

Система управления и методы регулирования рынка транспортных услуг

1. Современная система управления рынком услуг железнодорожного транспорта
2. Развитие нормативно-правовой базы и методов государственного регулирования развития транспортной системы:
 - 2.1. нормативно-правовое регулирование
 - 2.2. регулирование экономической деятельности транспортных организаций
3. Целевая модель рынка транспортных услуг:
 - 3.1. Регуляторная модель рынка грузовых перевозок
4. Сетевой контракт как метод регулирования целевой модели рынка перевозок.
5. Целевая модель пассажирских перевозок



Реструктуризация железнодорожного транспорта



МИНИСТЕРСТВО ПУТЕЙ СООБЩЕНИЯ

государственно-правовое
регулирование

+

организационно-хозяйственная
деятельность



МИНТРАНС РОССИИ
нормативно-правовое
регулирование
отрасли



ОАО «РЖД»
хозяйственное
управление
железнодорожным
транспортом

Рынок транспортных услуг:

- "сфера осуществления перевозок пассажиров, грузов, грузобагажа и багажа, технического обслуживания и ремонта транспортных средств, подсобно-вспомогательных и других видов работ (услуг), связанных с перевозками". (ФЗ "О федеральном железнодорожном транспорте" от 20 июля 1995 г.)

Предметом изучения экономики рынка транспортных услуг является:

1. модель взаимодействия участников рынка перевозок, в том числе механизмов взаимодействия:
 - с бизнесом,
 - обществом
 - пользователями транспортных услуг
2. модели развития конкуренции.

Объекты рынка транспортных услуг

- Объектом изучения экономики рынка транспортных услуг является сфера осуществления перевозок пассажиров, грузов, грузобагажа и багажа всех видов транспорта, технического обслуживания и ремонта транспортных средств, других работ (услуг), связанных с перевозками, в части:
 - Инфраструктурного комплекса
 - Грузового комплекса
 - Пассажирского комплекса

субъектами транспортного рынка

являются:

- потребители транспортных услуг: владельцы груза и пассажиры,
- производители транспортных услуг: транспортные компании различных видов транспорта,
- ОАО «РЖД» - сетевой перевозчик-владелец инфраструктуры,
- Операторы: подвижного железнодорожного состава,
- владельцы подвижного состава,
- производители железнодорожной техники,
- экспедиторы,
- финансовые организации: лизинговые компании, страховые компании, банки,
- консалтинговые, маркетинговые, аудиторские компании и т.п., которые предоставляют в совокупности весь спектр услуг, на которые может быть спрос в процессе перевозки грузов и пассажиров,
- а также другие организации, участвующие в строительстве и ремонте путей сообщения и создании транспортных средств, в организации различных видов сервиса.

Структура рынка

- **Инфраструктура и локомотивы:**
 - Эксплуатация: владельцы инфраструктуры и перевозчики: ОАО «РЖД», ОАО «Железные дороги Якутии», ООО «Газпромтранс», предприятия промышленного железнодорожного транспорта, операторы магистральных локомотивов.
 - Производство: производители локомотивов и путевой техники.
 - Ремонт: локомотиворемонтные депо; заводы по ремонту локомотивов и путевой техники
- **Грузовой комплекс:**
 - Производство: производители грузовых вагонов
 - Эксплуатация: операторы подвижного состава, промышленные предприятия, лизинговые компании.
 - Ремонт
- **Пассажирский комплекс:**
 - Производство: производители пассажирских вагонов и МВПС.
 - Эксплуатация: перевозчики в дальнем сообщении; пригородные пассажирские компании; операторы скоростного сообщения.
 - Ремонт: моторвагонные депо; заводы по ремонту пассажирских вагонов и МВПС

Участники на рынке железнодорожных транспортных услуг к концу третьего этапа реформы

- **ОАО «РЖД»**
 - **услуги инфраструктуры**
 - **Управление движением и грузовая работа**
 - **услуги по текущему ремонту инфраструктуры и тягового подвижного состава**
 - **Локомотивная тяга**
- **ДЗО ОАО «РЖД»**
 - **пассажирские перевозки в пригородном сообщении**
 - **пассажирские перевозки дальнего следования**
 - **Оперирование и логистические услуги**
 - **грузовые перевозки**
 - **услуги по обслуживанию пассажиров**
- **Независимые компании**
 - **оперирование подвижным составом**
 - **пассажирские перевозки**
 - **услуги терминальных комплексов**
 - **логистические услуги**
 - **услуги по ремонту подвижного состава**
 - **услуги по обслуживанию пассажиров**

