о результатах проведенной финансовой политики в предшествующем году и выбранном курсе в планируемом периоде, **список использованной литературы.**

Самостоятельная работа защищается на семинарском занятии **05.02.2014 г. (ГМУ-11-1), 10.02.2014 г. (ГМУ-11-2).**

Максимальное количество баллов – **5 баллов.** При формировании оценки учитывается оригинальность (работа выполняется индивидуально, не должна быть позаимствована или скопирована у 3 лица), содержание работы, разнообразие используемых источников литературы, устный ответ студента.

Образец оформления работы:

Студент гр. ГМУ-11-1...2

Иванов И.И.

Анализ направлений бюджетной политики
Российской Федерации

№ п/ п	Итоги бюджетной политики в предшествующем году	Цели и задачи бюджетной политики на <u>планируемый</u> период	Мероприятия бюджетной политики
Вывод:			
Список используемой литературы:			

Тема 2.2 Бюджетная политика как элемент финансовой политики государства

Бюджетная политика – это мероприятия в сфере формирования доходов и расходов бюджета, межбюджетных отношений, управления государственным долгом и покрытия бюджетного дефицита.

Основные направления бюджетной политики на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов

Бюджетное послание Президента РФ Федеральному собранию от 13.06.2013 "О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах"

Федеральный закон от 02.12.2013 № 349-ФЗ "О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов"

Доходы бюджета

Поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с БК РФ источниками финансирования дефицита бюджета (ИФДБ) (ст. 6 БК РФ)

Часть централизованных финансовых ресурсов государства, формируемая за счет перераспределения части НДС и используемая для выполнения государством и органами МСУ своих функций.

$$\begin{array}{l} \text{Собственные} \\ \text{доходы} \\ \text{бюджета (ст. 47} \\ \text{БК РФ)} \end{array} = \begin{array}{l} \text{Налоговые} \\ \text{е} \\ \text{доходы} \end{array} + \begin{array}{l} \text{Неналоговые} \\ \text{е} \\ \text{доходы} \\ \text{Субвенции} \end{array} + \begin{array}{l} \text{Безвозмездные} \\ \text{е} \\ \text{поступления} \end{array}$$

Виды доходов бюджета

Неналоговые доходы

Налоговые доходы

- 1) федеральные налоги и сборы
- 2) специальные налоговые режимы
- 3) региональные и местные налоги
- 4) пени и штрафы по ним

- 1) доходы от использования имущества
- 2) доходы от продажи имущества*
- 3) доходы от платных услуг КУ
- 4) суммы принудительного изъятия *
- 5) средства самообложения граждан
- 6) иные неналоговые доходы

Безвозмездные поступления

- 1) дотации и субсидии
- 2) субвенции
- 3) иные МБТ
- 4) безвозмездные поступления от ф. л., юр.л. и др.

Распределение доходов по уровням бюджетной

	Федеральный бюджет	Бюджет субъекта РФ	Местный бюджет
Налоговые доходы	Доходы от федеральных налогов по нормативам (ст. 50 БК РФ)	Доходы от региональных налогов Доходы от федеральных налогов по нормативам (ст. 56 БК РФ)	Доходы бюджетов поселений Доходы муниципальных районов и городских округов (ст. 61 БК РФ)
Неналоговые доходы	Доходы по нормативам (ст. 51 БК РФ) Прибыль ЦБ РФ Доходы от ВЭД	Доходы по нормативам (ст. 57 БК РФ)	Доходы по нормативам (ст. 62 БК РФ)
	Часть прибыли унитарных предприятий, созданных на соответствующем уровне в установленных соответствующими НПА размерах		

Нормативы зачисления некоторых налоговых доходов в бюджеты различных уровней (БК РФ, 349-ФЗ)

Наименование	ФБ, %	РБ, %	МБ, %
Федеральные налоги			
НДС	100		
Налог на прибыль организаций	2 от П	18 от П*	
Акцизы на товары ввозимые, табак автомобили, спирт	100		
Акцизы на автомобильный бензин, ДТ, моторные масла*	28*	72	
Акцизы на спирт пищевой, спиртосодержащую продукцию	50	50	
НДФЛ		85	15
Водный налог	100		
Единый налог., взимаемый в связи с упрощенной системой налогообложения (УСН)		100	
Единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН)			100
Единый налог на вмененный доход (ЕНВД), патентная система			100
Региональные налоги			
Налог на имущество организаций		100	
Налог на игорный бизнес		100	
Транспортный налог		100	
Местные налоги			
Земельный налог			100
Налог на имущество физических лиц			100

Расходы бюджета

выплачиваемые из бюджета
денежные средства за
исключением средств,
являющихся в соответствии с БК

РФ ИФДБ

Формирование расходов
осуществляется в соответствии с РО,
обусловленными установленным
разграничением полномочий
органов власти и МСУ (ст. 7-9 БК РФ)

Расходные обязательства (РО)

РФ, субъекта РФ или МО:

- публичные
- гражданско-правовые

Возникают в результате:

- принятия законов, НПА
- заключения договоров

Бюджетные обязательства (БО)

это РО, подлежащие
исполнению в данном
финансовом году
Возникают в результате
принятия закона (решения) о
бюджете на данный год

Бюджетные ассигнования - предельные объемы денежных средств, предусмотренные в данном году для исполнения действующих и принимаемых в данном году БО, отражаются в сводной бюджетной росписи (оказание гос. и мун. услуг, социальное обеспечение населения, предоставление МБТ, обслуживание долга, исполнение судебных актов по искам о возмещении вреда, бюджетные инвестиции и др...)

