

Санкт-Петербургский университет МВД России

Кафедра истории государства и права

Тема № 1

«Защита общественного порядка и борьба с преступностью в России до образования министерства внутренних дел (конец **IX** в. до **1802** г.)»



Цели:

- - раскрытие исторической природы и социального назначения правоохранительной деятельности в России;
- - формирование у обучаемых научных знаний об основных закономерностях возникновения, организации и развития системы ОВД;
- - изучение основных нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность ОВД на различных этапах развития российской государственности;
- - исследование структуры ОВД, особенностей их деятельности на протяжении различных этапов истории России;
- - использование исторических традиций ОВД в воспитании у курсантов и слушателей высоких моральных, нравственных и профессиональных качеств;

Задачи:

- - выработка историко-правового подхода в изучении проблем развития ОВД;
- - формирование навыков самостоятельного творческого анализа событий, связанных с эволюцией ОВД;
- - приобретение навыков самостоятельного анализа и оценки источников права в правоохранительной сфере;
- - выявление общих закономерностей и тенденций формирования и развития отечественных ОВД, прежде всего –полиции и милиции, обусловленности их назначения и организации в определенные исторические периоды;
- - усвоение важнейших периодов истории ОВД, выявление тенденций их развития на отдельных этапах российской истории;
- - развитие у курсантов и слушателей умения формулировать и обосновывать свою позицию, давать оценку историческим событиям в сфере государственно-правовых явлений, а также умения работать с научной литературой по истории ОВД;
- - выявление и формулирование положительного исторического опыта деятельности ОВД, обоснование необходимости его изучения и применения в современных условиях.

ЛИТЕРАТУРА:

- **Основная:**
- История органов внутренних дел. Курс лекций. СПб., 2012.
- История органов внутренних дел: Учебное наглядное пособие / Под ред. В.П. Сальникова. -2-е изд. перераб. и доп. - М.: ИМЦ ГУК МВД России, 2004.
- Министерство внутренних дел России. 1802 – 2002. СПб., 2002. Т. 1-2.

ЛИТЕРАТУРА (продолжение):

- Мулукаев Р.С., Малыгин А.Я., Епифанов А.Е. История органов внутренних дел. Учебник. М., 2005.
- Рыбников В.В., Алексушин Г.В. История правоохранительных органов: Учебное пособие. М., 2008.
- История органов внутренних дел. Программа курса. СПб., 2012.

ЛИТЕРАТУРА дополнительная

- Органы и войска МВД России: Краткий исторический очерк. М. 1996.
- Полиция и милиция России: страницы истории / А.В. Борисов, А.Н. Дугин, А.Я. Малыгин и др. М., 1995.
- Борисов А.В. Министры внутренних дел России. 1802- октябрь 1917. - СПб, 2002.
- Гирько С. И. ОВД России. Т. 1,2. - М., 2002.
- Тушканов И.В., Фастов А.Г. История органов внутренних дел России: Учебно-методическое пособие. Волгоград: ВЮИ МВД России, 2000.

Учебные вопросы:

- **1.** Предмет, методология и основные задачи курса, его периодизация и структура
- **2.** Охрана правопорядка и борьба с преступностью в Древнерусском государстве
- **3.** Система органов, выполнявших полицейские функции в Московском государстве, организационно-правовые основы их деятельности

Учебные вопросы (продолжение):

- **4.** Становление регулярной полиции при Петре I и ее развитие в **XVIII** веке
- **5.** Организация пожарного дела в России в **XVIII** веке

1. Предмет, методология и основные задачи курса, его периодизация и структура

Предметом истории ОВД России является:

- Изучение процесса возникновения и развития системы ОВД дореволюционной России, структуры и деятельности полиции, тюремных учреждений, пожарной охраны и других звеньев этой системы.
- Изучение основных закономерностей становления и развития ОВД Советского государства, форм и методов деятельности.
- Характеристика значения исторического опыта как фактора совершенствования деятельности ОВД в современных условиях.

МЕТОД (древ. греч.) – путь к чему-либо

- Диалектико-материалистический метод составляет основу историко-правовых наук.
- При изучении ИОВД важное значение имеют такие методы и подходы, как конкретно-исторический, сравнительно-правовой и особенно системный.
- Курс ИОВД строится в полном соответствии с требованиями принципа историзма - все развитие ОВД рассматривается в тесной связи с теми общественными процессами, в которых происходила их деятельность.

Министры внутренних дел

П.Д.Николаенко



КНЯЗЬ
В.П.КОЧУБЕЙ
ПЕРВЫЙ МИНИСТР
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИИ

Максим
Брежнев

Анатолий
Науменко



Министр
ЩЕЛОКОВ

2. Охрана правопорядка и борьба с преступностью в Древнерусском государстве

- Восточные славяне
 - Западные славяне
 - Южные славяне
 - Тюркокизичные племена
 - Финно-угорские племена
 - Лета-литовские племена
 - Территории со смешанным населением
- Масштаб 1:12 000 000



Племена и племенные объединения:

ПОЛЯНЕ — восточных славян

МОРДВА — соседних народов

--- Приблизительные границы государств к началу IX в.

⊙ Столицы государств

□ Города

← Походы восточных славян на Суздаль (конец VIII в.), в Эгейское море (813) и Амбасиду (842)

→ Направления вторжений норманнов (варнгов) в конце VIII — первой половине IX в.

Органы власти и управления Древнерусского государства, выполнявшие полицейские функции:

- Великий князь - глава законодательной и исполнительной власти
- Дружина (старшая – бояре (знать) и младшая (гриди))
- Вече (народное собрание)
- Совет при князе (дума из бояр и духовенства)
- Удельный князь-вотчинник (своя дружина, вече, совет)
- Местная администрация великого князя: посадники (в городах), волостели (в волостях)
- Дворцовые слуги (тиуны)

Первые русские князья:

- Рюрик 862 г. (1150-летие Русской государственности)
- Олег Вещий 879 г.



Социальные группы населения:

- Привилегированные (князья, бояре, дружинники, служители культа: волхвы и православное духовенство).
- Свободные (Посадские: боярство, низшее духовенство, купечество. Низы: ремесленники, мелкие торговцы, рабочие и другие. Сельские: свободные смерды-общинники).
- Зависимые (крепостные смерды, закупы, рядовичи).
- Бесправные (холопы, челядь (военнопленные)).

«Десятичная» (численная) система общественной организации на Руси:

- Все население городов и сельских общин делилось на десятки, сотни и тысячи, что было позаимствовано из военной сферы управления;
- Во главе этих подразделений стояли соответственно десятские, сотские и тысяцкие, составляя военно-административную систему управления;
- Со временем эта система управления превращается в административную организацию самоуправления в городских посадах и волостях;
- Система общего управления государством стала дворцово-вотчинной.

Источники права

- «Закон Русский»
- Договоры Руси с Византией
- Грамоты и уставы князей
(княжеские судебные практики)
- Сборники церковного права
- «Русская Правда» (XI – XV вв.)

"Русская правда" - основной закон

Киевской Руси состояла из **5** разделов,
дополняемых с учетом времени:

1. «Древнейшая правда» или «Правда Ярослава Мудрого», **1015-1016** гг., написана самим Ярославом.

2. Дополнение к «Правде Ярослава»: «Устав мостников», «Покон вирный».

3. «Правда Ярославичей» - Изяслава, Святослава, Всеволода, ок. **1072** г.

4. Устав Владимира Мономаха, **1113** г.

5. Пространная Русская правда, **1120-1130** гг.

Судопроизводство в Древнерусском государстве

Процесс
(состязательный,
обвинительный)

Стороны (истцы)

Стадии
(заклич,
свод,
гонение следа)

Система
доказательств

- Свидетельские показания
- Вещественные доказательства
- Ордалии
- Присяга
- Судебный поединок

**3. Система органов,
выполнявших полицейские
функции в Московском
государстве, организационно-
правовые основы их
деятельности**

КОДИФИКАЦИЯ ЗАКОНОВ

- В результате кодификации «Русской Правды» и др. законов в XV в. появились Новгородская и Псковская судные грамоты
- Судебник 1497 г. (Иван III) устанавливает «Юрьев день» – 26 ноября (окончание с/х работ)
- Судебник 1550 г. (Иван IV) вводит «заповедные лета», в течение которых отменяется «Юрьев день», с конца XVI в. вводятся «урочные лета», устанавливающие сроки сыска беглых крестьян (5-15 лет)
- Соборное уложение 1649 г. отменяет «урочные лета» - бессрочный сыск, окончательное закрепощение крестьян



ПУТИ, ИЗБЫ и ПРИКАЗЫ

- Создание специальных учреждений (конец XV- начало XVI вв.) по руководству военными, иностранными, земельными, судебными и др. делами «пути» и «избы», управляемые боярами или дьяками
Превращение с середины XVI в. их в ПРИКАЗЫ: Разрядный, Разбойный, Посольский, Челобитный, Земский и др.
- Судебники 1497, 1550 г. Соборное Уложение 1649 г. впервые определяет ответственность за нарушение порядка в общественных местах. Судебник 1497 г. – смертную казнь.

■ Губная реформа

- В начале XVI в. в ходе земско-губных преобразований – усиление карательных функций государства;
- Создаются специальные земские и губные избы, как органы борьбы с преступностью на местах;
- В губную избу входили: губные старосты и целовальники, дьяки, сотские, пятидесятские и десятские, тюремные сторожа, палачи, бирючи (обнародовавшие постановления правительства);
- Они осуществляют полицейско-судебные функции: «судить, пытать, казнить»;
- Им передается центральной властью право вынесения смертных приговоров;
- Судебник 1550 г. утвердил обязательную смертную казнь для «лихих людей».

Объезжие головы контролировали решеточных приказчиков, уличных сторожей, стрельцов, которые обязаны были обеспечивать в городах «общее спокойствие»;

Разбойный приказ организует сыск и суд разбойников через земские и губные избы (губные старосты-целовальники-сотские, десятские; круговая порука)

Сыскной приказ – 1619 г. вел розыск преступников и беглых крестьян (должн. лица «сыщики»), а также Поместный и Холопий приказы.

- **Воеводы – основное звено местного управления**
- В 1625 г. в 146 городах с уездами были назначены воеводы (бояре, дворяне или дети боярские), т.к. губные старосты не могли уже справляться с возросшей преступностью;
- По челобитной воевода назначался в уезд на «кормление», хотя получал официальный поместный денежный оклад;
- Воевода назначался Разрядным приказом, утверждался царем и Боярской думой, а подчинялся приказу, в ведении которого находился его уезд;

- **Борьба с пожарами:**
- В «Русской Правде» за поджог, также как и за убийство наказывали «потоком и разграблением»;
- Тушение пожаров возлагалось на население;
- В 1432 г. Василий II (темный) своими указами запрещал вольное обращение с огнем;
- Со второй половины XV в. в Москве в градостроительстве применяется кирпич.
- В 1493 г. Иван III Васильевич снес все постройки вокруг Кремля на 235 м.
- В 1504 г. он же издает противопожарные нормы, регламентирующие правила пользования огнем и противопожарные мероприятия.

4. Становление регулярной полиции при Петре I и ее развитие в XVIII в.

*«Были в нашей истории (и не раз) времена:
С укреплением законности возрождалась
страна»*

(С. Алексеев)

Пётр I Великий

(Пётр Алексеевич Романов) –
первый Император Всероссийский

30 мая **1672** г. — **28** января
1725 г.

«Русская история до Петра
Великого – сплошная панихида, а
после Петра Великого – одно
уголовное дело».

(Ф. Тютчев)



25 мая 1718 г. Петр I назначает первым генерал – полицмейстером Санкт-Петербурга

А.М. Девиера

(1682-1745 гг.)

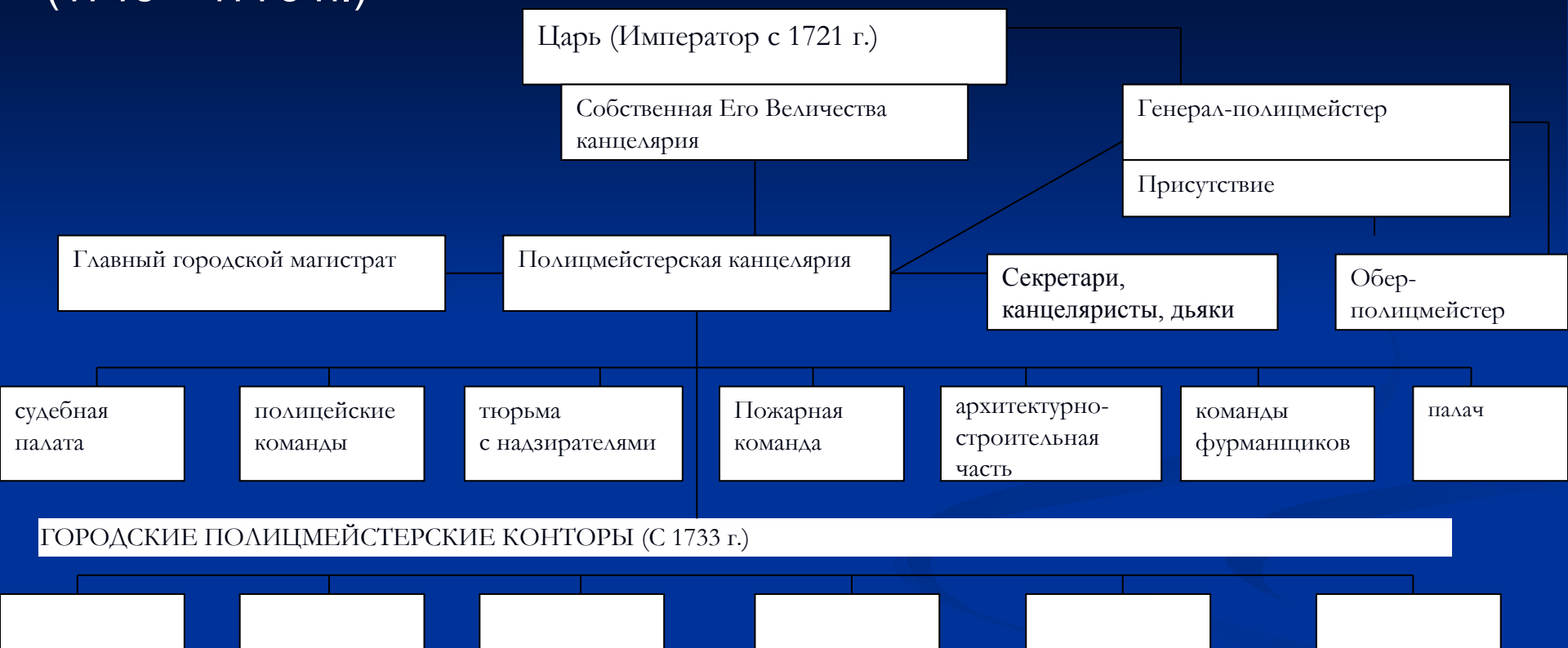
Годы службы в должности:

(1718-1727 гг.; 1744-1745 гг.)

1718 г. - считается началом образования регулярной полиции. «Пункты» Петра I – это первый Устав полиции



Петербургская полицмейстерская канцелярия (с ноября 1722 г. – главная) – первый центральный орган регулярной полиции России (1718 – 1775 гг.)



ГЛАВНЫЕ ЗАДАЧИ:

Охрана общественного порядка и борьба с преступностью.

Обеспечение пожарной безопасности.

Надзор за благоустройством, санитарией и соблюдением правил торговли.

Содержание, охрана и трудоустройство осужденных и арестованных.

Контроль за отбыванием населением полицейской повинности.

Формирование аппарата регулярной полиции

- За неполных семь лет при Петре I сложились основные задачи и функции полиции, ее регулярность и профессионализм, бюрократическая оторванность от народа
- Общая полиция была организационно отделена от органов политического сыска и являлась частью общеадминистративного аппарата
- **С 1718 г. по 1721 г.** вместо полусотни приказов учреждаются 12 коллегий. Юстиц-коллегия (судебный и административный орган)
- 18.01.1722 г. назначается первый генерал-прокурор России П.И. Ягужинский –это начало **прокуратуры: «Око государево»**. В каждой коллегии по прокурору

Анна Иоанновна (1693-1740),
российская императрица (с 1730
-1740 г.). Осуществляла
правление с фаворитом Бироном.

Розыскные функции по
воровству, разбою и убийствам
передала в 1730 г. вновь
образованному Сыскному
приказу.

23.04.1733 г. – указ «Об
учреждении полиции в городах»,
стал правовой основой
строительства регулярных
полицейских органов в масштабе
всей страны.



Екатери́на II Великая

(21 апреля 1729 г.-6 ноября 1796 г.) —

императрица всероссийская (1762—1796). Период её правления часто считают золотым веком Российской империи: «Просвещенный абсолютизм».

«К попечению которой (полиции) все то принадлежит, что служит к сохранению благочиния в обществе».