Нормативно-правовое регулирование рынка
транспортных услуг

```
graph TD; A[Нормативно-правовое регулирование рынка транспортных услуг] --> B[Нормы организации деятельности]; A --> C[Нормы регулирования экономической деятельности]; A --> D[Нормы регулирования трудовых отношений];
```

Нормы
организации
деятельности

Нормы
регулирования
экономической
деятельности

Нормы
регулирования
трудовых
отношений

Государственному регулированию (в части организации деятельности)

подлежит:

- формирование и функционирование рынка транспортных услуг;
- развитие и техническое совершенствование федеральной и региональной транспортной инфраструктуры;
- институциональные преобразования на транспорте;
- вопросы технологической, транспортной и экологической безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;
- обеспечение мобилизационной готовности транспорта;
- международная деятельность транспортных предприятий и структур;

Задачи в сфере совершенствования нормативно-правовой базы и методов государственного регулирования развития рынка транспортных услуг:

формирование нормативно-правовой базы конкурентного рынка транспортных услуг, включая:

- разработку нормативно-правового механизма, обеспечивающего выполнение контрактных обязательств по объему и качеству транспортных услуг,
- мотивации развития субъектов рынка в целях создания и развития национальных и интернациональных транспортных компаний, способных обеспечить инновационное развитие и повышение качества и конкурентоспособности транспортных услуг,
- создание нормативной базы, регулирующей коммерческий допуск к транспортной деятельности в области грузовых перевозок, а также содействие развитию малого и среднего предпринимательства в транспортном комплексе;

внутрироссийская и международная гармонизация нормативно-правового обеспечения транспортной системы;

Законодательство РФ о железнодорожном транспорте

Конституция Российской Федерации

12 декабря 1993 г.

Гражданский Кодекс Российской Федерации

По состоянию на 15 января 2012 г.

Федеральный закон от 10.01.03 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»

2003 г.

Федеральный закон от 10 января 2003 г. N 18-ФЗ "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации"

(с изменениями от 7 июля 2003 г., 4 декабря 2006 г., 26 июня, 8 ноября 2007 г., 23 июля 2008 г., 19 июля 2011 г.)

Федеральный закон «О естественных монополиях»

от 17 августа 1995 г. N 147-ФЗ

(с изменениями и дополнениями от 6 декабря 2011 г.)

Федеральный закон ««Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта»

в ред. Федеральных законов от 22.08.2004 N 122-ФЗ, от 26.06.2008 N 100-ФЗ)

Подзаконные и нормативные акты РФ о железнодорожном транспорте

«Правила оказания услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта»

Постановление
Правительства РФ от
20.11.2003 N 703

г.

«Правила недискриминационного доступа к инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования».

Постановление
Правительства
Российской Федерации от
25 ноября 2003 г. N 710

«Положение о дисциплине работников железнодорожного транспорта Российской Федерации».

Постановление
Правительства РФ № 621
от 25 августа 1992 г.

Инструкция по движению поездов и маневровой работе на железных дорогах Российской Федерации»

в соответствии с основными положениями, установленными Правилами технической эксплуатации железных дорог

Устав открытого акционерного общества «Российские железные дороги», одобрен постановлением Правительства РФ 18.09.2003 [17].

г.

Базовые документы

промышленной политики на железнодорожном транспорте

СТРАТЕГИЯ
развития
железнодорожного
транспорта в Российской
Федерации до 2030 г.

2007 г.

СТРАТЕГИЯ
развития транспортного
машиностроения в
Российской Федерации в
2007-2010 гг.
и на период до 2015 г.

2007 г.

**СТРАТЕГИЧЕСКИЕ
НАПРАВЛЕНИЯ**
научно-технического
развития
ОАО «Российские
железные дороги» на
период до 2015 г.
«Белая книга»
ОАО «РЖД»

2007 г.

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ
СТАНДАРТ**
«Надежность.
Готовность.
Ремонтопригодность
Безопасность подвижного
состава»
(RAMS/LCC)»

2008 г.

**ТЕХНИЧЕСКИЙ
РЕГЛАМЕНТ**
«Подвижной состав»

2008 г.

Федеральный закон от 10 января 2003 г. N 18-ФЗ "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации" (с изменениями от 7 июля 2003 г., 4 декабря 2006 г., 26 июня, 8 ноября 2007 г., 23 июля 2008 г., 19 июля 2011 г.)