Денежные обязательства :

возникают при исполнении закона (решения) о бюджете на данный год

Бюджетная классификация – группировка доходов, расходов, ИФДБ бюджетов и операций сектора государственного управления (ППО).

Используется для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности

Классификация доходов бюджета

Классификация расходов бюджета

Экономическая классификация расходов (текущие, капитальные)

Функциональная классификация расходов (социальные, военные, на гос. управление, экономические и др.)

Ведомственная классификация расходов (по ГРБС)

Предметно-целевая, программная классификации расходов

Классификация ИФДБ и КОСГУ

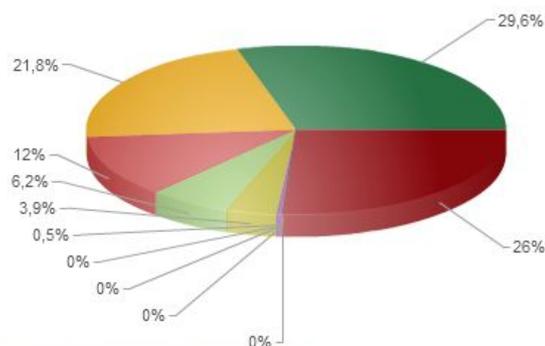
Структура кода классификации доходов бюджетов

Код ГАД			Код вида доходов бюджетов										Код подвида				Код КОСГУ		
			группа		подгр		статья		подстатья		элемент								
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20

1			2														3		
ГРБС			Раздел		Целевая статья							Вид расходов			Статья (подстатья) КОСГУ				
					Подраздел		Програм		Подпрограм			Группа	Подгр	Элем					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20

Приказ Минфина России от 31 декабря 2013 г. № 143н "О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21 декабря 2012 г. № 171н"*

**Консолидированные бюджеты субъектов РФ
по видам доходов в 2013 году, %**



Данные Федерального казначейства

2013 год. Консолидированные бюджеты субъектов РФ по состоянию на 01.12.2013

Наименование показателя	млрд. руб
Всего доходов	7 234,9
Налог на доходы физических лиц	2 140,4
Налог на прибыль организаций	1 574,9
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	869,8
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	447,3
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	284,1
Налог на добычу полезных ископаемых	37,3
Налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	0,3
Налог на добавленную стоимость на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации	0,1
Таможенные пошлины	
Страховые взносы	
Прочие доходы, включая безвозмездные поступления	1 880,7

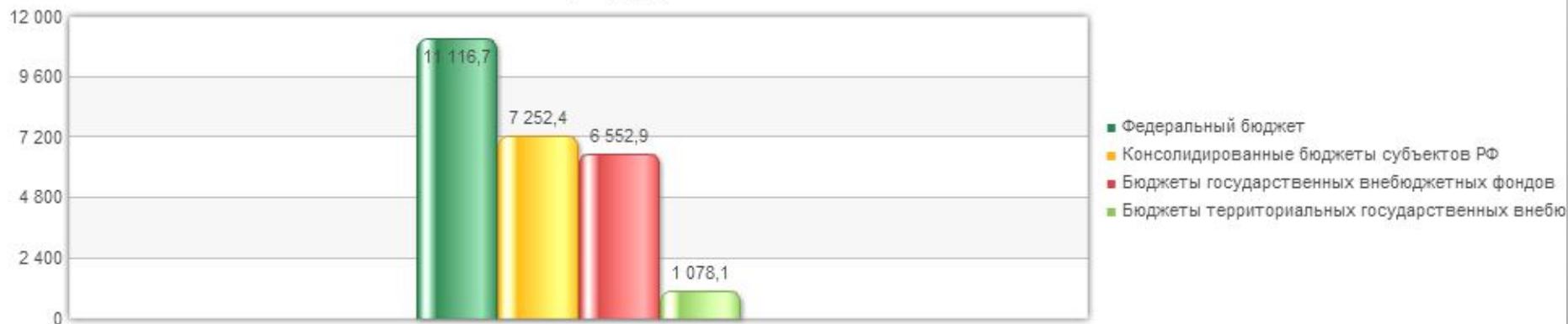
Данные Федерального казначейства

**Распределение поступлений КБ РФ по уровням бюджетной системы
с учётом межбюджетных трансфертов в 2013 году по состоянию
на 01.12.2013, млрд. руб.**



