

# Санкт-Петербургский университет МВД России

Кафедра истории государства и права

Тема № 1

«Защита общественного порядка и борьба с преступностью в России до образования министерства внутренних дел (конец **IX** в. до **1802** г.)»



## Цели:

- - раскрытие исторической природы и социального назначения правоохранительной деятельности в России;
- - формирование у обучаемых научных знаний об основных закономерностях возникновения, организации и развития системы ОВД;
- - изучение основных нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность ОВД на различных этапах развития российской государственности;
- - исследование структуры ОВД, особенностей их деятельности на протяжении различных этапов истории России;
- - использование исторических традиций ОВД в воспитании у курсантов и слушателей высоких моральных, нравственных и профессиональных качеств;

# Задачи:

- - выработка историко-правового подхода в изучении проблем развития ОВД;
- - формирование навыков самостоятельного творческого анализа событий, связанных с эволюцией ОВД;
- - приобретение навыков самостоятельного анализа и оценки источников права в правоохранительной сфере;
- - выявление общих закономерностей и тенденций формирования и развития отечественных ОВД, прежде всего – полиции и милиции, обусловленности их назначения и организации в определенные исторические периоды;
- - усвоение важнейших периодов истории ОВД, выявление тенденций их развития на отдельных этапах российской истории;
- - развитие у курсантов и слушателей умения формулировать и обосновывать свою позицию, давать оценку историческим событиям в сфере государственно-правовых явлений, а также умения работать с научной литературой по истории ОВД;
- - выявление и формулирование положительного исторического опыта деятельности ОВД, обоснование необходимости его изучения и применения в современных условиях.

## ЛИТЕРАТУРА:

- **Основная:**
- История органов внутренних дел. Курс лекций. СПб., 2012.
- История органов внутренних дел: Учебное наглядное пособие / Под ред. В.П. Сальникова. -2-е изд. перераб. и доп. - М.: ИМЦ ГУК МВД России, 2004.
- Министерство внутренних дел России. 1802 – 2002. СПб., 2002. Т. 1-2.

## ЛИТЕРАТУРА (продолжение):

- Мулукаев Р.С., Малыгин А.Я., Епифанов А.Е. История органов внутренних дел. Учебник. М., 2005.
- Рыбников В.В., Алексушин Г.В. История правоохранительных органов: Учебное пособие. М., 2008.
- История органов внутренних дел. Программа курса. СПб., 2012.

## ЛИТЕРАТУРА дополнительная

- Органы и войска МВД России: Краткий исторический очерк. М. 1996.
- Полиция и милиция России: страницы истории / А.В. Борисов, А.Н. Дугин, А.Я. Малыгин и др. М., 1995.
- Борисов А.В. Министры внутренних дел России. 1802- октябрь 1917. - СПб, 2002.
- Гирько С. И. ОВД России. Т. 1,2. - М., 2002.
- Тушканов И.В., Фастов А.Г. История органов внутренних дел России: Учебно-методическое пособие. Волгоград: ВЮИ МВД России, 2000.

# Учебные вопросы:

- **1.** Предмет, методология и основные задачи курса, его периодизация и структура
- **2.** Охрана правопорядка и борьба с преступностью в Древнерусском государстве
- **3.** Система органов, выполнявших полицейские функции в Московском государстве, организационно-правовые основы их деятельности

## Учебные вопросы (продолжение):

- **4.** Становление регулярной полиции при Петре I и ее развитие в **XVIII** веке
- **5.** Организация пожарного дела в России в **XVIII** веке

# **1. Предмет, методология и основные задачи курса, его периодизация и структура**

# Предметом истории ОВД России является:

- Изучение процесса возникновения и развития системы ОВД дореволюционной России, структуры и деятельности полиции, тюремных учреждений, пожарной охраны и других звеньев этой системы.
- Изучение основных закономерностей становления и развития ОВД Советского государства, форм и методов деятельности.
- Характеристика значения исторического опыта как фактора совершенствования деятельности ОВД в современных условиях.

## МЕТОД (древ. греч.) – путь к чему-либо

- Диалектико-материалистический метод составляет основу историко-правовых наук.
- При изучении ИОВД важное значение имеют такие методы и подходы, как конкретно-исторический, сравнительно-правовой и особенно системный.
- Курс ИОВД строится в полном соответствии с требованиями принципа историзма - все развитие ОВД рассматривается в тесной связи с теми общественными процессами, в которых происходила их деятельность.

# Министры внутренних дел

П.Д.Николаенко



КНЯЗЬ  
В.П.КОЧУБЕЙ  
ПЕРВЫЙ МИНИСТР  
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИИ

Максим  
Брежнев

Анатолий  
Науменко

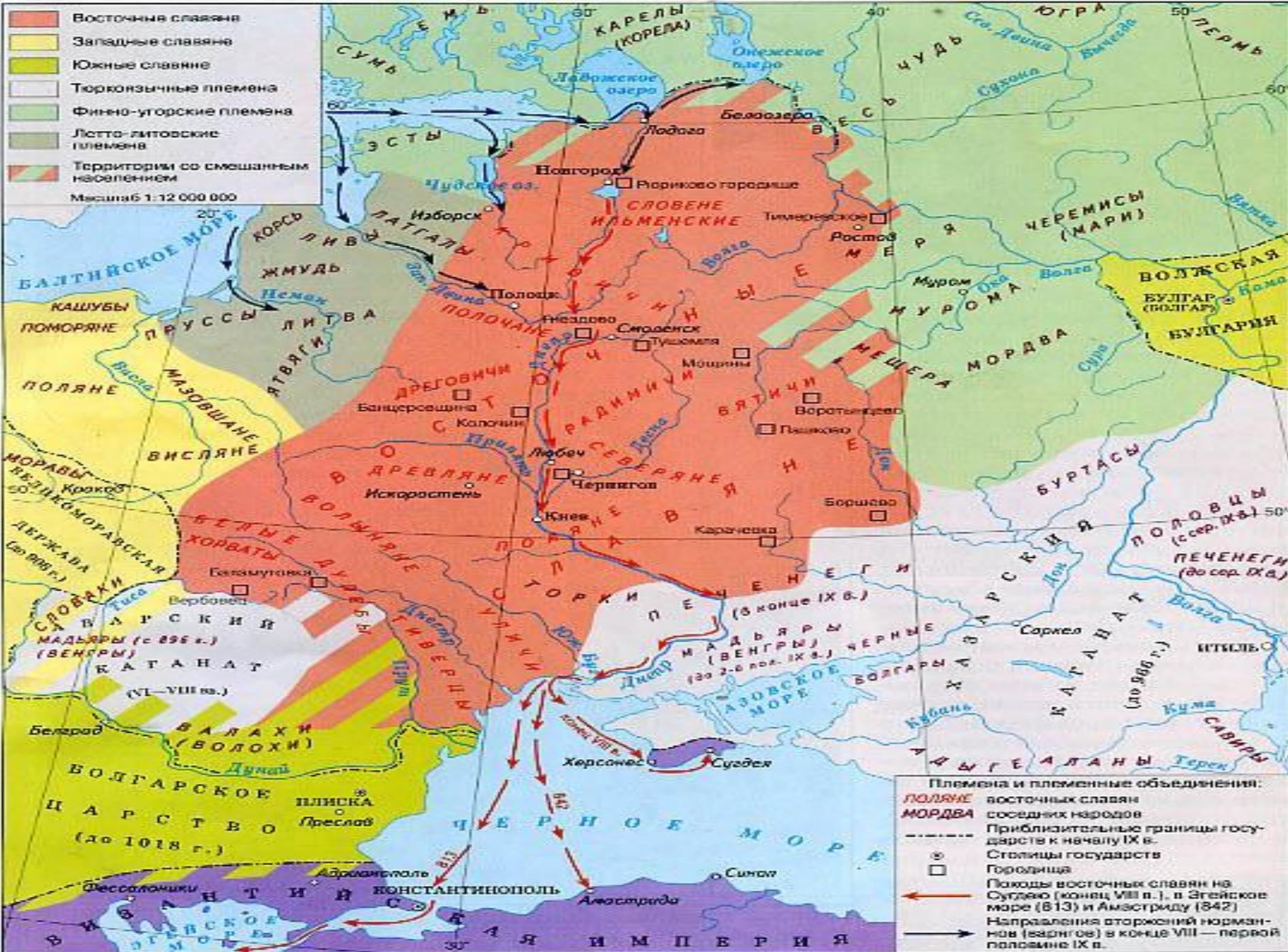


Министр  
ЩЕЛОКОВ

# **2. Охрана правопорядка и борьба с преступностью в Древнерусском государстве**

Восточные славяне  
 Западные славяне  
 Южные славяне  
 Тюркоязычные племена  
 Финно-угорские племена  
 Лета-литовские племена  
 Территории со смешанным населением

Масштаб 1:12 000 000



**Племена и племенные объединения:**

**ПОЛЯНЕ** — восточных славян  
**МОРДВА** — соседних народов

--- Приблизительные границы государств к началу IX в.

⊙ Столицы государств  
 □ Города

← Походы восточных славян на Суздаль (конец VIII в.), в Эгейское море (813) и Амбасидру (842)  
 → Направления вторжений норманнов (варнгов) в конце VIII — первой половине IX в.

# Органы власти и управления Древнерусского государства, выполнявшие полицейские функции:

- Великий князь - глава законодательной и исполнительной власти
- Дружина (старшая – бояре (знать) и младшая (гриди))
- Вече (народное собрание)
- Совет при князе (дума из бояр и духовенства)
- Удельный князь-вотчинник (своя дружина, вече, совет)
- Местная администрация великого князя: посадники (в городах), волостели (в волостях)
- Дворцовые слуги (тиуны)

# Первые русские князья:

- Рюрик 862 г. (1150-летие Русской государственности)
- Олег Вещий 879 г.



# Социальные группы населения:

- Привилегированные (князья, бояре, дружинники, служители культа: волхвы и православное духовенство).
- Свободные (Посадские: боярство, низшее духовенство, купечество. Низы: ремесленники, мелкие торговцы, рабочие и другие. Сельские: свободные смерды-общинники).
- Зависимые (крепостные смерды, закупы, рядовичи).
- Бесправные (холопы, челядь (военнопленные)).

# «Десятичная» (численная) система общественной организации на Руси:

- Все население городов и сельских общин делилось на десятки, сотни и тысячи, что было позаимствовано из военной сферы управления;
- Во главе этих подразделений стояли соответственно десятские, сотские и тысяцкие, составляя военно-административную систему управления;
- Со временем эта система управления превращается в административную организацию самоуправления в городских посадах и волостях;
- Система общего управления государством стала дворцово-вотчинной.

# Источники права

- «Закон Русский»
- Договоры Руси с Византией
- Грамоты и уставы князей  
(княжеские судебные практики)
- Сборники церковного права
- «Русская Правда» (XI – XV вв.)

**"Русская правда"** - основной закон

Киевской Руси состояла из **5** разделов,  
дополняемых с учетом времени:

**1.** «Древнейшая правда» или «Правда Ярослава Мудрого», **1015-1016** гг., написана самим Ярославом.

**2.** Дополнение к «Правде Ярослава»:  
«Устав мостников», «Покон вирный».

**3.** «Правда Ярославичей» - Изяслава, Святослава, Всеволода, ок. **1072** г.

**4.** Устав Владимира Мономаха, **1113** г.

**5.** Пространная Русская правда, **1120-1130** гг.

# Судопроизводство в Древнерусском государстве

Процесс  
(состязательный,  
обвинительный)

Стороны (истцы)

Стадии  
(заклич,  
свод,  
гонение следа)

Система  
доказательств

- Свидетельские показания
- Вещественные доказательства
- Ордалии
- Присяга
- Судебный поединок

**3. Система органов,  
выполнявших полицейские  
функции в Московском  
государстве, организационно-  
правовые основы их  
деятельности**

# КОДИФИКАЦИЯ ЗАКОНОВ

- В результате кодификации «Русской Правды» и др. законов в XV в. появились Новгородская и Псковская судные грамоты
- Судебник 1497 г. (Иван III) устанавливает «Юрьев день» – 26 ноября (окончание с/х работ)
- Судебник 1550 г. (Иван IV) вводит «заповедные лета», в течение которых отменяется «Юрьев день», с конца XVI в. вводятся «урочные лета», устанавливающие сроки сыска беглых крестьян (5-15 лет)
- Соборное уложение 1649 г. отменяет «урочные лета» - бессрочный сыск, окончательное закрепощение крестьян



# ПУТИ, ИЗБЫ и ПРИКАЗЫ

- Создание специальных учреждений (конец XV- начало XVI вв.) по руководству военными, иностранными, земельными, судебными и др. делами «пути» и «избы», управляемые боярами или дьяками  
Превращение с середины XVI в. их в ПРИКАЗЫ: Разрядный, Разбойный, Посольский, Челобитный, Земский и др.
- Судебники 1497, 1550 г. Соборное Уложение 1649 г. впервые определяет ответственность за нарушение порядка в общественных местах. Судебник 1497 г. – смертную казнь.

# ■ Губная реформа

- В начале XVI в. в ходе земско-губных преобразований – усиление карательных функций государства;
- Создаются специальные земские и губные избы, как органы борьбы с преступностью на местах;
- В губную избу входили: губные старосты и целовальники, дьяки, сотские, пятидесятские и десятские, тюремные сторожа, палачи, бирючи (обнародовавшие постановления правительства);
- Они осуществляют полицейско-судебные функции: «судить, пытать, казнить»;
- Им передается центральной властью право вынесения смертных приговоров;
- Судебник 1550 г. утвердил обязательную смертную казнь для «лихих людей».

Объезжие головы контролировали решеточных приказчиков, уличных сторожей, стрельцов, которые обязаны были обеспечивать в городах «общее спокойствие»;

Разбойный приказ организует сыск и суд разбойников через земские и губные избы (губные старосты-целовальники-сотские, десятские; круговая порука)

Сыскной приказ – 1619 г. вел розыск преступников и беглых крестьян (должн. лица «сыщики»), а также Поместный и Холопий приказы.

- **Воеводы – основное звено местного управления**
- В 1625 г. в 146 городах с уездами были назначены воеводы (бояре, дворяне или дети боярские), т.к. губные старосты не могли уже справляться с возросшей преступностью;
- По челобитной воевода назначался в уезд на «кормление», хотя получал официальный поместный денежный оклад;
- Воевода назначался Разрядным приказом, утверждался царем и Боярской думой, а подчинялся приказу, в ведении которого находился его уезд;

- **Борьба с пожарами:**
- В «Русской Правде» за поджог, также как и за убийство наказывали «потоком и разграблением»;
- Тушение пожаров возлагалось на население;
- В 1432 г. Василий II (темный) своими указами запрещал вольное обращение с огнем;
- Со второй половины XV в. в Москве в градостроительстве применяется кирпич.
- В 1493 г. Иван III Васильевич снес все постройки вокруг Кремля на 235 м.
- В 1504 г. он же издает противопожарные нормы, регламентирующие правила пользования огнем и противопожарные мероприятия.

# 4. Становление регулярной полиции при Петре I и ее развитие в XVIII В.

*«Были в нашей истории (и не раз) времена:  
С укреплением законности возрождалась  
страна»*

*(С. Алексеев)*

# Пётр I Великий

(Пётр Алексеевич Романов) –  
первый Император Всероссийский

**30** мая **1672** г. — **28** января  
**1725** г.

«Русская история до Петра  
Великого – сплошная панихида, а  
после Петра Великого – одно  
уголовное дело».

(Ф. Тютчев)



**25** мая **1718** г. Петр I назначает первым генерал – полицмейстером Санкт-Петербурга

А.М. Девиера

(1682-1745 гг.)

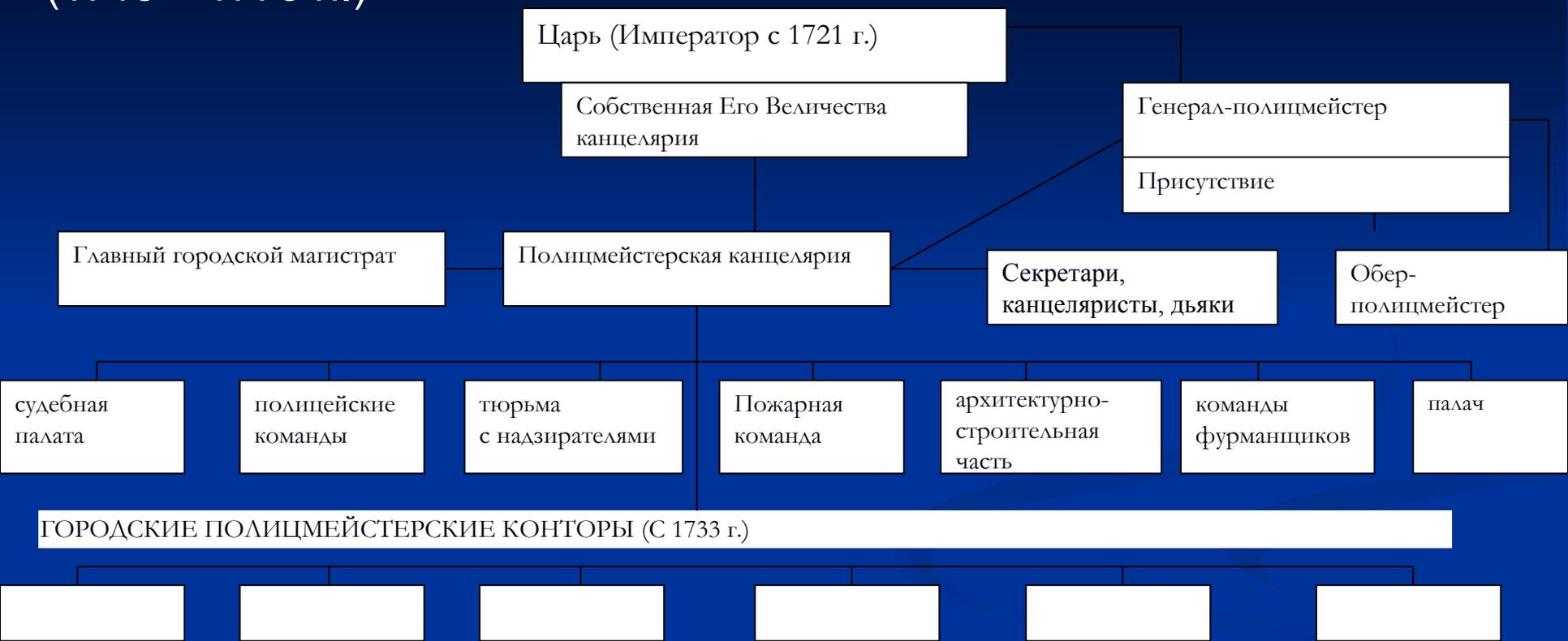
Годы службы в должности:

(1718-1727 гг.; 1744-1745 гг.)

1718 г. - считается началом образования регулярной полиции. «Пункты» Петра I – это первый Устав полиции



# Петербургская полицмейстерская канцелярия (с ноября 1722 г. – главная) – первый центральный орган регулярной полиции России (1718 – 1775 гг.)



## ГЛАВНЫЕ ЗАДАЧИ:

Охрана общественного порядка и борьба с преступностью.

Обеспечение пожарной безопасности.

Надзор за благоустройством, санитарией и соблюдением правил торговли.