Дальнейшее реформирование регулярной полиции при Екатерине Великой

- Основные положения полицейской реформы Екатерины II содержались в «Учреждении для управления губерний Всероссийской империи» (1775 г.) и «Устав благочиния или полицейский (1782 г.)», согласно которому создавался новый городской административно-полицейский орган – УПРАВА БЛАГОЧИНИЯ или полицейская
- В ее состав (кроме столиц) входили городничий и подчинявшиеся ему 2 пристава (по уголовным и по гражданским делам), а также 2 ратмана (выборные)
- Города стали делиться на части, в которую входило 50-100 дворов. За порядок в них отвечали частные приставы, в кварталах – квартальные надзиратели с квартальными поручиками

Местная полиция

Управа благочиния:

- 1) городничий или полицмейстер
- 2) подчинявшиеся им приставы уголовных и гражданских дел
- 3) два выборных пристава от купечества и ремесленников города.



городничий



приставы



*Квартальный
надзиратель*

ДОПОЛНЕНИЕ К БОЛЬШОМУ НАКАЗУ

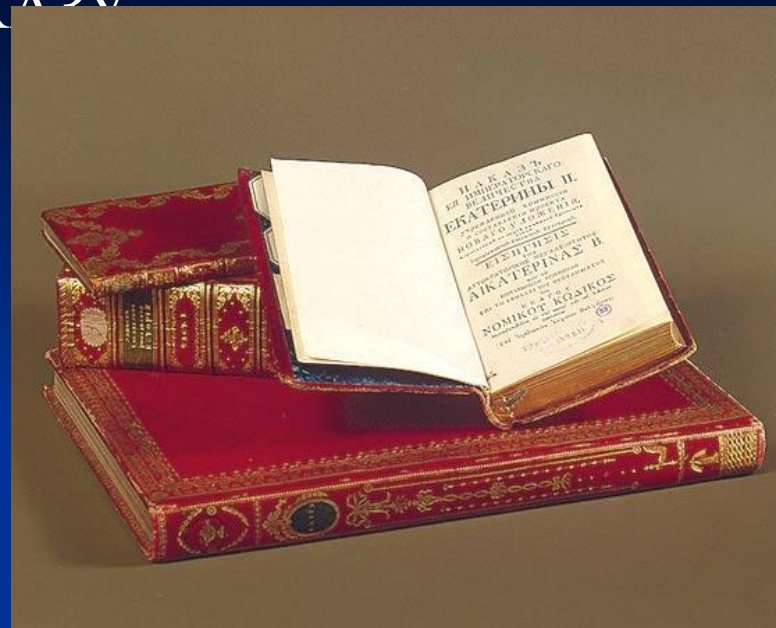
Глава **XXI**

527. О благочинии, называемом
иначе Полициею.

528. Часто разумеется под
названием Полиции порядок
вообще в Государстве.

529. МЫ изъяснимся в сей
главе, что МЫ здесь под
именем Полиции разумеем,

530. К попечению которой все то
принадлежит, что служит к
сохранению благочиния в
обществе.



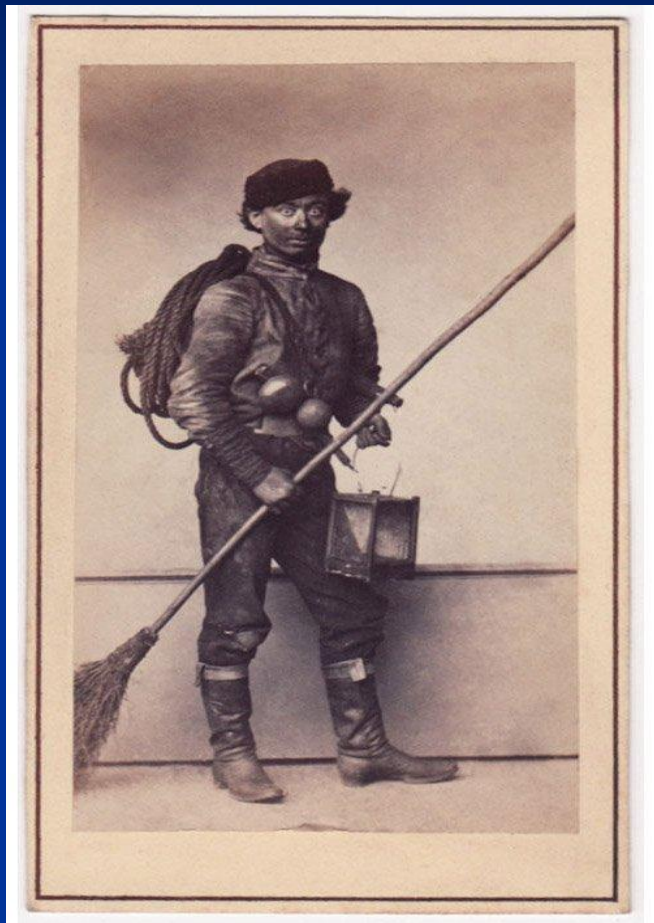
5. Организация пожарного дела в России в XVIII в.



Реформирование пожарной охраны при Петре I

- Впервые крупный ущерб СПб пожар причинил в 1710 г. – сгорел Гостиный двор, после чего в городе построили караульни со складами водоливных труб, организовали ночные дозоры сторожей, спец. отряд барабанщиков, колокольный звон церквей и выстрелы из крепости
- В 1711 г. указ «О неукоснительном прибытии войск на пожары», Петр I принимал личное участие в борьбе с огнем
- С 1718 г. вышел указ о постройке плашкоутов: гавань (Адмиралтейские верфи и порты) оборудовали шестью насосами . На верфях и в порту через каждые 40 м стояли лестницы, две бочки с водой, набор инструментов. Пожарным инвентарем снабжались все корабли (пожарные ведра, топоры, парусина, крюки)

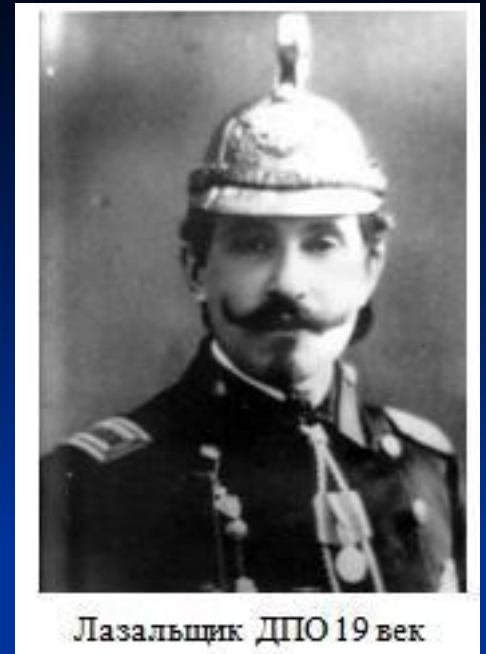
Трубочист и пожарная каланча



Дальнейшее реформирование пожарной охраны

- В 1736-1737 гг. после крупных пожаров не только в СПб, но и др. в городах Росси создаются патрули и караулы из воинских подразделений (вплоть до 1762 г.). Сенат утверждает положенность инвентаря и принимает всю статистику по пожарам и представляется ее в Кабинет
- С 1736 г. вводятся нормы по строительству брандмауэров (противопожарных стен), чердаков и др.
- В 1747 г. все правительственные учреждения оснащаются пожарной техникой и дежурным солдатом
- На городничих и земских исправников возлагалось руководство тушением пожаров в лесах и полях и с 1754-1755 гг. принимаются указы о подчинении всех пожарных команд генерал - полицместеру в столице и в городах губернаторам

Указом Екатерины II
от **15** декабря **1763**
г. «Об утверждении
штата главной Санкт-
Петербургской
полиции» была
образована
РЕГУЛЯРНАЯ
ПОЖАРНАЯ
КОМАНДА



Лазальщик ДПО 19 век



Русские телеги - Тарелки габелен
Пожарная команда в Москве - Пожарная команда в Москве.

Санкт-Петербургский университет МВД России

Кафедра истории государства и права

Тема № 2

«Охрана правопорядка под руководством
министерства внутренних дел России **(1802-1917**
гг.)»



Учебные вопросы (продолжение):

- **1.** Образование МВД и Министерства полиции, организационно-правовые основы их деятельности
- **2.** Развитие политической, городской и сельской полиции в первой половине **XIX** века
- **3.** ОВД Российской империи в период буржуазных реформ II половины **XIX** в.

Учебные вопросы (продолжение):

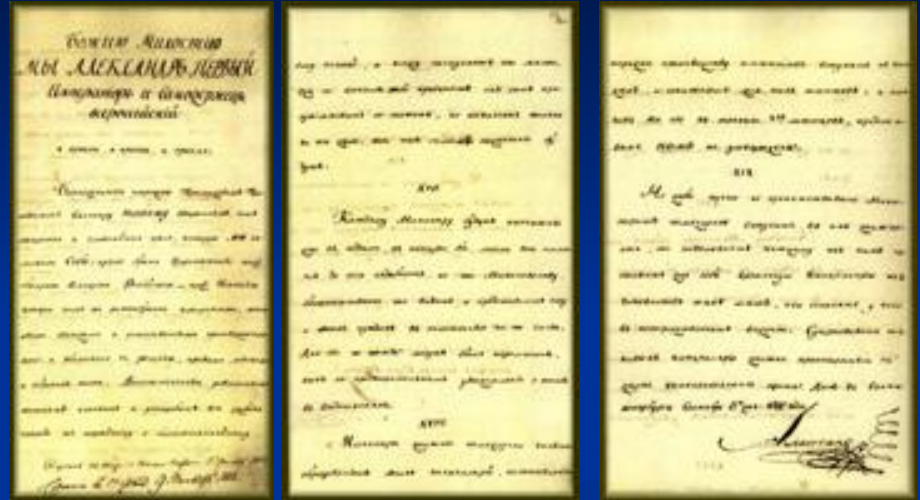
- **4.** Создание единой, общегосударственной тюремной системы.
- **5.** Изменение в структуре, составе и функциях полиции Российской империи в период революции **1905-1907** гг.
- **6.** Особенности организации и основные функции органов охраны правопорядка в период власти Временного правительства.

1. Образование МВД и Министерства полиции, организационно-правовые основы деятельности

Согласно «Манифесту об учреждении министерств» МВД должен был «пещись о повсеместном благосостоянии народа, спокойствию, тишине и благоустройстве всей Империи»

8 сентября 1802 года было образовано 8 министерств:

- военно-сухопутных сил,
- военно-морских сил,
- иностранных дел,
- юстиции,
- коммерции,
- финансов,
- народного просвещения
- министерство внутренних дел.



Манифест императора Александра I об учреждении министерств



Первым министром
внутренних дел был
назначен

граф *Виктор Павлович
Кочубей,*

крупнейший
государственный деятель
России первой половины
XIX века, один из
инициаторов и авторов
проекта создания
министерств.

Министерство внутренних дел с сентября 1802 г. по 18 июля 1803 г.

Министр внутренних дел

Товарищ министра внутренних дел

Департамент внутренних дел

<i>Экспедиция попечения о народном продовольствии</i>		<i>Экспедиция спокойствия и благочиния</i>		<i>Экспедиция государственного хозяйства</i>		<i>Экспедиция общественного призрения</i>	
1-е отделение	2-е отделение	1-е отделение	2-е отделение	1-е отделение	2-е отделение	1-е отделение	2-е отделение
<i>Снабжение государства жизненными припасами</i>	<i>Публичные здания</i>	<i>Дела земской полиции</i>	<i>Дела городской полиции</i>	<i>Дела государственного хозяйства</i>	<i>Народная промышленность</i>	<i>Медицинская коллегия</i>	<i>Принцип общего призрения</i>

Функции экспедиции спокойствия и благочиния.

1-е отделение

Дела земской полиции

Ведомости о происшествиях. Распоряжения о безопасности на сухом пути и на реках. Повиновение крестьян законной власти. Случаи соблазна вере, ереси и разъяснение ложных слухов и писем. Сведения о земских повинностях, отправляемых крестьянами. Способы проведения этих повинностей в известность и единообразии. Отваждение крестьян от произвольных требований. Производство генерального межевания по наделению казенных крестьян землями и по проведению в известность поземельных владений.

2-е отделение

Дела городской полиции

Безопасность улиц и домов от пожаров и воровства. Содержание полицейской команды. Чистота и освещение. Охранение добрых нравов. Обуздание мотовства, безмерной роскоши, жестокостей. Надзор над запрещенными книгами, соблазнительными зрелищами, подозрительными обществами и людьми. Сведения о городских общественных доходах, сборах и повинностях. Способы уравнивания в постое, в освещении, в содержании мостов, ночной стражи. Сведения о состоянии губернских рот и штатных команд.

Форма полиции и досмотр подозреваемого



Образование министерства полиции

В **1810** г. создается Государственный Совет и почти одновременно издается Манифест «О разделении государственных дел по министерствам», который предусматривал создание специального Министерства полиции.

В задачи нового министерства помимо борьбы с преступностью должны были войти:

- проведение рекрутского набора в армию;
- охрана государственных запасов продовольствия;
- таможенный контроль;
- содержание и трудоустройство осужденных;
- обеспечение исправности и безопасности путей сообщения.

25 июля **1811** г. Манифест «Общее учреждение министерств» объявил о создании Министерства полиции, усилив единоначалие и персональную ответственность министров

Первым министром полиции
был назначен генерал -
адъютант императора

А. Д. Балашов

который с начала
Отечественной войны **1812**
года находился при
действующей армии,
выполняя особо важные
поручения царя, в том числе
вел переговоры с Наполеоном.



Исполняющим обязанности, а фактически министром полиции, до **1819** года был

С. К. Вязмитинов

в прошлом - первый военный министр России (**1802-1808** гг.). Одновременно с управлением Министерством полиции он был генерал-губернатором Санкт-Петербурга. По свидетельству современников, "сколько бы бесполезных жертв подозрения пало бы в Петербурге (в **1812** году), если бы не опытность и человеколюбие С. К. Вязмитинова".

В **1819** г. Министерство полиции было ликвидировано и вошло снова в МВД России департаментом полиции.



Министерство полиции России (25 июня 1811 – 4 ноября 1819 гг.)



В **1811** г. в России вводится внутренняя стража, как особый род войск для караульной и конвойной службы



ПОЛИЦИЯ РОССИИ

Традиции... традиции... и еще раз традиции.

2. Развитие политической, городской и сельской полиции в первой половине **XIX** века.

«И вы, мундиры голубые,

И ты, - им преданный народ.»

(М.Ю. Лермонтов)

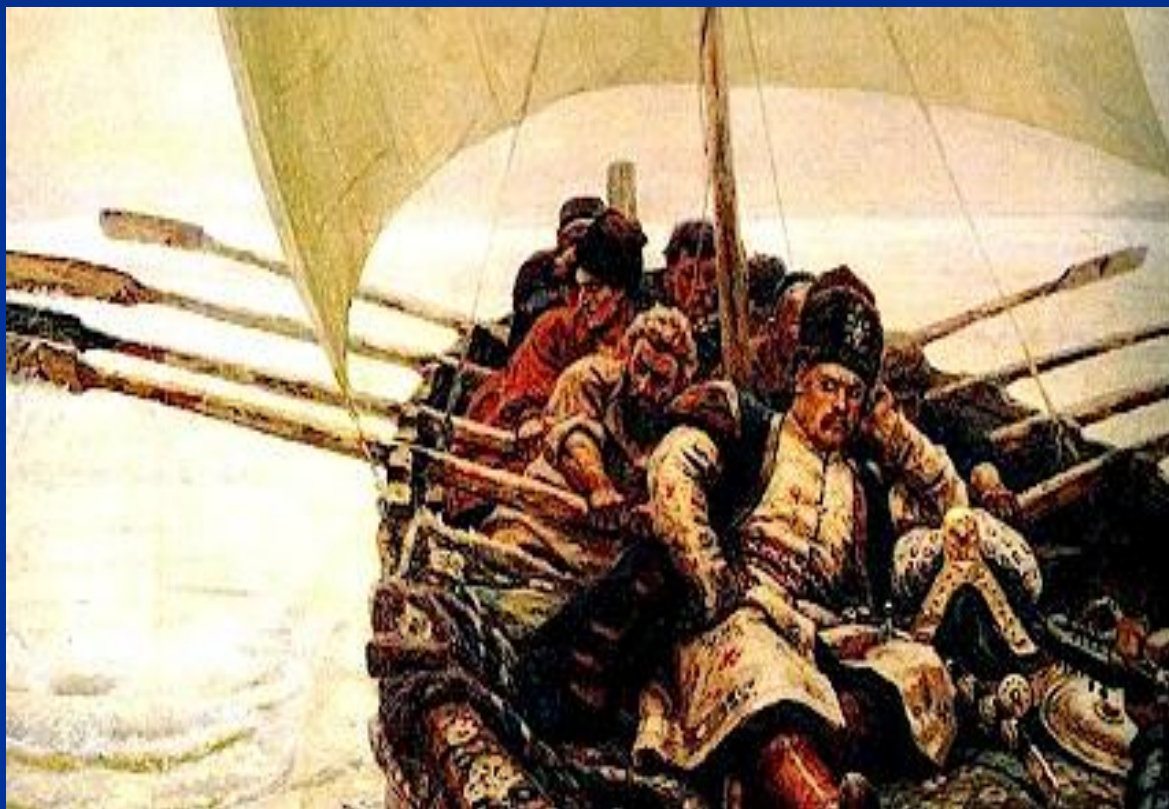
Органы исполнявшие функции политической полиции

- 1565-1572 – существование ОПРИЧНИНЫ (Иван IV)
- 1654 г. – Приказ Тайных дел (царь Алексей Михайлович)
- 1696 г. –Указ Петра I о передаче Преображенскому приказу всех (политических) дел и права следствия и суда по политическим преступлениям
- Указ от 25 сентября 1702 г., предписывавший присылать в Преображенский приказ всех, кто сказал «слово и дело». В нем образуется судебная коллегия из бояр
- 1718 г.- создается Тайная канцелярия , которая занимается наиболее важными политическими преступлениями под руководством П.А. Толстого (дело царевича Алексея). Располагалась в Петропавловской крепости и вела дела только по СПб и пригородам.