Данные Федерального казначейства

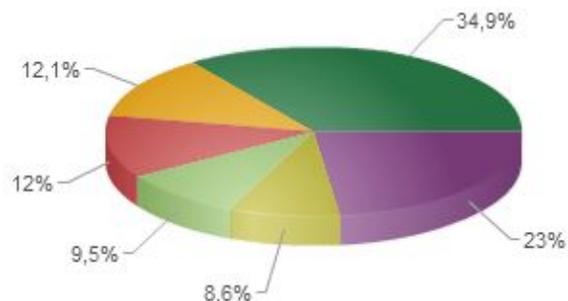
Исполнение расходов консолидированного бюджета РФ по уровням бюджетной системы, с учетом межбюджетных трансфертов в 2013 году по состоянию на 01.12.2013, млрд. руб.



[Данные Федерального казначейства](#)

Структура расходов консолидированного бюджета РФ по разделам ФКР в 2013 году

Структура расходов по состоянию на 01.12.2013, %



[Данные Федерального казначейства](#)

2013 год. Структура расходов по состоянию на 01.12.2013

Разделы ФКР	млрд. руб
По всем разделам и подразделам	20 539,9
Социальная политика	7 163,1
Образование	2 478,0
Национальная экономика	2 469,4
Здравоохранение	1 952,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 760,9
Прочие расходы	4 715,6

[Данные Федерального казначейства](#)

Динамика доходов федерального бюджета
включая ФЗ о Федеральном бюджете на 2014, 2015 и 2016 гг



Динамика расходов федерального бюджета,
включая ФЗ о Федеральном бюджете на 2014, 2015 и 2016 гг.



Тема 2.3 Бюджетный дефицит и способы его покрытия



ст. 33 БК РФ

Сбалансированность бюджета – один из принципов построения бюджетной системы РФ, заключается в количественном соответствии бюджетных расходов источникам их финансирования:

$$P = D$$

$$P = D + \text{ИФДБ}$$

$$P - \text{ИП} = D$$

Теории балансирования бюджета

1. Теория
ежегодного
балансирования
бюджета
(представители
классической
школы)

+ не накапливаются долги;
+ не провоцируется инфляция
- уменьшается возможность осуществлять эффективную бюджетную политику

2. Теория
циклического
балансирования
бюджета
(кейнсианство)

Антициклическая политика

- неодинаковые по глубине и продолжительности спады и подъемы
- наращивание гос. долга, хронический дефицит
- эффект вытеснения частных инвестиций

3. Теория
функциональных
финансов

Цель:
балансирование экономики и макроэкономическая стабильность

Классификация бюджетных дефицитов

в зависимости от причины возникновения
активный и пассивный дефицит; случайный и
действительный дефицит; циклический и структурный
дефицит.

по продолжительности хронический и временный
дефицит

по отношению к плану плановый и внеплановый
дефицит

Бюджетны
й дефицит



- 1) рост государственных расходов в связи с перестройкой экономики, увеличением инвестиций, неблагоприятной демографической ситуацией, и др.;
- 2) либерализация налогового законодательства;
- 3) чрезвычайные обстоятельства;
- 4) кризисные явления в экономике, развал и неэффективность финансовой системы.

Теории балансирования бюджета

1. Теория
ежегодного
балансирования
бюджета
(представители
классической
школы)

+ не накапливаются долги;
+ не провоцируется инфляция
- уменьшается возможность осуществлять эффективную бюджетную политику

2. Теория
циклического
балансирования
бюджета
(кейнсианство)

Антициклическая политика

- неодинаковые по глубине и продолжительности спады и подъемы
- наращивание гос. долга, хронический дефицит
- эффект вытеснения частных инвестиций

3. Теория
функциональных
финансов

Цель:
балансирование экономики и макроэкономическая стабильность

Методы покрытия бюджетного дефицита

Монетарные методы (денежно-кредитная эмиссия)

Провоцирует инфляционные процессы вследствие ничем не обеспеченного изменения денежной массы, с 1993 г. запрещены в России

Немонетарные методы

Внешние и внутренние заимствования

1993-1996 гг. – внешние займы

1996-1998 гг. – внутренние займы

1998-2000 гг. – внешние займы

с 2008 – внутренние займы

Недостатки:

- Необходимость возврата
- Дополнительная плата за пользование средствами
- Нарастивание государственного долга

Преимущества:

- Возможность у граждан для получения дополнительного дохода
- Развитие РЦБ
- Увеличение инвестиционной активности населения
- Изъятие излишней денежной массы из обращения, сокращение инфляции



- Дефицит бюджета субъекта РФ, дефицит местного бюджета устанавливается законом (решением) о соответствующем бюджете с соблюдением ограничений