- регулирует отношения, возникающие между перевозчиками, пассажирами, грузоотправителями (отправителями), грузополучателями (получателями), владельцами инфраструктур железнодорожного транспорта общего пользования, владельцами железнодорожных путей необщего пользования, другими физическими и юридическими лицами при пользовании услугами железнодорожного транспорта общего пользования (далее - железнодорожный транспорт) и железнодорожного транспорта необщего пользования,
- и устанавливает их права, обязанности и ответственность.

18-ФЗ "Устав

железнодорожного транспорта

Российской Федерации"

- Новой особенностью этой системы является *разделение перевозочного процесса, ранее осуществляемого в рамках единой операции железными дорогами, на два самостоятельных спектра правоотношений – услуги инфраструктуры и перевозки.*

Федеральный закон «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта»

- устанавливает организационно-правовые особенности приватизации имущества на федеральном железнодорожном транспорте, в ходе которой создается единый хозяйствующий субъект – ОАО «РЖД».
- В отношении имущества инфраструктуры в силу стратегической значимости железнодорожного транспорта в целях обеспечения обороноспособности и национальной безопасности государства законом вводится режим ограничения оборота данного имущества. Закон закрепляет принцип сохранения единства и централизованного управления производственной инфраструктурой железнодорожного транспорта, которая может находиться только в собственности ОАО «РЖД» или в федеральной собственности.
- Дополнительной гарантией стабильности работы железнодорожного транспорта является установленный законом запрет на продажу, а также залог акций ОАО «РЖД».

Государственное регулирование экономической деятельности

**Налоговый кодекс
Российской Федерации**

В редакции апрель 2012 г.

1998 г.

**Законодательство о
государственно-частном
партнерстве.**

**ФЗ №115 «О
концессионных
соглашениях»**

2005 г.

**Федеральный закон «О
естественных
монополиях»**

от 17 августа 1995 г. N 147-
ФЗ

(с изменениями и
дополнениями от 6
декабря 2011 г.)

Прейскурант №10-01
"Тарифы на перевозки
грузов и услуги
инфраструктуры,
выполняемые
Российскими
железными дорогами"
(Тарифное
руководство №1, части
1 и 2)(по состоянию на
14.03.2008 г.)

Постановление 47-
т/Б от 17.06.2003

**Трудовой кодекс
Российской
Федерации от 30
декабря 2001 г. N 197-
ФЗ (ТК РФ) (с
изменениями и
дополнениями)**

ПРАВИЛА ПЕРЕВОЗОК
ПАССАЖИРОВ, БАГАЖА И
ГРУЗОБАГАЖА НА
ФЕДЕРАЛЬНОМ
ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ
ТРАНСПОРТЕ
Зарегистрировано в
Минюсте РФ 8 августа 2002
г. N 3675

Прейскурант 10-02-16

Федеральный закон «О естественных монополиях»

- Устанавливает тарифы, сборы и платы, связанные с выполнением работ (услуг) в местах как общего, так и необщего пользования исходя из себестоимости и уровня рентабельности, обеспечивающего безубыточную деятельность железнодорожного транспорта и частных предпринимателей.
- Остальные тарифы, сборы и плата устанавливаются на договорной основе и контролируются государством в соответствии с законодательством о конкуренции и монополистической деятельности на товарных рынках.

Цели регуляторной реформы грузовых ж-д перевозок достигаются за счет различных регуляторных решений и инструментов

Единые для всех сегментов рынка перевозок цели ...

- Доступность перевозок
 - Справедливые цены
 - Обеспечение национального охвата
- Эффективность перевозок
 - Снижение себестоимости
 - Рост производительности парка /активов
- Обеспечение инвестиций
- Безопасность и качество
 - Обеспечение безопасности
 - Рост качества

1

Инфраструктура

2

Локомотивы / перевозка

3

Вагоны

.... достигаются за счет различных комбинаций регуляторных и рыночных решений / моделей ...

- **Эффективная монополия** (единый комплекс И+УД)
- **ЧГП** в новых активах
- Выборочный аутсорсинг вспомогательных работ