Органы исполнявшие функции политической полиции

- Военский устав 1716 г. и Морской устав 1720 г. за измену или покушение на жизнь монарха – четвертование, а за бунт против властей – повешение
- В 1724 г. Петр I предписал Тайной канцелярии все дела передать в Преображенский приказ, который был подчинен Верховному тайному совету
- По Указу от 24.05.1727 г. к расследованию политических дел был привлечен СЕНАТ (по СПб и близлежащих губерниях и провинциях)
- 4.04.1729 г. Преображенский приказ был ликвидирован. Расследование дел было поручено Верховному тайному совету и Сенату
- 6.04.1731 г. Анна Иоанновна своим Указом восстановила Канцелярию тайных дел (А.И. Ушаков, А.И. Шувалов)

Казацко-крестьянские восстания Степана Разина **1667-1671** гг. (казнь **6.06.1671** г.) и Емельяна Пугачева **1773-1775** гг., выдававшего себя за Петра III (казнь **10.01.1775** г.) Оба донские казаки, схвачены изменниками – казацкой верхушкой и выданы царским властям



Реформирование органов политического сыска

- 21.02.1762 г. Петр III уничтожил Тайную канцелярию
- В октябре 1762 г. Екатерина II организовала Тайную экспедицию и подчинила ее генерал-прокурору (П.С. Салтыкову), что обеспечило органам политического сыска максимальную централизацию. Контроль императрицы, доносы, пытки. (СПб - Петропавловская крепость, М. - Лубянка). Павел I сохранил экспедицию
- В 1801 г. Александр I отменяет пытки, и 2.04.1801 г. уничтожил Тайную экспедицию, но вводится перлюстрация частной переписки, слежка за неблагонадежными
- Однако уже в 1805 г. создан Комитет высшей полиции, а в 1807 г. - секретный Комитет для рассмотрения политических дел. Политический розыск осуществляла Экспедиция тайной полиции при СПб генерал-губернаторе.

Реформирование органов политического сыска

- С 1815 г. в армии формируется специальная полиция **ЖАНДАРМСКИЕ ПОЛКИ**, выполнявших функции военной полиции
- В 1817 г. в Москве и СПб в составе Корпуса внутренней стражи были созданы жандармские дивизионы, а в 56 губерниях и портовых городах – жандармские команды
- Органы политического сыска сохранились, но были децентрализованы, что в последствие не дало возможности своевременно предотвратить выступление декабристов
- Александр I имел сведения о тайных обществах, но информации хода не дал. Неожиданная его смерть и присяга сначала Константину (отказавшемуся от престола), а затем Николаю I выступление декабристов

Структура Собственной Его Императорского Величества Канцелярии (1812 – 1917 гг.)

СОБСТВЕННАЯ ЕГО ИМПЕРАТОРСКОГО ВЕЛИЧЕСТВА КАНЦЕЛЯРИЯ

<i>1-е отделение (1826 г.) Исполнение личных поручений, подготовка законопроектов</i>	<i>2-е отделение (1826 г.) Кодификационная работа, обобщение юридической практики</i>	<i>3-е отделение (1826 г.) Руководство тайной полицией и жандармерией</i>	<i>4-е отделение (1828 г.) Руководство благотворительн ыми учреждениями, женскими учебными заведениями</i>	<i>5-е отделение (1836 г.) Подготовка проекта реформы по управлению государствен ными крестьянами</i>	<i>6-е отделение (1842 г.) Подготовка материалов по управлению территорией Кавказа</i>
---	---	---	--	---	--

Развитие политической полиции

Серьезным потрясением для монархии и нового императора Николая I стало восстание декабристов на Сенатской площади 14. 12. 1825 года

Расправа над декабристами:

- 579 чел.- привлечены к следствию
- 318 чел. арестовано
- 289 чел. признаны виновными
- 121 чел. предан Верховному суду
- 5 чел. казнены (П.И. Пестель, С. И. Муравьев -Апостол, М.П. Бестужев-Рюмин, К.Ф. Рылеев, П. Г. Каховский)

Остальные приговорены к каторжным работам и поселениям в Сибири, отправлены на Кавказскую войну



Никола́й I Па́влович (25 июня [6 июля] (25 июня [6 июля] 1796 (25 июня [6 июля] 1796, Царское Село (25 июня [6 июля] 1796, Царское Село — 18 февраля [2 марта] (25 июня [6 июля] 1796, Царское Село — 18 февраля [2 марта] 1855 (25 июня [6 июля] 1796, Царское Село — 18 февраля [2 марта] 1855, Петербург (25 июня [6 июля] 1796, Царское Село — 18 февраля [2 марта] 1855, Петербург) — император Всероссийский с 14 декабря (26 декабря) (25 июня [6 июля] 1796, Царское Село — 18 февраля [2 марта] 1855, Петербург) — император Всероссийский с 14 декабря (26 декабря) 1825 (25 июня [6



В июне **1826** года в составе существовавшей и ранее Собственной Его Императорского Величества (СЕИВ) канцелярии создается новое **III-е Отделение.**

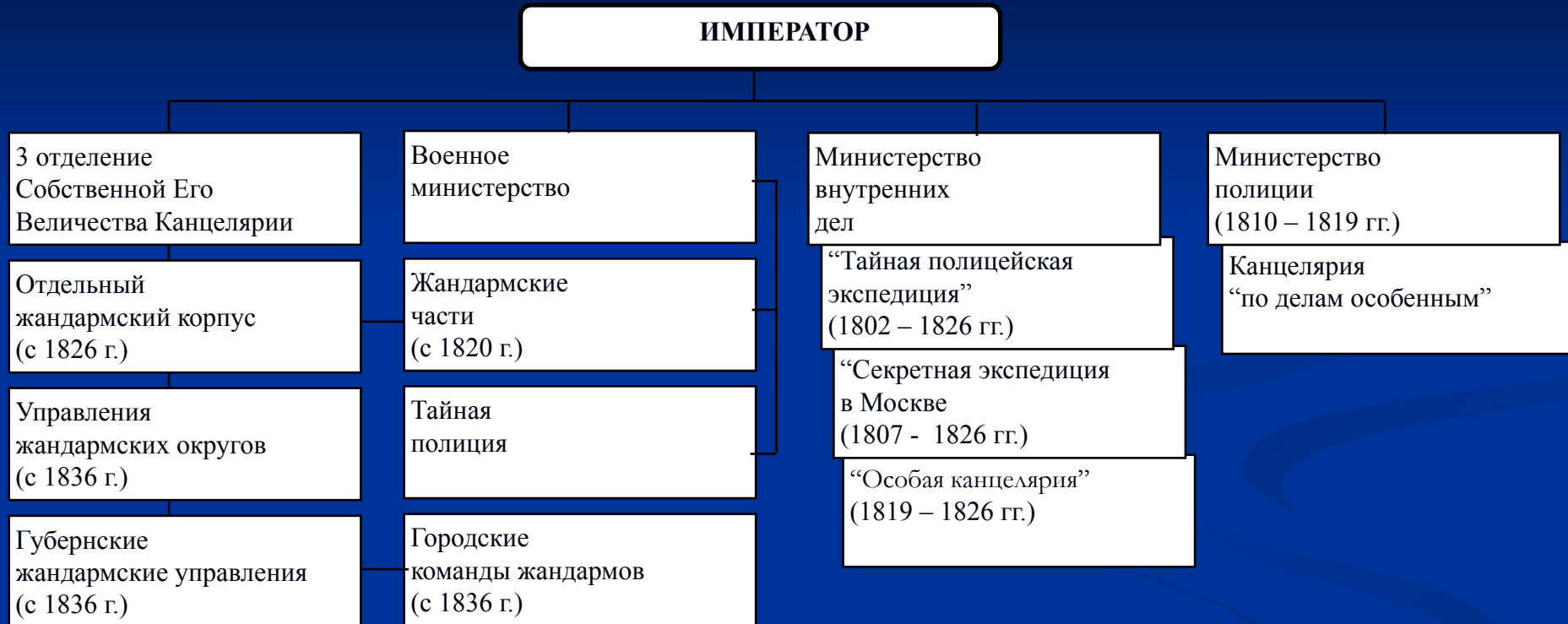
Главноуправляющим **III-е** Отделения был назначен

граф Александр Христофорович Бенкендорф

Ставший одновременно и шефом жандармов.



Органы политического сыска Российской империи в первой половине XIX века



ГОРОДСКАЯ ПОЛИЦИЯ

- В 1838 г. Николай I утвердил новое положение столичной полиции:
- Город СПб делился на 13 частей и 56 кварталов.
- Во главе столичной полиции был обер-полицмейстер, назначавшийся императором и подчинявшийся непосредственно генерал-губернатору столицы
- Для руководства частями назначались три полицмейстера (в ведении каждого несколько частей)
- Во главе каждой части было два частных пристава – один - по охране общественного порядка, административная и оперативная деятельность; второй – для контроля за проведением дознания и следствия
- В каждой части был съезжий дом, где находились частные приставы и городовые унтер-офицеры, помещения для арестованных и исполнению приговора

ГОРОДСКАЯ ПОЛИЦИЯ

- Каждая полицейская часть делилась на 4-6 кварталов во главе с квартальными надзирателями
- На территории части также располагалось несколько полицейских будок (просторные отапливаемые помещения), где круглосуточно находился один городской полицейский и усиленные ночной полицейский дозор
- В распоряжении обер-полицмейстера имелись пешие команды, сформированные из отставных солдат, унтер-офицеров и команды городских стражей
- Порядок отбора кандидатур в полицию и программа экзаменов утверждались императором
- В 1853 г. в городах сформированы полицейские команды: 10 полицейских во главе с унтер-офицером на 5 тысяч жителей, которые подчинялись полицмейстеру

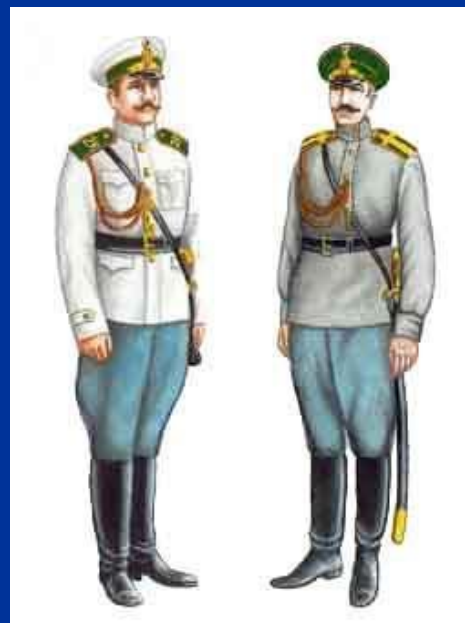
Местная полиция

Управы благочиния:

- 1) городничий или полицмейстер
- 2) подчинявшиеся им приставы уголовных и гражданских дел
- 3) два выборных пристава от купечества и ремесленников города.



городничий



приставы



*Квартальный
надзиратель*

СЕЛЬСКАЯ ПОЛИЦИЯ

- Наиболее слабым звеном в системе полицейских органов была сельская полиция, не изменившаяся со времени ее образования (1775 г. «Учреждение для управления губерний»)
- Сельская полиция существовала в виде НИЖНЕГО ЗЕМСКОГО СУДА, состоявшего из:
 - Капитан - исправника
 - Нескольких его помощников в лице земских заседателей
 - Сотских и десятских их числа крестьян
- На всю территорию уезда было несколько штатных полицейских служащих
- Должность станового пристава часто выполняли по очереди, как полицейскую повинность

СЕЛЬСКАЯ ПОЛИЦИЯ

- В 1832 г. император повышает оклады служащим сельской полиции (за счет повышения налога с крестьян) для привлечения на службу дворян
- В 1837 г. утверждается новое Положение о земской полиции, по которому в уезде создавались участки-станы
- В каждом участке-стане предусматривался участковый заседатель, а становой пристав назначался губернатором из кандидатов, представленных дворянским уездным собранием
- Произошло увеличение количества полицейских, так в нижнем земском суде с 5-6 чел. увеличилось до 9-10 чел.; сотские и десятские выбирались соответственно от 100-200 и 10-20 крестьянских дворов; при становом приставе появился рассыльный

Форма полиции и досмотр подозреваемого



3. Органы внутренних дел
Российской империи в период
буржуазных реформ второй
половины **XIX** века.

Тешилась над нами барская лоза.

Били нас кнутами, брали в железа.

(А. М. Городницкий)

*Крупнейшие реформы второй половины **XIX** века в России:*

- отмена крепостного права 19.02.1861 г.

Манифест Александра II

- изменение поземельных отношений
- введение местного самоуправления
- реформирование МВД, судебной, тюремной систем и армии

Координирующим органом проведения реформы стало Министерство внутренних дел.

25 марта 1859 г. Александр II утвердил предложения, которые сводились к объединению городской и земской полиции под властью уездного исправника, который, назначался правительством.



Александр II

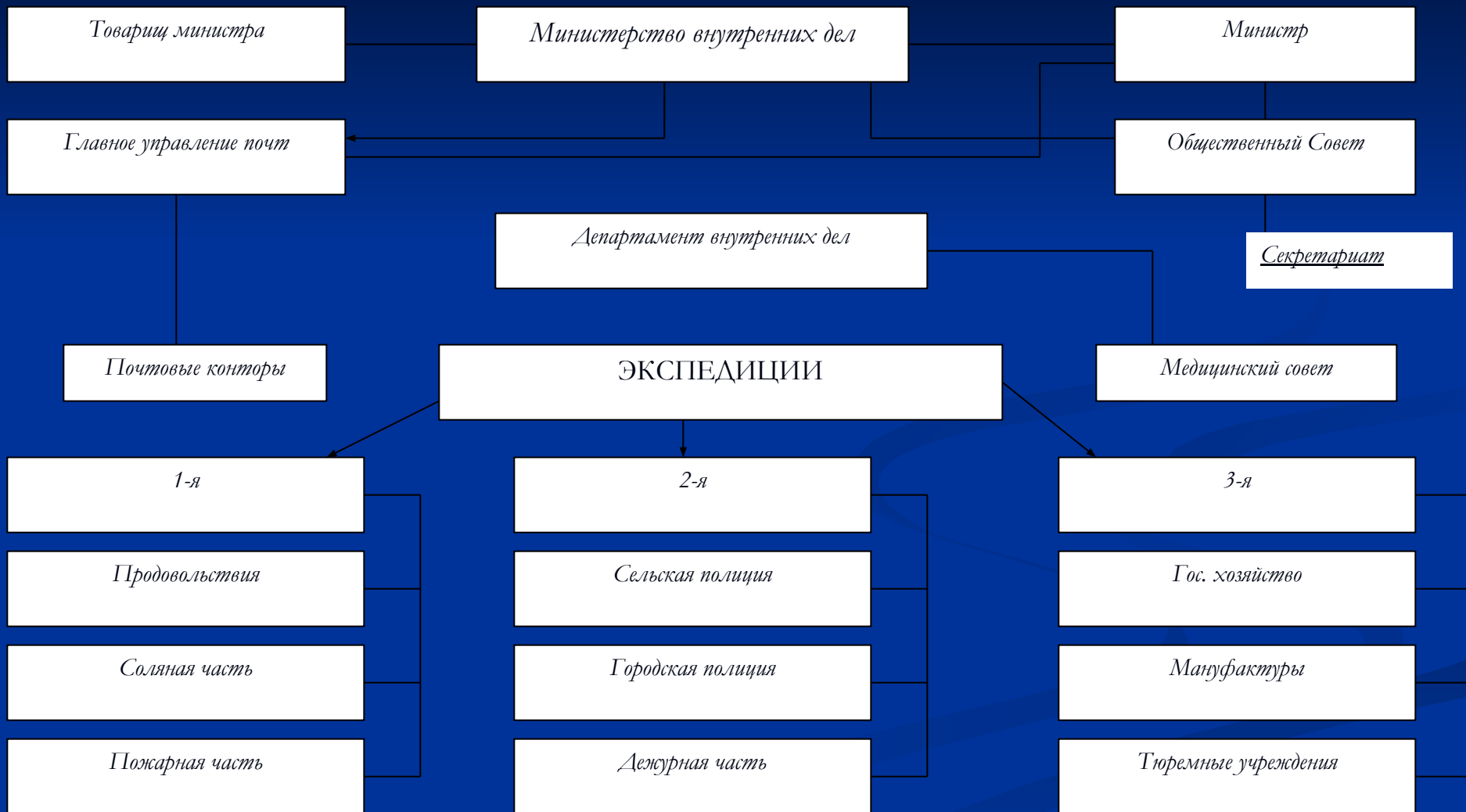


городские и земские полицейские

Указ от 8 июня 1860 г.

- Учреждены должности судебных следователей, которым передавалось от полиции предварительное следствие;
- По Уставу уголовного судопроизводства полиция немедленно или в течение суток обязана была сообщить судебному следователю или прокурору о всяком проступке или преступлении.