Содержание, охрана и трудоустройство осужденных и арестованных.

Контроль за отбыванием населением полицейской повинности.

## Формирование аппарата регулярной полиции

- За неполных семь лет при Петре I сложились основные задачи и функции полиции, ее регулярность и профессионализм, бюрократическая оторванность от народа
- Общая полиция была организационно отделена от органов политического сыска и являлась частью общеадминистративного аппарата
- **С 1718 г. по 1721 г.** вместо полусотни приказов учреждаются 12 коллегий. Юстиц-коллегия (судебный и административный орган)
- 18.01.1722 г. назначается первый генерал-прокурор России П.И. Ягужинский –это начало **прокуратуры: «Око государево»**. В каждой коллегии по прокурору

**Анна Иоанновна (1693-1740),**  
российская императрица (с 1730  
-1740 г.). Осуществляла  
правление с фаворитом Бироном.

Розыскные функции по  
воровству, разбою и убийствам  
передала в 1730 г. вновь  
образованному Сыскному  
приказу.

23.04.1733 г. – указ «Об  
учреждении полиции в городах»,  
стал правовой основой  
строительства регулярных  
полицейских органов в масштабе  
всей страны.



## Екатери́на II Великая

(21 апреля 1729 г.-6 ноября 1796 г.) —

императрица всероссийская (1762—1796). Период её правления часто считают золотым веком Российской империи: «Просвещенный абсолютизм».

«К попечению которой (полиции) все то принадлежит, что служит к сохранению благочиния в обществе».



## Дальнейшее реформирование регулярной полиции при Екатерине Великой

- Основные положения полицейской реформы Екатерины II содержались в «Учреждении для управления губерний Всероссийской империи» (1775 г.) и «Устав благочиния или полицейский (1782 г.)», согласно которому создавался новый городской административно-полицейский орган – УПРАВА БЛАГОЧИНИЯ или полицейская
- В ее состав (кроме столиц) входили городничий и подчинявшиеся ему 2 пристава (по уголовным и по гражданским делам), а также 2 ратмана (выборные)
- Города стали делиться на части, в которую входило 50-100 дворов. За порядок в них отвечали частные приставы, в кварталах – квартальные надзиратели с квартальными поручиками

## *Местная полиция*

Управа благочиния:

- 1) городничий или полицмейстер
- 2) подчинявшиеся им приставы уголовных и гражданских дел
- 3) два выборных пристава от купечества и ремесленников города.



*городничий*



*приставы*



*Квартальный  
надзиратель*

# ДОПОЛНЕНИЕ К БОЛЬШОМУ НАКАЗУ

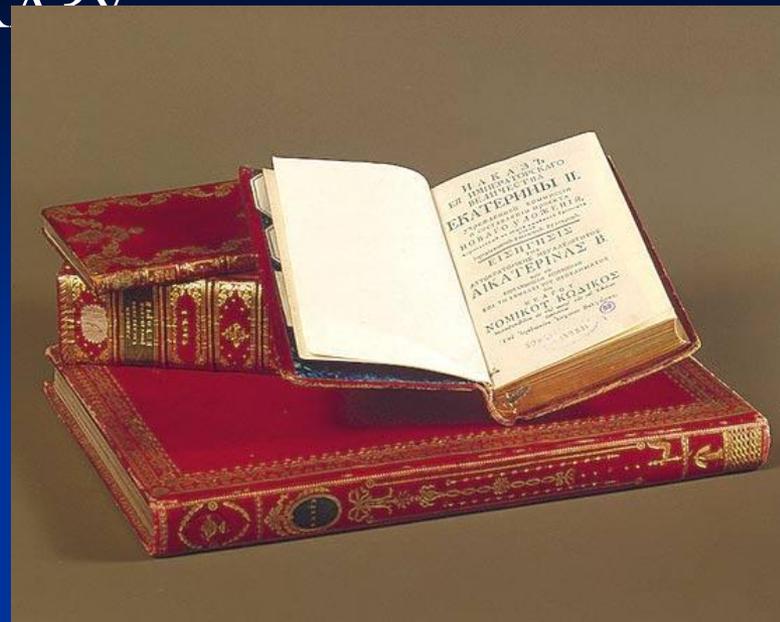
## Глава **XXI**

527. О благочинии, называемом  
иначе Полициею.

528. Часто разумеется под  
названием Полиции порядок  
вообще в Государстве.

529. МЫ изъяснимся в сей  
главе, что МЫ здесь под  
именем Полиции разумеем,

530. К попечению которой все то  
принадлежит, что служит к  
сохранению благочиния в  
обществе.



# 5. Организация пожарного дела в России в XVIII в.



## Реформирование пожарной охраны при Петре I

- Впервые крупный ущерб СПб пожар причинил в 1710 г. – сгорел Гостиный двор, после чего в городе построили караульни со складами водоливных труб, организовали ночные дозоры сторожей, спец. отряд барабанщиков, колокольный звон церквей и выстрелы из крепости
- В 1711 г. указ «О неукоснительном прибытии войск на пожары», Петр I принимал личное участие в борьбе с огнем
- С 1718 г. вышел указ о постройке плашкоутов: гавань (Адмиралтейские верфи и порты) оборудовали шестью насосами . На верфях и в порту через каждые 40 м стояли лестницы, две бочки с водой, набор инструментов. Пожарным инвентарем снабжались все корабли (пожарные ведра, топоры, парусина, крюки)

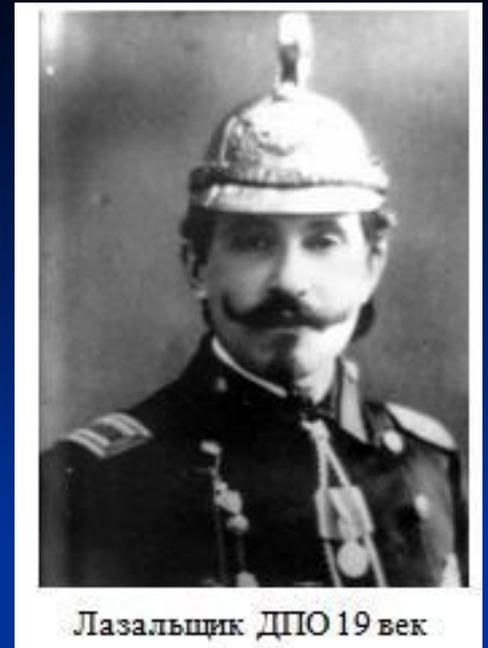
# Трубочист и пожарная каланча



## Дальнейшее реформирование пожарной охраны

- В 1736-1737 гг. после крупных пожаров не только в СПб, но и др. в городах Росси создаются патрули и караулы из воинских подразделений (вплоть до 1762 г.). Сенат утверждает положенность инвентаря и принимает всю статистику по пожарам и представляется ее в Кабинет
- С 1736 г. вводятся нормы по строительству брандмауэров (противопожарных стен), чердаков и др.
- В 1747 г. все правительственные учреждения оснащаются пожарной техникой и дежурным солдатом
- На городничих и земских исправников возлагалось руководство тушением пожаров в лесах и полях и с 1754-1755 гг. принимаются указы о подчинении всех пожарных команд генерал - полицместеру в столице и в городах губернаторам

Указом Екатерины II  
от **15** декабря **1763**  
г. «Об утверждении  
штата главной Санкт-  
Петербургской  
полиции» была  
образована  
РЕГУЛЯРНАЯ  
ПОЖАРНАЯ  
КОМАНДА



Лазальщик ДПО 19 век



Русские телеги - Тарелки габель  
Пожарная команда в Москве - Пожарная команда в Москве.



# Санкт-Петербургский университет МВД России

Кафедра истории государства и права

Тема № 2

«Охрана правопорядка под руководством  
министерства внутренних дел России **(1802-1917**  
гг.)»



## Учебные вопросы (продолжение):

- **1.** Образование МВД и Министерства полиции, организационно-правовые основы их деятельности
- **2.** Развитие политической, городской и сельской полиции в первой половине **XIX** века
- **3.** ОВД Российской империи в период буржуазных реформ II половины **XIX** в.

## Учебные вопросы (продолжение):

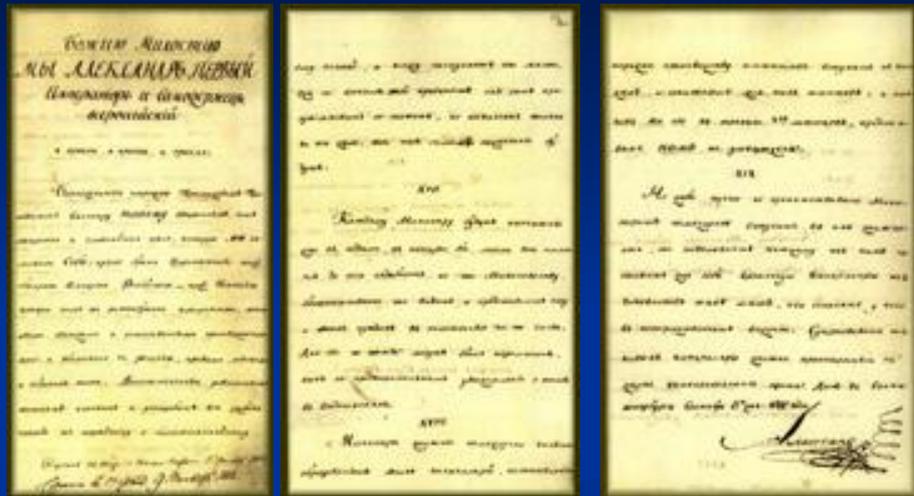
- **4.** Создание единой, общегосударственной тюремной системы.
- **5.** Изменение в структуре, составе и функциях полиции Российской империи в период революции **1905-1907** гг.
- **6.** Особенности организации и основные функции органов охраны правопорядка в период власти Временного правительства.

# 1. Образование МВД и Министерства полиции, организационно-правовые основы деятельности

*Согласно «Манифесту об учреждении министерств» МВД должен был «пещись о повсеместном благосостоянии народа, спокойствию, тишине и благоустройстве всей Империи»*

# 8 сентября 1802 года было образовано 8 министерств:

- военно-сухопутных сил,
- военно-морских сил,
- иностранных дел,
- юстиции,
- коммерции,
- финансов,
- народного просвещения
- министерство внутренних дел.



*Манифест императора Александра I об учреждении министерств*



Первым министром  
внутренних дел был  
назначен

граф *Виктор Павлович  
Кочубей,*

крупнейший  
государственный деятель  
России первой половины  
**XIX** века, один из  
инициаторов и авторов  
проекта создания  
министерств.

# Министерство внутренних дел с сентября 1802 г. по 18 июля 1803 г.

Министр внутренних дел

Товарищ министра внутренних дел

Департамент внутренних дел

<i>Экспедиция попечения о народном продовольствии</i>		<i>Экспедиция спокойствия и благочиния</i>		<i>Экспедиция государственного хозяйства</i>		<i>Экспедиция общественного призрения</i>	
1-е отделение	2-е отделение	1-е отделение	2-е отделение	1-е отделение	2-е отделение	1-е отделение	2-е отделение
<i>Снабжение государства жизненными припасами</i>	<i>Публичные здания</i>	<i>Дела земской полиции</i>	<i>Дела городской полиции</i>	<i>Дела государственного хозяйства</i>	<i>Народная промышленность</i>	<i>Медицинская коллегия</i>	<i>Принцип общего призрения</i>

# Функции экспедиции спокойствия и благочиния.

1-е отделение

## Дела земской полиции

*Ведомости о происшествиях. Распоряжения о безопасности на сухом пути и на реках. Повиновение крестьян законной власти. Случаи соблазна вере, ереси и разъяснение ложных слухов и писем. Сведения о земских повинностях, отправляемых крестьянами. Способы проведения этих повинностей в известность и единообразие. Отваждение крестьян от произвольных требований. Производство генерального межевания по наделению казенных крестьян землями и по проведению в известность поземельных владений.*

2-е отделение

## Дела городской полиции

*Безопасность улиц и домов от пожаров и воровства. Содержание полицейской команды. Чистота и освещение. Охранение добрых нравов. Обуздание мотовства, безмерной роскоши, жестокостей. Надзор над запрещенными книгами, соблазнительными зрелищами, подозрительными обществами и людьми. Сведения о городских общественных доходах, сборах и повинностях. Способы уравнивания в постое, в освещении, в содержании мостов, ночной стражи. Сведения о состоянии губернских рот и штатных команд.*

## Форма полиции и досмотр подозреваемого



# Образование министерства полиции

В **1810** г. создается Государственный Совет и почти одновременно издается Манифест «О разделении государственных дел по министерствам», который предусматривал создание специального Министерства полиции.

В задачи нового министерства помимо борьбы с преступностью должны были войти:

- проведение рекрутского набора в армию;
- охрана государственных запасов продовольствия;
- таможенный контроль;
- содержание и трудоустройство осужденных;
- обеспечение исправности и безопасности путей сообщения.

**25** июля **1811** г. Манифест «Общее учреждение министерств» объявил о создании Министерства полиции, усилив единоначалие и персональную ответственность министров

Первым министром полиции  
был назначен генерал -  
адъютант императора

*А. Д. Балашов*

который с начала  
Отечественной войны **1812**  
года находился при  
действующей армии,  
выполняя особо важные  
поручения царя, в том числе  
вел переговоры с Наполеоном.



Исполняющим обязанности, а фактически министром полиции, до **1819** года был

***С. К. Вязмитинов***

в прошлом - первый военный министр России (**1802-1808** гг.). Одновременно с управлением Министерством полиции он был генерал-губернатором Санкт-Петербурга. По свидетельству современников, "сколько бы бесполезных жертв подозрения пало бы в Петербурге (в **1812** году), если бы не опытность и человеколюбие С. К. Вязмитинова".

В **1819** г. Министерство полиции было ликвидировано и вошло снова в МВД России департаментом полиции.



# Министерство полиции России (25 июня 1811 – 4 ноября 1819 гг.)



В **1811** г. в России вводится внутренняя стража, как особый род войск для караульной и конвойной службы



# ПОЛИЦИЯ РОССИИ

Традиции... традиции... и еще раз традиции.

## 2. Развитие политической, городской и сельской полиции в первой половине **XIX** века.

*«И вы, мундиры голубые,*

*И ты, - им преданный народ.»*

*(М.Ю. Лермонтов)*

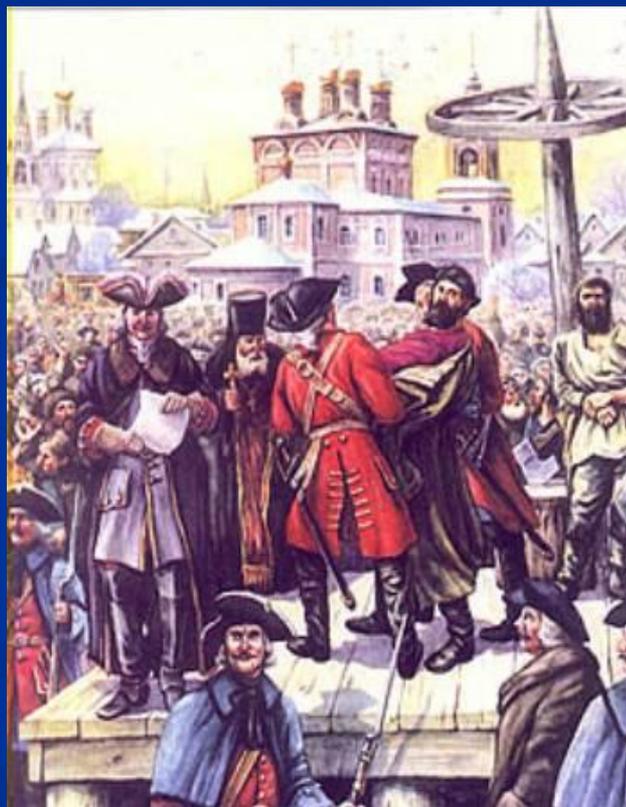
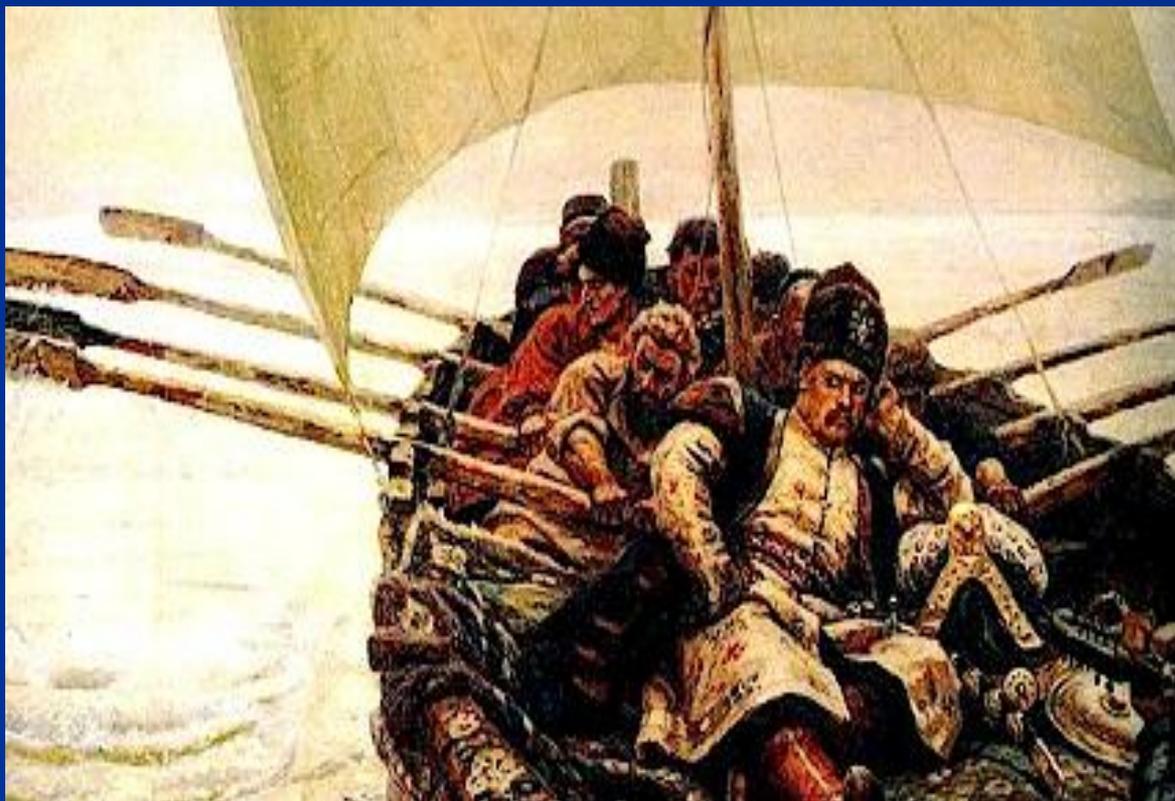
## Органы исполнявшие функции политической полиции

- 1565-1572 – существование ОПРИЧНИНЫ (Иван IV)
- 1654 г. – Приказ Тайных дел ( царь Алексей Михайлович)
- 1696 г. –Указ Петра I о передаче Преображенскому приказу всех (политических) дел и права следствия и суда по политическим преступлениям
- Указ от 25 сентября 1702 г., предписывавший присылать в Преображенский приказ всех, кто сказал «слово и дело». В нем образуется судебная коллегия из бояр
- 1718 г.- создается Тайная канцелярия , которая занимается наиболее важными политическими преступлениями под руководством П.А. Толстого (дело царевича Алексея). Располагалась в Петропавловской крепости и вела дела только по СПб и пригородам.