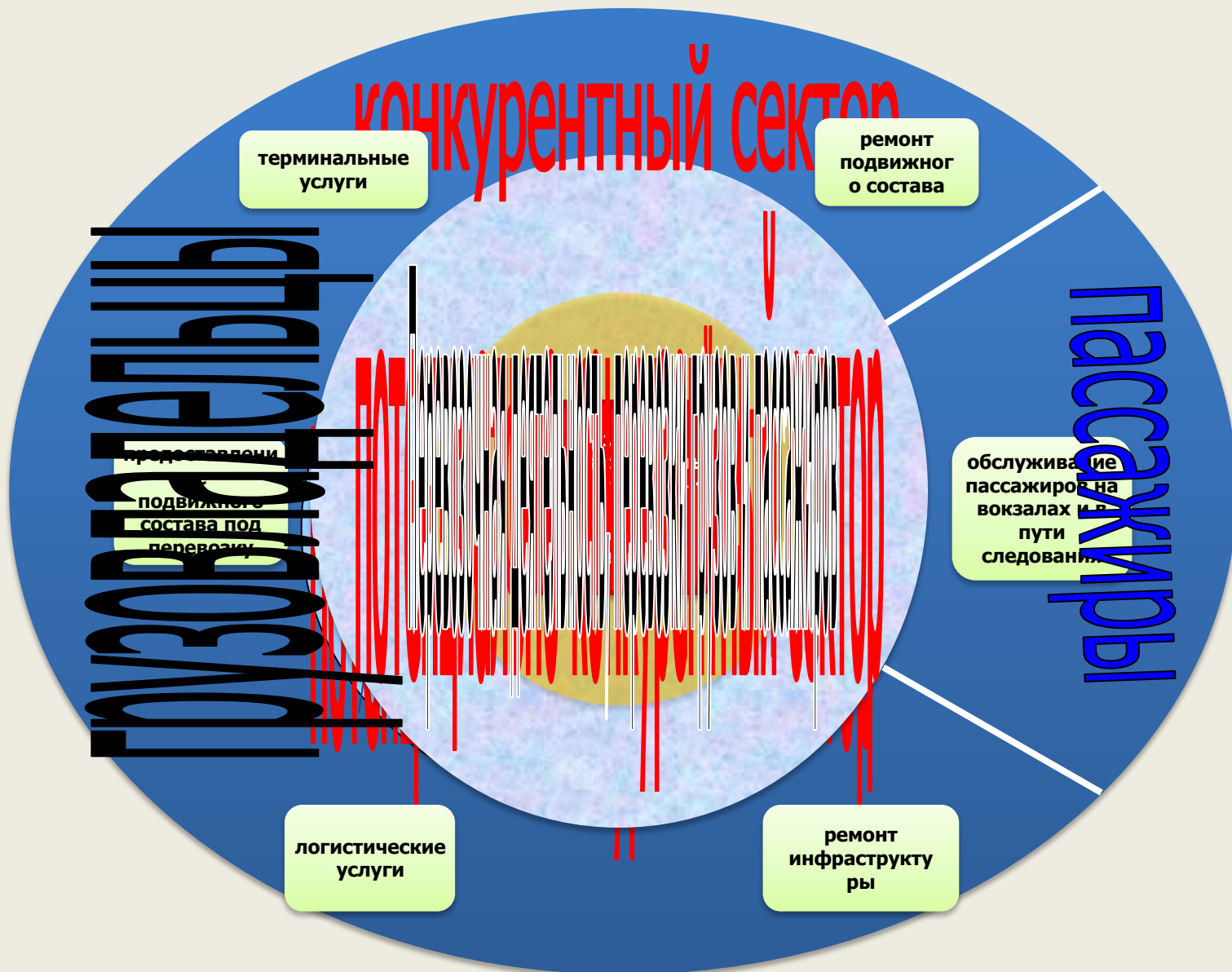
- **Сохранение РЖД как единого национального публичного грузового перевозчика**
- **Постепенное** формирование института **локальных перевозчиков**
- Выборочный аутсорсинг вспомогательных работ

- **Полностью конкурентная среда**
 - **2-3 сетевых** оператора повагонных отправок (достаточная консолидация в универсальном парке)
 - Сохранение и развитие **конкуренции** существующих **нишевых операторов**

... и контролируются различными регуляторными/рыночными инструментами

- **Регулирование цен** при упрощении системы
- **Гос субсидии (сетевой контракт)**
- **Контроль КПЭ**
- Техническое регулирование и сертификация
- **Регулирование цен** при упрощении системы
- **Контроль КПЭ**
- Техническое регулирование и сертификация парка и видов деятельности
- **Рыночное ценообразование**
- **Механизмы обеспечения справедливой конкуренции**
- Техническое регулирование и сертификация парка и видов деятельности

Целевая модель рынка железнодорожных транспортных услуг к концу третьего этапа реформы





Внедрение механизма «сетевого контракта»



ГОСУДАРСТВО

Требования к качеству сети
Предоставление субсидий
на поддержание, модернизацию
и развитие инфраструктуры



ОАО «РЖД»