Источники финансирования дефицита федерального бюджета	Дефицита федерального бюджета	Дефицита бюджета субъекта РФ	Дефицита местного бюджета
Бюджетные кредиты	Предоставляемые из бюджета РФ бюджетам субъектов РФ		
Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале	Находящихся в собственности РФ		
Средства от реализации государственных запасов драгоценных металлов и камней, от продажи акций и иных форм участия в капитале		+	
Внутренние источники:			
поступления от размещения ценных бумаг с номиналом в рублях за вычетом средств, направленных на их погашение	В отношении ценных бумаг РФ		
разница между полученными и погашенными бюджетными кредитами в рублях, предоставленными другими бюджетами		+	
разница между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций в рублях		+	
разница между полученными и погашенными кредитами международных финансовых организаций в рублях		+	
изменение остатков средств на счетах по учету средств в течение финансового года		+	
разница между полученными и погашенными в иностранной валюте бюджетными кредитами, предоставленными Российской Федерацией в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований)		-	
иные источники внутреннего финансирования		+	
Внешние источники:			
поступления от размещения ценных бумаг с номиналом в иностранной валюте за вычетом средств, направленных на их погашение	В отношении ценных бумаг, выпускаемых от имени РФ		
разница между полученными и погашенными кредитами иностранных государств в иностранной валюте	В отношении кредитов полученных РФ от иностранных государств		
разница между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций в иностранной валюте		+	
иные источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета		+	
нефтегазовые доходы федерального бюджета	используются в соответствии с гл.13.2. БК		

Остатки средств федерального бюджета на начало текущего финансового года:

- в объеме неполного использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда РФ отчетного финансового года направляются на реализацию в текущем финансовом году проектов за счет средств Инвестиционного фонда РФ
- в объеме не более одной двенадцатой общего объема расходов федерального бюджета текущего финансового года направляются на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году

Расходы бюджета

=

Доходы бюджета

+

Источники финансирования дефицита бюджета
(превышения расходов бюджета над его доходами)

- Дефицит бюджета субъекта РФ, дефицит местного бюджета устанавливается законом (решением) о соответствующем бюджете с соблюдением ограничений

Дефицита
федерального
бюджета

Дефицита
бюджета
субъекта РФ

Дефицита
местного
бюджета

Источники финансирования дефицита бюджета субъекта РФ

Бюджетные кредиты	Предоставляемые из бюджета субъекта РФ местным бюджетам	
Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале	Находящихся в собственности субъектов РФ	
Средства от реализации государственных запасов драгоценных металлов и камней, от продажи акций и иных форм участия в капитале		–
Внутренние источники:		
поступления от размещения ценных бумаг с номиналом в рублях за вычетом средств, направленных на их погашение	В отношении ценных бумаг субъектов РФ	
разница между полученными и погашенными бюджетными кредитами в рублях, предоставленными другими бюджетами		+
разница между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций в рублях		+
разница между полученными и погашенными кредитами международных финансовых организаций в рублях		+
изменение остатков средств на счетах по учету средств в течение финансового года		+
разница между полученными и погашенными в иностранной валюте бюджетными кредитами, предоставленными Российской Федерацией в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований)		+
иные источники внутреннего финансирования		+
Внешние источники:		
поступления от размещения ценных бумаг с номиналом в иностранной валюте за вычетом средств, направленных на их погашение	В отношении ценных бумаг, выпускаемых от имени субъектов РФ	
разница между полученными и погашенными кредитами иностранных государств в иностранной валюте		–
разница между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций в иностранной валюте	В отношении кредитов, полученных субъектом РФ от иностранных банков	
иные источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета		–

Остатки средств бюджета субъекта РФ на начало текущего финансового года в объеме, определяемом законом субъекта РФ, могут направляться в текущем финансовом году на покрытие временных кассовых разрывов

Расходы бюджета

=

Доходы бюджета

+

Источники финансирования дефицита бюджета
(превышения расходов бюджета над его доходами)



- Дефицит бюджета субъекта РФ, дефицит местного бюджета устанавливается законом (решением) о соответствующем бюджете с соблюдением ограничений

Дефицита
федерального
бюджета

Дефицита
бюджета
субъекта РФ

Дефицита
местного
бюджета

Источники финансирования дефицита местного бюджета	
Бюджетные кредиты	Предоставляемые из местного бюджета бюджетам поселений
Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале	Находящихся в муниципальной собственности
Средства от реализации государственных запасов драгоценных металлов и камней, от продажи акций и иных форм участия в капитале	—
Внутренние источники:	
поступления от размещения ценных бумаг с номиналом в рублях за вычетом средств, направленных на их погашение	В отношении муниципальных ценных бумаг
разница между полученными и погашенными бюджетными кредитами в рублях, предоставленными другими бюджетами	+
разница между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций в рублях	+
разница между полученными и погашенными кредитами международных финансовых организаций в рублях	—
изменение остатков средств на счетах по учету средств в течение финансового года	+
разница между полученными и погашенными в иностранной валюте бюджетными кредитами, предоставленными Российской Федерацией в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований)	+
иные источники внутреннего финансирования	+
Внешние источники:	
поступления от размещения ценных бумаг с номиналом в иностранной валюте за вычетом средств, направленных на их погашение	—
разница между полученными и погашенными кредитами иностранных государств в иностранной валюте	—
разница между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций в иностранной валюте	—
иные источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета	—