## Органы исполнявшие функции политической полиции

- Воинский устав 1716 г. и Морской устав 1720 г. за измену или покушение на жизнь монарха – четвертование, а за бунт против властей – повешение
- В 1724 г. Петр I предписал Тайной канцелярии все дела передать в Преображенский приказ, который был подчинен Верховному тайному совету
- По Указу от 24.05.1727 г. к расследованию политических дел был привлечен СЕНАТ (по СПб и близлежащих губерниях и провинциях)
- 4.04.1729 г. Преображенский приказ был ликвидирован. Расследование дел было поручено Верховному тайному совету и Сенату
- 6.04.1731 г. Анна Иоанновна своим Указом восстановила Канцелярию тайных дел (А.И. Ушаков, А.И. Шувалов)

Казацко-крестьянские восстания Степана Разина **1667-1671** гг. (казнь **6.06.1671** г.) и Емельяна Пугачева **1773-1775** гг., выдававшего себя за Петра III (казнь **10.01.1775** г.) Оба донские казаки, схвачены изменниками – казацкой верхушкой и выданы царским властям



## Реформирование органов политического сыска

- 21.02.1762 г. Петр III уничтожил Тайную канцелярию
- В октябре 1762 г. Екатерина II организовала Тайную экспедицию и подчинила ее генерал-прокурору (П.С. Салтыкову), что обеспечило органам политического сыска максимальную централизацию. Контроль императрицы, доносы, пытки. (СПб - Петропавловская крепость, М. - Лубянка). Павел I сохранил экспедицию
- В 1801 г. Александр I отменяет пытки, и 2.04.1801 г. уничтожил Тайную экспедицию, но вводится перлюстрация частной переписки, слежка за неблагонадежными
- Однако уже в 1805 г. создан Комитет высшей полиции, а в 1807 г. - секретный Комитет для рассмотрения политических дел. Политический розыск осуществляла Экспедиция тайной полиции при СПб генерал-губернаторе.

## Реформирование органов политического сыска

- С 1815 г. в армии формируется специальная полиция **ЖАНДАРМСКИЕ ПОЛКИ**, выполнявших функции военной полиции
- В 1817 г. в Москве и СПб в составе Корпуса внутренней стражи были созданы жандармские дивизионы, а в 56 губерниях и портовых городах – жандармские команды
- Органы политического сыска сохранились, но были децентрализованы, что в последствие не дало возможности своевременно предотвратить выступление декабристов
- Александр I имел сведения о тайных обществах, но информации хода не дал. Неожиданная его смерть и присяга сначала Константину (отказавшемуся от престола), а затем Николаю I выступление декабристов

# *Структура Собственной Его Императорского Величества Канцелярии (1812 – 1917 гг.)*

## СОБСТВЕННАЯ ЕГО ИМПЕРАТОРСКОГО ВЕЛИЧЕСТВА КАНЦЕЛЯРИЯ

<i>1-е отделение (1826 г.) Исполнение личных поручений, подготовка законопроектов</i>	<i>2-е отделение (1826 г.) Кодификационная работа, обобщение юридической практики</i>	<i>3-е отделение (1826 г.) Руководство тайной полицией и жандармерией</i>	<i>4-е отделение (1828 г.) Руководство благотворительн ыми учреждениями, женскими учебными заведениями</i>	<i>5-е отделение (1836 г.) Подготовка проекта реформы по управлению государствен ными крестьянами</i>	<i>6-е отделение (1842 г.) Подготовка материалов по управлению территорией Кавказа</i>
---	---	---	--	---	--

# Развитие политической полиции

Серьезным потрясением для монархии и нового императора Николая I стало восстание декабристов на Сенатской площади 14. 12. 1825 года

Расправа над декабристами:

- 579 чел.- привлечены к следствию
- 318 чел. арестовано
- 289 чел. признаны виновными
- 121 чел. предан Верховному суду
- 5 чел. казнены (П.И. Пестель, С. И. Муравьев -Апостол, М.П. Бестужев-Рюмин, К.Ф. Рылеев, П. Г. Каховский)

Остальные приговорены к каторжным работам и поселениям в Сибири, отправлены на Кавказскую войну



**Никола́й I Па́влович** (25 июня [6 июля] (25 июня [6 июля] 1796 (25 июня [6 июля] 1796, Царское Село (25 июня [6 июля] 1796, Царское Село — 18 февраля [2 марта] (25 июня [6 июля] 1796, Царское Село — 18 февраля [2 марта] 1855 (25 июня [6 июля] 1796, Царское Село — 18 февраля [2 марта] 1855, Петербург (25 июня [6 июля] 1796, Царское Село — 18 февраля [2 марта] 1855, Петербург) — император Всероссийский с 14 декабря (26 декабря) (25 июня [6 июля] 1796, Царское Село — 18 февраля [2 марта] 1855, Петербург) — император Всероссийский с 14 декабря (26 декабря) 1825 (25 июня [6



В июне **1826** года в составе существовавшей и ранее Собственной Его Императорского Величества (СЕИВ) канцелярии создается новое **III-е Отделение.**

Главноуправляющим  
Отделения был назначен

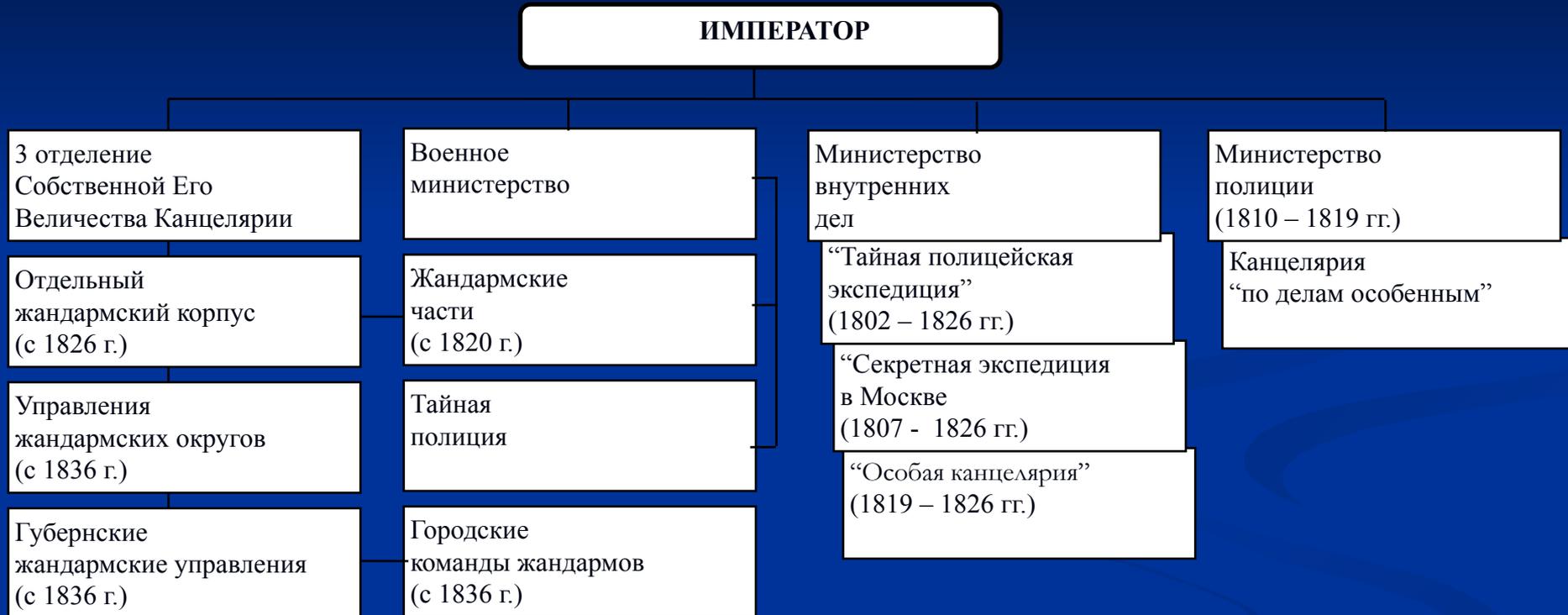
**III-е**

*граф Александр Христофорович  
Бенкендорф*

Ставший одновременно и шефом  
жандармов.



# Органы политического сыска Российской империи в первой половине XIX века



## ГОРОДСКАЯ ПОЛИЦИЯ

- В 1838 г. Николай I утвердил новое положение столичной полиции:
- Город СПб делился на 13 частей и 56 кварталов.
- Во главе столичной полиции был обер-полицмейстер, назначавшийся императором и подчинявшийся непосредственно генерал-губернатору столицы
- Для руководства частями назначались три полицмейстера (в ведении каждого несколько частей)
- Во главе каждой части было два частных пристава – один - по охране общественного порядка, административная и оперативная деятельность; второй – для контроля за проведением дознания и следствия
- В каждой части был съезжий дом, где находились частные приставы и городовые унтер-офицеры, помещения для арестованных и исполнению приговора

## ГОРОДСКАЯ ПОЛИЦИЯ

- Каждая полицейская часть делилась на 4-6 кварталов во главе с квартальными надзирателями
- На территории части также располагалось несколько полицейских будок (просторные отапливаемые помещения), где круглосуточно находился один городской полицейский и усиленные ночной полицейский дозор
- В распоряжении обер-полицмейстера имелись пешие команды, сформированные из отставных солдат, унтер-офицеров и команды городских стражей
- Порядок отбора кандидатур в полицию и программа экзаменов утверждались императором
- В 1853 г. в городах сформированы полицейские команды: 10 полицейских во главе с унтер-офицером на 5 тысяч жителей, которые подчинялись полицмейстеру

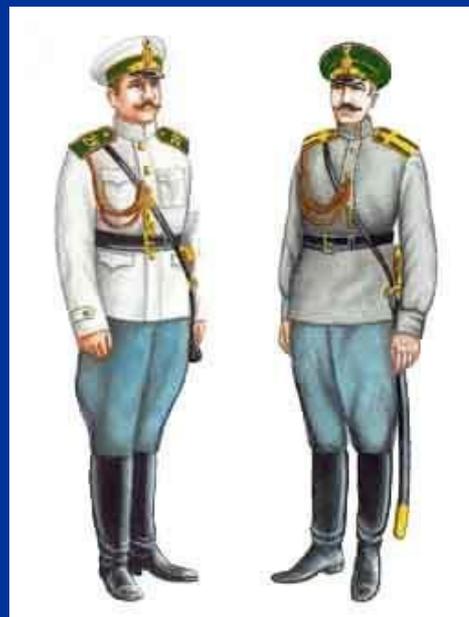
# *Местная полиция*

Управы благочиния:

- 1) городничий или полицмейстер
- 2) подчинявшиеся им приставы уголовных и гражданских дел
- 3) два выборных пристава от купечества и ремесленников города.



*городничий*



*приставы*



*Квартальный  
надзиратель*

## СЕЛЬСКАЯ ПОЛИЦИЯ

- Наиболее слабым звеном в системе полицейских органов была сельская полиция, не изменившаяся со времени ее образования (1775 г. «Учреждение для управления губерний»)
- Сельская полиция существовала в виде НИЖНЕГО ЗЕМСКОГО СУДА, состоявшего из:
  - Капитан - исправника
  - Нескольких его помощников в лице земских заседателей
  - Сотских и десятских их числа крестьян
- На всю территорию уезда было несколько штатных полицейских служащих
- Должность станового пристава часто выполняли по очереди, как полицейскую повинность

## СЕЛЬСКАЯ ПОЛИЦИЯ

- В 1832 г. император повышает оклады служащим сельской полиции (за счет повышения налога с крестьян) для привлечения на службу дворян
- В 1837 г. утверждается новое Положение о земской полиции, по которому в уезде создавались участки-станы
- В каждом участке-стане предусматривался участковый заседатель, а становой пристав назначался губернатором из кандидатов, представленных дворянским уездным собранием
- Произошло увеличение количества полицейских, так в нижнем земском суде с 5-6 чел. увеличилось до 9-10 чел.; сотские и десятские выбирались соответственно от 100-200 и 10-20 крестьянских дворов; при становом приставе появился рассыльный

## Форма полиции и досмотр подозреваемого



**3.** Органы внутренних дел  
Российской империи в период  
буржуазных реформ второй  
половины **XIX** века.

Тешилась над нами барская лоза.

Били нас кнутами, брали в железа.

(А. М. Городницкий)

## *Крупнейшие реформы второй половины **XIX** века в России:*

- отмена крепостного права 19.02.1861 г.

Манифест Александра II

- изменение поземельных отношений
- введение местного самоуправления
- реформирование МВД, судебной, тюремной систем и армии

Координирующим органом проведения реформы стало Министерство внутренних дел.

25 марта 1859 г. Александр II утвердил предложения, которые сводились к объединению городской и земской полиции под властью уездного исправника, который, назначался правительством.



*Александр II*

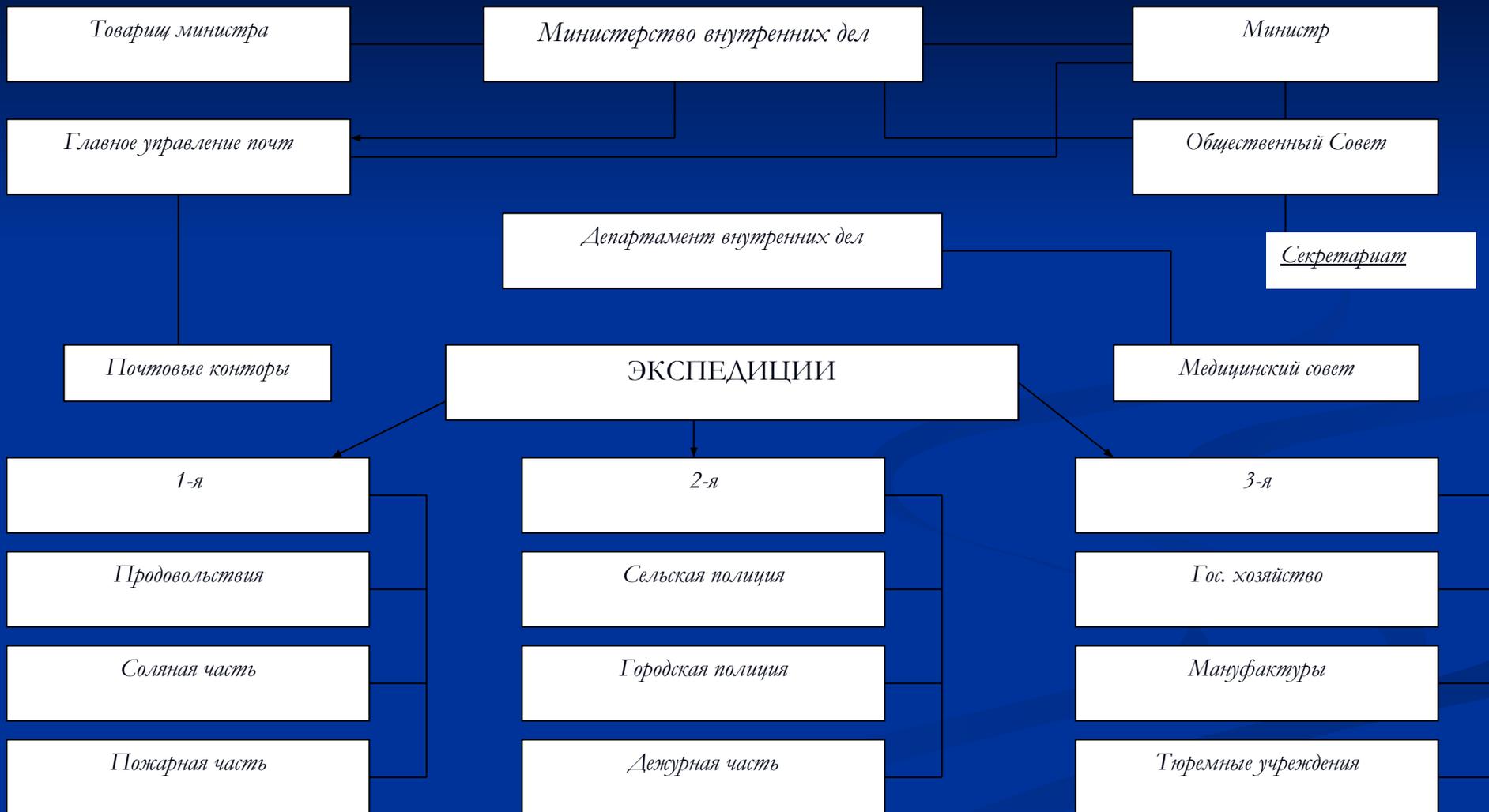


*городские и земские полицейские*

## Указ от 8 июня 1860 г.

- Учреждены должности судебных следователей, которым передавалось от полиции предварительное следствие;
- По Уставу уголовного судопроизводства полиция немедленно или в течение суток обязана была сообщить судебному следователю или прокурору о всяком проступке или преступлении.

# Министерство внутренних дел России в годы реформ (1862 – 1906 гг.).



## «Временные правила об устройстве полиции в городах и уездах губерний по общему учреждению управляемых» от **25.12.1862** г.

