

ЛЕКЦИЯ №4

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

план

1. Конституционное право РК – ведущая отрасль национального права.
2. Конституционное право РК – юридическая наука.
3. Конституция РК – основной закон государства.
4. Основные этапы развития Конституции РК.

Предмет Конституционного права РК

- Данные отношения составляют единое целое и являются предметом одной отрасли права в силу того, что все они связаны с закреплением и выражением **главных, коренных основ устройства общества и государства.** Именно в этих отношениях проявляются сущность и природа данного общества и государства. Конституционное право регулирует отношения, сказывающиеся **во всех сферах жизнедеятельности общества:** политической, экономической, социальной, духовной и др.

Особенность предмета Конституционного права

- выражается также и в том, что его нормы регулируют лишь определенный слой отношений в указанных сферах. К его предмету относятся те отношения, которые можно назвать базовыми, основополагающими в каждой из указанных сфер. *Совокупностью рассматриваемых отношений характеризуются организация общества как единой, целостной системы, механизм осуществления власти народом, управления делами общества и государства.*

Рассмотрим их.

Их 3 типа:

- **1. *Общественные отношения, характеризующие основы Конституционного строя РК.***
- **2. *Особую группу составляют общественные отношения, в которых воплощаются основы правового положения граждан в РК.***
- **3. *Следующая группа общественных отношений, составляющая предмет конституционного права – это принципы организации и деятельности государственного механизма и органов местного самоуправления.***

Конституционное право использует в основном 2 метода:

- **правозакрепительный (правоустановительный)** – конституционное право воздействует на общественные отношения путем закрепления важнейших политических, экономических и организационных принципов устройства общества и государства, форм собственности, основ правового положения граждан в РК и др.
- **правозапретительный** – конституционное право регулирует общественные отношения путем установления конституционных запретов на определенные виды поведения. Например, ст. 39 п.3 Конституции 1995 года гласит: не допускается ни в какой форме ограничение прав и свобод граждан по политическим мотивам.

Конституционное право РК

- это ведущая отрасль национального права, которая представляет собой совокупность правовых норм, закрепляющих основы устройства общества и государства: основы Конституционного строя в РК, основы статуса человека и гражданина, а также принципы организации и деятельности государственного механизма и органов местного самоуправления.

Конституционно-правовые нормы

- это нормы, регулирующие общественные отношения, которые составляют предмет конституционного права. Они являются частью общей системы права и обладают чертами, общими для всех правовых норм других отраслей права. Как и другие нормы права, они исходят от государства, являются общеобязательными правилами поведения, выраженными в правовых актах государства, охраняются и обеспечиваются государством.

- **Конституционное право использует в основном 2 метода:**
- **правозакрепительный (правоустановительный)** – конституционное право воздействует на общественные отношения путем закрепления важнейших политических, экономических и организационных принципов устройства общества и государства, форм собственности, основ правового положения граждан в РК и др.
- **правозапретительный** – конституционное право регулирует общественные отношения путем установления конституционных запретов на определенные виды поведения. Например, ст. 39 п.3 Конституции 1995 года гласит: не допускается ни в какой форме ограничение прав и свобод граждан по политическим мотивам.

Конституционное право РК

- – это ведущая отрасль национального права, которая представляет собой совокупность правовых норм, закрепляющих основы устройства общества и государства: основы Конституционного строя в РК, основы статуса человека и гражданина, а также принципы организации и деятельности государственного механизма и органов местного самоуправления.

Конституционно-правовые отношения

- *Конституционно-правовые
отношения – это такие
общественные отношения, в
которых их участники
взаимосвязаны правами и
обязанностями, установленными
нормами конституционного права.*

● Вместе с тем им присуща и **специфика**.

● Она состоит в следующем:

- они своим **содержанием**, возникают в особой сфере отношений, составляющих предмет конституционного права;
- **значение в системе правовых отношений**. Юридическое содержание правовых отношений составляют права и обязанности их участников. В конституционно-правовых отношениях они прямо или опосредованно связаны с закреплением основных принципов и устоев общества и государства. В силу этого конституционно-правовые отношения играют определяющую роль в системе правовых отношений;
- **специфический круг участников**.

- **Система конституционного права** – это научно обоснованное ее внутреннее строение, характеризующееся специфическим взаиморасположением конституционно-правовых норм, их объединением в специальные правовые образования (институты), отличающиеся последовательностью и взаимными связями.