Остатки средств местного бюджета на начало текущего финансового года в объеме, определяемом правовым актом представительного органа муниципального образования, могут направляться в текущем финансовом году на покрытие временных кассовых разрывов

Расходы бюджета

=

- Дефицит бюджета субъекта РФ, дефицит местного бюджета устанавливается законом (решением) о соответствующем бюджете с соблюдением ограничений

Нефтегазовые доходы:

- НДС на углеводородное сырье
- Вывозные таможенные пошлины на нефть, газ и товары из нефти

Резервный фонд (§ ст. 96.9 БК РФ)

Резервный фонд представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету, управлению и использованию в целях обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета

Федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год устанавливается нормативная величина Резервного фонда в абсолютном размере, определенном исходя из 7% прогнозируемого объема ВВП

Управление средствами Фонда осуществляется Министерством финансов РФ в порядке, установленном Правительством РФ (см. § постановление Правительства РФ от 29.12.2007 г. № 955)

Целями управления средствами Резервного фонда являются обеспечение сохранности средств указанного фонда и стабильного уровня доходов от их размещения в долгосрочной перспективе.

Средства фонда могут размещаться в иностранную валюту и следующие виды финансовых активов:

- долговые обязательства иностранных государств, иностранных государственных агентств и центральных банков
- долговые обязательства международных финансовых организаций, в том числе оформленные ценными бумагами
- депозиты и остатки на банковских счетах в иностранных банках и кредитных организациях
- депозиты и остатки на банковских счетах в ЦБ РФ

Фонд национального благосостояния (§ ст. 96.10 БК РФ)

— часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях обеспечения софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан РФ, а также обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) бюджета Пенсионного фонда РФ

Фонд национального благосостояния формируется за счет:

- дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета в случае, если накопленный объем средств Резервного фонда достигает его нормативной величины с учетом положений § п. 4 ст. 199 ГК
- доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния

Управление средствами Фонда осуществляется Министерством финансов РФ в порядке, установленном Правительством РФ (см. § постановление Правительства РФ от 19.01.2008 г. № 18)

Целями управления средствами Фонда являются обеспечение сохранности средств указанного фонда и стабильного уровня доходов от их размещения в долгосрочной перспективе

Средства Фонда могут размещаться в иностранную валюту и следующие виды финансовых активов:

- долговые обязательства иностранных государств, иностранных государственных агентств и центральных банков
- долговые обязательства международных финансовых организаций, в том числе оформленные ценными бумагами
- депозиты и остатки на банковских счетах в банках и кредитных организациях, а также в государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности» (Внешэкономбанк)
- депозиты и остатки на банковских счетах в ЦБ РФ
- долговые обязательства и акции юридических лиц
- паи (доли участия) инвестиционных фондов

Средства Фонда национального благосостояния могут передаваться в доверительное управление специализированным финансовым организациям в соответствии с законодательством РФ и с учетом особенностей

Ограничения бюджетного дефицита

Дефицит бюджета субъекта РФ:

- не должен превышать 15% общего годового объема доходов бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений
- не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений в случае, если в отношении данного субъекта РФ осуществляются меры, предусмотренные

 п. 4 ст. 130 БК РФ

- может превысить установленные ограничения в случае утверждения в составе источников финансирования дефицита поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале и снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта РФ

Дефицит местного бюджета:

- не должен превышать 10% общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений
- не должен превышать 5% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в случае, если в отношении муниципального образования осуществляются меры, предусмотренные

 п. 4 ст. 136 БК РФ

- может превысить установленные ограничения в случае утверждения в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета

Бюджет «высокодотационный», если

- 1) для бюджета субъекта РФ: $(\text{МБТ} - \text{субв.}) / \text{собств.дох. КБ суб.} > 60 \%$ (2 из 3 фин.г)
- 2) для бюджета МО: $(\text{МБТ} - \text{субв.} - \text{доп. отч. по норм.}) / \text{собств.дох. МБ} > 70 \%$ (2 из 3 фин.г)

Тема 2.4 Межбюджетные трансферты в РФ

Межбюджетные отношения - взаимоотношения между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса.

Бюджетный федерализм - это система управления публичными финансами, основная на разграничении между различными уровнями власти бюджетных полномочий в области формирования и расходования бюджетных средств при сочетании интересов УБП на всех уровнях бюджетной системы страны и интересов общества в целом

Единство интересов государства и населения по бюджетным вопросам

Сочетание централизма и децентрализма в разграничении полномочий

Высокая степень самостоятельности и ответственности органов власти всех уровней

Активное участие федеральных органов в реализации бюджетной политики, в т.ч. МБО

Модели бюджетного федерализма

Децентрализованная модель

- 1) региональные власти получают высокую степень самостоятельности;
- 2) самостоятельно устанавливают собственные налоги и порядок обложения;
- 3) четкое разделение и закрепление за бюджетами разных уровней доходов и расходов;
- 4) отсутствует контроль правительства за горизонтальным дисбалансом;
- 5) система бюджетного выравнивания развита слабо;
- 6) центральное правительство не несет ответственности за дефицит и долги региональных властей.