Прозрачная методика расчёта затрат.
Определение необходимого
объёма работ и финансирования.
Обеспечение установленных в
контракте показателей работы

Данная форма стратегического взаимодействия государства и владельца инфраструктуры опробована во многих странах Европы, где показала высокую эффективность

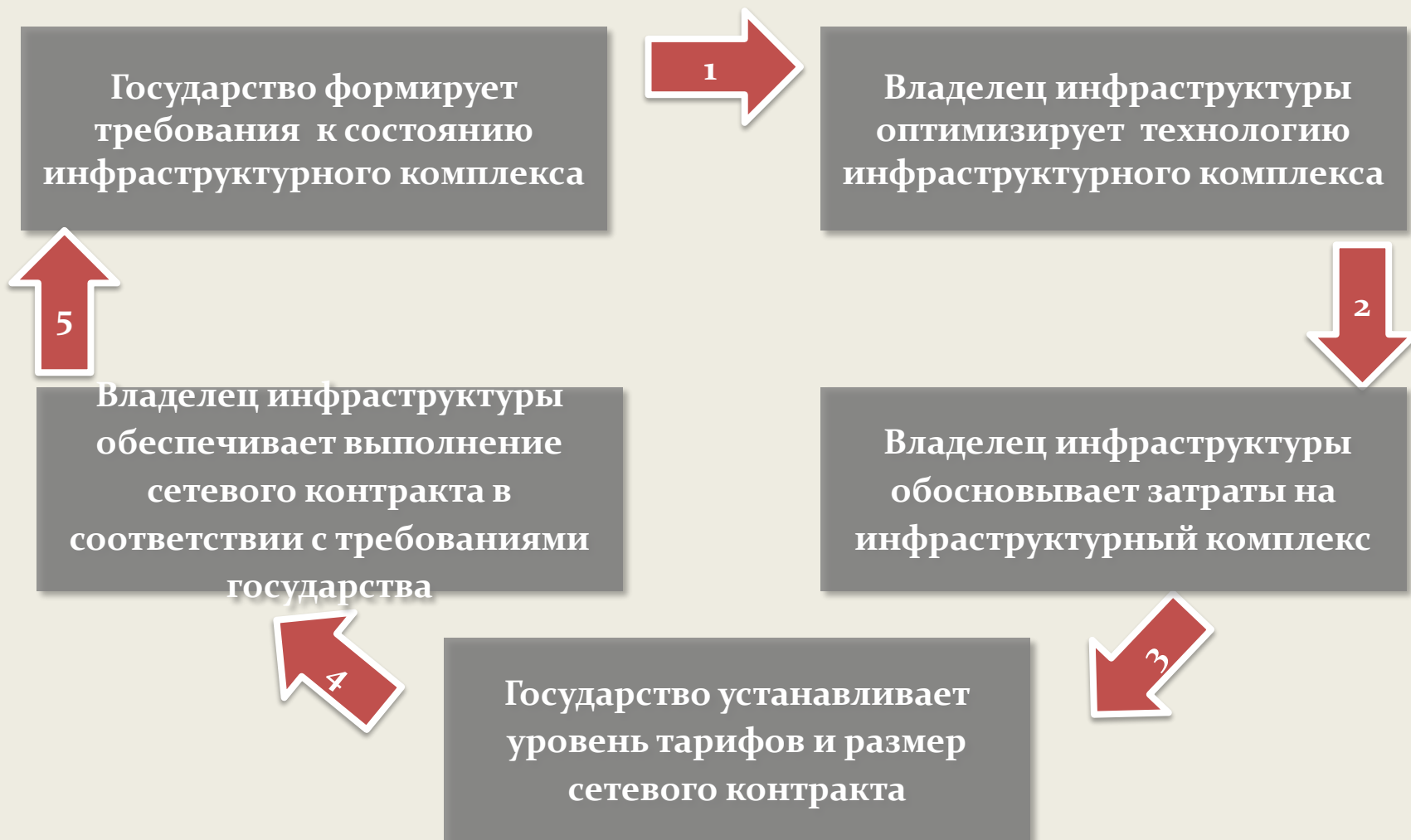
Формирование долгосрочного механизма модернизации железнодорожной инфраструктуры

Сетевой контракт – формализованная система взаимоотношений между владельцем инфраструктуры и государством как заказчиком необходимого уровня пропускных способностей в железнодорожном сегменте национальной транспортной системы