2. Конституционное право РК – юридическая наука

- Конституционное право как наука относится к числу отраслевых наук. Наука конституционного права изучает закономерности формирования, развития, функционирования конституционного права, формирует основные понятия и категории, которыми оперирует конституционное законодательство, определяет место и роль конституционного права в системе правовой науки.

3. Конституция РК – основной закон государства

- ***Конституция*** – это Основной Закон или группа законов государства, закрепляющий важнейшие принципы и устои социально-экономической и политической организации данного общества, устройство государства и основы положения личности в обществе и государстве.

Функции Конституции:

- **Учредительная** (или закрепительная) **функция.** Эта функция состоит в том, что Основной Закон учреждает, закрепляет Основные принципы и устои Конституционного строя и политики нашего государства. Конституция закладывает основы правопорядка в стране. Ею определяются и из нее вытекает весь строй правовых отношений в обществе. Конституция закрепляет основные права и свободы граждан, и их обязанности, формы собственности, присущие нашему обществу. В этом – одно из важных проявлений учредительной функции Основного Закона РК.
- **Организаторская функция.** Она заключается в том, что Конституция закрепляет систему, главные функции и формы деятельности всех государственных органов т.е. Конституция закладывает основы эффективного, организованного функционирования всего государственного механизма в сочетании с местным самоуправлением.

- **Правовая функция** – Конституция выступает в качестве ядра всей правовой системы, юридически устанавливает важнейшие принципы, являющиеся исходными для различных отраслей права, как бы объединяет их в единую правовую систему. Конституция обладает высшей юридической силой. Все законы и иные акты государственных органов издаются на основе и в соответствии с ней. Основной Закон устанавливает систему нормативных актов государства, соподчиненность их, порядок отмены.
- **Внешнеполитическая функция.** Она состоит в том, что Конституция является так же фундаментом внешнеполитической деятельности государства.
- Кроме вышеперечисленных можно было бы выделить еще одну функцию Конституции – **функцию гармонизации и эффективного сочетания интересов:**
 - а) различных классов и социальных групп,
 - б) всех наций и народностей нашей страны,
 - в) гармонизации интересов личности, общества и государства.

Принципы Конституции

- – это основные начала, в соответствии с которыми принимается и действует Конституция, это руководящие идеи, которые в ней заложены. Принципы Конституции подразделяются на экономические, политические и социальные.

- **К числу экономических относятся:**
- Принцип многообразия форм собственности на средства производства.
- Принцип рыночной экономики.
- Принцип хозяйственной самостоятельности и инициативы предприятий, объединений, организаций.
- Принцип широкого использования экономических рычагов и стимулов.
- Принцип широкого развития малого и среднего бизнеса.
- ***Политическими являются принципы:***
- Народовластия.
- Принцип многопартийности.
- Принцип демократизма.
- Принцип законности.
- Принцип равноправия граждан.
- Принцип политического плюрализма и гласности.
- Принцип развития местного самоуправления.
- ***К социальным принципам относятся:***
- Принцип гармоничного сочетания интересов всех классов, социальных слоев и прослоек.
- Равноправие рас и наций.
- Принцип интернационализма.
- Принцип свободы и неприкосновенности собственности.
- Принцип реального всестороннего развития личности.
- Принцип свободы творчества и развития своих дарований.

Юридические свойства Конституции

- Что значит юридические свойства Конституции? Это ее признаки как основного закона.
- Конституция является правовым актом, **законом** и обладает всеми его чертами. Это общеобязательный нормативный акт, который принимается высшими органами государственной власти, регулирующий особую группу отношений, охватывающих все сферы общественной жизни, а так же рассчитанный на постоянное многократное применение, опирающийся в своем действии на авторитет и силу государства.
- следующее юридическое свойство: Конституция обладает **юридическим верховенством**. Это выражается в 2-х аспектах.
- В **позитивном аспекте**, высшая юридическая сила выражается в том, что все законы государства, должны соответствовать Конституции РК.
- В **негативном плане** – верховенство Конституции РК выражается в том, что все то, что не соответствует Конституции должно быть отменено.
- следующее юридическое свойство: **Конституция является базой текущего законодательства**. Текущее законодательство углубляет и развивает предписания Конституции. Часто Конституция сама предусматривает необходимость принятия нормативных актов, развивающих ее нормы.
- свойство: Конституции присущ особый **порядок принятия и изменения**.