Кооперативная модель

- 1) широкое участие региональных властей в перераспределении НДС;
- 2) наличие собственных и регулирующих доходов на всех уровнях БС РФ;
- 3) введение местных ставок к федеральным и территориальным налогам;
- 4) повышенная ответственность Центра за региональными правительствами (долги, дефицит);
- 5) ограничение самостоятельности рег. властей в вопросах внешних заимствований;
- 6) Наличие развитой системы МБО.

**КОНСТИТУЦИОННАЯ МОДЕЛЬ
БЮДЖЕТНОГО ФЕДЕРАЛИЗМА
В РОССИИ**

БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА

Бюджетное устройство:
разграничение бюджетов

Федеральный бюджет

Бюджеты субъектов
Федерации

Местные бюджеты

БЮДЖЕТНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ

Разделение полномочий

Полномочия
Российской
Федерации

Полномочия
субъектов
Российской
Федерации

Федеральный
бюджет

Региональный
бюджет

Федеральные
налоги и
сборы

Региональные
налоги и
сборы

Федеральные
фонды
регионального
развития

Бюджетный
процесс
субъекта
Федерации

Федеральный
бюджетный
процесс

Региональное
бюджетное и
налоговое
законодательство

Федеральное
законодательство

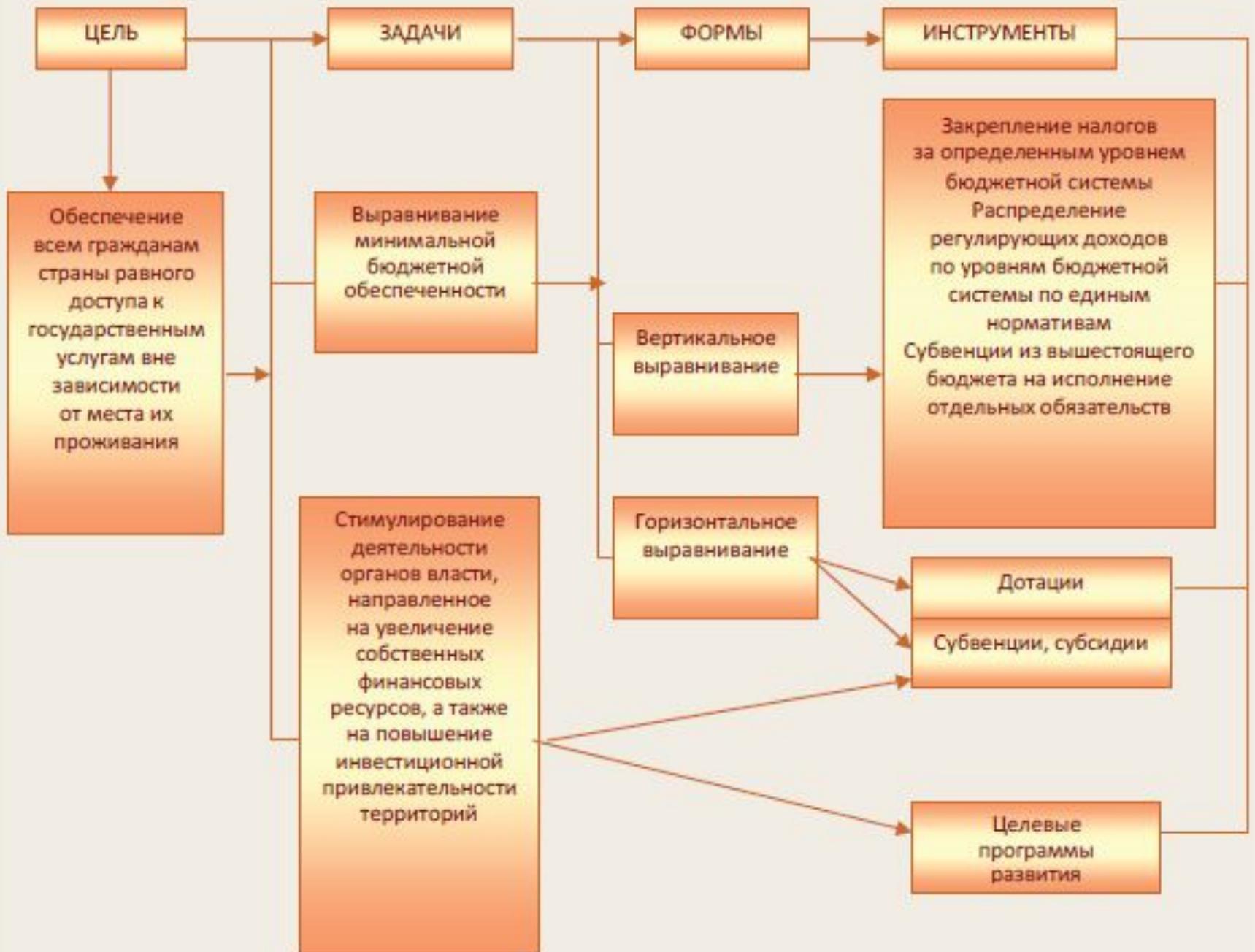
**Интегрирование
полномочий**

Совместные
полномочия

Договорные
полномочия

Установление
общих
принципов
налого-
обложения и
сборов в РФ

Взаимная
передача
бюджетных
и налоговых
полномочий



Становление и развитие МБО в РФ

1 этап 1991-1993 гг.

Децентрализация МБО, передача полномочий на нижестоящий уровень, определены принципы организации МБО, разграничение доходов и т.д.

2-3 этап

Концепция реформирования МБО 1994-1998 гг., 1999-2001 гг.

Прозрачная система фин. поддержки субъектов (оценка потребностей на основе налоговых ресурсов и расходных потребностей), создание ФФП регионов и методики его формирования и распределения, образование ФРР (капитальные расходы)

4 этап 2001-2005 гг. Программа развития бюджетного федерализма

Стимулы для рег. и местных органов власти по качественному управлению общественными финансами, реформа МСУ (131-ФЗ), правила распределения РО, увеличение налоговой автономии бюджетов

5 этап Концепция повышения эффективности МБО и качества управления финансами 2006-2008

Завершение системного реформ-я МБО, эффективность и прозрачность МБО, повышение самост-ти бюджетов, нормат. регулир. налоговых отчислений

6 этап Концепция повышения эффективности МБО на 2009-2011

Разграничение полномочий, повышение эффективности МБО, совершенствование налогового-бюджетного законодательства
Концепция МБО и организации бюджетного процесса в субъектах РФ и МО до 2013 г., совершенствование системы оказания

7 этап 2011 г. -2013 гг.

государственных услуг,

Организационная система формирования межбюджетных отношений в РФ



Способы формирования МБО в бюджетной системе субъекта РФ



Формы межбюджетных трансфертов в РФ

Межбюджетные трансферты Глава 16 БК РФ