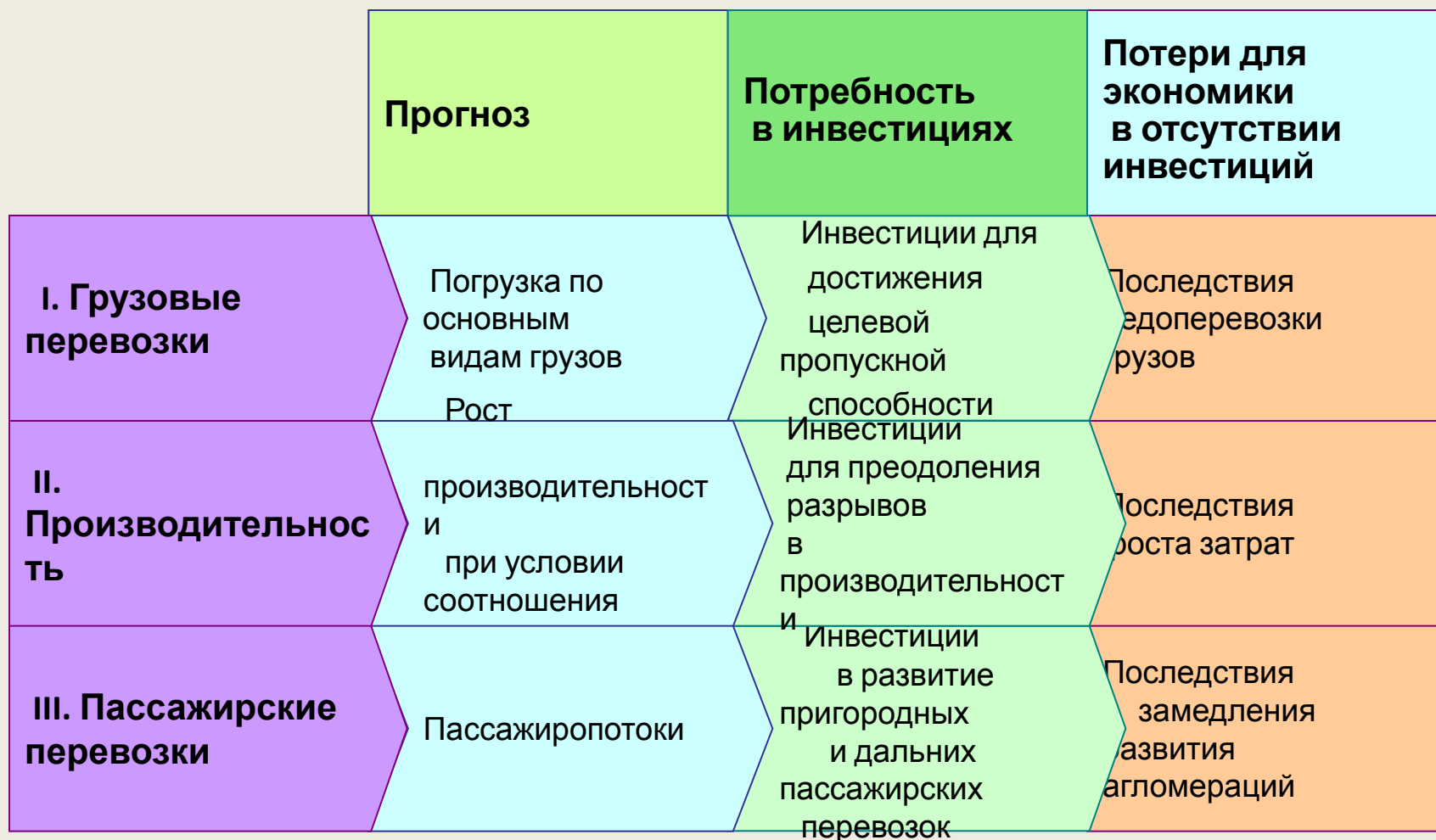
- инструмент, формирующий требования государства к ж.д. сети и качеству услуг инфраструктурного комплекса
- элемент единого процесса государственного регулирования тарифов, сборов и платы
- дополняющий элемент среднесрочного планирования финансово-хозяйственной и инвестиционной деятельности ОАО «РЖД»
- инструмент принятия комплексных решений по развитию инфраструктуры железнодорожного транспорта, обеспечивающих согласованность федеральных целевых программ, государственных программ развития транспортного комплекса Российской Федерации, планов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, инвестиционных программ ОАО «РЖД» и инфраструктурных проектов заинтересованных частных инвесторов

В Германии между Федеральным Правительством и Deutsche Bahn AG заключено соглашение (*Performance and Financing Agreement*), в соответствии с которым Правительством выделяется 2,5 млрд. евро в год (или 75 тыс. евро на 1 км эксплуатируемой сети) на текущее содержание инфраструктуры

