

СМ 1.4. Нетарифное регулирование ВЭД

1. Нетарифные меры регулирования, их классификация и характеристика.
2. Количественные ограничения: лицензирование и квотирование.



3. Финансовые средства нетарифного регулирования: экспортные кредиты, экспортные субсидии, импортные депозиты - СРС.
4. Антидемпинговые меры.
5. Технические барьеры, сертификация и стандартизация
6. Сущность политики государственных закупок - СРС.

1

Нетарифные методы регулирования ВЭД - совокупность методов государственного регулирования ВЭД, имеющих целью воздействие на процессы в сфере ВЭД, но не относящихся к таможенно-тарифным методам государственного регулирования.



Цели и задачи введения нетарифных мер:

- Введение временных количественных ограничений экспорта или импорта отдельных товаров, вызванных необходимостью защиты национального рынка
- Введение исключительного права на экспорт или импорт отдельных товаров
- Выполнение международных обязательств
- Введение специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер
- Защита общественной морали и правопорядка
- Защита культурных ценностей
- Обеспечение национальной



Классификация нетарифных методов

В соответствии с классификацией Европейской экономической комиссии (ЕЭК) ООН нетарифные методы можно разделить на три группы:



- 1. Меры прямого ограничения (лицензирование и квотирование)*
- 2. Таможенные и административные формальности*
- 3. Прочие нетарифные методы*



МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ТАРИФНЫЕ

система
таможенных
пошлин,
применяемых в
данном
государстве

НЕ ТАРИФНЫЕ

прямые (количественные)

- квотирование /
контингентирование
- лицензирование
- добровольное
ограничение
экспорта
- антидемпинговые
пошлины
- компенсационные
пошлины и сборы

косвенные (не количественные)

скрытые


- стандарты
(технические;
санитарные;
ветеринарные)
- администр. и
таможенные
формальности

финансовые

- импортные
депозиты
- субсидирование
экспорта
- кредитование
экспорта

паратарифные

- таможенные сборы
- внутренние налоги и сборы
(НДС)
- декретированная таможенная
оценка



Паратарифные барьеры - разновидность нетарифных барьеров, которые увеличивают стоимость импортируемого товара сверх таможенной пошлины (на определенный процент или на определенную величину на единицу товара). К ним относятся:

- * налоги и сборы, которыми облагаются импортируемые товары (НДС);
- * различные таможенные сборы, не имеющие внутреннего аналога (в том числе сборы за таможенное оформление, хранение, таможенное сопровождение, а также регистрационный сбор на импортные транспортные средства и другие сборы), специальные налоги, добавочные пошлины, вводимые в целях улучшения финансового положения государства или защиты национального производства;
- * декретированная таможенная оценка - установление таможенной стоимости определенных товаров, применяемой для исчисления таможенных пошлин и сборов, в административном порядке.



Всемирная торговая организация (ВТО) стремится максимально ограничить использование нетарифных барьеров в мировой торговле. В соответствии со ст.111 Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) налогообложение импортных товаров должно осуществляться на условиях национального режима. Согласно ст. XIII ГАТТ, правила таможенного оформления не должны затруднять внешнюю торговлю.

Меры прямого ограничения

Квотирование

означает ограничение экспортных и/или импортных поставок количеством товаров (количественные квоты) или их суммарной стоимостью (стоимостные квоты) на установленный период времени.

Квотирование

- квота дает гарантию, что импорт не будет превышать определенную величину, поскольку лишает иностранных конкурентов возможности расширить продажи путем снижения цен;

квотирование является более гибким и оперативным инструментом политики, поскольку изменение тарифов обычно регламентируется национальным законодательством и международными соглашениями;

использование квот делает внешнеторговую политику более селективной, поскольку путем распределения лицензий государство может оказывать поддержку конкретным предприятиям и отраслям



Квотирование



Выделяются квоты:

1. **Общая**, определяемая для государственных нужд;
2. **Естественная**, связанная с ограниченностью пропускных способностей нефтепроводов, терминалов в портах и т.д.;
3. **Исключительная**, вводимая в особых случаях, связанных с обеспечением национальной безопасности государства.
4. **Тарифная квота**, представляет собой разрешение на ввоз в страну определенного количества товара беспошлинно или по пониженным ставкам.
5. **Экспортная квота**, ограничивает количество продукции, разрешенной для вывоза.
6. **Импортная квота**, ограничивает количество продукции, разрешенной для ввоза.