- В СПб полицию возглавил градоначальник (назначался императором), в Москве – обер-полицмейстер (позднее – градоначальник)
- В губернских городах создавали городские полицейские управления во главе с полицмейстерами, подчинявшиеся губернаторам
- Уездную и городскую полицию объединили в уездные полицейские управления во главе с уездным исправником, им подчинялись городничие с канцеляриями (уезд. гор.) и земские исправники с земским судом (от уездов)

# Уездное полицейское управление

- Уездное полицейское управление состояло из следующих должностных лиц:
- **УЕЗДНЫЙ ИСПРАВНИК**
- Помощник уездного исправника
- Общее присутствие уездного полицейского управления: уездный исправник и его помощник, заседатели от дворян и сельских обывателей (общее присутствие заменило собой нижний земский суд)

# Городское полицейское управление

- Городское полицейское управление состояло из следующих должностных лиц:
- ПОЛИЦМЕЙСТЕР
- Помощник полицмейстера
- Общее присутствие городского полицейского управления: полицмейстер, его помощник и два депутата от городского общества
- Подведомственными им были:
- В уездах – становые приставы, в городах, посадах и местечках – городские приставы
- Нижними чинами полиции являлись: сотские, десятские, полицейские служители городских полицейских команд, конная стража

## Устав Правительствующего Сената от **20.11.1864** г. утвердил **4-ре** правовых акта:

- Учреждение судебных установлений
- Устав уголовного судопроизводства
- Устав гражданского судопроизводства
- Устав о наказаниях (мировым судьям)
- Исполнительная власть окончательно отделялась от судебной, создавалась ПРОКУРАТУРА, как часть судебного ведомства и вводился институт присяжных поверенных (АДВОКАТУРА)

**ТРЕПОВ Федор Федорович –  
градоначальник Санкт-  
Петербурга**

- Столица вместо 53 кв.  
разделена на 38 участков
- Устройство Полицейской  
стражи изменено: во главе ее  
Околоточный надзиратель (14  
класс)
- Образована сыскная полиция
- Учрежден Полицейский резерв  
(школа и курсы)
- Учреждена Речная полиция
- Реорганизована Пожарная  
часть, депо
- Полицейский суд



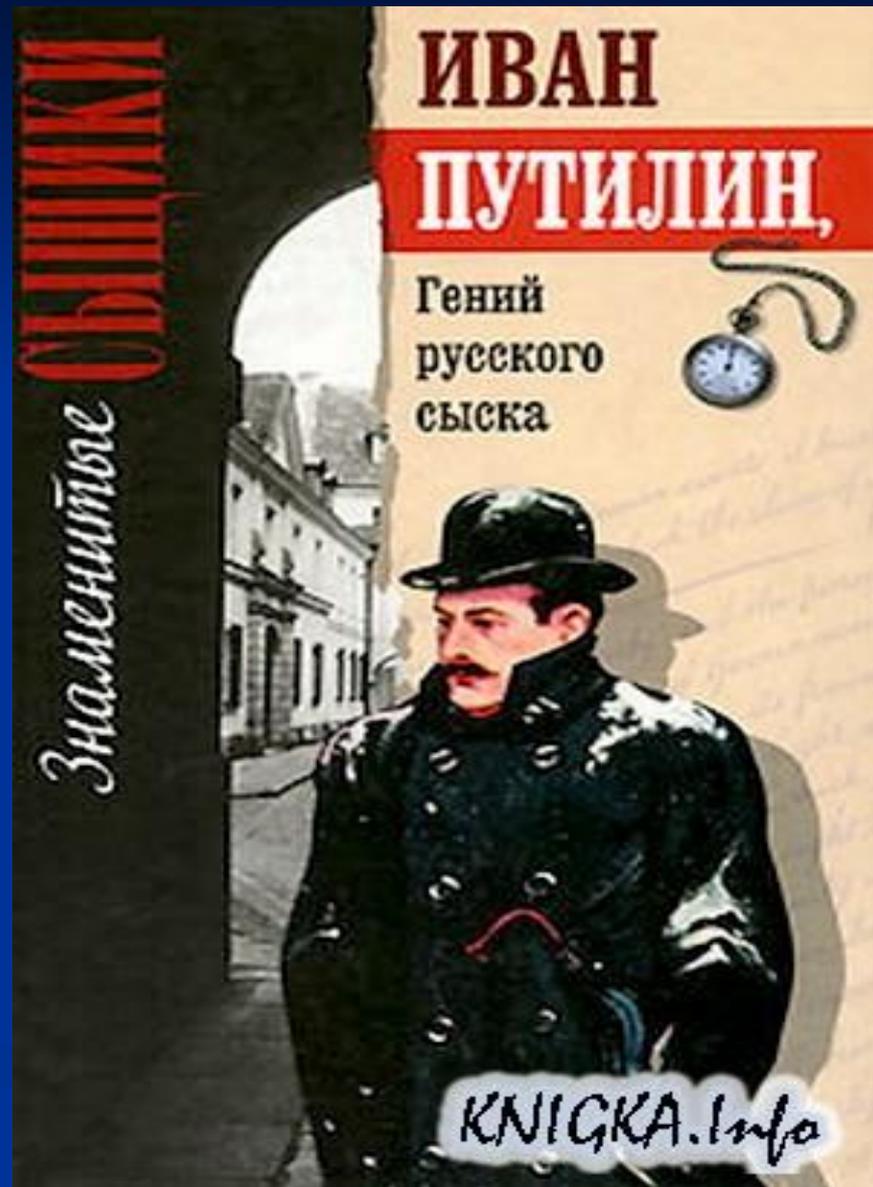
# Сыскное отделение полиции

- Сыскное отделение Санкт-Петербургской полиции было создано в 1866 году (Сыскная полиция) благодаря стараниям градоначальника СПб ТРЕПОВА Федор Федоровича
- Начальником этого отделения с 1866 г. по 1889 г. являлся легендарный русский сыщик (наш Шерлок Холмс) ПУТИЛИН Иван Дмитриевич, прошедший путь от мл. квартального надзирателя Толкучего рынка до тайного советника со звездой Анны I степени (генерал-лейтенант)

**ПУТИЛИН Иван**

**Дмитриевич**

**05.1830 – 18.11.1893**

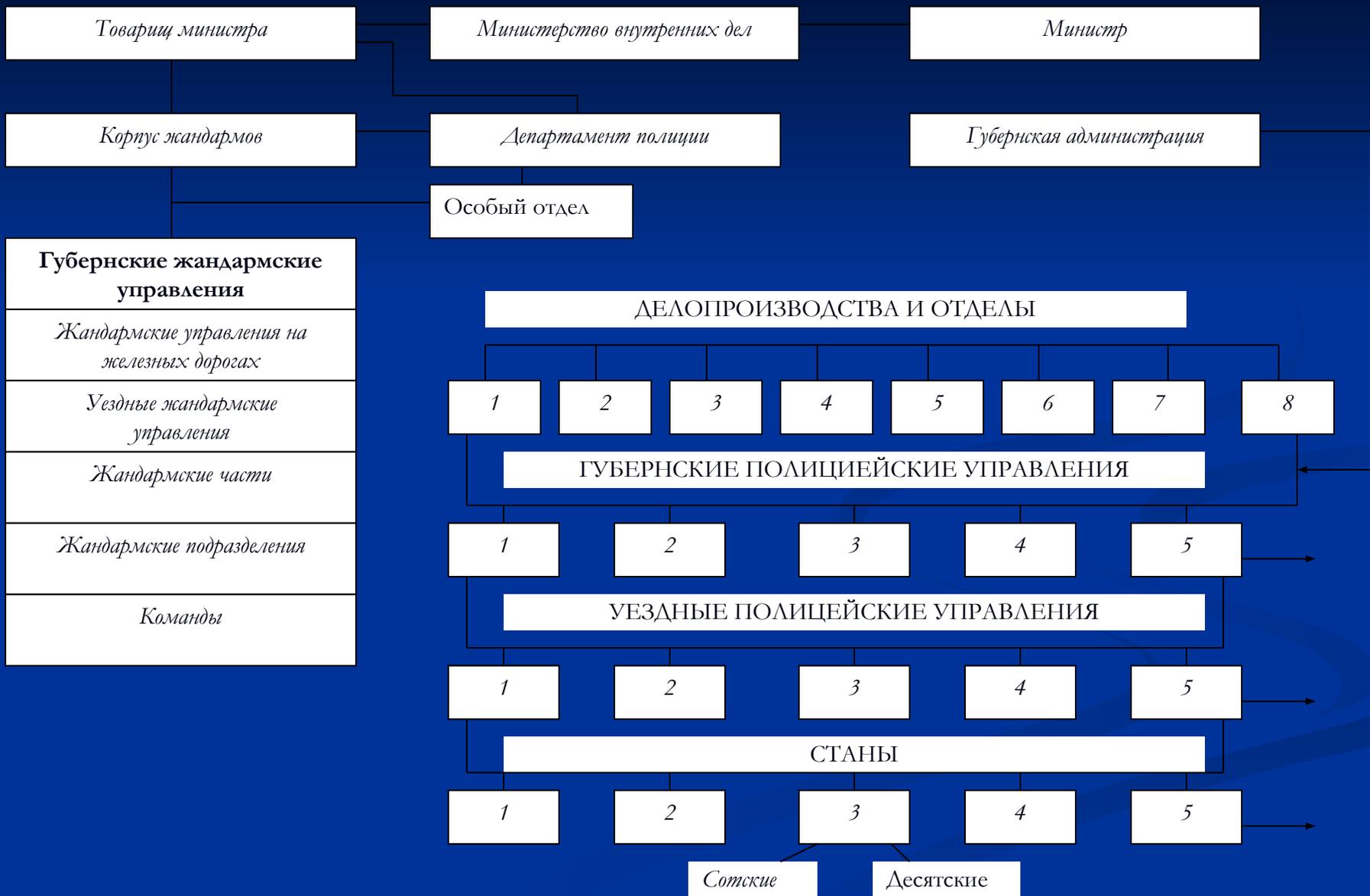




- В сыскную полицию  
вначале входило всего  
22 чел. (на 517 тыс.  
населения СПб):
- начальник,
  - четыре чиновника,
  - 12 надзирателей,
  - делопроизводитель с  
двумя помощниками
  - архивариус.
- Только в 1887 г. увел.  
численность на 102 чел.  
при 900 тыс. насел.

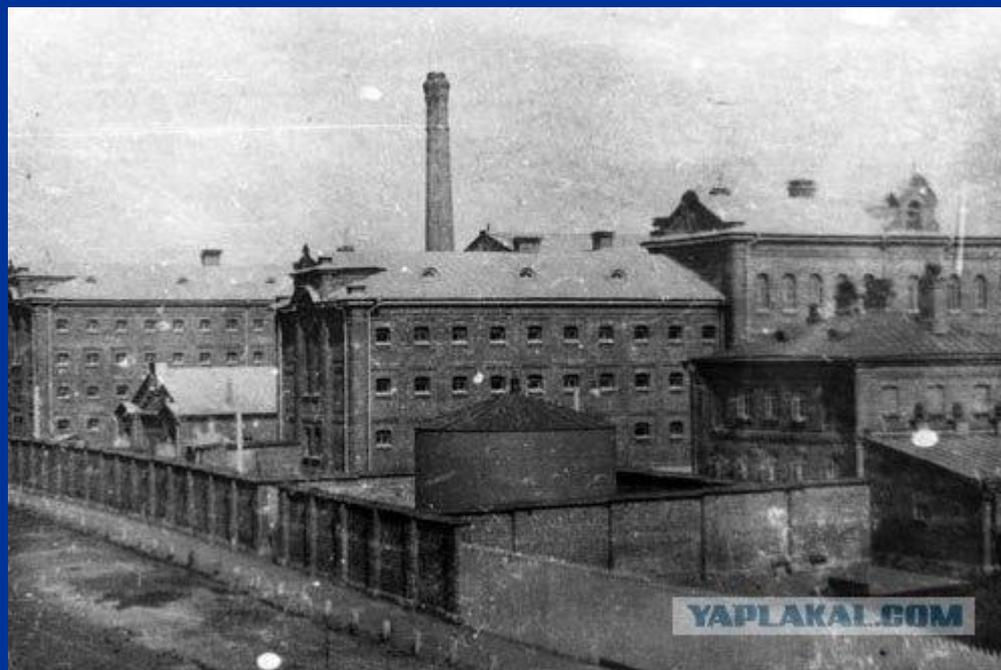
Сыскные отделения

# Полиция в составе Министерства внутренних дел (1882-1917 гг.)



# 4. Создание единой, общегосударственной тюремной СИСТЕМЫ.

Тюрьма  
«Кресты»



# Главное тюремное управление

- В 1879 году в составе МВД образовано Главное тюремное управление (ГТУ) под началом бывшего саратовского губернатора Галкина -Враскина
- Под его руководством осуществлялась тюремная реформа: была разработана правовая база (вносятся коррективы в Устав содержащихся под стражей), создается тюремная инспекция (ревизии и руководство тюрем. учрежд.), признание необходимости труда в тюрьмах
- Деятельность Попечительного о тюрьмах общества (отряд исправляющихся, УДО)

В дореволюционной России пенитенциарные учреждения с 1802-1895 гг. подчинялись МВД, а в период 1895-1917 гг. – Министерству юстиции.

Церковь играла значительную роль в тюрьмах, священник приравнивался к смотрителю (начальнику) тюрьмы, на нее возлагалось обучение заключенных и библиотечное дело



*Свободная пресса  
Фото Юрия Токаева*



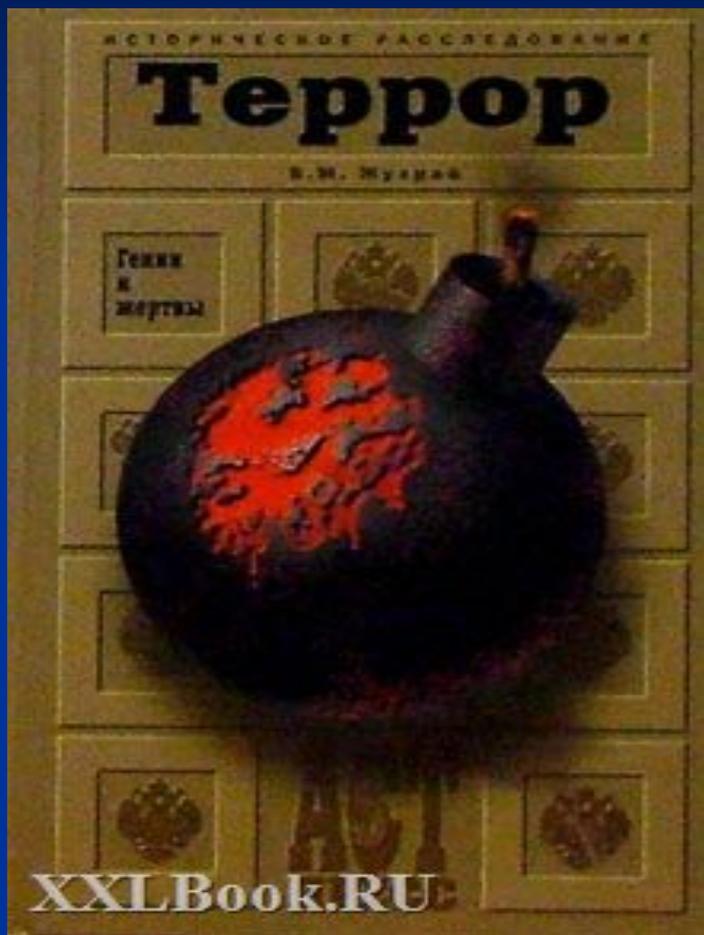
## СИСТЕМА МЕСТ ЗАКЛЮЧЕНИЯ к **1882** году

- Тюремные замки в губернских и уездных городах, а также уголовные тюрьмы -597
- Временные дополнительные помещения при этих тюрьмах -6
- СПб и Московская исправительные тюрьмы, дома предварительного заключения в СПб и Варшавская следственная тюрьма, пересыльные тюрьмы -11
- Исправительные арестантские отделения, роты и полуроты -32
- Полицейские дома в столицах -26
- ВСЕГО 767 учреждений - 94.797 чел.

**5. Изменения в структуре, составе и функциях полиции Российской империи в период революции 1905-1907 гг.**

«Вам (политическим противникам в ГД) нужны великие потрясения, нам нужна великая Россия» П.А.Столыпин

# «Николая кровавого в Петропавловскую крепость!» призыв солдат



## «Положение о начальниках розыскных отделений» от **12** августа **1902** г.

- В нем разграничивалась компетенция жандармерии и охранных отделений (ОО)
- В функции жандармов включалось производство дознания по политическим преступлениям, а розыскные (охранные) отделения д. б. осуществлять оперативно-розыскную деятельность по ним
- Без согласия начальника ОО жандармы не имели права производить обыски и аресты, а по его указу – обязаны. Деньги на розыскные нужды выдавались ему же .



# МАНИФЕСТ 17 октября 1905 года царя НИКОЛАЯ II

- Массовое распространение террора в России: в течение года (1905-1906гг.) – убито и ранено 3.611 чиновников всех рангов, за три года- 4.720 чел. РЕВОЛЮЦИЯ.
- Объявление политических прав и свобод, учреждение Государственной Думы обусловило изменения и в Министерстве внутренних дел
- Осенью 1905 г. в МВД создано Особое делопроизводство по выборам в ГД и Государственный Совет. Схема 29.
- В 1906 г. - аграрная реформа П.А.Столыпина, МВД и премьер-министра
- Созданная еще в 1903 г. полицейская стража к 1905 г. действовала уже в 50 губерниях

# «ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОХРАННЫХ РОЗЫСКНЫХ ОТДЕЛЕНИЯХ» от 9.02.1907 г.

- Задача этих розыскных органов определялась в «негласном расследовании по делам о государственных преступлениях»
- Все агентурные сведения местные розыскные органы д. б. немедленно доставлять в районные ОО с указанием принятых мер и результатов разработки или объяснением причин их неисполнения.
- Розыскное ОО состояло из общей канцелярии, отдела наружного наблюдения и агентурного отдела (внутреннего наблюдения)

**СТОЛЫПИН Петр**  
**Аркадьевич**  
**(5.04.1862 г.-**  
**5.09.1911г.)**

Министр внутренних дел  
России с 26.04.1906 г. по  
5.09.1911 г. и одновременно  
Премьер-министр  
Правительства России.

Политическая программа:  
«Сначала успокоение, потом  
реформы».

Определил основные  
положения будущей реформы  
полиции .



# Реформы полиции

- Открытие губернских школ и курсов, специальных школ для обучения сельских урядников, полицмейстеров и их помощников – улучшение профессионализма кадров сотрудников полиции.
- 6 июля 1908 г. закон «Об организации сыскной части» – в 89 городах России при полицейских управлениях были созданы сыскные отделения, ранее они существовали только в крупных городах. Схема 30 и 31.
- 9.08.1910 г. «Инструкция чинам сыскных отделений» – регламентировала порядок работы

# СЫСКНЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ (СО)

- При СО образовывались: специальные бюро (антропометрия, дактилоскопия, регистрация и систематизация, «словесный портрет», справки, альбомы преступников, орудия преступлений)
- Чины СО разделялись на три основные группы, занимающиеся расследованием:
  - убийств, разбоев и поджогов;
  - краж, воров и профессиональных воровских организаций;
  - мошенничеств, подлогов, фальшивомонетничества, афер, контрабанды, продаж женщин в дома терпимости и за границу.

# 6. Особенности организации и основные функции органов охраны правопорядка в период власти Временного правительства.

Еще не сорваны погоны  
и не расстреляны полки...