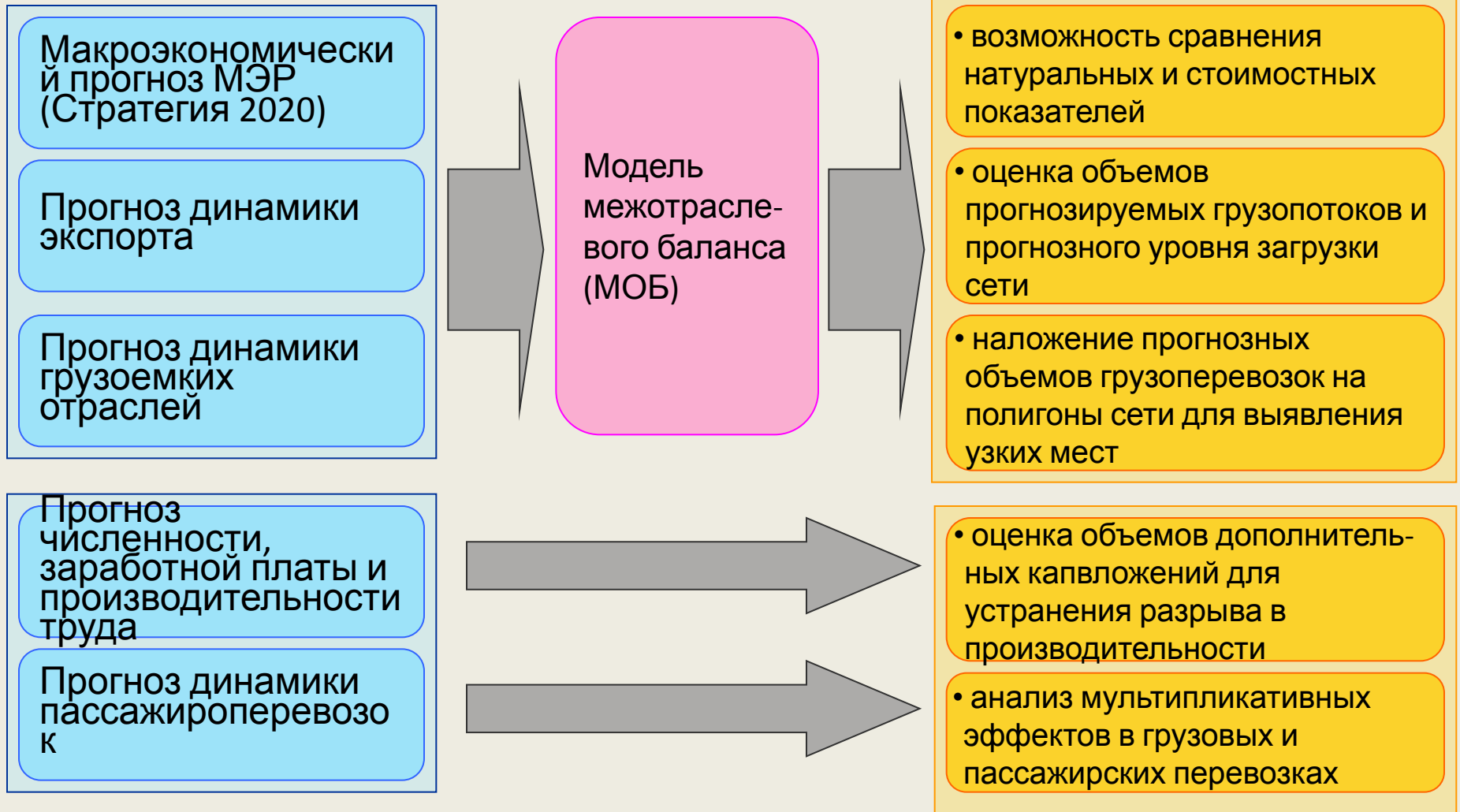
Цикл сетевого контракта инфраструктурного комплекса железнодорожного транспорта



Три блока работ



Основные блоки работы



СТРОИТЕЛЬСТВО НОВЫХ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫХ ЛИНИЙ ДО 2030 г. ПО ВАРИАНТАМ РАЗВИТИЯ

Категории линий

Стратегические линии,
предназначенные для укрепления
транспортной целостности Российской
Федерации

Социальнозначимые линии,
предназначенные для улучшения
транспортного обслуживания населения и
регионов