В настоящее время в Украине применяется **два рода** квот, разделенных на **шесть видов**, причем **в отношении каждого товара устанавливается только один вид квот**. **Квоты первого рода устанавливаются Кабинетом Министров Украины на один год.**

- **Глобальные квоты** - устанавливаются для определённых товаров без указания стран, в отношении которых могут действовать эти квоты. Глобальные квоты на 2001 год установлены для экспорта из Украины драгоценных металлов в различном виде, кроме ювелирных изделий, драгоценных камней и янтаря.
- **Групповые квоты** - устанавливаются для определённых товаров с указанием группы стран, в отношении которых действуют квоты. Например, в отношении экспорта из Украины в страны ЕС отдельных видов металлопроката.
- **Индивидуальные квоты** - устанавливаются для определённых товаров с указанием конкретной страны, в отношении которой действует квота. Например, в отношении экспорта из Украины текстильных изделий и определённых видов металлоизделий в США, а также определённых видов металлопроката в Индонезию. Режим квотирования, несмотря на то, что это противоречит принципам ГАТТ, как правило сопровождается установлением привилегий для отдельных субъектов-резидентов Украины.

Квоты второго рода устанавливаются Министерством экономического развития и торговли *ad hoc* на основании расследований, связанных с защитой национального товаропроизводителя, проводимых *МВКМТ*

- ***Ad hoc*** является [латинской фразой](#), означающей «к этому, для данного случая, для этой цели». Как правило, используется для обозначения решения, предназначенного для конкретной проблемы или задачи и не предназначенного для какого-либо обобщения или адаптации для других целей.
- ***Антидемпинговые квоты*** - устанавливаются для определённых товаров, в отношении импорта которых в Украину проводится антидемпинговое расследование или применяются антидемпинговые меры.
- ***Компенсационные квоты*** - устанавливаются для определённых товаров, в отношении импорта которых в Украину проводится антисубсидиарное расследование или применяются компенсационные меры.
- ***Специальные квоты*** - применяются для определённых товаров, в отношении импорта которых в Украину проводится специальное расследование или

Лицензирование и квотирование экспорта и импорта вводятся Украиной самостоятельно в лице ее государственных органов в следующих случаях:

- в случае резкого ухудшения расчетного баланса Украины, если отрицательное сальдо его превышает на соответствующую дату 25 процентов от общей суммы валютных требований Украины
- в случае достижения установленного Верховной Радой Украины уровня внешней задолженности
- в случае значительного нарушения равновесия по определенным товарам на внутреннем рынке Украины, особенно по сельскохозяйственной продукции, продуктам рыболовства, продукции пищевой промышленности и промышленным товарам народного потребления первой необходимости
- при необходимости обеспечить определенные пропорции между импортным и отечественным сырьем в производстве
- при необходимости осуществления ответных мер на дискриминационные действия других государств
- в случае нарушения субъектом внешнеэкономической деятельности правовых норм этой деятельности, установленных ЗУ о ВЭД (вводится в качестве санкции режим лицензирования)
- в соответствии с международными товарными соглашениями, которые заключает или к

Меры прямого ограничения

Лицензирование

предполагает, что на экспорт и/или импорт отдельных товаров необходимо получать у соответствующего государственного органа специальное разрешение (*лицензию*).

Лицензирование

Лицензирование устанавливается в следующих случаях:

- Введение временных количественных ограничений экспорта или импорта отдельных видов товаров;
- Реализация разрешительного порядка экспорта и (или) импорта отдельных видов товаров, которые могут оказать неблагоприятное воздействие на безопасность государства, жизнь или здоровье граждан и т.д.;
- Предоставление исключительного права на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров;
- Выполнение международных обязательств.

Лицензирование

Механизмы распределения лицензий		
открытый конкурс	явное предпочтение	затратный метод
лицензию получает фирма, предложившая за нее наивысшую цену	означает предоставление лицензий правительством наиболее авторитетным фирмам без предварительных заявок и переговоров.	передача лицензий в зависимости от наличия у претендентов производственных мощностей, квалифицированного персонала и других ресурсов.

Лицензирование, как самостоятельный инструмент государственного регулирования.

- **разовая лицензия** — письменное разрешение сроком до 1 года на ввоз или вывоз, выдаваемое правительством конкретной фирме на осуществление одной внешнеторговой сделки;
- **генеральная лицензия** — разрешение на ввоз или вывоз того или иного товара в течение года без ограничений количества сделок;
- **глобальная лицензия** — разрешение ввезти или вывезти данный товар в любую страну мира за определенный промежуток времени без ограничения количества или стоимости;
- **автоматическая лицензия** — разрешение, выдаваемое немедленно после получения от экспортера или импортера заявки, которая не может быть отклонена государственным органом.

В Украине вводятся следующие виды экспортных (импортных) лицензий:

- генеральная
- разовая (индивидуальная)
- открытая (индивидуальная)
- антидемпинговая (индивидуальная)
- компенсационная (индивидуальная)
- специальная (индивидуальная)

По каждому виду товара устанавливается лишь один вид лицензии.