(ансамбль «Белая гвардия»)

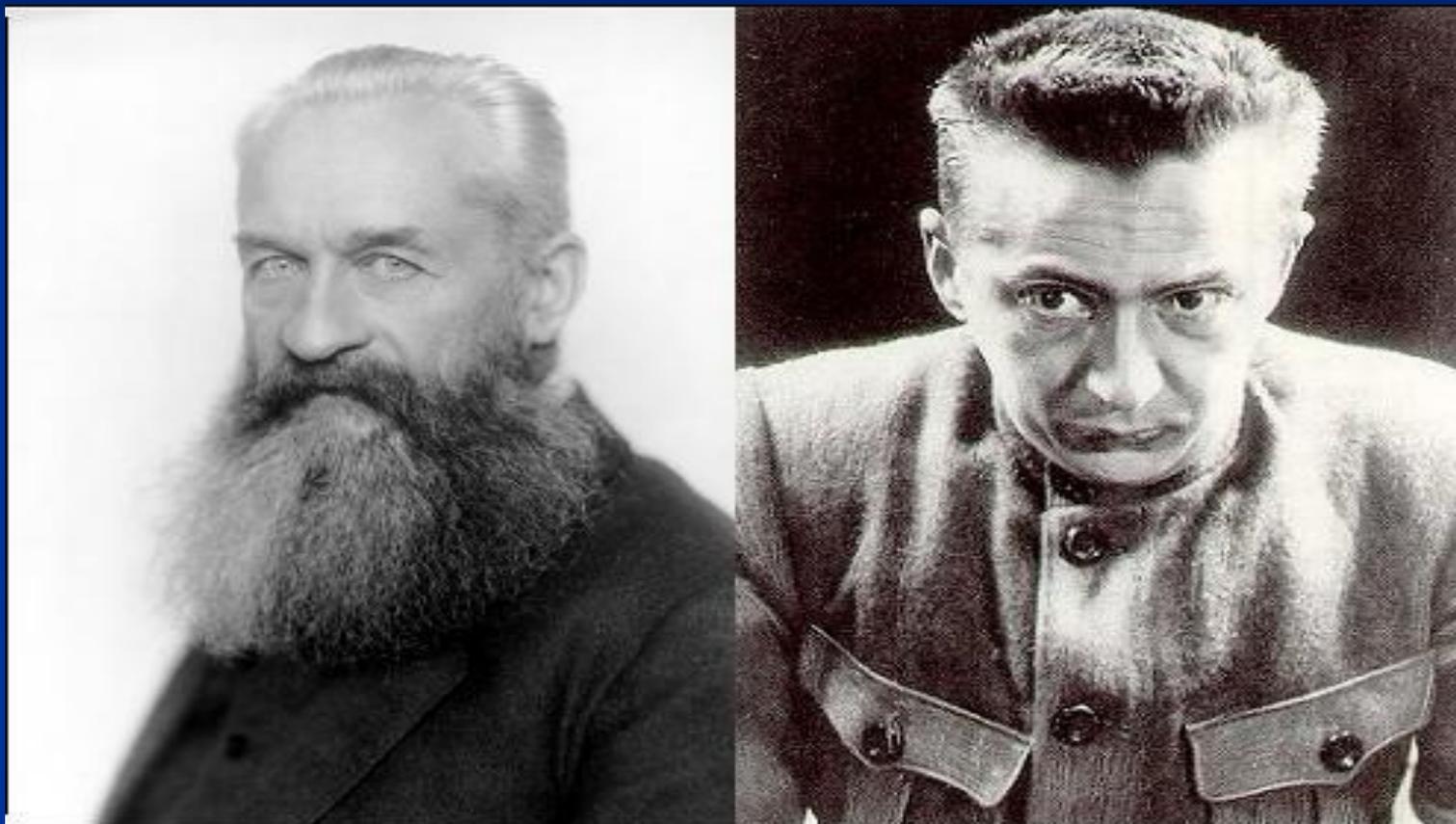
# 26-27.02.1917 г. Февральская буржуазно-демократическая революция в Петрограде

Николай II отрекается от престола 02.03.1917 г.

Ликование на фронте по случаю свержения царя



**Председатели Временного правительства: Князь Г.Е. Львов (15.03.-21.07.1917г.) и А.Ф.Керенский (24.07.-25.10.1917г.)**



Georgij Lvov herceg és Alexandr Kerenszkij, akik a cárral való együttműködés és a bolsevikok hatalomátvétele között vezették Oroszországot (1917 március 15 és november 7 között)

**3 марта 1917 г. Декларацией Временного правительства полиция заменена народной милицией с выборным начальством**

- Начальником городской милиции в Петрограде был назначен Д. А. Крыжановский (архитектор), в каждый район города назначался уполномоченный городской милиции для организации районных отделений милиции (28 февраля 1917 г.).
- 3 марта на первом собрании комиссаров всех районов была утверждена Инструкция для милиционеров
- Единой формы не было, были повязки с буквами «ГМ» и удостоверения. Милиционер д. б. противодействовать всем попыткам контрреволюции.

МИЛИЦИЯ (от лат.  
**militia** – «войско»

или название  
народного  
ополчения,  
вооруженные  
граждане).

В целом милиция –  
род государствен-  
ной службы



- В первые дни революции милиция в Петрограде создавалась В П, Советом Рабочих и солдатских депутатов и Комитетом Военно-технической помощи
- Отсюда две самостоятельные милиционные организации: рабочая и студенческая
- Студенческая далее объединилась с городской милицией
- Главной задачей рабочей милиции становилась охрана ОП в рабочих районах (отряд формировался -из расчета 100 милиционеров на 1000 рабочих)
- В марте насчитывалось 20 тыс. чел. в милиции столицы: студенты, рабочие, солдаты, гимназисты, воры, выпущенные из тюрем, обыватели. Комиссары: адвокаты, отставные полковники, рабочие и прочие.

# Милиционеры: рабочие и студенты



**17 апреля 1917 г. ВП приняло постановление «Об учреждении милиции» с приложением «Временное положение о милиции»**

- Положение предусматривало создание милиции как штатного органа исполнительной власти, комплектуемой по вольному найму
- К октябрю 1917 г. в большинстве районов России милиция, как орган исполнительной власти создана НЕ БЫЛА, т.к. отсутствовала как законодательная , так и материальная база для ее полноценной работы
- Сыскную полицию удалось сохранить, переименовав ее в уголовную и переподчинив Министерству юстиции, а затем в уголовно-розыскную, которая действовала под наблюдением прокуратуры и адвокатуры

# ДВОЕВЛАСТИЕ ВО ВСЕЙ СТРАНЕ

- К середине 1917 г. в большинстве районов страны Советам депутатов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов удалось создать в противовес милиции ВП Красную гвардию
- После «корниловского мятежа» в августе 1917 г. Петросовет принимает «Положение о рабочей милиции», отдел которой был организован в Военно-Революционном Комитете по подготовке Октябрьского государственного переворота и ведал раскрытием преступлений и тайной торговлей оружия и спиртными напитками, хулиганством, арестами спекулянтов и др.

## ВЫВОД:

- «Народная милиция» не смогла полностью заменить царскую полицию и жандармерию с ее сложным, широко разветвленным механизмом, так и не достигла профессионального уровня имперской полиции и жандармерии
- Амнистии ВП для политических и уголовников осложнили и без того криминогенную обстановку воюющей России
- Отказ от применения войск для наведения порядка в стране привел к перевороту.

**Авторский коллектив «Презентации лекций по  
ИОВД по теме № 1 - 4 ФЗО»:**

**Назаренко А.М., начальника кафедры  
истории государства и права, к.и.н.,  
доцент;**

**Панфилец А. В., доцент кафедры истории  
государства и права, к.и.н.**

**Обсуждено на заседании методической секции  
30 августа 2013 года протокол № 1**



# Санкт-Петербургский университет МВД России

Кафедра истории государства и права

Тема № 3

«Становление и развитие органов внутренних  
дел Советского государства

(октябрь **1917** – июнь **1941** гг.)»



## Цели:

- - раскрытие исторической природы и социального назначения правоохранительной деятельности в России;
- - формирование у обучаемых научных знаний об основных закономерностях возникновения, организации и развития системы ОВД;
- - изучение основных нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность ОВД на различных этапах развития российской государственности;
- - исследование структуры ОВД, особенностей их деятельности на протяжении различных этапов истории России;
- - использование исторических традиций ОВД в воспитании у курсантов и слушателей высоких моральных, нравственных и профессиональных качеств;

# Задачи:

- - выработка историко-правового подхода в изучении проблем развития ОВД;
- - формирование навыков самостоятельного творческого анализа событий, связанных с эволюцией ОВД;
- - приобретение навыков самостоятельного анализа и оценки источников права в правоохранительной сфере;
- - выявление общих закономерностей и тенденций формирования и развития отечественных ОВД, прежде всего – полиции и милиции, обусловленности их назначения и организации в определенные исторические периоды;
- - усвоение важнейших периодов истории ОВД, выявление тенденций их развития на отдельных этапах российской истории;
- - развитие у курсантов и слушателей умения формулировать и обосновывать свою позицию, давать оценку историческим событиям в сфере государственно-правовых явлений, а также умения работать с научной литературой по истории ОВД;
- - выявление и формулирование положительного исторического опыта деятельности ОВД, обоснование необходимости его изучения и применения в современных условиях.

## ЛИТЕРАТУРА:

- **Основная:**
- История органов внутренних дел. Курс лекций. СПб., 2012.
- История органов внутренних дел: Учебное наглядное пособие / Под ред. В.П. Сальникова. -2-е изд. перераб. и доп. - М.: ИМЦ ГУК МВД России, 2004.
- Министерство внутренних дел России. 1802 – 2002. СПб., 2002. Т. 1-2.

## ЛИТЕРАТУРА (продолжение):

- Мулукаев Р.С., Малыгин А.Я., Епифанов А.Е. История органов внутренних дел. Учебник. М., 2005.
- Рыбников В.В., Алексушин Г.В. История правоохранительных органов: Учебное пособие. М., 2008.
- История органов внутренних дел. Программа курса. СПб., 2012.

## ЛИТЕРАТУРА дополнительная

- Органы и войска МВД России: Краткий исторический очерк. М. 1996.
- Полиция и милиция России: страницы истории / А.В. Борисов, А.Н. Дугин, А.Я. Малыгин и др. М., 1995.
- Борисов А.В. Министры внутренних дел России. 1802- октябрь 1917. - СПб, 2002.
- Гирько С. И. ОВД России. Т. 1,2. - М., 2002.
- Тушканов И.В., Фастов А.Г. История органов внутренних дел России: Учебно-методическое пособие. Волгоград: ВЮИ МВД России, 2000.

# Учебные вопросы:

- **1.** Формирование и деятельность ОВД Советского государства в период Октябрьской революции и Гражданской войны
- **2.** Развитие ОВД Советской России в **20-е – 30-е** гг., правовые основы борьбы с преступностью в условиях НЭП(а), индустриализации и коллективизации, и в предвоенные годы

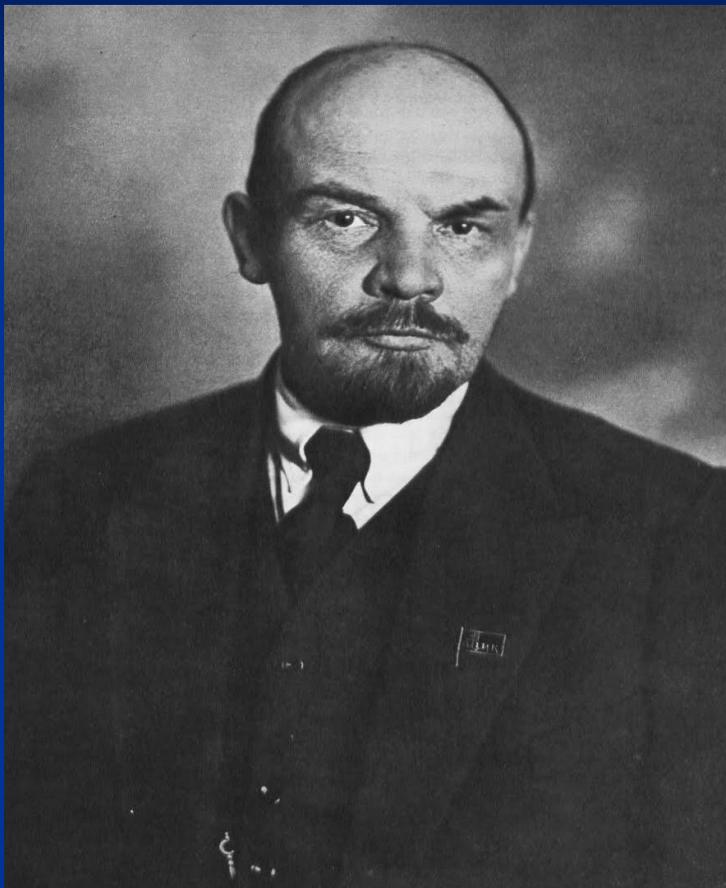
## Учебные вопросы (продолжение):

- **3.** Образование в СССР общесоюзной службы по борьбе с пожарами
- **4.** Возникновение и развитие органов исполнения наказания

# 1. Формирование и деятельность органов внутренних дел Советского государства в период Октябрьской революции и Гражданской войны

*Ешь ананасы, рябчиков жуй,  
День твой последний приходит, буржуй.  
(1917 г. В.Маяковский)*

**25.10.1917** год – Октябрьская революция  
(В.И.Ленин в **1917** г., штурм Зимнего, выстрел  
«Авроры» – сигнал к восстанию)



## **25 октября (7.11.) 1917 г. – Октябрьская революция:**

- Буржуазное Временное правительство свергнуто, власть перешла в руки СОВЕТОВ
- II Всероссийский съезд Советов 25-26 октября 1917 г.: создание первого Советского правительства – Совета Народных Комиссаров (СНК), включая НКВД (13 наркоматов)
- Первый нарком ВД А.И.Рыков – 9 дней
- 28 октября (10 ноября) 1917 г. принято Постановление НКВД «О рабочей милиции» (сначала «День советской милиции», в настоящее время «День сотрудника ОВД»)

## МИЛИЦИЯ (от лат. **militia** – «войско» или название народного ополчения, вооруженные граждане).

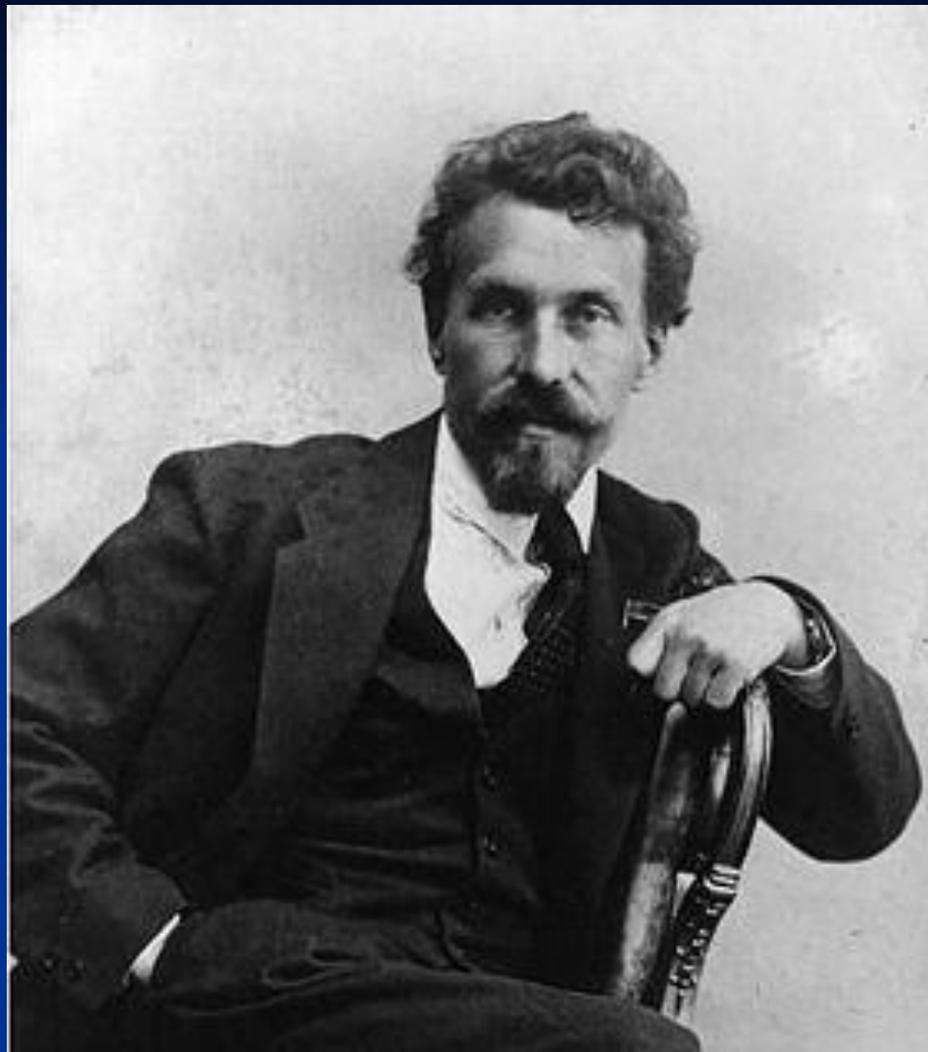
- Ленинская концепция рабочей милиции – это разновидность всеобщего вооружения сознательной части пролетариата, трудящихся для поддержания революционного порядка и законности (милицейская повинность)
- Основные направления деятельности НКВД РСФСР в 1917-1918 гг. : Строительство местных Советов; Контроль за их деятельностью и классовым составом, за исполнением распоряжений центральной власти; Охрана революционного порядка и безопасность граждан; Руководство коммунальным хозяйством, пожарным делом, местами заключения и органами милиции

**РЫКОВ Алексей Иванович  
(1881 – 1938 гг.)**

Советский политический и  
государственный деятель:  
НКВД (1917 г.)

Председатель СНК СССР  
(1924 -1930 гг.) и  
одновременно СНК  
РСФСР (1924 -1929 гг.)  
сменил на этих постах В.  
И.Ленина.

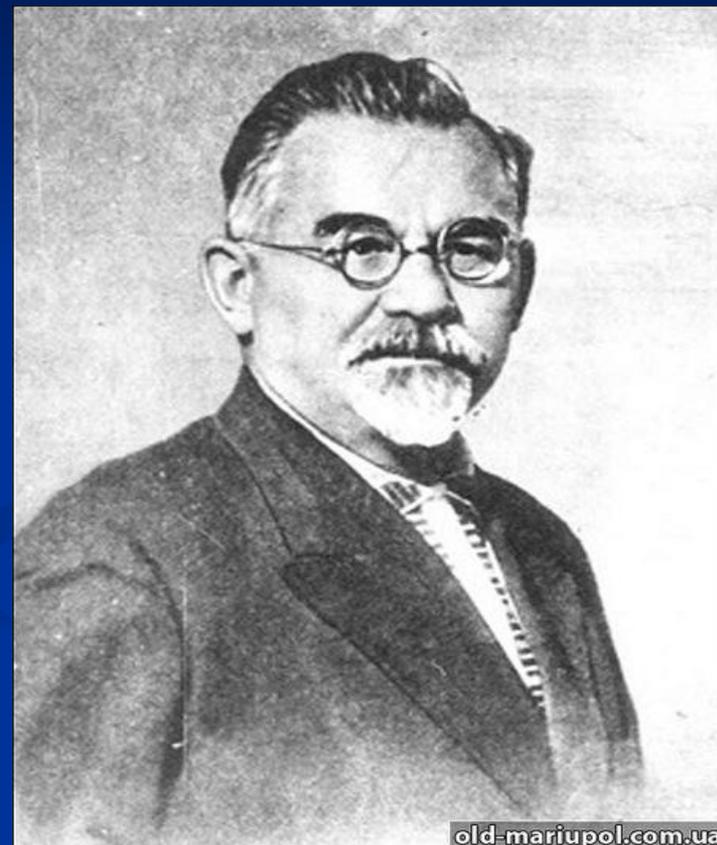
В 1938 г. репрессирован,  
реабилитирован  
посмертно.