— средства одного бюджета бюджетной системы РФ, перечисляемые в другой бюджет

Формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов различных уровней

Из федерального бюджета	Из бюджета субъекта РФ	Из местного бюджета
<ul style="list-style-type: none">• Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности 		
Субъектов РФ	Поселений и муниципальных районов (городских округов)	Поселений
<ul style="list-style-type: none">• Субсидии:		
Бюджетам субъектов РФ 	Федеральному бюджету, местным бюджетам 	Бюджетам субъекта РФ, бюджетам муниципальных районов 
<ul style="list-style-type: none">• Субвенции:		
Бюджетам субъектов РФ 	Местным бюджетам 	
<ul style="list-style-type: none">• Межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов		
<ul style="list-style-type: none">• Иные межбюджетные трансферты		

Характеристика основных форм МБТ

Наименование	Определение	Регулирование
Дотации	МБТ, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования	Дотации на выравнивание БО субъектов образуют ФФП субъектов РФ (с 1999 г.). БО=ИНП / ИБР
Субсидии	МБТ, предоставляемые в целях софинансирования РО, возникающих при выполнении собственных и совместных с другими ППО полномочий органов гос. власти	Субсидии субъектам образуют ФСР (с 2008 г., софинансирование приоритетных расходов, в т.ч. Бюджетные инвестиции с единой методикой распределения). Введение консолидированных субсидий.
Субвенции	МБТ, предоставляемые в целях финансового обеспечения РО субъектов РФ и (или) МО, возникающих при выполнении федеральных полномочий, переданных в установленном порядке	Субвенции субъектам образуют ФК (с 2001 г.). Распределение вне зависимости от уровня БО и с учетом коэффициента удорожания бюджетных услуг.

Условия предоставления межбюджетных трансфертов

Из Федерального бюджета

Из Бюджета субъекта РФ

- субъекты РФ, в бюджетах которых расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций, а также субсидий из Инвестиционного фонда РФ) в течение 2 из 3 последних лет превышала:
 - > 5% собственных доходов консолидированного бюджета субъекта РФ — такие субъекты РФ не имеют права заключать соглашения о кассовом обслуживании исполнения бюджета (см. [§ 4 ст. 215.1 БК РФ](#))
 - > 20% собственных доходов — такие субъекты РФ не имеют права:
 - устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных к полномочиям органов власти субъектов РФ
 - превышать нормативы формирования расходов на оплату труда государственных служащих субъекта РФ и (или) содержание органов власти субъекта РФ
 - > 60% собственных доходов — такие субъекты РФ осуществляют дополнительные меры (см. [п. 4 ст. 130 БК РФ](#))
- При несоблюдении условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета Министерство финансов РФ вправе принять решение о приостановлении (сокращении) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) бюджетам субъектов РФ