Министерство внутренних дел России в годы реформ (1862 – 1906 гг.).



«Временные правила об устройстве полиции в городах и уездах губерний по общему учреждению управляемых» от **25.12.1862** г.

- В СПб полицию возглавил градоначальник (назначался императором), в Москве – обер-полицмейстер (позднее – градоначальник)
- В губернских городах создавали городские полицейские управления во главе с полицмейстерами, подчинявшиеся губернаторам
- Уездную и городскую полицию объединили в уездные полицейские управления во главе с уездным исправником, им подчинялись городничие с канцеляриями (уезд. гор.) и земские исправники с земским судом (от уездов)

Уездное полицейское управление

- Уездное полицейское управление состояло из следующих должностных лиц:
- **УЕЗДНЫЙ ИСПРАВНИК**
- Помощник уездного исправника
- Общее присутствие уездного полицейского управления: уездный исправник и его помощник, заседатели от дворян и сельских обывателей (общее присутствие заменило собой нижний земский суд)

Городское полицейское управление

- Городское полицейское управление состояло из следующих должностных лиц:
- ПОЛИЦМЕЙСТЕР
- Помощник полицмейстера
- Общее присутствие городского полицейского управления: полицмейстер, его помощник и два депутата от городского общества
- Подведомственными им были:
- В уездах – становые приставы, в городах, посадах и местечках – городские приставы
- Нижними чинами полиции являлись: сотские, десятские, полицейские служители городских полицейских команд, конная стража

Устав Правительствующего Сената от **20.11.1864** г. утвердил **4-ре** правовых акта:

- Учреждение судебных установлений
- Устав уголовного судопроизводства
- Устав гражданского судопроизводства
- Устав о наказаниях (мировым судьям)
- Исполнительная власть окончательно отделялась от судебной, создавалась ПРОКУРАТУРА, как часть судебного ведомства и вводился институт присяжных поверенных (АДВОКАТУРА)

**ТРЕПОВ Федор Федорович –
градоначальник Санкт-
Петербурга**

- Столица вместо 53 кв.
разделена на 38 участков
- Устройство Полицейской
стражи изменено: во главе ее
Околоточный надзиратель (14
класс)
- Образована сыскная полиция
- Учрежден Полицейский резерв
(школа и курсы)
- Учреждена Речная полиция
- Реорганизована Пожарная
часть, депо
- Полицейский суд



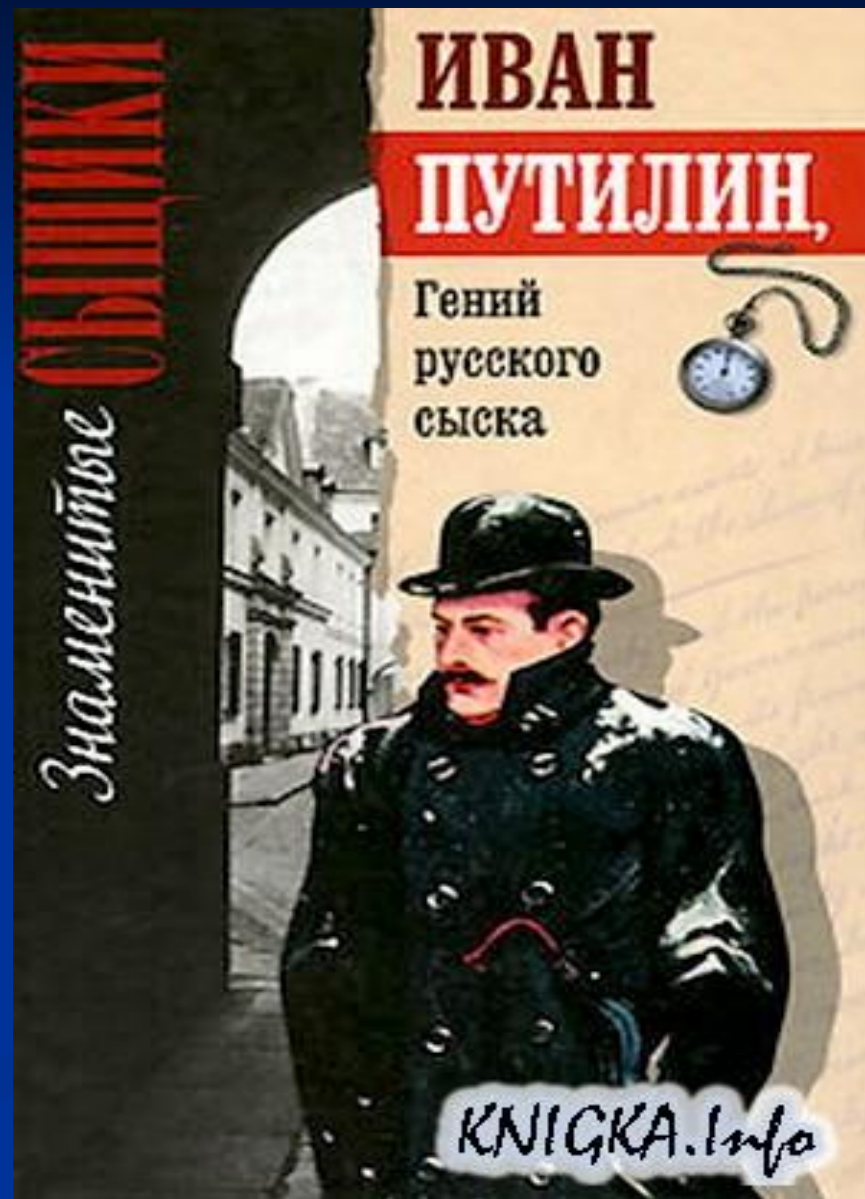
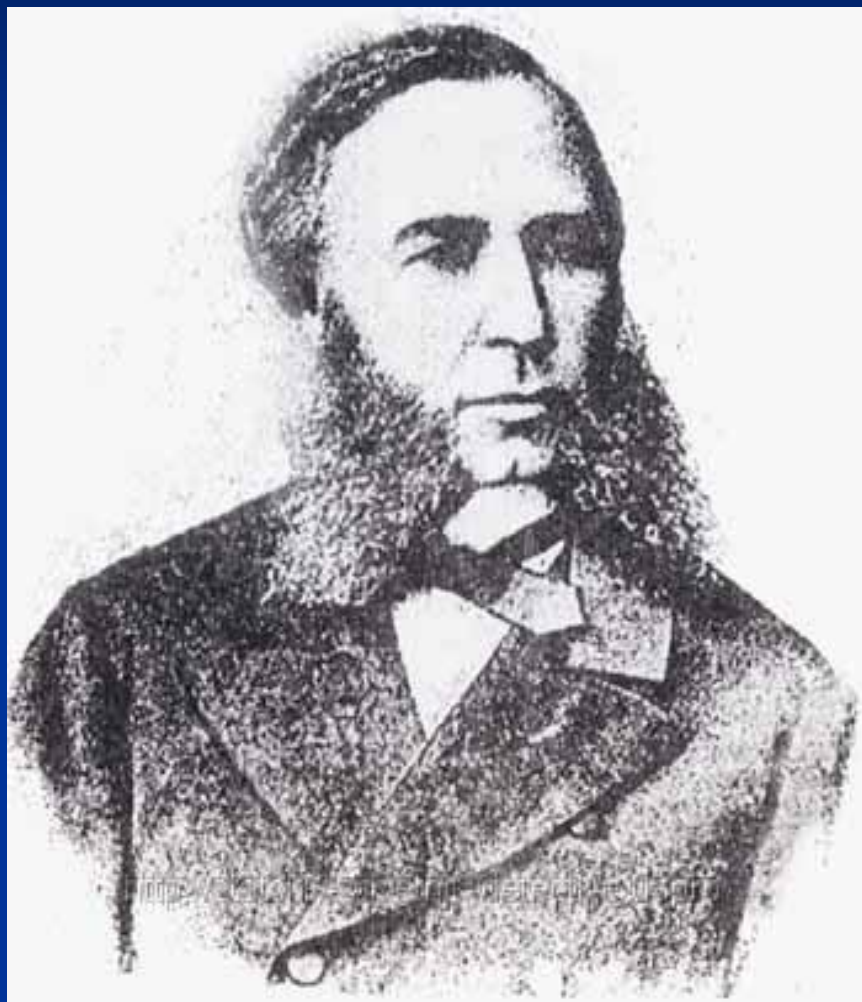
Сыскное отделение полиции

- Сыскное отделение Санкт-Петербургской полиции было создано в 1866 году (Сыскная полиция) благодаря стараниям градоначальника СПб ТРЕПОВА Федор Федоровича
- Начальником этого отделения с 1866 г. по 1889 г. являлся легендарный русский сыщик (наш Шерлок Холмс) ПУТИЛИН Иван Дмитриевич, прошедший путь от мл. квартального надзирателя Толкучего рынка до тайного советника со звездой Анны I степени (генерал-лейтенант)

ПУТИЛИН Иван

Дмитриевич

05.1830 – 18.11.1893

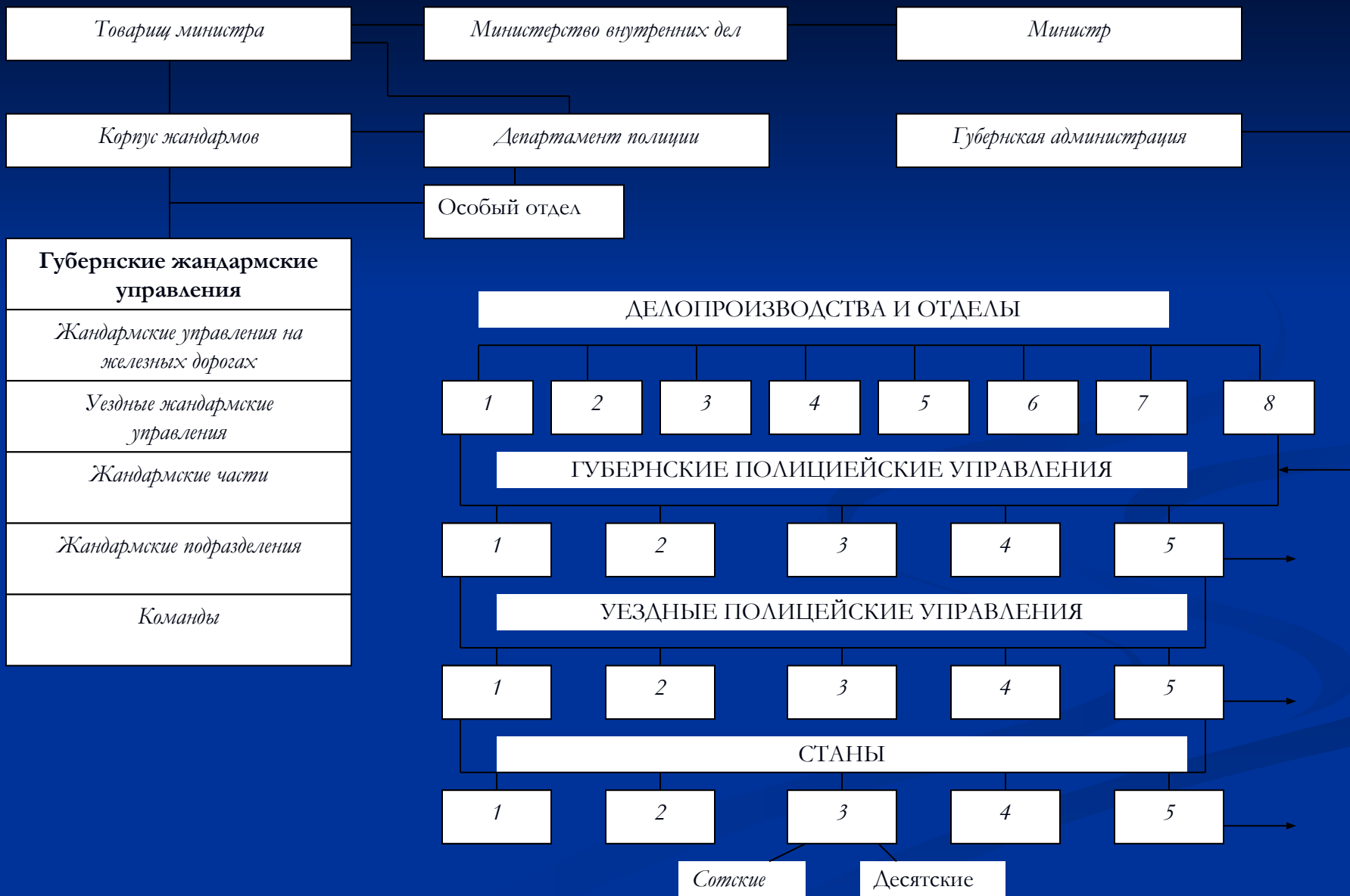




Сыскные отделения

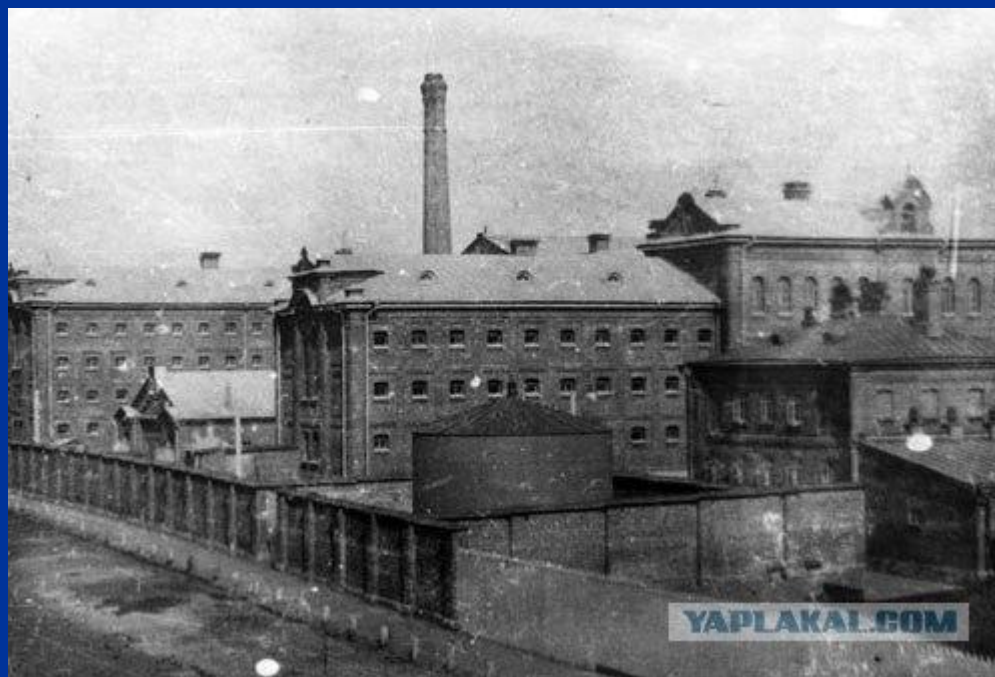
- В сыскную полицию вначале входило всего 22 чел. (на 517 тыс. населения СПб):
- начальник,
 - четыре чиновника,
 - 12 надзирателей,
 - делопроизводитель с двумя помощниками
 - архивариус.
- Только в 1887 г. увел. численность на 102 чел. при 900 тыс. насел.

Полиция в составе Министерства внутренних дел (1882-1917 гг.)



4. Создание единой, общегосударственной тюремной СИСТЕМЫ.

Тюрьма
«Кресты»



Главное тюремное управление

- В 1879 году в составе МВД образовано Главное тюремное управление (ГТУ) под началом бывшего саратовского губернатора Галкина -Враскина
- Под его руководством осуществлялась тюремная реформа: была разработана правовая база (вносятся коррективы в Устав содержащихся под стражей), создается тюремная инспекция (ревизии и руководство тюрем. учрежд.), признание необходимости труда в тюрьмах
- Деятельность Попечительного о тюрьмах общества (отряд исправляющихся, УДО)

В дореволюционной России пенитенциарные учреждения с 1802-1895 гг. подчинялись МВД, а в период 1895-1917 гг. – Министерству юстиции.