# СОЗДАНИЕ ШТАТНОЙ СОВЕТСКОЙ МИЛИЦИИ

- Историческая обстановка потребовала отказаться от идеи всенародной милиции и перейти к постоянному штатному государственному органу
- 12 октября 1918 г. – Инструкция НКВД и НКЮ «Об организации советской рабоче-крестьянской милиции»
- Организационная структура (Сх.46-47) –классовый принцип построения. Центральный орган: ГУМ (Главмилиция), вошедший в НКВД России (первый начальник ГУМ А.М.Дижбит)
- На местах: губернские и уездные управления милиции (Сх. 50-52)
- Двойное подчинение: ГУМ и местным Советам
- Низовым звеном являлся УЧАСТОК(с 11.18 г.- РАЙОН)

# ПЕРВЫЕ СОВЕТСКИЕ МИЛИЦИОНЕРЫ и ПЕТРОВСКИЙ Г.И. – НКВД РСФСР (1917 – 03. 1919 г)



# НОРМАТИВНАЯ БАЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИЛИЦИИ

- В декабре 1918 г. ГУМ разработало и утвердило: ОБЩУЮ ИНСТРУКЦИЮ МИЛИЦИОНЕРАМ, Инструкцию районным начальникам и их помощникам, Инструкцию старшим дежурным по району милиционерам, Инструкцию об употреблении оружия.
- Все эти норм. акты были одобрены на Первом Всероссийском съезде заведующих губернскими и городскими управлениями
- 3 апреля 1919 г. Декрет СНК «О советской рабоче-крестьянской милиции» –важнейший документ, определивший организацию и задачи милиции в условиях военного времени
- Милиция переводилась на госбюджет, воинскую дисциплину, обязательное обучение военному делу в соответствии с армейскими уставами

# Форма РКМ 1917-1918 гг.



Летняя форма одежды  
Рабоче - Крестьянской милиции  
(Утверждены коллегией НКВД в ноябре 1918 г.)

1



Головной убор



Мундир  
рядового состава



Мундир  
командного состава

# РАЗВИТИЕ СТРУКТУРЫ и ФУНКЦИЙ РКМ

- 5.10.1918 г. Коллегия НКВД приняла Постановление «Об организации отделений уголовного розыска как части единого милицейского аппарата, в составе ГУМ- Центр. упр. УР (Центророзыск) (Сх. 48). 5 октября - «День Уголовного розыска»
- 17.10.1918 г. Коллегия НКВД РСФСР утвердила текст «Обязательства милиционера советской милиции» - первая присяга
- 10.1918 г. «Положение об инспекции милиции» – (Сх.49) (Инспекторский отдел ГУМ и губернские инспекторские подотделы) –контроль за соблюдением революционной (социалистической) законности (ревзаконности) работниками милиции, проверка боеготовности, жалобы

**ДЗЕРЖИНСКИЙ Ф.Э., председатель ВЧК при СНК  
(1917-1922 гг.)**

20.12.1917 г. на заседании СНК создается ВЧК по борьбе с контрреволюцией и саботажем и ее пред. назначается Ф.Э.

Дзержинский. В качестве шефа ВЧК проводил жесткую политику репрессий против противников большевистского режима (в феврале 1922 г. ВЧК преобразована в ГПУ при НКВД до ноября 1923 г.)

30.03.1919 г. ВЦИК утвердил Дзержинского НКВД до августа 1923 г.



## **8 июня 1920 г. ПОЛОЖЕНИЕ о РКМ утв. ВЦИК (Сх.57)**

- РКМ рассматривалась как исполнительный орган, которому придавалось значение вооруженных частей особого назначения (ЧОН)
- НК по военным делам мог привлекать милиционеров к участию в боевых операциях, но не свыше 1/5 л.с. милиции
- Милиция остается на госбюджете
- 11 июля 1920 г. СТО принял постановление «О снабжении милиции продовольствием, фуражом и предметами первой необходимости» на общих основаниях с частями Красной Армии, несущими гарнизонную службу
- ГУМ НКВД – один из центральных органов Сов. государства был наделен широкими правами (Сх.69)

**2. Развитие ОВД Советской  
России в 20-е – 30-е гг.,  
правовые основы борьбы с  
преступностью в условиях НЭП  
(а), индустриализации и  
коллективизации, и в  
предвоенные годы**

## Новая экономическая политика (НЭП)

В марте 1921 г. X съезд РКП(б) принял новую экономическую политику (НЭП), предложенную В.И. Лениным. Это была антикризисная программа в ответ на многочисленные вооруженные восстания на Тамбовщине, Украине, Дону, Кубани и других аграрных центрах России, а также Кронштадское восстание в связи с полным развалом экономики страны. На их подавление была брошена Красная Армия и войска ВЧК.

Провал политики «военного коммунизма» и безрыночных, распределительно-коммунистических начал был наконец осознан большевистским правительством.



## НЭП – резкий всплеск уголовной преступности

- В конце 1922 г. ЦЕНТРОРОЗЫСК –самостоятельное управление НКВД РСФСР (выведен из ГУМ) - ЦУУР
- 6.02.1922 г. ВЧК реорганизована в ГПУ, которое в авг. и окт. от ВЦИК получает большие полномочия, в т.ч. и внесудебные, по административной высылке «соц. опасных» лиц; ограничиваются права прокурорского надзора за дознанием и следствием в органах ГПУ («сексотов» в суд (трибунал) не вызывать)
- После образования СССР (30.12.1922 г.) в ноябре 1923 г. ГПУ выводится из НКВД и создается ОГПУ при СНК СССР

## «Положение о НКВД РСФСР» от 24 мая 1922 г., реформирование ОВД в связи с переходом к НЭП

- В соответствии с Положением НКВД продолжал выполнять очень широкий круг обязанностей:
- А) наблюдение за организацией и деятельностью органов управления, как исполнительный аппарат Презид. ВЦИК
- Б) наблюдение за исполнением постановлений и распоряжений центральной и местной власти административного характера и пону́ждение к их выполнению
- В) руководство организацией и развитием коммунального хозяйства
- СТРУКТУРА (см. СХ. 84,89) ГУМ, ГУ принудительных работ, ЦУ по эвакуации населения, ГУ коммунального хозяйства с пожарным отделом.

## Структурные изменения в аппарате НКВД

- В августе 1923 г. Организационно административное упр., ГУМ и ОУР объединяются в Центральное административное упр. (ЦАУ) НКВД РСФСР
- (Схемы: 87,89,92,94)
- Курс на восстановление народного хозяйства, режим строжайшей экономии, сокращение административно-управленческих расходов. Сокращение штатов НКВД в 2 раза, расходы на содержание аппарата снизились на 30%
- ЦАУ состояло из административного отдела, отдела милиции, ОУР и секретариата. Начальник ЦАУ – высшее должностное лицо в милиции (руководитель РКМ)
- 27.09.1922 г. СТО передало в НКВД Конвойную стражу

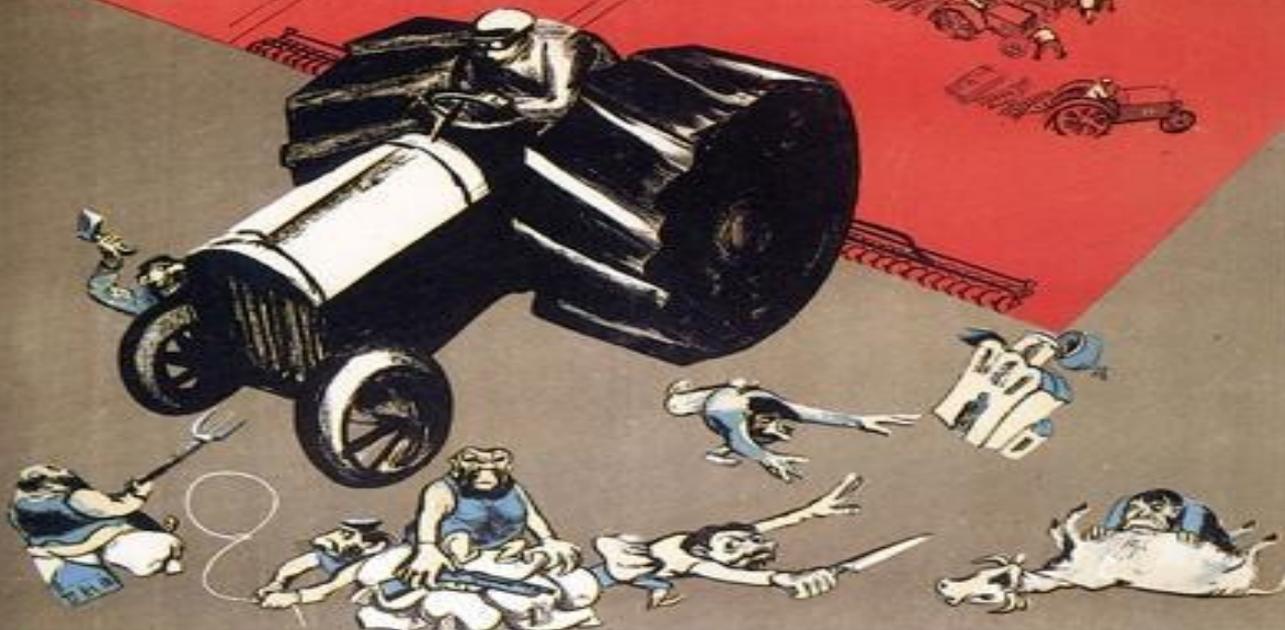
# Правовые основы деятельности ОВД в годы индустриализации и коллективизации

- 12.1925 г.- XIV съезд РКП(б)-индустриализация, практически с этого времени начинается сворачивание НЭП(а).
- 12.1927 г. – XV съезд РКП(б)-коллективизация.
- 15.12.1930 г. постановление ЦИК и СНК СССР-ликвидированы НКВД союзных республик (НКВД РСФСР в т.ч.): руководство милицией и УР возлагалось на УМ и УР при СНК союзных и автономных республик.
- Руководство местами заключения передавались НКЮ республик.

# УНИЧОЖИМ КУЛАКА КАК КЛАСС

В РАЙОНАХ сплошной коллективизации возникло огромное количество кулацких хозяйств, за исключением той части, которая идет в распоряжение причитающихся с кулаков обязательств (долгов) государственным и кооперативным органам, должно передаваться в колхозные фонды урожая и качества зерна колхозов и батрацких, батрацких и колхозов.

ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ЦК КПСР



**БЕЛОБОРОДОВ Александр  
Георгиевич (1891-1938 гг.)**

С июля 1923 г. по ноябрь  
1927 г. нарком внутренних  
дел (с 1921 г. зам. НКВД).

Отстаивал целостность  
системы ОВД,  
независимость ее  
существования.

В 1938 г. расстрелян по  
приговору Военной  
коллегии Верховного суда  
СССР, посмертно  
реабилитирован в 1958 г.



# Шифровка на петлицах административно-хозяйственного состава и курсантов школ РКМ

15 Шифровка на петлицах административно-хозяйственного состава РКМ и курсантов школ РКМ  
(Приказ НКВД РСФСР № 119 от 18.09.1924 г.)



16 Обмундирование Рабоче-Крестьянской милиции  
(Приказ НКВД РСФСР № 19 от 18/20.02.1925 г.)



# Обмундирование Рабоче-крестьянской милиции 1925 года

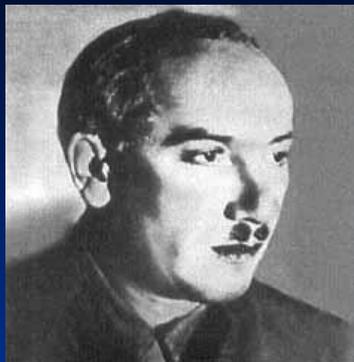
## Основные задачи и обязанности советской милиции по «Положению о РКМ» от 1931 г.:

- Охрана революционного порядка и общественной безопасности (основная задача).
- Наблюдает за воплощением в жизнь законов сов. власти.
- Регулирует рев. порядок и общественную безопасность.
- Ведет борьбу с преступностью.
- Расследует дела о преступлениях.
- Охраняет государственное и общественное имущество.
- Охраняет личную безопасность граждан и их имущество.
- РКМ в своей работе опирается на широкие трудящиеся массы и привлекает их к выполнению отдельных задач. Организует добровольные общ. содействия милиции и руководит их деятельностью.

# Правовые основы деятельности ОВД в предвоенные годы

- 1930 г.- ЦИК и СНК секретное постановление «О руководстве органами ОГПУ деятельностью милиции и УР». (Сх. 105)
- 25.05.1931 г.-«Положение о РКМ»
- В конце 1932 г. образована в составе ОГПУ Главная инспекция по милиции и УР.
- 10 июля 1934 г. постановлением ЦИК СССР создан НКВД СССР. (Сх. 107, 108, 109)
- 3.07.1936 г. СНК СССР утв. «Положение о ГАИ».
- 16.03.1937 г. в составе ГУРКМ образован отдел по борьбе с хищениями социалистической собственности (ОБХСС).

## ■ Первые Наркомы внутренних дел СССР



Г.Г.Ягода  
**(1891-1938)**



Н.И.Ежов  
**(1895-1940)**

«Стальные ежовы рукавицы»

**1934-1936** гг. – нарком ВД Г.Г. Ягода

**1936-1938** гг. – нарком ВД Н.И. Ежов

П И К РЕПРЕССИЙ В СССР



Берия Лаврентий Павлович

**(1899-1953) 1938-1945** гг.; **03.1953-06.1953** гг. – нарком ВД

Маршал Советского Союза

Постановление ЦИК СССР от **10.07.1934** г. - НКВД СССР  
на который возлагалось следующее (Сх. **107**):

- Обеспечение революционного порядка и государственной безопасности
- Охрана общественной (социалистической) собственности
- Запись актов гражданского состояния
- Пограничная охрана
- Содержание и охрана ИТУ
- В НКВД СССР образованы Главные управления: ГБ, РКМ, пограничной и внутренней охраны, ПО, ИТЛ и трудовых поселений, а также отдел ЗАГС и Административно-хозяйственное управление.
- Создано ОСОБОЕ СОВЕЩАНИЕ – орган внесудебных политических репрессий (высылка, ссылка, лагерь до 5 лет, высылка за пределы СССР).



## В марте **1936** г. ГАИ в ведение ГУРКМ

Основными функциями ГАИ являлось регулирование уличного движения (ОРУД), надзор за безопасностью движения транспорта и пешеходов в городах и на автомагистралях. (ГАИ образовалась в 1935 г. в Цудортранс)

**3. Образование в СССР  
общесоюзной службы по борьбе с  
пожарами.**

## Образование в СССР общесоюзной службы по борьбе с пожарами (Сх. 170)

- Реорганизация управления пожарной охраны в СССР:
- Пожарная комиссия при милиции: октябрь 1917 г. – апрель 1918 г.
- Пожарный совет в НК страхования и борьбы с огнем: апрель 1918 г. – декабрь 1918 г..
- Пожарно-страховой отдел Высшего совета н/х (ВСНХ): декабрь 1918 г. – июль 1920 г.
- Центральный пожарный отдел ГУКХ НКВД: июль 1920 г. – 1930 г.
- Отдел военизированной пожарной охраны УПО ОППУ Наркомкомхоз: 1930 г. – июль 1934 г.
- ГУПО НКВД СССР: июль 1934 г. – март 1946 г.



## **Пожарный автомобиль**

**Музей пожарной техники на Большом проспекте  
Васильевского острова**

## Структура НКВД усложнялась (1939 г.):

- Руководство наркомата с секретариатами.
- ГУГБ с 6 отделами.
- ГУ РКМ, ГУПВВ, ГУПО, ГУЩД, ГУЛ, ГТУ.
- ГЭУ с 6 отделами по основным отраслям народного хозяйства.
- Гл. транспортное управление с 3 отделами.
- Гл. архивное управление.
- Упр. коменданта Московского Кремля.
- Упр. по делам военнопленных и интернированных.
- Центральный отдел актов гражданского состояния.
- 5 спец. отделов (учет, статистика, связь, техника и т. п.)

# **4. Возникновение и развитие органов исполнения наказаний**

## Возникновение учреждений исправительной службы (УИС)

- 15.12.1917 г. НКЮ РСФСР – Постановление «О мерах заключения задержанных и об учреждении при тюрьмах следственных комиссий, проверяющих правильность и законность арестов»
- Все губернские и уездные тюрьмы переименовали в Дома Принудительных Работ (ДПР)
- Новшеством стали трудовые земледельческие, агропромышленные и промышленные колонии
- 23 июля 1918 г. Постановление НКЮ «О лишении свободы как мере наказания, и о порядке отбывания такового (Временная инструкция)»



## Развитие учреждений исправительной службы (УИС)

- Новые виды мест лишения свободы: общие места заключения (тюрьмы), реформации и земледельческие колонии (воспитательно-карательные), испытательные заведения, карательно-лечебные заведения, тюремные больницы
- Главное управление мест заключения (ГУМЗ) реформировали в Карательный отдел НКЮ
- С апреля 1919 г. при НКЮ Постановлением ВЦИК ввели лагеря принудительных работ (ЛПР), состоявшие под ЦУЛПР НКВД РСФСР

## Развитие учреждений исправительной службы (УИС)

- 25.07.1922 г. СНК принял постановление о сосредоточении всех мест заключения в НКВД РСФСР, образовав при нем Главное управление мест заключения (ГУМЗ), общие места заключения оставались за НКЮ
- 12.10.1922 г. Постановлением СНК окончательно все места заключения передали в НКВД РСФСР
- В 1924 г. Исправительно-трудовой кодекс регламентировал осуществление наказаний и места лишения свободы
- 26.03.1928 г. Постановление ВЦИК и СНК «О карательной политике и состоянии мест заключения
- В 1929 г. на ОГПУ возложили хозяйственные задачи по освоению отдаленных местностей

**СТАЛИН Иосиф Виссарионович**  
**(1879 – 1953 гг.)** , за работой в Кремле в **1935** году

1917г.- член Военно-революционного центра

7.11.1917г.- нарком по делам национальностей

1918-1920 гг.- военный комиссар на фронтах ГВ

1922 г.- Генеральный секретарь ЦК ВКП(б)

1924 -1953 гг. –руководитель страны

Хорошо разбирался в людях, умел ими манипулировать.

Партийно-государственный аппарат –опора личной власти Сталина



## ЭПОХА РЕПРЕССИЙ (1929-1941 гг.)

- Этапы репрессий:
- Конец 1920-х – начало 1930-х гг. против старой интеллигенции
- Начало 1930-х гг. – «раскулачивание» крестьян
- 1-я половина 1930-х гг. – удар по партийным, советским и хозяйственным кадрам (уничтожение старой гвардии большевиков-ленинцев)
- 1937 г. – кульминация террора против противников И. В. Сталина, «дело военных»

# Инструкция *«тройкам»* НКВД СССР – **27.05.1935** г.

- Инструкция (подписанная наркомом ВД Ягодой и Прокурором страны Вышинским) по рассмотрению дел об уголовных и деклассированных элементах и злостных нарушителях положения о паспортах.
- «Тройки» НКВД образовывались из председателя (нач. или зам. нач. УНКВД), нач. УМ и нач. отдела, представляющего материал на рассмотрение. Решение «тройки» приводили в исполнение немедленно, протокол направляли на утверждение Особого совещания.
- «Тройки» и «двойки» давали сначала до 5 лет, высылали за пределы СССР, а затем до ВМН.