- **Генеральная лицензия** - является открытым разрешением на экспортные (импортные) операции с лицензируемым товаром (товарами) и/или с определённой страной (группой стран) на протяжении всего срока действия режима лицензирования по данному товару (товарам).
- **Открытая лицензия** - является разрешением на экспортные (импортные) операции с лицензируемым товаром в течение определённого срока, но не менее 1 месяца, с указанием общего объёма операций.
- **Разовая лицензия** - является разрешением на конкретную экспортную (импортную) операцию с лицензируемым товаром, выдаваемую на срок, необходимый для проведения этой операции.
- Антидемпинговая, компенсационная и специальная лицензия выдаются для осуществления импортных операций с товарами, в отношении которых проводится соответствующее расследование или приняты соответствующие меры.

Демпинг

Демпинг означает продажу товара за границей по цене ниже, чем он продается на внутреннем рынке страны-экспортера, или ниже себестоимости данного товара. К данному методу прибегают, когда производитель не может полностью продать свой товар на внутреннем рынке, а сокращать производство не хочет.



Как правило, **антидемпинговые меры** заключаются в повышении импортных пошлин на те товары страны-экспортера, которые ввозятся по демпинговым ценам. Введение дополнительной пошлины в отношении страны-экспортера используется для того, чтобы увеличить цену экспортируемого товара до "нормального" в стране-импортере уровня цен и предотвратить ущерб национальным компаниям страны-импортера.

Методика расчета **антидемпинговых пошлин** разработана ГАТТ (Генеральным соглашением о тарифах и торговле), ныне ВТО (Всемирной Торговой Организацией).

Меры прямого ограничения Субсидии

Под экспортной субсидией понимается оказание правительством или государственным органом страны финансовой помощи предприятиям и отраслям экономики на ее территории для поддержки отечественных экспортеров и косвенной дискриминации зарубежных импортеров.

Меры прямого ограничения Субсидии

Различают несколько видов субсидий:

Прямые

- непосредственно выплачиваемые государством его экспортерам в различных формах:
- выплата надбавок (премий) за экспорт
- возврат экспортеру разницы между внутренней и мировой цен
- финансирование государством некоторых затрат экспортера

Косвенные

- предоставляемые посредством участия в капитале предприятий, взносов в финансовые фонды, предназначенные для поддержки предприятий и отраслей, в виде различных льгот с целью снижения затрат экспортера или получения им доходов в иных сферах: налогообложении, кредитовании, страховании.

Меры прямого ограничения

Квота, вводимая страной-экспортером, а не страной-импортером, представляет добровольное ограничение экспорта.

Оно может навязываться путем, например, убеждения или угрозы применения санкций; такая форма урегулирования лишь внешне представляется добровольной.



Меры прямого ограничения

Торговое эмбарго – запрещение государством ввоза в какую-либо страну или вывоза из какой-либо страны товаров. Страна вводит эмбарго, как правило, по политическим мотивам.



Административные и таможенные формальности

Импортные налоги и сборы

1. Импортные налоги (не следует их смешивать с импортными пошлинами):
 - пограничный налог, которым облагаются товары за факт пересечения границы;
 - сборы, связанные с оформлением документов на таможне, таможенным досмотром товара, проверкой его качества;
 - другие сборы (портовые, статистические, фитосанитарные и т.п.).

Административные и таможенные формальности

2. Импортные депозиты представляют собой денежный залог, под оплату таможенных пошлин который импортер должен внести в местной или иностранной валюте в уполномоченный банк, перед закупкой иностранного товара. Сумма импортного депозита устанавливается в виде определенного соотношения к стоимости импортируемого товара.

Административные и таможенные формальности

Сертификация

Ввозимые на территорию страны товары должны соответствовать техническим, фармакологическим, санитарным, ветеринарным и экологическим стандартам и требованиям, установленным в данной стране.

Запрещается ввоз товаров, которые не соответствуют указанным выше стандартам и требованиям, не имеют сертификата, маркировки или знака соответствия в предусмотренных законодательством случаях, запрещены к использованию как опасные потребительские товары.

Прочие нетарифные меры

Валютные ограничения и валютный контроль.

Валютные ограничения представляют собой регламентацию операций резидентов и нерезидентов с валютой и другими валютными ценностями. Основные понятия, права и обязанности, положения, регулирующие валютное обращение и контроль содержатся в законе РФ “О валютном регулировании и валютном контроле” и других нормативных актах.

Меры поддержки экспорта

- кредитование участников внешнеторговой деятельности;
- функционирование системы гарантий и страхования экспортных кредитов;
- организацию торговых выставок и ярмарок,
- проведение кампаний (в том числе рекламных) по продвижению российских товаров.
- финансовая поддержка,
- налоговое стимулирование,
- таможенно-тарифное стимулирование,
- меры общеэкономического характера.