Церковь играла значительную роль в тюрьмах, священник приравнивался к смотрителю (начальнику) тюрьмы, на нее возлагалось обучение заключенных и библиотечное дело



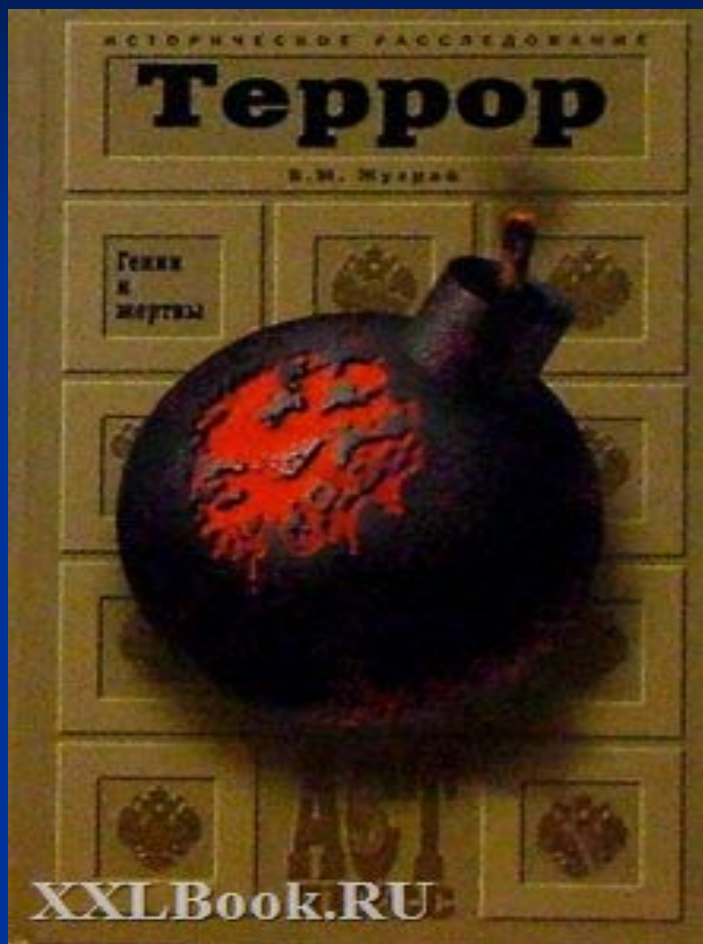
СИСТЕМА МЕСТ ЗАКЛЮЧЕНИЯ к **1882** году

- Тюремные замки в губернских и уездных городах, а также уголовные тюрьмы -597
- Временные дополнительные помещения при этих тюрьмах -6
- СПб и Московская исправительные тюрьмы, дома предварительного заключения в СПб и Варшавская следственная тюрьма, пересыльные тюрьмы -11
- Исправительные арестантские отделения, роты и полуроты -32
- Полицейские дома в столицах -26
- ВСЕГО 767 учреждений - 94.797 чел.

5. Изменения в структуре, составе и функциях полиции Российской империи в период революции 1905-1907 гг.

«Вам (политическим противникам в ГД) нужны великие потрясения, нам нужна великая Россия» П.А.Столыпин

«Николая кровавого в Петропавловскую крепость!» призыв солдат



«Положение о начальниках розыскных отделений» от **12** августа **1902** г.

- В нем разграничивалась компетенция жандармерии и охранных отделений (ОО)
- В функции жандармов включалось производство дознания по политическим преступлениям, а розыскные (охранные) отделения д. б. осуществлять оперативно-розыскную деятельность по ним
- Без согласия начальника ОО жандармы не имели права производить обыски и аресты, а по его указу – обязаны. Деньги на розыскные нужды выдавались ему же .

МАНИФЕСТ 17 октября 1905 года царя НИКОЛАЯ II

- Массовое распространение террора в России: в течение года (1905-1906гг.) – убито и ранено 3.611 чиновников всех рангов, за три года- 4.720 чел. РЕВОЛЮЦИЯ.
- Объявление политических прав и свобод, учреждение Государственной Думы обусловило изменения и в Министерстве внутренних дел
- Осенью 1905 г. в МВД создано Особое делопроизводство по выборам в ГД и Государственный Совет. Схема 29.
- В 1906 г. - аграрная реформа П.А.Столыпина, МВД и премьер-министра
- Созданная еще в 1903 г. полицейская стража к 1905 г. действовала уже в 50 губерниях

«ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОХРАННЫХ РОЗЫСКНЫХ ОТДЕЛЕНИЯХ» от 9.02.1907 г.

- Задача этих розыскных органов определялась в «негласном расследовании по делам о государственных преступлениях»
- Все агентурные сведения местные розыскные органы д. б. немедленно доставлять в районные ОО с указанием принятых мер и результатов разработки или объяснением причин их неисполнения.
- Розыскное ОО состояло из общей канцелярии, отдела наружного наблюдения и агентурного отдела (внутреннего наблюдения)

СТОЛЫПИН Петр
Аркадьевич
(5.04.1862 г.-
5.09.1911г.)

Министр внутренних дел
России с 26.04.1906 г. по
5.09.1911 г. и одновременно
Премьер-министр
Правительства России.

Политическая программа:
«Сначала успокоение, потом
реформы».

Определил основные
положения будущей реформы
полиции .



Реформы полиции

- Открытие губернских школ и курсов, специальных школ для обучения сельских урядников, полицмейстеров и их помощников – улучшение профессионализма кадров сотрудников полиции.
- 6 июля 1908 г. закон «Об организации сыскной части» – в 89 городах России при полицейских управлениях были созданы сыскные отделения, ранее они существовали только в крупных городах. Схема 30 и 31.
- 9.08.1910 г. «Инструкция чинам сыскных отделений» – регламентировала порядок работы

СЫСКНЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ (СО)

- При СО образовывались: специальные бюро (антропометрия, дактилоскопия, регистрация и систематизация, «словесный портрет», справки, альбомы преступников, орудия преступлений)
- Чины СО разделялись на три основные группы, занимающиеся расследованием:
 - убийств, разбоев и поджогов;
 - краж, воров и профессиональных воровских организаций;
 - мошенничеств, подлогов, фальшивомонетничества, афер, контрабанды, продаж женщин в дома терпимости и за границу.

6. Особенности организации и основные функции органов охраны правопорядка в период власти Временного правительства.

Еще не сорваны погоны
и не расстреляны полки...

(ансамбль «Белая гвардия»)

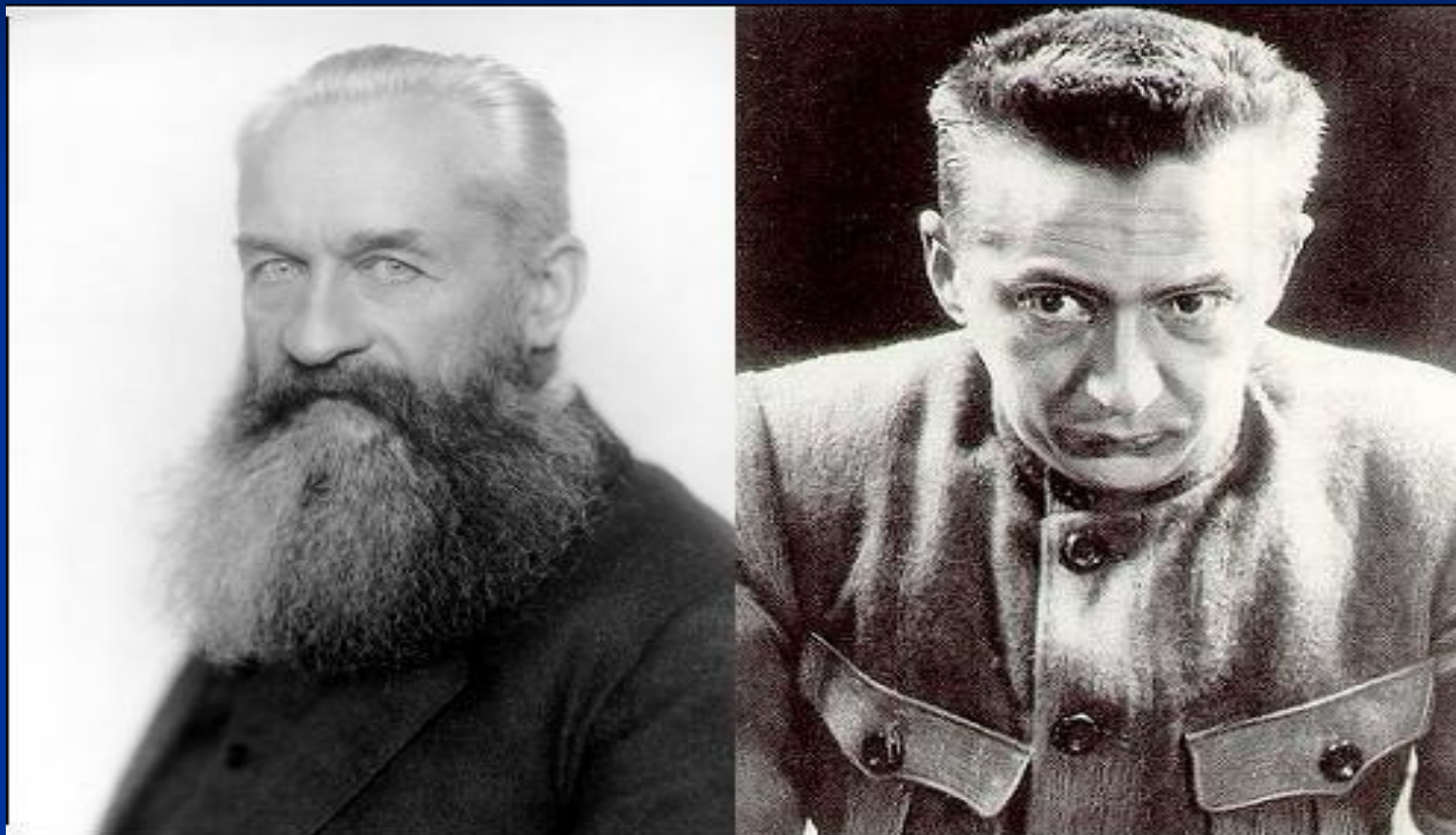
26-27.02.1917 г. Февральская буржуазно-демократическая революция в Петрограде

Николай II отрекается от престола 02.03.1917 г.

Ликование на фронте по случаю свержения царя



Председатели Временного правительства: Князь Г.Е. Львов (15.03.-21.07.1917г.) и А.Ф.Керенский (24.07.-25.10.1917г.)



Georgij Lvov herceg és Alexandr Kerenszkij, akik a cár bukása és a bolsevikok hatalomátvétele közt vezették Oroszországot (1917 március 15 és november 7 közt)

3 марта 1917 г. Декларацией Временного правительства полиция заменена народной милицией с выборным начальством

- Начальником городской милиции в Петрограде был назначен Д. А. Крыжановский (архитектор), в каждый район города назначался уполномоченный городской милиции для организации районных отделений милиции (28 февраля 1917 г.).
- 3 марта на первом собрании комиссаров всех районов была утверждена Инструкция для милиционеров
- Единой формы не было, были повязки с буквами «ГМ» и удостоверения. Милиционер д. б. противодействовать всем попыткам контрреволюции.

МИЛИЦИЯ (от лат.
militia – «войско»

или название
народного
ополчения,
вооруженные
граждане).

В целом милиция –
род государствен-
ной службы



- В первые дни революции милиция в Петрограде создавалась В П, Советом Рабочих и солдатских депутатов и Комитетом Военно-технической помощи
- Отсюда две самостоятельные милиционные организации: рабочая и студенческая
- Студенческая далее объединилась с городской милицией
- Главной задачей рабочей милиции становилась охрана ОП в рабочих районах (отряд формировался -из расчета 100 милиционеров на 1000 рабочих)
- В марте насчитывалось 20 тыс. чел. в милиции столицы: студенты, рабочие, солдаты, гимназисты, воры, выпущенные из тюрем, обыватели. Комиссары: адвокаты, отставные полковники, рабочие и прочие.

Милиционеры: рабочие и студенты



17 апреля 1917 г. ВП приняло постановление «Об учреждении милиции» с приложением «Временное положение о милиции»

- Положение предусматривало создание милиции как штатного органа исполнительной власти, комплектуемой по вольному найму
- К октябрю 1917 г. в большинстве районов России милиция, как орган исполнительной власти создана НЕ БЫЛА, т.к. отсутствовала как законодательная , так и материальная база для ее полноценной работы
- Сыскную полицию удалось сохранить, переименовав ее в уголовную и переподчинив Министерству юстиции, а затем в уголовно-розыскную, которая действовала под наблюдением прокуратуры и адвокатуры

ДВОЕВЛАСТИЕ ВО ВСЕЙ СТРАНЕ

- К середине 1917 г. в большинстве районов страны Советам депутатов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов удалось создать в противовес милиции ВП Красную гвардию
- После «корниловского мятежа» в августе 1917 г. Петросовет принимает «Положение о рабочей милиции», отдел которой был организован в Военно-Революционном Комитете по подготовке Октябрьского государственного переворота и ведал раскрытием преступлений и тайной торговлей оружия и спиртными напитками, хулиганством, арестами спекулянтов и др.

ВЫВОД:

- «Народная милиция» не смогла полностью заменить царскую полицию и жандармерию с ее сложным, широко разветвленным механизмом, так и не достигла профессионального уровня имперской полиции и жандармерии
- Амнистии ВП для политических и уголовников осложнили и без того криминогенную обстановку воюющей России
- Отказ от применения войск для наведения порядка в стране привел к перевороту.

**Авторский коллектив «Презентации лекций по
ИОВД по теме № 1 - 4 ФЗО»:**

**Назаренко А.М., начальника кафедры
истории государства и права, к.и.н.,
доцент;**

**Панфилец А. В., доцент кафедры истории
государства и права, к.и.н.**

**Обсуждено на заседании методической секции
30 августа 2013 года протокол № 1**

Санкт-Петербургский университет МВД России

Кафедра истории государства и права

Тема № 3

«Становление и развитие органов внутренних
дел Советского государства

(октябрь **1917** – июнь **1941** гг.)»



Цели:

- - раскрытие исторической природы и социального назначения правоохранительной деятельности в России;
- - формирование у обучаемых научных знаний об основных закономерностях возникновения, организации и развития системы ОВД;
- - изучение основных нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность ОВД на различных этапах развития российской государственности;
- - исследование структуры ОВД, особенностей их деятельности на протяжении различных этапов истории России;
- - использование исторических традиций ОВД в воспитании у курсантов и слушателей высоких моральных, нравственных и профессиональных качеств;

Задачи:

- - выработка историко-правового подхода в изучении проблем развития ОВД;
- - формирование навыков самостоятельного творческого анализа событий, связанных с эволюцией ОВД;
- - приобретение навыков самостоятельного анализа и оценки источников права в правоохранительной сфере;
- - выявление общих закономерностей и тенденций формирования и развития отечественных ОВД, прежде всего –полиции и милиции, обусловленности их назначения и организации в определенные исторические периоды;
- - усвоение важнейших периодов истории ОВД, выявление тенденций их развития на отдельных этапах российской истории;
- - развитие у курсантов и слушателей умения формулировать и обосновывать свою позицию, давать оценку историческим событиям в сфере государственно-правовых явлений, а также умения работать с научной литературой по истории ОВД;
- - выявление и формулирование положительного исторического опыта деятельности ОВД, обоснование необходимости его изучения и применения в современных условиях.

ЛИТЕРАТУРА:

- **Основная:**
- История органов внутренних дел. Курс лекций. СПб., 2012.
- История органов внутренних дел: Учебное наглядное пособие / Под ред. В.П. Сальникова. -2-е изд. перераб. и доп. - М.: ИМЦ ГУК МВД России, 2004.
- Министерство внутренних дел России. 1802 – 2002. СПб., 2002. Т. 1-2.

ЛИТЕРАТУРА (продолжение):

- Мулукаев Р.С., Малыгин А.Я., Епифанов А.Е. История органов внутренних дел. Учебник. М., 2005.
- Рыбников В.В., Алексушин Г.В. История правоохранительных органов: Учебное пособие. М., 2008.
- История органов внутренних дел. Программа курса. СПб., 2012.

ЛИТЕРАТУРА дополнительная

- Органы и войска МВД России: Краткий исторический очерк. М. 1996.
- Полиция и милиция России: страницы истории / А.В. Борисов, А.Н. Дугин, А.Я. Малыгин и др. М., 1995.
- Борисов А.В. Министры внутренних дел России. 1802- октябрь 1917. - СПб, 2002.
- Гирько С. И. ОВД России. Т. 1,2. - М., 2002.
- Тушканов И.В., Фастов А.Г. История органов внутренних дел России: Учебно-методическое пособие. Волгоград: ВЮИ МВД России, 2000.