## Система мест лишения свободы (1936 г.):

- НКВД СССР:
- ГУ исправительно-трудовых лагерей, трудовых поселений и мест заключения (ГУЛАГ).
- Управление НКВД республик (краев, областей).
- Управление мест заключения.
- ВИДЫ мест заключения: изоляторы для подследственных, тюрьмы, пересыльные пункты, ИТК, учреждения для несовершеннолетних(л/с), учреждения для применения мер медицинского характера.
- ИТК (исправительно-трудовые колонии):
  - Сельскохозяйственные;
  - Фабрично-заводские;
  - Массовых работ.
- Исправительно-трудовые лагеря (ГУЛАГ: «СЛОН»- Соловецкий лагерь особого назначения (1923 г), «АЛЖИР» - Анадырский лагерь жен изменников Родины и др.)

Из КИРОВА отправлена 17-20 21.X. 1937г. Поступила в ЦК ВКП  
на расшифрование 21.X. 1937г. ч. 19 м. 50 Вх. № 2320/Ш

МОСКВА ЦК ВКП(б) тов. СТАЛИНУ.

В результате операции по первой, второй категориям в области вскрыты свыше 70 различных активно действовавших кулацких, белогвардейских, церковно-сектантских организаций, групп. В частности выявлена значительная засоренность на железнодорожном транспорте, где подлежат изъятию свыше 500 человек белогвардейско-кулацкого элемента.

Прошу об увеличении лимита по первой категории дополнительно на 300 человек, второй категории дополнительно на 1000 человек.

Секретарь обкома РОДИН.

Расшифрована 22.X. 1937г. в ч. 10 м. 00 Напечатано 4 экз. Чечулин Подпись  
НК

## Репрессии по разнарядке - лимиту

Резолюция И.Сталина: « Увеличить по первой категории не на 300, а на 500 человек, а по второй категории – на 800 человек».

Подпись: И. Сталин и В. Молотов

Первая категория – РАССТРЕЛ, вторая – лагеря...

**СТАЛЬНЫЕ ЕЖОВЫ  
РУКАВИЦЫ** давят  
«врагов народа»

В ОГПУ Судебная  
коллегия и Особое  
совещание занимались  
внесудебными  
расправами (в **1924** г.  
в ОС входили В.Р.  
Менжинский, Г.Г.  
Ягода, Г.Й.Бокий)



СТАЛЬНЫЕ ЕЖОВЫ РУКАВИЦЫ

ДА ЗДРАВСТВУЮТ НАРКОМВНУДЕЛЬЦЫ—ВЕРНЫЕ СЫНЫ  
НАШЕЙ ВЕЛИКОЙ РОДИНЫ!

ДА ЗДРАВСТВУЕТ СТАЛИНСКИЙ НАРКОМ  
НИКОЛАЙ ИВАНОВИЧ ЕЖОВ!

**Истинные строители Беломоро - Балтийского, Волго-Донского каналов, Волжской ГЭС, БАМ(а) и других пафосных строек социализма (каналов, электростанций, дорог и т.п.)**

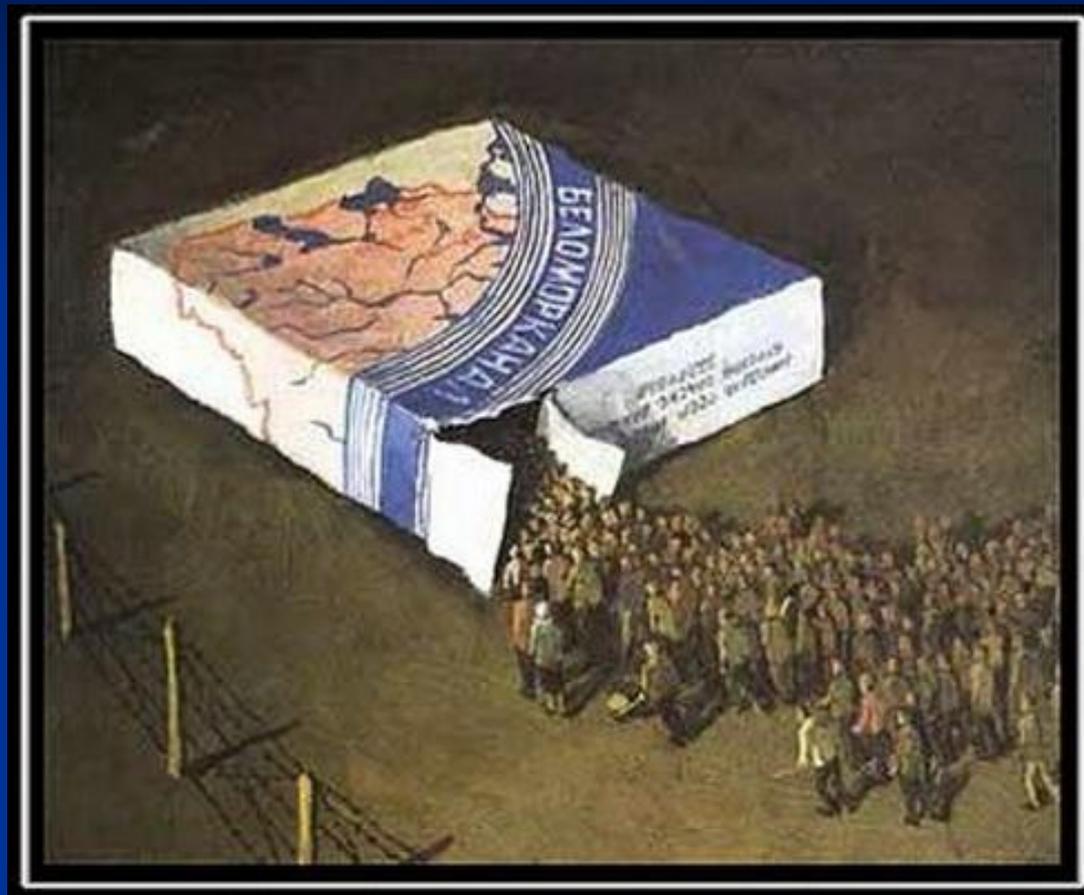
К концу 1930-х гг. ГУЛАГ состоял из 53-х ИТЛ, 425 ИТК и 50 воспитательных.

ИТК являлись резервом рабочей силы, по необходимости передаваемой в ИТЛ.

В 1939 г. в стране работали 392 тюрьмы под руководством тюремных управлений, отделов и отделений НКВД.

Через ГУЛАГ к 1939 г. прошло 2 103 000 человек, из них погибло 525 000 чел.

На 1 января 1941 г. заключенных было 1 929 279 человек



## Первые маршалы СССР : С.М.Буденный, В.К.Блюхер, М.Н.Тухачевский, К.Е.Ворошилов, А.И.Егоров

По «делу военных» в 1937г. Тухачевский и Егоров были расстреляны, Блюхер умер в тюремной больнице.

В 1937-1938 гг. репрессировали 43.000 офицеров командного состава Красной Армии, преимущественно разделявшие передовые военно - стратегические взгляды ( Уншлихт, Дыбенко, Гамарник, Якир, Корк, Путна, Уборевич и др. герои Гражданской войны)



**Авторский коллектив «Презентации лекций по  
ИОВД по теме № 1-4 ФЗО»:**

**Назаренко А.М., начальника кафедры  
истории государства и права, к.и.н.,  
доцент,**

**Панфилец А. В., доцент кафедры истории  
государства и права, к.и.н.**

**Обсуждено на заседании методической секции  
22 марта 2013 года протокол № 11**



# Санкт-Петербургский университет МВД России

Кафедра истории государства и права

Тема № 4

«Деятельность и реформирование органов  
внутренних дел Советского государства и  
Российской Федерации

(июнь **1941-2011** гг.)»



## Список литературы (основная):

- Федеральный закон «О полиции». СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2011. 80 с.
- Федеральный закон «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 19 июля 2011 года № 247
- Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2011. – 136 с.
- Ахмедов Ч.Н., Назаренко А.М., Фролов В.В. и др. История органов внутренних дел России. Курс лекций. СПб.: СПб университет МВД России, 2012. - 288 с.
- Рыбников В.В., Алексушин Г.В. История правоохранительных органов Отечества: Учебное пособие. -М., 2008. 296 с., 99 илл.
- Фастов А.Г. История органов внутренних дел России в вопросах и ответах: Учебное пособие. Волгоградская академии МВД России. – Волгоград, 2009.
- История органов внутренних дел. Программа курса. СПб., 2012.

## Список литературы (дополнительная):

- Афоничев В.С. История российской милиции. - М., 1994.
- История органов внутренних дел: курс лекций / Под общ. ред. С.Б. Глушаченко. - СПб.: С.-Петербургский ун-т МВД России, 2007.
- История органов внутренних дел. Учебное пособие в схемах и таблицах / Под общ. ред. В.П. Сальникова. - СПб.: Фонд «Университет», 2000.
- 4. История полиции России. Краткий исторический курс и основные документы. Учебное пособие / Под ред. В.М. Курицына. - М.: Изд-во «Щит-М», 1998.
- 5. Министерство внутренних дел России: страницы истории (1802-2002 гг.) / Под ред. В.П. Сальникова. - СПб.: С.-Петербургский ун-т МВД России, 2001.
- 6. Мулукаев Р.С. История отечественных органов внутренних дел: Учебник для вузов. - М.: NOTA BENE Медиа Трейд Компания, 2005.
- 7. Органы и войска МВД России: краткий исторический очерк. - М.: Объединенная редакция МВД России, 1996.
- 8. Полиция и милиция России: страницы истории / А. В. Борисов, А.Н. Дугин, А.Я. Малыгин и др. - М., 1995.
- 9. Советская милиция: История и современность: 1917-1987 гг. - М., 1987.
- 10. Тушканов И.В., Фастов А.Г. История органов внутренних дел России: Учебно-методическое пособие. - Волгоград: ВЮИ МВД России, 2000.

## Дополнительная литература:

- 1. Власов В.И., Гончаров Н.Ф. Организация розыска преступников в России в IX - XX веках: (историко-правовое исследование): Монография в 2-х частях. М.: «Домодедово», 1997.
- 2. Власов В.И., Гончаров Н.Ф. История розыскного процесса в России (законодательство и практика): Монография. М.: «Домодедово», 1997.
- 3. Власов В.И., Гончаров Н.Ф. Взгляд на причины преступности в России за тысячелетие. В 2 ч.: Монография. М.: «Домодедово», 1998.
- 4. Гирько СИ. Органы внутренних дел России. Т. 1,2. - М., 2002.
- 5. История органов внутренних дел: Учебное наглядное пособие / Под ред. В.П. Сальникова. -2-е изд., перераб. и доп. - М.: ИМЦ ГУК МВД России, 2004.
- 6. История органов внутренних дел России: учебно-методическое пособие / А.В. Кирнос, В.В. Никитяева, А.В. Плеханова. - Воронеж, 2006.
- 7. История советской милиции. В 2 т. / Под ред. Н.А. Щелокова. - М., 1977.
- 8. Макеев В.В. История милиции России: Знаменательные даты, события. - Ростов, 1998.
- 9. Рыбников В.В., Алексушин Г.В. История правоохранительных органов Отечества. М., 2008. 196 с., 99 илл.

## Учебные вопросы:

- **1.** ОВД Советского государства в период Великой Отечественной войны
- **2.** Деятельность ОВД в послевоенный период **(1945-1985 гг.)**
- **3.** Реформирование ОВД СССР **(1985-1991 гг.)**
- **4.** Становление и развитие ОВД Российской Федерации

# **1. ОВД Советского государства в период Великой Отечественной войны.**

**Шел в атаку яростный сорок первый год.  
У деревни Крюково погибает взвод.  
Все патроны кончились, больше нет гранат...  
Из песни: «У деревни Крюково»**

# 22 июня 1941 года в 4 часа (воскресенье) утра началась ВОЙНА

Граждане Советского Союза слушают сообщение о начале войны по радио:  
Выступление В.М. Молотов - наркома иностранных дел СССР, от руководства страны.



## Указы Президиума Верховного Совета СССР

- 22 июня 1941 г. вводится Указ ПВС СССР «О военном положении», где в п.2 «... в местностях, объявленных на военном положении, все функции государственной власти в области обороны, обеспечения общ. порядка и госбезопасности принадлежит военным советам фронтов, армий, военных округов, а там, где нет военных округов, - высшему командованию войсковых соединений».
- 22 июня 1941 г. - Указ ПВС СССР «Об объявлении в отдельных местностях СССР военного положения», где на основании ст.49 Конституции СССР военное положение объявлялось в ряде областей и краев, стоящих на пути наступающих войск неприятеля, в т. ч. в Ленинграде и области.

# Развитие структуры НКВД в годы Великой Отечественной войны (1941-1945 гг.)

**НКВД  
СССР**

УПРАВЛЕНИЕ ВОЙСК  
ПО ОХРАНЕ ТЫЛА  
ДЕЙСТВУЮЩЕЙ  
КРАСНОЙ АРМИИ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
ПО ДЕЛАМ  
ВОЕННОПЛЕННЫХ И  
ИНТЕРНИРОВАННЫХ

ШТАБ  
ИСТРЕБИТЕЛЬНЫХ  
БАТАЛЬОНОВ

# Вставай страна огромная, вставай на смертный бой...



# Дополнительные стрелковые дивизии



154  
СЕКРЕТНО

## ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ ОБОРОНЫ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № ГКО-48с

от 8 июля 1941 г. Москва, Кремль.

### О формировании дополнительных стрелковых дивизий.

В целях усиления действующей Армии Государственный Комитет Оборонны постановляет:

1. Объявлять НКО сформировать дополнительно 56 стрелковых дивизий нормального состава, но временно с одним артиллерийским полком, общей численностью 13.200 человек каждая и 10 кав. дивизий.

2. Дивизии формировать за счет ресурсов запаса до 45 лет, конского состава, обоза и упряжи следующих областей:

а) ЗАПОВО (Смоленская, Гомельская, Витебская, Могилевская области) - 12 сд и 1 кд,

б) КОВО (Киевская, Житомирская, Винницкая, Каменец-Подольская области) - 15 сд и 3 кд,

в) ОДВО (Одесская область) - 4 сд и 2 кд,

г) ЛВО (г. Ленинград и Ленинградская область) - 5 сд и 1 кд,

д) ХВО (Черниговская область) - 6 сд и 2 кд,

е) МВО (Калининская область) - 8 сд и 1 кд.

3. Формирование дивизий в УРВО произвести за счет остатков призванных военнообязанных запаса по мобилизации - 2 сд.

Формирование дивизий в САВО произвести за счет свободных от приписки ресурсов преимущественно в северных районах Казахстана - 4 сд.

Вызов военнообязанных запаса УРВО и САВО призвать персональными повестками.

4. Формирование дивизий провести в следующих военных округах:

ЛВО - 2 сд., АрхВО - 2 сд, МВО - 15 сд и 2 кд,  
ОРВО - 12 сд и 3 кд, ХВО - 9 сд и 2 кд, ОДВО - 10 сд и 3 кд, УРВО - 2 сд, САВО - 4 сд.

Отвод запасных из прифронтовых районов производить распоряжением прифронтовых округов походом и на подводах в пункты формирования дивизий.

При укомплектовании дивизий не допускать перебросок людей за исключением отдельных учетных специальностей, необходимых для формирования дивизий.

(см. 2-ю стр.)

# Назначение и основные задачи истребительных батальонов в годы Великой Отечественной войны



# Содержание и основные направления деятельности советской милиции в годы Великой Отечественной войны (1941-1945 гг.). Сх. 111



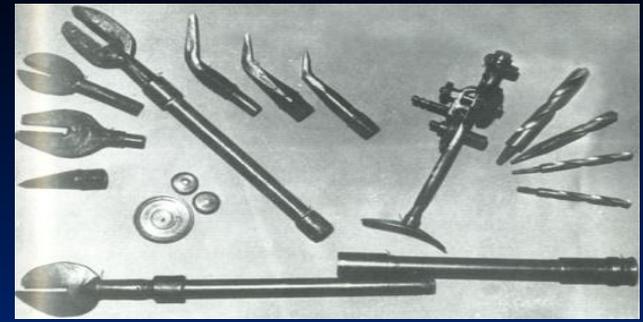
## БОРЬБА С УГОЛОВНОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ

- Рост преступности: в 1942 г. – на 22% (по сравнению с предыдущим годом), в 1943 г. – на 20,9%, в 1944 г. – на 8,6% и только в 1-м полугодии 1945 г. наметилось снижение – на 9,9%
- Выросло число тяжких преступлений: в 1941 г. – 3.317 убийств (в 1944 г. - 8.369), разбоев и грабежей – 7.499 (в 1944 г. – 20.124), краж – 252.588 (в 1944 г. – 444.906)
- К 1943 г. в некоторых органах милиции л.с. обновился на 90 – 97%. Ушедших на фронт заменили негодные к строевой службе инвалиды, пенсионеры, женщины – они быстро освоили должностные обязанности. На время войны были отменены отпуска, введено казарменное положение, рабочий день длился 14-16 час. у рядового состава и 18 час. у командно-оперативного. Раскрываемость колебалась: 65-75%

## Оружие налетчиков и инструмент шниферов (взломщиков сейфов)

Изъято от хищников и спекулянтов  
с начала войны до 1943 г. ОБХСС  
г. Ленинграда:

- золотой монеты ц/чеканки более  
47 тыс. руб.;
- золото в слитках и изделиях –  
926.118 кг;
- золотых часов – 1.662 шт.;
- бриллиантов от 0,5 до 10 карат –  
1.986;
- инвалюты – 21.918 долл.;
- серебра в изделиях – 5.684.979 кг;
- серебряных и метал. часов –  
3.0008 шт.;
- наличных денег и госзаймов  
более 16 млн. руб.



# Проверка документов на подступах к Ленинграду в 1941 г.

В связи с неорганизованной эвакуацией и миграцией населения в Ленинграде в сентябре 1941 г. создали 3-ри заградительные линии вокруг города, 2-ю обеспечивала ЛГМ (пять комендатур, возглавляемые начальниками о/м, и патрульные наряды).

За два первых мес. на ней задержали более 15 тыс. чел., вт.ч. диверсантов, дезертиров и др.



**Задержание грабителя на месте преступления, инструктаж населения. Легендарная служебно-розыскная собака «Султан» (милиционер-кинолог П.С. Бушмин), послужившая прообразом «Мухтара» в к/ф «Ко мне Мухтар». При участии Султана было раскрыто 996 преступлений и задержано сотни опасных преступников, шпионов и диверсантов. А музы не молчали и в блокаду: Концерт «Седьмая симфония» Д. Шостаковича**



**Нормы выдачи хлеба в осажденном Ленинграде до 25 декабря 1941 года.**

**Карточки подделывали, воровали, грабили. Нередки были случаи убийств из-за продовольственных карточек.**

**Так только в апреле 1943 г. за такого рода убийства Военный трибунал осудил 12 чел. к высшей мере наказания**



**НОРМЫ ВЫДАЧИ ХЛЕБА  
В ОСАЖДЕННОМ ЛЕНИНГРАДЕ  
ДО 25 ДЕКАБРЯ 1941г.**

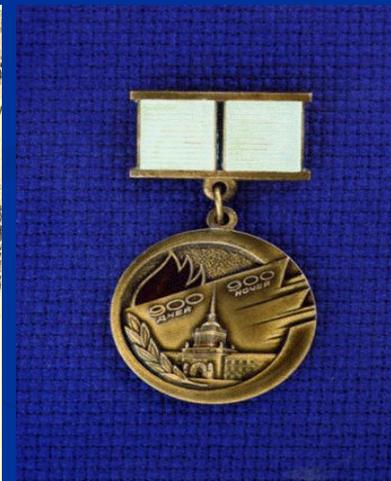
ДАТА УСТАНОВЛЕНИЯ НОРМЫ (в граммах)	РАБОЧИЕ	СЛУЖАЩИЕ	ИЖМЕЛЕНЦЫ	ДЕТИ
1 СЕНТЯБРЯ	500	300	250	300
1 ОКТЯБРЯ	400	200	200	200
13 НОЯБРЯ	300	150	150	150
20 НОЯБРЯ	250	125	125	125

Картонка на ХЛЕБ  
на ОКТЯБРЬ 1941 г.  
НОРМА 200 гр. в день

A photograph of a public display board in Leningrad. It features the bread distribution norms table and several ration cards (карточки) for bread. The cards are numbered and dated for October 1941. The board is titled 'Картонка на ХЛЕБ' and 'НОРМА 200 гр. в день'.