Из Федерального бюджета

Из Бюджета субъекта РФ

- Муниципальные образования, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ (за исключением субвенций, а также субсидий и трансфертов за счет средств Инвестиционного фонда РФ и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение 2-х из 3-х последних лет превышала:
 - > 10% собственных доходов местного бюджета — не имеют права превышать нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления
 - > 30% собственных доходов местного бюджета — не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления
 - > 70% собственных доходов местного бюджета — муниципальные образования осуществляют дополнительные меры (см. [п. 4 ст. 136 БК РФ](#))
- При несоблюдении органами местного самоуправления условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта РФ, финансовые органы субъектов РФ вправе принять решение о приостановлении (сокращении) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций)

Основные направления развития МБО



**Стратегия развития
межбюджетных
отношений**

→ Определение целевых приоритетов стратегии развития межбюджетных отношений и прогнозных результатов по бюджетным параметрам

→ Совершенствование принципов межбюджетных отношений

→ Создание институциональной среды на федеральном и муниципальных уровнях, обеспечивающих продуктивное функционирование системы межбюджетных отношений

→ Совершенствование механизмов межбюджетных трансфертов субъектам РФ, местным органам самоуправления

→ Совершенствование системы разграничения расходных обязательств между органами государственной власти и местного самоуправления

→ Развитие стимулов к увеличению доходов бюджетов субъектов РФ и муниципальных образований

Самостоятельная расчетная работа №2

«Анализ доходов и расходов федерального бюджета РФ за 2010-2012 гг.»

Целью данной работы является изучение состава и структуры доходов и расходов федерального бюджета на современном этапе. По показателям бюджета можно судить о социально-экономическом развитии государства, а также об основных направлениях финансовой политики.

Работа включает 3 части:

I Роль и значение федерального бюджета в финансовой и бюджетной системах государства (эссе, 3 стр.).

II Табличная часть: «Состав и структура доходов федерального бюджета РФ в 2010-2012 гг.» (см. табл. 1,2);

Состав и структура расходов федерального бюджета РФ по разделам и подразделам функциональной классификации в 2010-2012 гг. (см. табл. 3).

III Анализ состава и структуры доходов и расходов федерального бюджета РФ (выводы).

По результатам составления таблиц необходимо сделать выводы о структуре доходов и расходов федерального бюджета и направлениях государственной экономической и финансовой политики. При этом следует обратить внимание на соотношение между налоговыми и неналоговыми доходами федерального бюджета, косвенными и прямыми налогами, на наличие бюджетного дефицита (профицита), выявить причины изменения показателей в динамике за 3 года.

<http://www.roskazna.ru/>

Информация об исполнении бюджетов (2010 - 2012 гг. - годовой отчет об исполнении)

Для выводов: журналы «Бюджет», «Финансы», аналитические записки, заключения КСП, Бюджетные послания Президента РФ и т.д.

Защита состоится у гр. ГМУ-11-1 - 19 февраля, у гр. ГМУ-11-2 - 24 февраля

Табл. 1,2 Состав и структура доходов федерального бюджета РФ за 2010-2012 гг.

Наименование	2010 г.		2011 г.		2012 г.	
	Сумма, тыс.руб.	Уд. вес, %	Сумма, тыс. руб.	Уд. вес, %	Сумма, тыс. руб.	Уд.вес %
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ						
Налог на прибыль организаций						
НАЛОГИ И ВЗНОСЫ НА СОЦИАЛЬНЫЕ НУЖДЫ						
Единый социальный налог, зачисляемый в федеральный бюджет						
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РФ						
Налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ						
Акцизы по подакцизным товарам (продукции),						
Наименование	2010 г.		2011 г.		1.12.2012 г.	
	Сумма, тыс.руб.	Уд.вес, %	Сумма, тыс.руб.	Уд.вес, %	Сумма, тыс.руб.	Уд. вес %
Всего доходов, в т.ч.:		100 %		100 %		100 %
1) НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в т.ч.:						
Налоговые доходы						
- Прямые налоги						
- Косвенные налоги						
Неналоговые доходы						
2) БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ						

Состав и структура расходов федерального бюджета РФ по разделам и подразделам функциональной классификации за 2010-2012 гг.

Наименование	2010 г.		2011 г.		2012 г.	
	Сумма, тыс.руб.	Уд.вес, %	Сумма, тыс.руб.	Уд.вес, %	Сумма, тыс.руб.	Уд.вес, %
РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА - ВСЕГО		100 %		100 %		100 %
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ						
Функционирование Президента РФ						
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований						
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций						
Судебная система						
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора						
Обеспечение проведения выборов и референдумов						
Международные отношения и международное сотрудничество						
Государственный материальный резерв						