Учебные вопросы:

- **1.** Формирование и деятельность ОВД Советского государства в период Октябрьской революции и Гражданской войны
- **2.** Развитие ОВД Советской России в **20-е – 30-е** гг., правовые основы борьбы с преступностью в условиях НЭП(а), индустриализации и коллективизации, и в предвоенные годы

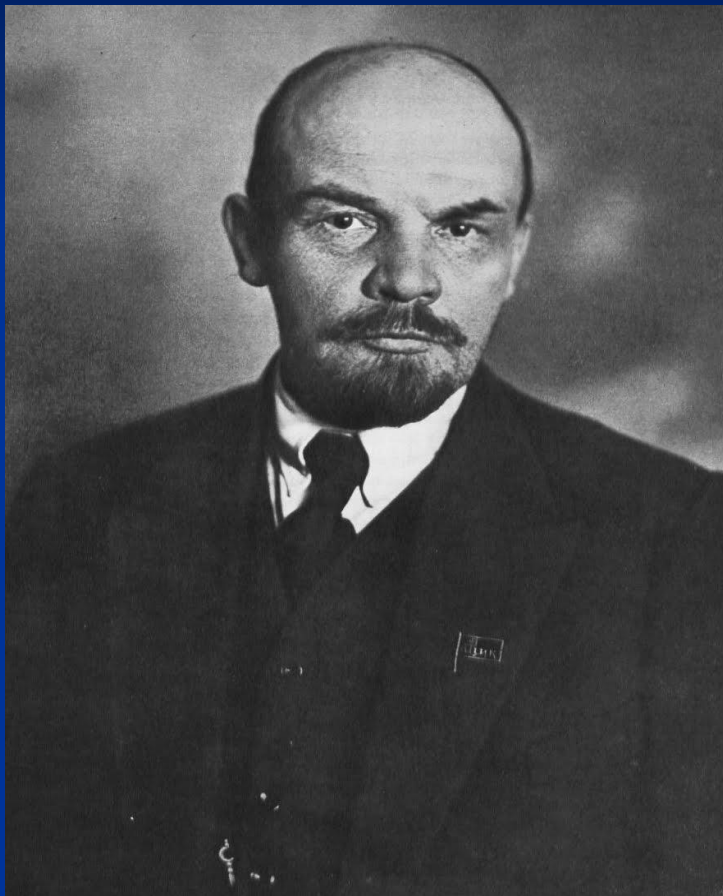
Учебные вопросы (продолжение):

- **3.** Образование в СССР общесоюзной службы по борьбе с пожарами
- **4.** Возникновение и развитие органов исполнения наказания

1. Формирование и деятельность органов внутренних дел Советского государства в период Октябрьской революции и Гражданской войны

*Ешь ананасы, рябчиков жуй,
День твой последний приходит, буржуй.
(1917 г. В.Маяковский)*

25.10.1917 год – Октябрьская революция
(В.И.Ленин в **1917** г., штурм Зимнего, выстрел
«Авроры» – сигнал к восстанию)



25 октября (7.11.) 1917 г. – Октябрьская революция:

- Буржуазное Временное правительство свергнуто, власть перешла в руки СОВЕТОВ
- II Всероссийский съезд Советов 25-26 октября 1917 г.: создание первого Советского правительства – Совета Народных Комиссаров (СНК), включая НКВД (13 наркоматов)
- Первый нарком ВД А.И.Рыков – 9 дней
- 28 октября (10 ноября) 1917 г. принято Постановление НКВД «О рабочей милиции» (сначала «День советской милиции», в настоящее время «День сотрудника ОВД»)

МИЛИЦИЯ (от лат. *militia* – «войско» или название народного ополчения, вооруженные граждане).

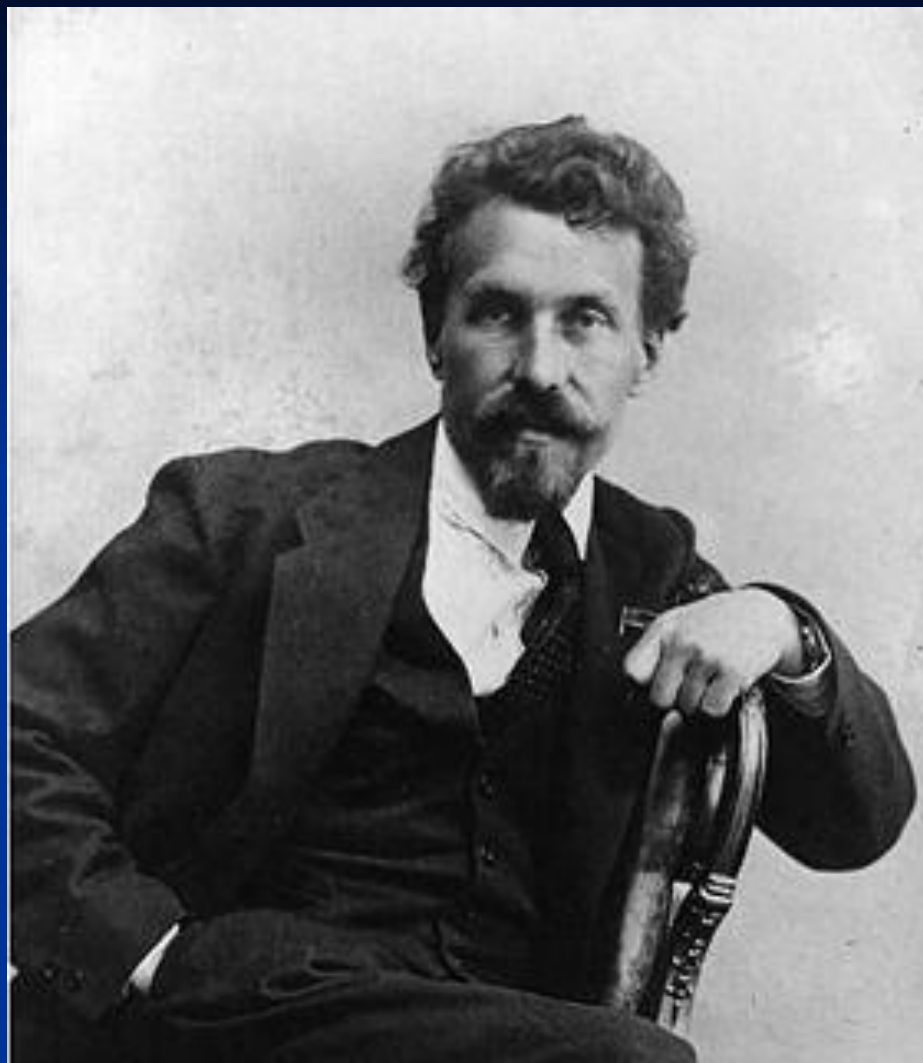
- Ленинская концепция рабочей милиции – это разновидность всеобщего вооружения сознательной части пролетариата, трудящихся для поддержания революционного порядка и законности (милицейская повинность)
- Основные направления деятельности НКВД РСФСР в 1917-1918 гг. : Строительство местных Советов; Контроль за их деятельностью и классовым составом, за исполнением распоряжений центральной власти; Охрана революционного порядка и безопасность граждан; Руководство коммунальным хозяйством, пожарным делом, местами заключения и органами милиции

**РЫКОВ Алексей Иванович
(1881 – 1938 гг.)**

Советский политический и
государственный деятель:
НКВД (1917 г.)

Председатель СНК СССР
(1924 -1930 гг.) и
одновременно СНК
РСФСР (1924 -1929 гг.)
сменил на этих постах В.
И.Ленина.

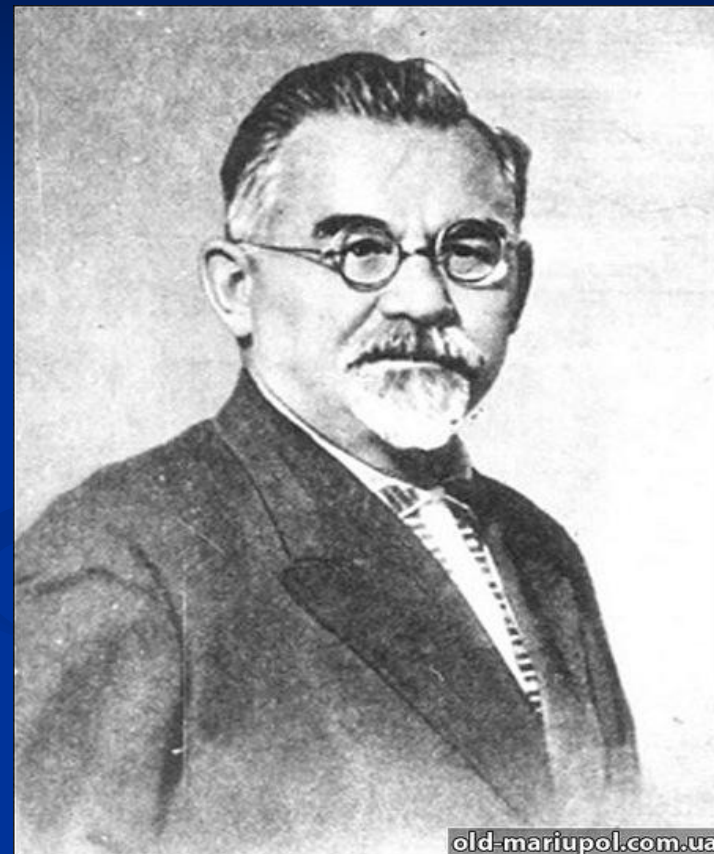
В 1938 г. репрессирован,
реабилитирован
посмертно.



СОЗДАНИЕ ШТАТНОЙ СОВЕТСКОЙ МИЛИЦИИ

- Историческая обстановка потребовала отказаться от идеи всенародной милиции и перейти к постоянному штатному государственному органу
- 12 октября 1918 г. – Инструкция НКВД и НКЮ «Об организации советской рабоче-крестьянской милиции»
- Организационная структура (Сх.46-47) –классовый принцип построения. Центральный орган: ГУМ (Главмилиция), вошедший в НКВД России (первый начальник ГУМ А.М.Дижбит)
- На местах: губернские и уездные управления милиции (Сх. 50-52)
- Двойное подчинение: ГУМ и местным Советам
- Низовым звеном являлся УЧАСТОК(с 11.18 г.- РАЙОН)

ПЕРВЫЕ СОВЕТСКИЕ МИЛИЦИОНЕРЫ и ПЕТРОВСКИЙ Г.И. – НКВД РСФСР (1917 – 03. 1919 г)



НОРМАТИВНАЯ БАЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИЛИЦИИ

- В декабре 1918 г. ГУМ разработало и утвердило: ОБЩУЮ ИНСТРУКЦИЮ МИЛИЦИОНЕРАМ, Инструкцию районным начальникам и их помощникам, Инструкцию старшим дежурным по району милиционерам, Инструкцию об употреблении оружия.
- Все эти норм. акты были одобрены на Первом Всероссийском съезде заведующих губернскими и городскими управлениями
- 3 апреля 1919 г. Декрет СНК «О советской рабоче-крестьянской милиции» –важнейший документ, определивший организацию и задачи милиции в условиях военного времени
- Милиция переводилась на госбюджет, воинскую дисциплину, обязательное обучение военному делу в соответствии с армейскими уставами

Форма РКМ 1917-1918 гг.



Летняя форма одежды Рабоче - Крестьянской милиции (Утверждены коллегией НКВД в ноябре 1918 г.)

1



Головной убор



Мундир
рядового состава



Мундир
командного состава

РАЗВИТИЕ СТРУКТУРЫ и ФУНКЦИЙ РКМ

- 5.10.1918 г. Коллегия НКВД приняла Постановление «Об организации отделений уголовного розыска как части единого милицейского аппарата, в составе ГУМ- Центр. упр. УР (Центророзыск) (Сх. 48). 5 октября - «День Уголовного розыска»
- 17.10.1918 г. Коллегия НКВД РСФСР утвердила текст «Обязательства милиционера советской милиции» - первая присяга
- 10.1918 г. «Положение об инспекции милиции» – (Сх.49) (Инспекторский отдел ГУМ и губернские инспекторские подотделы) –контроль за соблюдением революционной (социалистической) законности (ревзаконности) работниками милиции, проверка боеготовности, жалобы

**ДЗЕРЖИНСКИЙ Ф.Э., председатель ВЧК при СНК
(1917-1922 гг.)**

20.12.1917 г. на заседании СНК создается ВЧК по борьбе с контрреволюцией и саботажем и ее пред. назначается Ф.Э.

Дзержинский. В качестве шефа ВЧК проводил жесткую политику репрессий против противников большевистского режима (в феврале 1922 г. ВЧК преобразована в ГПУ при НКВД до ноября 1923 г.)

30.03.1919 г. ВЦИК утвердил Дзержинского НКВД до августа 1923 г.



8 июня 1920 г. ПОЛОЖЕНИЕ о РКМ утв. ВЦИК (Сх.57)

- РКМ рассматривалась как исполнительный орган, которому придавалось значение вооруженных частей особого назначения (ЧОН)
- НК по военным делам мог привлекать милиционеров к участию в боевых операциях, но не свыше 1/5 л.с. милиции
- Милиция остается на госбюджете
- 11 июля 1920 г. СТО принял постановление «О снабжении милиции продовольствием, фуражом и предметами первой необходимости» на общих основаниях с частями Красной Армии, несущими гарнизонную службу
- ГУМ НКВД – один из центральных органов Сов. государства был наделен широкими правами (Сх.69)

**2. Развитие ОВД Советской
России в 20-е – 30-е гг.,
правовые основы борьбы с
преступностью в условиях НЭП
(а), индустриализации и
коллективизации, и в
предвоенные годы**

Новая экономическая политика (НЭП)

В марте 1921 г. X съезд РКП(б) принял новую экономическую политику (НЭП), предложенную В.И. Лениным. Это была антикризисная программа в ответ на многочисленные вооруженные восстания на Тамбовщине, Украине, Дону, Кубани и других аграрных центрах России, а также Кронштадское восстание в связи с полным развалом экономики страны. На их подавление была брошена Красная Армия и войска ВЧК.

Провал политики «военного коммунизма» и безрыночных, распределительно-коммунистических начал был наконец осознан большевистским правительством.



НЭП – резкий всплеск уголовной преступности

- В конце 1922 г. ЦЕНТРОРОЗЫСК –самостоятельное управление НКВД РСФСР (выведен из ГУМ) - ЦУУР
- 6.02.1922 г. ВЧК реорганизована в ГПУ, которое в авг. и окт. от ВЦИК получает большие полномочия, в т.ч. и внесудебные, по административной высылке «соц. опасных» лиц; ограничиваются права прокурорского надзора за дознанием и следствием в органах ГПУ («сексотов» в суд (трибунал) не вызывать)
- После образования СССР (30.12.1922 г.) в ноябре 1923 г. ГПУ выводится из НКВД и создается ОГПУ при СНК СССР

«Положение о НКВД РСФСР» от 24 мая 1922 г., реформирование ОВД в связи с переходом к НЭП

- В соответствии с Положением НКВД продолжал выполнять очень широкий круг обязанностей:
- А) наблюдение за организацией и деятельностью органов управления, как исполнительный аппарат Презид. ВЦИК
- Б) наблюдение за исполнением постановлений и распоряжений центральной и местной власти административного характера и пону́ждение к их выполнению
- В) руководство организацией и развитием коммунального хозяйства
- СТРУКТУРА (см. СХ. 84,89) ГУМ, ГУ принудительных работ, ЦУ по эвакуации населения, ГУ коммунального хозяйства с пожарным отделом.

Структурные изменения в аппарате НКВД

- В августе 1923 г. Организационно административное упр., ГУМ и ОУР объединяются в Центральное административное упр. (ЦАУ) НКВД РСФСР
- (Схемы: 87,89,92,94)
- Курс на восстановление народного хозяйства, режим строжайшей экономии, сокращение административно-управленческих расходов. Сокращение штатов НКВД в 2 раза, расходы на содержание аппарата снизились на 30%
- ЦАУ состояло из административного отдела, отдела милиции, ОУР и секретариата. Начальник ЦАУ – высшее должностное лицо в милиции (руководитель РКМ)
- 27.09.1922 г. СТО передало в НКВД Конвойную стражу

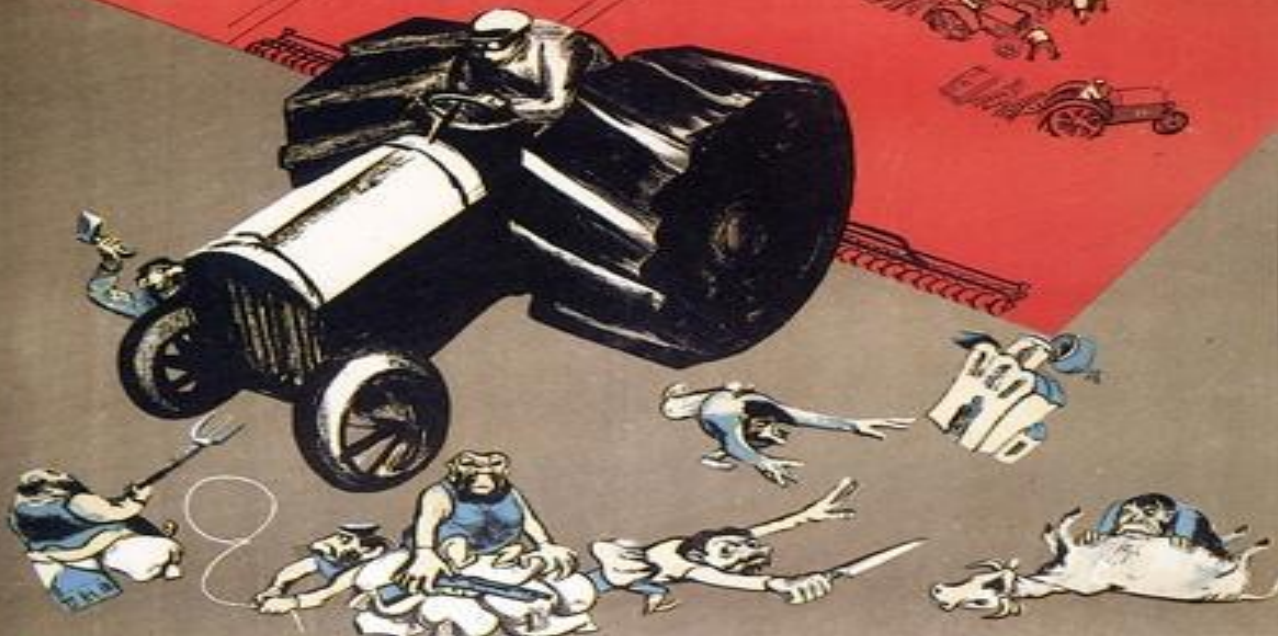
Правовые основы деятельности ОВД в годы индустриализации и коллективизации

- 12.1925 г.- XIV съезд РКП(б)-индустриализация, практически с этого времени начинается сворачивание НЭП(а).
- 12.1927 г. – XV съезд РКП(б)-коллективизация.
- 15.12.1930 г. постановление ЦИК и СНК СССР-ликвидированы НКВД союзных республик (НКВД РСФСР в т.ч.): руководство милицией и УР возлагалось на УМ и УР при СНК союзных и автономных республик.
- Руководство местами заключения передавались НКЮ республик.