Черты присущие нашей Конституции:

- **Основополагающий характер** – он состоит в том, что Основной Закон регулирует наиболее важные общественные отношения. Конституционное регулирование носит обобщающий характер. Его задача,
 - во-первых, раскрыть и закрепить самое главное в общественных отношениях;
 - во-вторых, использовать минимум норм для этого;
 - в-третьих, в отобранных нормах действительно ясно и четко отобразить суть общественных отношений, чтобы эти нормы давали направление и определяли принципиальное содержание их последующей регламентации в актах текущего законодательства.
- **Конституция** – это «работающая» Конституция, что означает, что все ее нормы реализуются непосредственно, она не просто провозглашает те или иные принципы или положения, а предполагает принятие в их развитие соответствующих нормативных актов, осуществление определенных организационных мероприятий, обеспечивающих реализацию этих принципов и положений.
- Для нашей Конституции характерны **черты преемственности**. Каждая из Конституций, принятых на разных этапах развития общества, воплощала в себе сохраняющее значение принципы и положения ранее действовавших Конституций.

- **Гарантированность и стабильность.** Однако в современный период наиболее четко и ясно стало видно, что по гарантированности, Конституции тоже делят по разным основаниям на различные виды:
- **По способу объективирования основного закона, т.е. по тому как объективно выражена во вне воля учредителя,** Конституции делятся на писанные и неписанные.
- **Писанные конституции** составлены, как правило, в виде единого документа, построенного по определенной системе. Обычно писаная Конституция состоит из Преамбулы, основного текста и переходных положений или сопроводительных приложений. Наша Конституция 1995 года состоит из Преамбулы и 9 разделов, последняя называется «Заключительные и переходные положения».
- **Неписанные конституции** представляют собой редкое исключение. В настоящее время они применяются только в Великобритании и Новой Зеландии. Неписаная конституция имеет тот же объем предметов правового регулирования, что и писаная, но ее предписания содержатся не в едином акте, а в ограниченном числе источников права, т.е. форма объективирования неписаной Конституции неопределенна. Например современная **британская неписаная Конституция** представляет собой весьма сложный конгломерат различного рода источников. Эта Конституция непрерывно изменяется и дополняется.

По способу изменения, внесения поправок и дополнений Конституции делятся на жесткие и гибкие.

- ***Жесткие*** Конституции изменяются и дополняются в особом порядке, более сложном, чем тот, который принят для обычной законодательной процедуры. Если парламентские законы принимаются простым (50% кворума +1) большинством голосов, то для принятия поправок и дополнений к Конституции, устанавливается в самом Основном законе особая процедура. (ст. 51(1); 62 п.3; 91). Наша Конституция – жесткая.
- ***Гибкие*** Конституции изменяются и дополняются в том же порядке, что и обычные парламентские законы. Никаких особых процедур для этого случая не предусматривается, т.к. отсутствует сам писанный текст основного закона. К этому типу относятся Конституции Великобритании и Новой Зеландии.

По форме писанные Конституции делят на **кодифицированные** и **некодифицированные**.

Кодифицированные Конституции состоят из одного единого писаного акта, а некодифицированные Конституции состоят из нескольких писанных актов. (Наша Конституция - кодифицированная).

- **Кодифицированные Конституции в зависимости от степени кодификации** можно подразделить на **развернутые** и **неразвернутые**. Границы такого деления весьма расплывчаты. Наша Конституция неразвернутая. Развернутые Конституции в Мексике, Индии, Малайзии.
- Для **федеративных государств** часто характерно наличие **общефедеративных Конституций** и **Конституций субъектов федерации**. Например Российская Федерация, СССР. Но это характерно не для всех федераций, например в Индии есть Конституция Индии, а штаты в Индии, кроме штата Джамму и Кашмир, конституций не имеют.

4. Основные этапы развития Конституции РК

- По этому вопросу в мире нет единого мнения. На наш взгляд можно выделить 4-и этапа становления и развития конституционного законодательства в Республике Казахстан:
- с 1988 года по октябрь 1990 года – этап начала и развития конституционной реформы; реформы советского конституционного законодательства.
- с октября 1990 года по январь 1993 года – этап становления и законодательного закрепления суверенитета и независимости РК и подготовки проекта первой Конституции независимого Казахстана.
- январь 1993 года – август 1995 года – этап первой Конституции независимой Республики Казахстан.
- август 1995 года – по настоящее время – этап Конституции 1995 года.

Спасибо за внимание!