Грузообразующие линии,
предназначенные для транспортного
обеспечения развития новых месторождений
полезных ископаемых и промышленных зон

Технологические линии,
предназначенные для оптимизации
железнодорожной сети в целях ускорения
хозяйственных и межрегиональных связей

Высокоскоростные линии,
предназначенные для перевозки пассажиров
со скоростью до 350 км/ч

Механизмы финансирования

Российская Федерация

Российская Федерация
+ субъекты РФ

Частные инвесторы
+ Российская
Федерация

Частные инвесторы,
включая холдинг
«РЖД» + Российская
Федерация + субъекты
РФ

Российская Федерация
+ субъекты РФ
+ Частные инвесторы,
включая холдинг
«РЖД»

Протяженность линий

MIN

MAX

2246 км

4112 км

1262 км

1262 км

4573 км

4660 км

7277 км

9168 км

659 км

1528 км

Всего

16017 км

20730 км

Часть новых линий – сфера применения
государственно-частного партнерства

Целевая модель пассажирских перевозок

- Устанавливает гарантированный доступ и качество транспортных услуг для населения, включая разработку и внедрение минимальных социальных транспортных стандартов в отношении возможности перемещения населения по территории страны (модель коммуникаций всех видов пассажирского транспорта, соответствующий подвижной состав, покупательская способность, ценовая доступность, стандарт по периодичности транспортного обслуживания для каждого населенного пункта),
- формирует нормативную базу, регуливающую коммерческий допуск к транспортной деятельности в области пассажирских перевозок

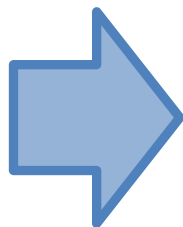
Формирование эффективной системы правовых и экономических взаимоотношений между перевозчиками, владельцем инфраструктуры и государством



- ❑ Принятие закона «Об организации регулярного пассажирского железнодорожного сообщения в Российской Федерации»
- ❑ Внесение изменений в проекты Федеральных законов в части формирования правовых норм для предупреждения безбилетного проезда
- ❑ Совершенствование законодательства в сфере обеспечения транспортной безопасности

Для повышения эффективности пригородных перевозок в долгосрочной перспективе целесообразно принятие следующих нормативных актов

ФЗ «Об организации регулярного пассажирского железнодорожного сообщения в РФ»



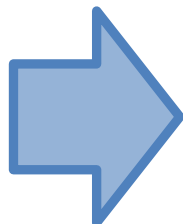
Системный порядок формирования и исполнения государственного заказа на перевозки пассажиров
Взаимная ответственность государства и субъектов рынка за финансирование и качество перевозок пассажиров по регулируемым ценам

Внесение изменений в Постановление Правительства России от 29.12.2004 № 864



Возможность заключения Минздравсоцразвития России договоров на перевозку граждан-получателей социальных услуг с любыми перевозчиками
Соответствие средств, направляемых на оплату социальных услуг, реальному размеру выпадающих доходов перевозчиков

Изменение ФЗ «Устав железнодорожного транспорта РФ»



Создание условий для существенного повышения эффективности мероприятий, направленных на предупреждение безбилетного проезда и сокращение потребности в бюджетном субсидировании

Государственный контракт на организацию транспортного обслуживания. Права и обязанности сторон.

Заказчик (Субъект РФ)

Исполнитель (Перевозчик)

Обязанности

- Поручать Перевозчику осуществление перевозок пассажиров железнодорожным транспортом пригородного сообщения
- Регулировать тарифы на перевозку пассажиров
- Возмещать Перевозчику потери в доходах, возникающие в результате регулирования тарифов

- Обеспечивать установленный объем вагонокилометровой работы и разрабатывать график движения поездов
- Информировать население об оказываемых услугах по перевозкам и изменениях расписания движения
- Обеспечивать безопасность и непрерывность транспортного обслуживания с установленным уровнем качества, в том числе при возникновении чрезвычайных обстоятельств
- Обеспечивать взаимодействие с организациями иных видов транспорта по вопросам организации перевозок пассажиров (единый билет, согласованное расписание, интегрированные информационные системы)

Права

- Осуществлять контроль за выполнением Перевозчиком условий Контракта
- Вносить предложения по изменению маршрутов и расписаний движения, отмене и вводе дополнительных пригородных поездов

- При несвоевременном возмещении потерь в доходах рассматривать возможность уменьшения количества маршрутов или составности пригородных поездов
- Осуществлять перевозки пригородными поездами, превышающие установленные размеры движения пригородных поездов, а также по пригородным маршрутам, не установленным Контрактом