Ледовая «Дорога жизни» через Ладожское озеро, в очереди за хлебом.

Медаль «За оборону Ленинграда» и памятный знак «Жителю блокадного Ленинграда»



**2. Деятельность ОВД в  
послевоенный период  
(1945-1985 гг.).**

# КРУГЛОВ Сергей Никифорович (1907-1977)

29.12.1945 – 15.03.1946 гг. –

Нарком ВД СССР

19.03.1946 – 5.03.1953 гг. –

Министр ВД СССР

Март-Июнь 1953 г. – Первый

заместитель МВД СССР

(Министр ВД СССР – Л.П.

Берия)

26.03. 1953 – 31.01. 1956 гг. –

Министр ВД СССР

Участвовал в разработке

Волго-Донского канала и БАМ

Генерал-полковник

В 1960 г. исключен из КПСС,

лишен пенсии, погиб под

поездом.



# Министерская реформа

- В марте 1946 г. Верховный Совет СССР принял закон, в соответствии с которым Совет Народных Комиссаров СССР был преобразован в Совет министров, а наркоматы в министерства.
- НКВД СССР реформирован в МВД СССР (часть функций передана в др. министерства.)
- НКГБ СССР – МГБ СССР.

## Послевоенная милиция получила автомашины с громкоговорителями (ГАИ, ОРУД и др.)

Основные направления деятельности милиции:

- борьба с тяжкими преступлениями (бандитизм)
- предупреждение, пресечение и профилактика экономических преступ-й и правонарушений
- борьба с преступлениями н/л
- организация ППСМ
- обеспечение безопасности дорожного движения
- обеспечение паспортного режима и др.



## Децентрализация ОВД

- 22 февраля 1955 г. Указом ПВС СССР было образовано МВД РСФСР.
- 21 мая 1955 г. пост. СМ РСФСР объявляется структура и штаты Центрального аппарата МВД РСФСР.
- 25 октября 1956 г. ЦК КПСС и СМ СССР приняли пост. «О мерах по улучшению работы МВД СССР», ВОХР – в конвойную охрану по вольному найму, охрана мест заключения и конвойные войска-конвоирование осужденных

# СПЕЦСРЕДСТВА



# МООП РСФСР вместо МВД

- 15.02.1962 г. Указ ПВС СССР об усилении ответственности за посягательство на жизнь, здоровье и достоинство сотрудника милиции и нар. дружинника, где устанавливалась адм. и уголовная ответственность
- 7.07.1962 г. коллегия МВД РСФСР принимает решение о принятии на вооружение милиции резиновой палки, наручников и взрывчатых пакетов со слезоточивым газом («Черемуха 1,2,3,...»)
- 17.08.1962 г. ЦК КПСС и СМ постановление «О мерах по улучшению деятельности советской милиции», где определяются задачи и намечаются пути совершенствования всех подразделений милиции. «Положение о деятельности милиции», где закрепляются новые принципы ее строительства и деятельности
- 30.08.1962 г. Указ ПВС РСФСР- МВД РСФСР в МООП РСФСР и в др. союзных и авт. республиках также.

# **Николай Анисимович Щёлоков**

(13 (26) ноября 1910, станция Алмазная (ныне Луганская область) — 13 декабря 1984) — советский государственный деятель. Генерал армии (10 сентября 1976, лишен звания 6 ноября 1984).

Член компартии с 1931 года, член ЦК КПСС с апреля 1968 года по июнь 1983 года (канд. с 1966).

**С 17 сентября 1966 г. по 17 декабря 1982 г. – Министр внутренних дел (16 лет руководил МВД СССР)**

Доктор экономических наук (1978).

Многое сделал для оснащённости милиции, привлекательности службы в ней, поднятия профессионального уровня сотрудников



# Реформирование МВД РСФСР

- 6 апреля 1963 г. Указ ПВС РСФСР о предоставлении права предварительного следствия органам охраны общественного порядка, упразднил дознание, повысилось качество расследования уголовных дел
- 26 июля 1966 г. было осуществлено восстановление единой общесоюзной системы ОВД. В соответствии с Указом ПВС СССР было создано МООП СССР, реорганизована система управления милицией и другими ОВД: ГУМ, ГУМЗ, СУ, ГУВВ, ГУПО ...
- В ноябре 1968 г. Указом ПВС СССР МООП было переименовано в МВД СССР

# Оснащенность милиции



# **3. Реформирование ОВД СССР (1985-1991 гг.)**

# Перестройка

Перестройка 1985г. -  
новый этап развития ОВД,  
обусловленный  
изменениями в  
общественном и  
государственном строе  
СССР.

Упор на количественные  
показатели, на хорошую  
отчетность.

Борьба с пьянством.

В условиях переходного  
периода характерной  
чертой является частая  
смена руководителей гос.  
аппарата: с 1986 по 1991  
гг. сменилось 4-ре МВД  
СССР





## *Александр Владимирович Власов*

(20 января 1932, поселок Мысовск, Кабанский район, Бурят-Монгольская АССР, ныне Бабушкин, Республика Бурятия — 9 июня 2002, Москва), — советский государственный и партийный деятель. Член ЦК КПСС (1981—1991), кандидат в члены ЦК (1976—1981), кандидат в члены Политбюро ЦК КПСС (1988—1990), депутат Верховного Совета СССР 9—11 созывов, народный депутат СССР.

**С 24 января 1986 г. по 10 октября 1988 г. — Министр внутренних дел**

# *Вадим Викторович Бакатин*

советский и российский  
политический деятель

**Министр внутренних дел СССР  
и председатель КГБ с 20  
октября 1988 по 1.12.1990 г.**

Член ЦК КПСС (1986—1991),  
депутат Верховного Совета  
СССР 11 созыва.



## *Віктор Пáвлович Барáнников*

(20 октября 1940 года, с.  
Федосьевка Пожарского района  
Приморского края — 21 июля 1995  
года, Москва)

советский и российский  
государственный деятель, генерал  
армии (7 мая 1992).



23 августа 1991 г. назначен **Министром внутренних дел СССР**, после упразднения Советского Союза 26 декабря 1991 г. — **Министр безопасности и внутренних дел РСФСР** до 15 января 1992 г.



## *Борис Карлович Юго*

(латыш. Boriss Pugo; 19 февраля 1937, Калинин — 22 августа 1991, Москва)

**Министр внутренних дел СССР**

**(с 1.12.1990 — 22.08.1991 г.),**

член ГКЧП. Член ЦК КПСС (1986—1990), кандидат в члены Политбюро ЦК КПСС (1989—1990), депутат Верховного Совета СССР 11 созыва, народный депутат СССР.

# ЕЛЬЦИН Борис Николаевич (1931 – 2007 гг.)

12 июня 1991 г. избран  
Первым Президентом  
России.

В 1996 г. повторно избран  
Президентом РФ.

31 декабря 1999 г.  
досрочно ушел в отставку,  
передав власть главе  
правительства В.В.Путину



# Реформирование и деятельность ОВД СССР в период перестройки

- ПЕРЕСТРОЙКА, начатая в 1985 г. М.С.Горбачевым обусловила структурные преобразования в МВД СССР:
- Реорганизация МВД СССР: ликвидация профилактической службы, штабов и должностей начальников дежурных частей, создание ОМОН(ов);
- Укрепление МВД СССР сотрудниками КГБ: начальник ГУВД Ленинграда и ЛО Курков А.А., руководство УБХСС,, начальники отделов служб и подразделений ГУВД, начальники РУВД, их заместители по УР;
- 1982-1986 гг. – нанесен существенный урон милицейским кадрам, произошла потеря «золотого кадрового потенциала».

# СОЗДАНИЕ МВД Российской Федерации

- 18 апреля 1991 г. принят Закон РФ «О милиции»;
- Разделение милиции на Криминальную и Милицию общественной безопасности;
- 22 октября 1991 г. СМ РСФСР утвердил Положение о МВД РСФСР, в котором определил задачи, функции и структуру центрального аппарата МВД РСФСР;
- Этот закон с различными поправками просуществовал до 1 марта 2011 г., когда вступил в действие ФЗ «О полиции»;
- 19 декабря 1991 г. Президент РСФСР предпринял очередную попытку объединения органов госбезопасности с органами внутренних дел, однако Конституционный суд 14 января 1992 г. признал указ утратившим силу.

**В это же время, в марте 1991 году, изменяется нормативная база и союзного МВД вслед за МВД РСФСР, но для РСФСР законы СССР были необязательны к исполнению, более того из-за противостояния Б.Н.Ельцина и М.С.Горбачева для РСФСР было объявлено главенство законов РСФСР над СССР.**

# Создание подразделений по борьбе с организованной преступностью

- Коллегия МВД СССР от 30.09.1985 года впервые констатировала наличие орг. преступности (ОП) в СССР.
- II съезд народных депутатов СССР в 1990 году – озабоченность ростом ОП.
- МВД СССР образует 12-ть региональных управлений по борьбе с ОП под руководством шестого управления МВД СССР.
- Антиалкогольная компания и введение карточной системы.



## **4. Становление и реформирование ОВД Российской Федерации**

*Превыше званий и наград,  
Он к справедливости зовет,  
Закон, не знающий презрад,  
Закон – спасительный оплот  
(И. Резник)*

# ЕРИН Виктор Федорович

Министр внутренних дел  
Российской Федерации  
(15.01.1992-30.06.1995 г.)

Заместитель директора  
Службы внешней разведки  
(1995-2000 г.)

Генерал армии

Герой России



## Формирование структурных подразделений системы ГУОП МВД России

- К 1993 г. было завершено формирование системы ГУОП МВД России:
- В милиции начальник ГУОП стал Первым заместителем МВД России, а в регионах – первым заместителем начальника ГУВД-УВД
- В органах уголовно-исполнительной системы были также созданы специализированные органы по борьбе с ОП и коррупцией.
- Организуются СОБР(ы), «Тайфун», «Град» и др. силовые подразделения.

# Структура центрального аппарата МВД Российской Федерации



# КУЛИКОВ Анатолий Сергеевич

Министр внутренних дел  
(6.07.1995 г. -23.03.1998  
г.).

4.02.1997 г.- зам.

Председателя  
Правительства России.

С декабря 1999 г. —  
депутат Г Д.

Генерал армии.

Борьба за «чистые руки».



# Милиция общественной безопасности (МОБ) ГУВД-УВД

(Указ Президента РФ от 12 февраля 93 г.

«О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации»)

Заместитель начальника ГУВД-УВД -  
начальник милиции общественной  
безопасности (МОБ)

Канцелярия

Управление  
паспортно-визовой  
службы (УПВС)

Управление по  
организации дознания  
(УОД)

Управление по  
организации работы  
участковых инспекторов  
милиции, подразделений  
и по делам  
несовершеннолетних  
(УОРУИМ и ПДН)

Управление по лицензионно-  
разрешительной работе и  
контролю за частной  
детективной и охранной  
деятельностью (УЛРР)

Межрайонный изолятор  
временного содержания  
задержанных и  
заключенных под стражу  
(МИВС)

Управление  
государственной  
инспекции безопасности  
дорожного движения  
(УГИБДД)

Управление  
вневедомственной  
охраны при ГУВД-УВД  
(УВО)

Управление обеспечения  
общественного порядка  
(УООП)

Центр временной изоляции  
несовершеннолетних (ЦВИН)

Отряд милиции особого  
назначения (ОМОН)

Полк вневедомственной  
милиции (ПВМ)

Горрайорганы внутренних  
дел

# Работа спецподразделений в «горячих точках» Северного Кавказа и других

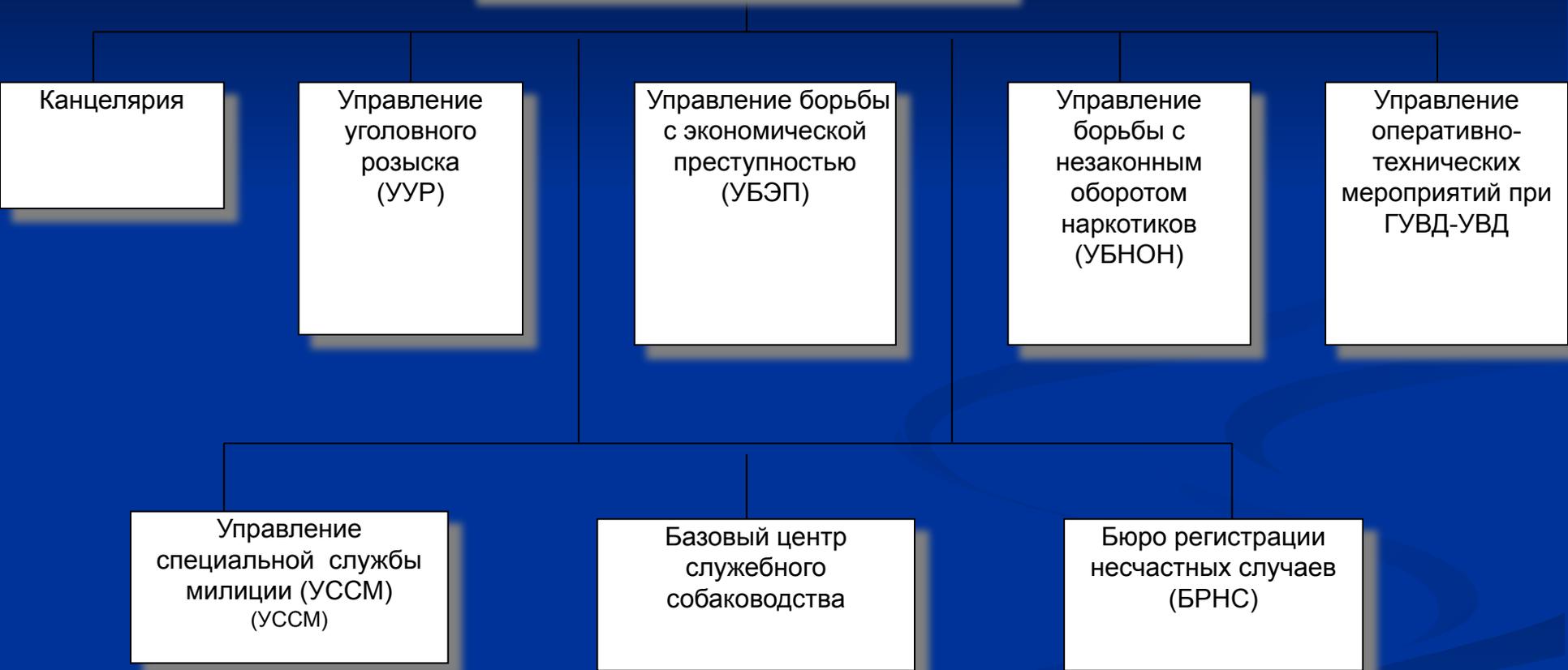
## СОБР

## ОМОН (РУВД)



# Криминальная милиция (КМ) ГУВД-УВД

Первый заместитель начальника ГУВД-УВД –  
начальник Криминальной милиции (КМ)



Подразделения криминальной милиции горрайорганов  
внутренних дел

# СТЕПАШИН

## Сергей Вадимович

Выпускник ВПУ МВД  
СССР 1973 г.

Министр внутренних  
дел России  
(1998-1999г.)

Генерал-полковник  
Председатель  
Счетной Палаты



**В.П.Сальников –первый начальник СПб  
Университета МВД России и  
В.А.Кудин –первый начальник СПб Университета  
МВД России в специальном звании  
генерал-лейтенанта полиции**



# Санкт-Петербургский университет МВД России

- 18 июня 1998 г. Постановлением Правительства Российской Федерации № 611 было создано Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский университет МВД России».
- В его состав вошли: СПб академия МВД России, СПб институт пожарной безопасности МВД России и СПб военный институт внутренних войск МВД России – это был ПЕРВЫЙ университет в системе МВД России.

# РУШАЙЛО Владимир Борисович

1953 года рождения

Министр внутренних дел  
России (1999 – 2001 г.)

Генерал-полковник милиции

Герой России

Секретарь Совбеза  
(2001-2004 г.),

исполнительный секретарь  
СНГ (2004-2007)

Член Совета Федерации





**ОМОН и ВВ МВД России –  
совместное прекращение  
массовых беспорядков**

# Действовать грамотно, действовать профессионально



# ФЗ «О ПОЛИЦИИ»

- 7 февраля 2011 г. Президент Российской Федерации Д.А.Медведев подписал Федеральный закон № 3-ФЗ «О ПОЛИЦИИ»
- Необходимость этого закона обуславливалась
  - 1) Процессом демократизации и формированием гражданского общества;
  - 2) Совершенствование организации деятельности милиции;
  - 3) Повышение контроля за деятельностью ОВД;
  - 4) В течение 2008-2010 гг. сотрудниками милиции совершено ряд тяжких преступлений.



ПРЕЗИДЕНТ РОССИИ  
Д.А. МЕДВЕДЕВ на Коллегии МВД  
России. **2011** год



ФЗ «О ПОЛИЦИИ» должен стать настольной книгой сотрудников и курсантов

## Кардинальные изменения в ОВД по ФЗ

### ■ Глава 1. Статья 1. Назначение полиции.

1. Полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ ... для противодействия преступности, охраны ОП, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

2. Полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств.

**«Борьба с коррупцией должна стать подлинно общенациональным делом, а не предметом политических спекуляций, полем популизма, политической эксплуатации, кампанейщины и вброса примитивных решений – например призыв к массовым репрессиям»  
В.В. Путин – президент России**



# Колокольцев Владимир Александрович – МВД России с **21** мая **2012** года

Родился 11 мая 1961 г. г. Нижний Ломов Пензенской области.

С 1985 г. курсант ВПУ им. 60-летия ВЛКСМ МВД СССР, с 1989 г. оперуполномоченный УР г. Москва, затем зам.начальника, начальник территориального о/м, начальник 4 РО РУОП, Оперативно-розыскного бюро ГУБОП МВД

В 2007 г.- начальник УВД по Орловской обл.

В апреле 2009 г.-зам. начальник Департамента УР МВД России, с 09.2009 г. – начальник ГУВД г. Москва. Генерал-полковник полиции





**Авторский коллектив «Презентации лекций по  
ИОВД по теме № 1-4 ФЗО»:**

**Назаренко А.М., начальника кафедры  
истории государства и права, к.и.н.,  
доцент,**

**Панфилец А. В., доцент кафедры истории  
государства и права, к.и.н.**

**Обсуждено на заседании методической секции  
30 августа 2013 года протокол № 1**