УНИЧТОЖИМ КУЛАКА КАК КЛАСС

В РАЙОНАХ СПЛОШНОЙ
КОЛЛЕКТИВИЗАЦИИ ВОЗМОЖНО
СКОРЯЙНОЕ ИМУЩЕСТВО
КУЛАЦКИХ ХОЗЯЙСТВ, ЗА
ИСКЛЮЧЕНИЕМ ТОЙ ЧАСТИ,
КОТОРАЯ ИДЕТ В ПОДАРОК
ПРИЧАТАЮЩИХСЯ С КУЛА-
ЦКОМ ОБЩАТЕЛЬСТВ (ИЛИ
ГОСДАРСТВЕННЫМ И КО-
ОПЕРАТИВНЫМ ОРГАНАМ,
ДОЛЖНО ПЕРЕДАВАТЬСЯ
В НЕДЕЛЬНЫЕ ФОНДЫ НЕИ-
ЗМОВ В КАЧЕСТВЕ ЗЕМЛИ
ВЕДНАНОВ И БОТРАНОВ,
ОСТУПАЮЩИХ В КОЛХОЗ.

ИЗ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ЦКП
1929



**БЕЛОБОРОДОВ Александр
Георгиевич (1891-1938 гг.)**

С июля 1923 г. по ноябрь
1927 г. нарком внутренних
дел (с 1921 г. зам. НКВД).

Отстаивал целостность
системы ОВД,
независимость ее
существования.

В 1938 г. расстрелян по
приговору Военной
коллегии Верховного суда
СССР, посмертно
реабилитирован в 1958 г.



Шифровка на петлицах административно-хозяйственного состава и курсантов школ РКМ

15 Шифровка на петлицах административно-хозяйственного состава РКМ и курсантов школ РКМ
(Приказ НКВД РСФСР № 119 от 18.09.1924 г.)



16 Обмундирование Рабоче-Крестьянской милиции
(Приказ НКВД РСФСР № 19 от 18/20.02.1925 г.)



Обмундирование Рабоче-крестьянской милиции 1925 года

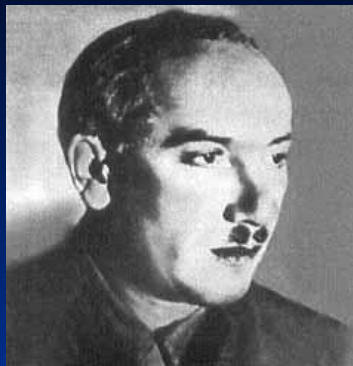
Основные задачи и обязанности советской милиции по «Положению о РКМ» от 1931 г.:

- Охрана революционного порядка и общественной безопасности (основная задача).
- Наблюдает за воплощением в жизнь законов сов. власти.
- Регулирует рев. порядок и общественную безопасность.
- Ведет борьбу с преступностью.
- Расследует дела о преступлениях.
- Охраняет государственное и общественное имущество.
- Охраняет личную безопасность граждан и их имущество.
- РКМ в своей работе опирается на широкие трудящиеся массы и привлекает их к выполнению отдельных задач. Организует добровольные общ. содействия милиции и руководит их деятельностью.

Правовые основы деятельности ОВД в предвоенные годы

- 1930 г.- ЦИК и СНК секретное постановление «О руководстве органами ОГПУ деятельностью милиции и УР». (Сх. 105)
- 25.05.1931 г.-«Положение о РКМ»
- В конце 1932 г. образована в составе ОГПУ Главная инспекция по милиции и УР.
- 10 июля 1934 г. постановлением ЦИК СССР создан НКВД СССР. (Сх. 107, 108, 109)
- 3.07.1936 г. СНК СССР утв. «Положение о ГАИ».
- 16.03.1937 г. в составе ГУРКМ образован отдел по борьбе с хищениями социалистической собственности (ОБХСС).

■ Первые Наркомы внутренних дел СССР



Г.Г.Ягода
(1891-1938)



Н.И.Ежов
(1895-1940)

«Стальные ежовы рукавицы»

1934-1936 гг. – нарком ВД Г.Г. Ягода

1936-1938 гг. – нарком ВД Н.И. Ежов

П И К РЕПРЕССИЙ В СССР



Берия Лаврентий Павлович

(1899-1953) 1938-1945 гг.; **03.1953-06.1953** гг. – нарком ВД

Маршал Советского Союза

Постановление ЦИК СССР от **10.07.1934** г. - НКВД СССР
на который возлагалось следующее (Сх. **107**):

- Обеспечение революционного порядка и государственной безопасности
- Охрана общественной (социалистической) собственности
- Запись актов гражданского состояния
- Пограничная охрана
- Содержание и охрана ИТУ
- В НКВД СССР образованы Главные управления: ГБ, РКМ, пограничной и внутренней охраны, ПО, ИТЛ и трудовых поселений, а также отдел ЗАГС и Административно-хозяйственное управление.
- Создано ОСОБОЕ СОВЕЩАНИЕ – орган внесудебных политических репрессий (высылка, ссылка, лагерь до 5 лет, высылка за пределы СССР).



В марте **1936** г. ГАИ в ведение ГУРКМ

Основными функциями ГАИ являлось регулирование уличного движения (ОРУД), надзор за безопасностью движения транспорта и пешеходов в городах и на автомагистралях. (ГАИ образовалась в 1935 г. в Цудортранс)

**3. Образование в СССР
общесоюзной службы по борьбе с
пожарами.**

Образование в СССР общесоюзной службы по борьбе с пожарами (Сх. 170)

- Реорганизация управления пожарной охраны в СССР:
- Пожарная комиссия при милиции: октябрь 1917 г. – апрель 1918 г.
- Пожарный совет в НК страхования и борьбы с огнем: апрель 1918 г. – декабрь 1918 г..
- Пожарно-страховой отдел Высшего совета н/х (ВСНХ): декабрь 1918 г. – июль 1920 г.
- Центральный пожарный отдел ГУКХ НКВД: июль 1920 г. – 1930 г.
- Отдел военизированной пожарной охраны УПО ОППУ Наркомкомхоз: 1930 г. – июль 1934 г.
- ГУПО НКВД СССР: июль 1934 г. – март 1946 г.



Пожарный автомобиль

**Музей пожарной техники на Большом проспекте
Васильевского острова**

Структура НКВД усложнялась (1939 г.):

- Руководство наркомата с секретариатами.
- ГУГБ с 6 отделами.
- ГУ РКМ, ГУПВВ, ГУПО, ГУЩД, ГУЛ, ГТУ.
- ГЭУ с 6 отделами по основным отраслям народного хозяйства.
- Гл. транспортное управление с 3 отделами.
- Гл. архивное управление.
- Упр. коменданта Московского Кремля.
- Упр. по делам военнопленных и интернированных.
- Центральный отдел актов гражданского состояния.
- 5 спец. отделов (учет, статистика, связь, техника и т. п.)

4. Возникновение и развитие органов исполнения наказаний

Возникновение учреждений исправительной службы (УИС)

- 15.12.1917 г. НКЮ РСФСР – Постановление «О мерах заключения задержанных и об учреждении при тюрьмах следственных комиссий, проверяющих правильность и законность арестов»
- Все губернские и уездные тюрьмы переименовали в Дома Принудительных Работ (ДПР)
- Новшеством стали трудовые земледельческие, агропромышленные и промышленные колонии
- 23 июля 1918 г. Постановление НКЮ «О лишении свободы как мере наказания, и о порядке отбывания такового (Временная инструкция)»



Развитие учреждений исправительной службы (УИС)

- Новые виды мест лишения свободы: общие места заключения (тюрьмы), реформации и земледельческие колонии (воспитательно-карательные), испытательные заведения, карательно-лечебные заведения, тюремные больницы
- Главное управление мест заключения (ГУМЗ) реформировали в Карательный отдел НКЮ
- С апреля 1919 г. при НКЮ Постановлением ВЦИК ввели лагеря принудительных работ (ЛПР), состоявшие под ЦУЛПР НКВД РСФСР

Развитие учреждений исправительной службы (УИС)

- 25.07.1922 г. СНК принял постановление о сосредоточении всех мест заключения в НКВД РСФСР, образовав при нем Главное управление мест заключения (ГУМЗ), общие места заключения оставались за НКЮ
- 12.10.1922 г. Постановлением СНК окончательно все места заключения передали в НКВД РСФСР
- В 1924 г. Исправительно-трудовой кодекс регламентировал осуществление наказаний и места лишения свободы
- 26.03.1928 г. Постановление ВЦИК и СНК «О карательной политике и состоянии мест заключения
- В 1929 г. на ОГПУ возложили хозяйственные задачи по освоению отдаленных местностей

**СТАЛИН Иосиф Виссарионович
(1879 – 1953 гг.)** , за работой в Кремле в **1935** году

1917г.- член Военно-революционного центра

7.11.1917г.- нарком по делам национальностей

1918-1920 гг.- военный комиссар на фронтах ГВ

1922 г.- Генеральный секретарь ЦК ВКП(б)

1924 -1953 гг. –руководитель страны

Хорошо разбирался в людях, умел ими манипулировать.

Партийно-государственный аппарат –опора личной власти Сталина



ЭПОХА РЕПРЕССИЙ (1929-1941 гг.)

- Этапы репрессий:
- Конец 1920-х – начало 1930-х гг. против старой интеллигенции
- Начало 1930-х гг. – «раскулачивание» крестьян
- 1-я половина 1930-х гг. – удар по партийным, советским и хозяйственным кадрам (уничтожение старой гвардии большевиков-ленинцев)
- 1937 г. – кульминация террора против противников И. В. Сталина, «дело военных»

Инструкция *«тройкам»* НКВД СССР – 27.05.1935 г.

- Инструкция (подписанная наркомом ВД Ягодой и Прокурором страны Вышинским) по рассмотрению дел об уголовных и деклассированных элементах и злостных нарушителях положения о паспортах.
- «Тройки» НКВД образовывались из председателя (нач. или зам. нач. УНКВД), нач. УМ и нач. отдела, представляющего материал на рассмотрение. Решение «тройки» приводили в исполнение немедленно, протокол направляли на утверждение Особого совещания.
- «Тройки» и «двойки» давали сначала до 5 лет, высылали за пределы СССР, а затем до ВМН.

Система мест лишения свободы (1936 г.):

- НКВД СССР:
- ГУ исправительно-трудовых лагерей, трудовых поселений и мест заключения (ГУЛАГ).
- Управление НКВД республик (краев, областей).
- Управление мест заключения.
- ВИДЫ мест заключения: изоляторы для подследственных, тюрьмы, пересыльные пункты, ИТК, учреждения для несовершеннолетних(л/с), учреждения для применения мер медицинского характера.
- ИТК (исправительно-трудовые колонии):
 - Сельскохозяйственные;
 - Фабрично-заводские;
 - Массовых работ.
- Исправительно-трудовые лагеря (ГУЛАГ: «СЛОН»- Соловецкий лагерь особого назначения (1923 г), «АЛЖИР» - Анадырский лагерь жен изменников Родины и др.)

Из КИРОВА отправлена 17-20 21.X. 1937г. Поступила в ЦК ВКП
на расшифрование 21.X. 1937г. ч. 19 м. 50 Вх. № 2320/Ш

МОСКВА ЦК ВКП(б) тов. СТАЛИНУ.

В результате операции по первой, второй категориям в области вскрыты свыше 70 различных активно действовавших кулацких, белогвардейских, церковно-сектантских организаций, групп. В частности выявлена значительная засоренность на железнодорожном транспорте, где подлежат изъятию свыше 500 человек белогвардейско-кулацкого элемента.

Прошу об увеличении лимита по первой категории дополнительно на 300 человек, второй категории дополнительно на 1000 человек.

Секретарь обкома РОДИН.

Расшифрована 22.X. 1937г. в ч. 10 м. 00 Напечатано 4 экз. Чечулин Подпись
НК

Репрессии по разнарядке - лимиту

Резолюция И.Сталина: « Увеличить по первой категории не на 300, а на 500 человек, а по второй категории – на 800 человек».

Подпись: И. Сталин и В. Молотов

Первая категория – РАССТРЕЛ, вторая – лагеря...

**СТАЛЬНЫЕ ЕЖОВЫ
РУКАВИЦЫ** давят
«врагов народа»

В ОГПУ Судебная коллегия и Особое совещание занимались внесудебными расправами (в 1924 г. в ОС входили В.Р. Менжинский, Г.Г. Ягода, Г.Й.Бокий)



СТАЛЬНЫЕ ЕЖОВЫ РУКАВИЦЫ

ДА ЗДРАВСТВУЮТ НАРКОМВНУДЕЛЬЦЫ—ВЕРНЫЕ СЫНЫ
НАШЕЙ ВЕЛИКОЙ РОДИНЫ!

ДА ЗДРАВСТВУЕТ СТАЛИНСКИЙ НАРКОМ
НИКОЛАЙ ИВАНОВИЧ ЕЖОВ!

Истинные строители Беломоро - Балтийского, Волго-Донского каналов, Волжской ГЭС, БАМ(а) и других пафосных строек социализма (каналов, электростанций, дорог и т.п.)

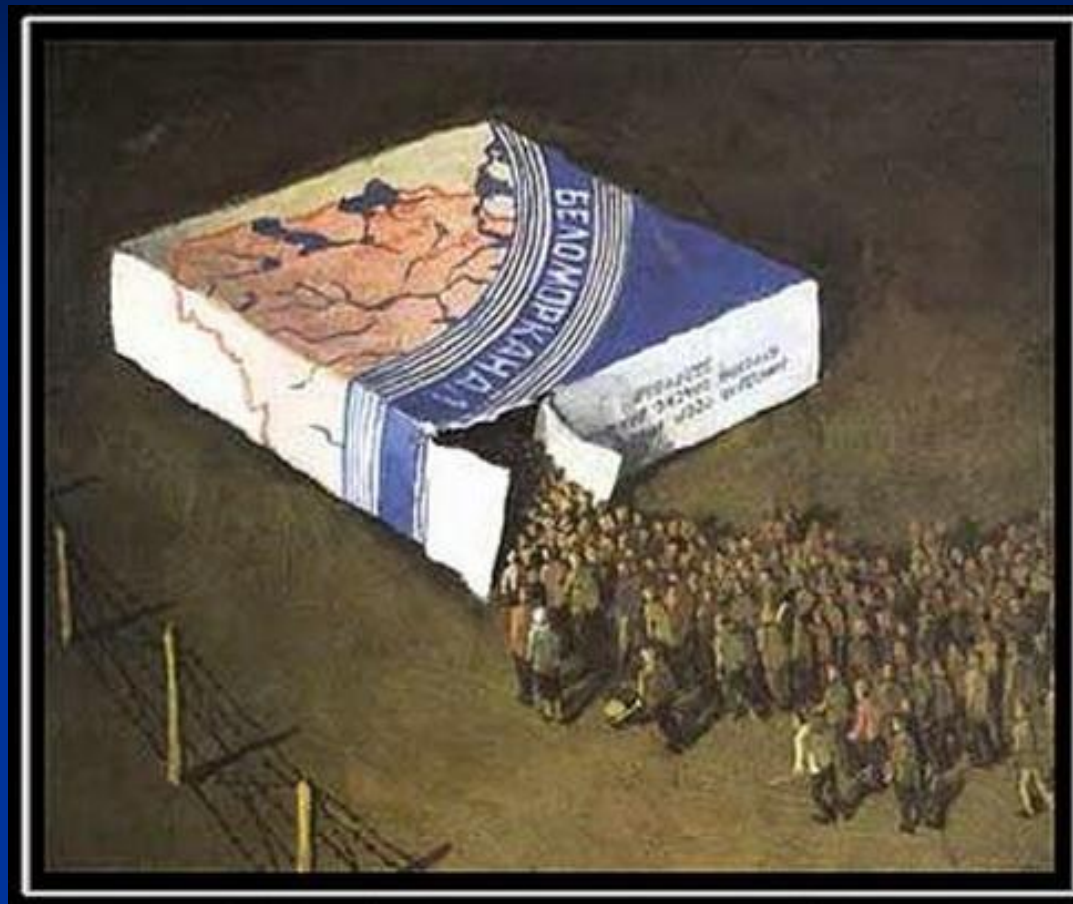
К концу 1930-х гг. ГУЛАГ состоял из 53-х ИТЛ, 425 ИТК и 50 воспитательных.

ИТК являлись резервом рабочей силы, по необходимости передаваемой в ИТЛ.

В 1939 г. в стране работали 392 тюрьмы под руководством тюремных управлений, отделов и отделений НКВД.

Через ГУЛАГ к 1939 г. прошло 2 103 000 человек, из них погибло 525 000 чел.

На 1 января 1941 г. заключенных было 1 929 279 человек



Первые маршалы СССР : С.М.Буденный, В.К.Блюхер, М.Н.Тухачевский, К.Е.Ворошилов, А.И.Егоров

По «делу военных» в 1937г. Тухачевский и Егоров были расстреляны, Блюхер умер в тюремной больнице.

В 1937-1938 гг. репрессировали 43.000 офицеров командного состава Красной Армии, преимущественно разделявшие передовые военно - стратегические взгляды (Уншлихт, Дыбенко, Гамарник, Якир, Корк, Путна, Уборевич и др. герои Гражданской войны)



**Авторский коллектив «Презентации лекций по
ИОВД по теме № 1-4 ФЗО»:**

**Назаренко А.М., начальника кафедры
истории государства и права, к.и.н.,
доцент,**

**Панфилец А. В., доцент кафедры истории
государства и права, к.и.н.**

**Обсуждено на заседании методической секции
22 марта 2013 года протокол № 11**

Санкт-Петербургский университет МВД России

Кафедра истории государства и права

Тема № 4

«Деятельность и реформирование органов
внутренних дел Советского государства и
Российской Федерации

(июнь **1941-2011** гг.)»



Список литературы (основная):

- Федеральный закон «О полиции». СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2011. 80 с.
- Федеральный закон «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 19 июля 2011 года № 247
- Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». СПб.: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2011. – 136 с.
- Ахмедов Ч.Н., Назаренко А.М., Фролов В.В. и др. История органов внутренних дел России. Курс лекций. СПб.: СПб университет МВД России, 2012. - 288 с.
- Рыбников В.В., Алексушин Г.В. История правоохранительных органов Отечества: Учебное пособие. -М., 2008. 296 с., 99 илл.
- Фастов А.Г. История органов внутренних дел России в вопросах и ответах: Учебное пособие. Волгоградская академии МВД России. – Волгоград, 2009.
- История органов внутренних дел. Программа курса. СПб., 2012.

Список литературы (дополнительная):

- Афоничев В.С. История российской милиции. - М., 1994.
- История органов внутренних дел: курс лекций / Под общ. ред. С.Б. Глушаченко. - СПб.: С.-Петербургский ун-т МВД России, 2007.
- История органов внутренних дел. Учебное пособие в схемах и таблицах / Под общ. ред. В.П. Сальникова. - СПб.: Фонд «Университет», 2000.
- 4. История полиции России. Краткий исторический курс и основные документы. Учебное пособие / Под ред. В.М. Курицына. - М.: Изд-во «Щит-М», 1998.
- 5. Министерство внутренних дел России: страницы истории (1802-2002 гг.) / Под ред. В.П. Сальникова. - СПб.: С.-Петербургский ун-т МВД России, 2001.
- 6. Мулукаев Р.С. История отечественных органов внутренних дел: Учебник для вузов. - М.: NOTA BENE Медиа Трейд Компания, 2005.
- 7. Органы и войска МВД России: краткий исторический очерк. - М.: Объединенная редакция МВД России, 1996.
- 8. Полиция и милиция России: страницы истории / А. В. Борисов, А.Н. Дугин, А.Я. Малыгин и др. - М., 1995.
- 9. Советская милиция: История и современность: 1917-1987 гг. - М., 1987.
- 10. Тушканов И.В., Фастов А.Г. История органов внутренних дел России: Учебно-методическое пособие. - Волгоград: ВЮИ МВД России, 2000.

Дополнительная литература:

- 1. Власов В.И., Гончаров Н.Ф. Организация розыска преступников в России в IX - XX веках: (историко-правовое исследование): Монография в 2-х частях. М.: «Домодедово», 1997.
- 2. Власов В.И., Гончаров Н.Ф. История розыскного процесса в России (законодательство и практика): Монография. М.: «Домодедово», 1997.
- 3. Власов В.И., Гончаров Н.Ф. Взгляд на причины преступности в России за тысячелетие. В 2 ч.: Монография. М.: «Домодедово», 1998.
- 4. Гирько СИ. Органы внутренних дел России. Т. 1,2. - М., 2002.
- 5. История органов внутренних дел: Учебное наглядное пособие / Под ред. В.П. Сальникова. -2-е изд., перераб. и доп. - М.: ИМЦ ГУК МВД России, 2004.
- 6. История органов внутренних дел России: учебно-методическое пособие / А.В. Кирнос, В.В. Никитяева, А.В. Плеханова. - Воронеж, 2006.
- 7. История советской милиции. В 2 т. / Под ред. Н.А. Щелокова. - М., 1977.
- 8. Макеев В.В. История милиции России: Знаменательные даты, события. - Ростов, 1998.
- 9. Рыбников В.В., Алексушин Г.В. История правоохранительных органов Отечества. М., 2008. 196 с., 99 илл.

Учебные вопросы:

- **1.** ОВД Советского государства в период Великой Отечественной войны
- **2.** Деятельность ОВД в послевоенный период **(1945-1985 гг.)**
- **3.** Реформирование ОВД СССР **(1985-1991 гг.)**
- **4.** Становление и развитие ОВД Российской Федерации

1. ОВД Советского государства в период Великой Отечественной войны.

**Шел в атаку яростный сорок первый год.
У деревни Крюково погибает взвод.
Все патроны кончились, больше нет гранат...
Из песни: «У деревни Крюково»**

22 июня 1941 года в 4 часа (воскресенье) утра началась ВОЙНА

Граждане Советского Союза слушают сообщение о начале войны по радио: Выступление В.М. Молотов - наркома иностранных дел СССР, от руководства страны.



Указы Президиума Верховного Совета СССР

- 22 июня 1941 г. вводится Указ ПВС СССР «О военном положении», где в п.2 «... в местностях, объявленных на военном положении, все функции государственной власти в области обороны, обеспечения общ. порядка и госбезопасности принадлежит военным советам фронтов, армий, военных округов, а там, где нет военных округов, - высшему командованию войсковых соединений».
- 22 июня 1941 г. - Указ ПВС СССР «Об объявлении в отдельных местностях СССР военного положения», где на основании ст.49 Конституции СССР военное положение объявлялось в ряде областей и краев, стоящих на пути наступающих войск неприятеля, в т. ч. в Ленинграде и области.

Развитие структуры НКВД в годы Великой Отечественной войны (1941-1945 гг.)

**НКВД
СССР**

УПРАВЛЕНИЕ ВОЙСК
ПО ОХРАНЕ ТЫЛА
ДЕЙСТВУЮЩЕЙ
КРАСНОЙ АРМИИ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ПО ДЕЛАМ
ВОЕННОПЛЕННЫХ И
ИНТЕРНИРОВАННЫХ

ШТАБ
ИСТРЕБИТЕЛЬНЫХ
БАТАЛЬОНОВ

Дополнительные стрелковые дивизии



154
СЕКРЕТНО

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ ОБОРОНЫ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № ГКО-48с

от 8 июля 1941 г. Москва, Кремль.

О формировании дополнительных стрелковых дивизий.

В целях усиления действующей Армии Государственный Комитет Оборонны постановляет:

1. Объявлять НКО сформировать дополнительно 56 стрелковых дивизий нормального состава, но временно с одним артиллерийским полком, общей численностью 13.200 человек каждая и 10 кав. дивизий.

2. Дивизии формировать за счет ресурсов запаса до 45 лет, конского состава, обоза и упряжи следующих областей:

а) ЗАПОВО (Смоленская, Гомельская, Витебская, Могилевская области) - 12 сд и 1 кд,

б) КОВО (Киевская, Житомирская, Винницкая, Каменец-Подольская области) - 15 сд и 3 кд,

в) ОДВО (Одесская область) - 4 сд и 2 кд,

г) ЛВО (г. Ленинград и Ленинградская область) - 5 сд и 1 кд,

д) ХВО (Черниговская область) - 6 сд и 2 кд,

е) МВО (Калининская область) - 8 сд и 1 кд.

3. Формирование дивизий в УРВО произвести за счет остатков призванных военнообязанных запаса по мобилизации - 2 сд.

Формирование дивизий в САВО произвести за счет свободных от приписки ресурсов преимущественно в северных районах Казахстана - 4 сд.

Вызов военнообязанных запаса УРВО и САВО призвать персональными повестками.

4. Формирование дивизий провести в следующих военных округах:

ЛВО - 2 сд., АрхВО - 2 сд, МВО - 15 сд и 2 кд,
ОРВО - 12 сд и 3 кд, ХВО - 9 сд и 2 кд, ОДВО - 10 сд и 3 кд, УРВО - 2 сд, САВО - 4 сд.

Отвод запасных из прифронтовых районов производить распоряжением прифронтовых округов походом и на подводах в пункты формирования дивизий.

При укомплектовании дивизий не допускать перебросок людей за исключением отдельных учетных специальностей, необходимых для формирования дивизий.

(см. 2-ю стр.)

Назначение и основные задачи истребительных батальонов в годы Великой Отечественной войны



Содержание и основные направления деятельности советской милиции в годы Великой Отечественной войны (1941-1945 гг.). Сх. 111



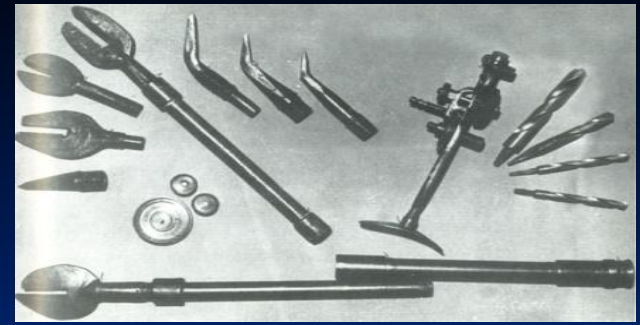
БОРЬБА С УГОЛОВНОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ

- Рост преступности: в 1942 г. – на 22% (по сравнению с предыдущим годом), в 1943 г. – на 20,9%, в 1944 г. – на 8,6% и только в 1-м полугодии 1945 г. наметилось снижение – на 9,9%
- Выросло число тяжких преступлений: в 1941 г. – 3.317 убийств (в 1944 г. - 8.369), разбоев и грабежей – 7.499 (в 1944 г. – 20.124), краж – 252.588 (в 1944 г. – 444.906)
- К 1943 г. в некоторых органах милиции л.с. обновился на 90 – 97%. Ушедших на фронт заменили негодные к строевой службе инвалиды, пенсионеры, женщины – они быстро освоили должностные обязанности. На время войны были отменены отпуска, введено казарменное положение, рабочий день длился 14-16 час. у рядового состава и 18 час. у командно-оперативного. Раскрываемость колебалась: 65-75%

Оружие налетчиков и инструмент шниферов (взломщиков сейфов)

Изъято от хищников и спекулянтов
с начала войны до 1943 г. ОБХСС
г. Ленинграда:

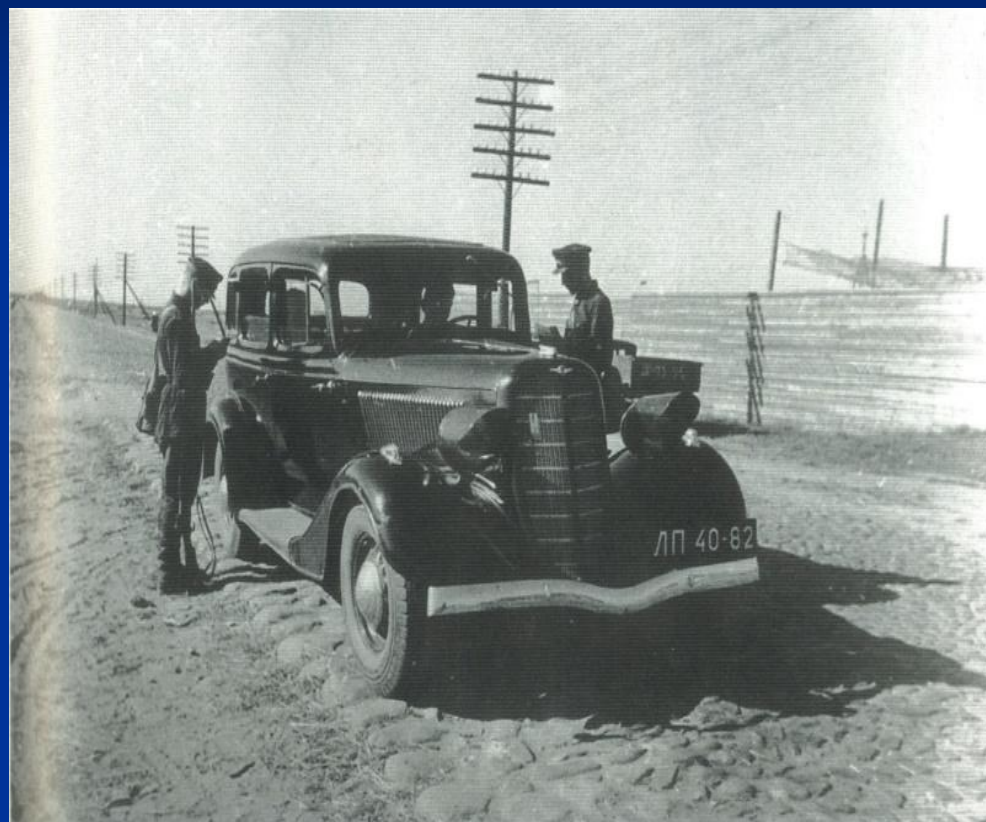
- золотой монеты ц/чеканки более
47 тыс. руб.;
- золото в слитках и изделиях –
926.118 кг;
- золотых часов – 1.662 шт.;
- бриллиантов от 0,5 до 10 карат –
1.986;
- инвалюты – 21.918 долл.;
- серебра в изделиях – 5.684.979 кг;
- серебряных и метал. часов –
3.0008 шт.;
- наличных денег и госзаймов
более 16 млн. руб.



Проверка документов на подступах к Ленинграду в 1941 г.

В связи с неорганизованной эвакуацией и миграцией населения в Ленинграде в сентябре 1941 г. создали 3-ри заградительные линии вокруг города, 2-ю обеспечивала ЛГМ (пять комендатур, возглавляемые начальниками о/м, и патрульные наряды).

За два первых мес. на ней задержали более 15 тыс. чел., вт.ч. диверсантов, дезертиров и др.



Задержание грабителя на месте преступления, инструктаж населения. Легендарная служебно-розыскная собака «Султан» (милиционер-кинолог П.С. Бушмин), послужившая прообразом «Мухтара» в к/ф «Ко мне Мухтар». При участии Султана было раскрыто 996 преступлений и задержано сотни опасных преступников, шпионов и диверсантов. А музы не молчали и в блокаду: Концерт «Седьмая симфония» Д. Шостаковича



Нормы выдачи хлеба в осажденном Ленинграде до 25 декабря 1941 года.

Карточки подделывали, воровали, грабили. Нередки были случаи убийств из-за продовольственных карточек.

Так только в апреле 1943 г. за такого рода убийства Военный трибунал осудил 12 чел. к высшей мере наказания



**НОРМЫ ВЫДАЧИ ХЛЕБА
В ОСАЖДЕННОМ ЛЕНИНГРАДЕ
ДО 25 ДЕКАБРЯ 1941г.**

ДАТА УСТАНОВЛЕНИЯ НОРМЫ (в граммах)	РАБОЧИЕ	СЛУЖАЩИЕ	ИЖМЕЛЕНЦЫ	ДЕТИ
15 СЕНТЯБРЯ	500	300	250	300
1 ОКТЯБРЯ	400	200	200	200
13 НОЯБРЯ	300	150	150	150
20 НОЯБРЯ	250	125	125	125

Карточка на ХЛЕБ
на ОКТЯБРЬ 1941 г.
НОРМА 200 гр. в день

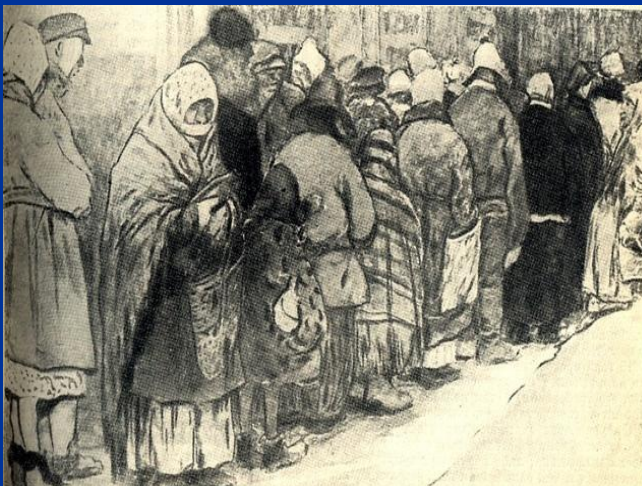
ЛЕНИНГРАД
КАРТОЧКА
на ХЛЕБ и ЖИРОВОПРОДУКТЫ
НОРМА 400 гр.
на ОКТЯБРЬ 1941 г.

ЛЕНИНГРАД
КАРТОЧКА
на ХЛЕБ и ЖИРОВОПРОДУКТЫ
НОРМА 400 гр.
на ОКТЯБРЬ 1941 г.



Ледовая «Дорога жизни» через Ладожское озеро, в очереди за хлебом.

Медаль «За оборону Ленинграда» и памятный знак «Жителю блокадного Ленинграда»



**2. Деятельность ОВД в
послевоенный период
(1945-1985 гг.).**

КРУГЛОВ Сергей Никифорович (1907-1977)

29.12.1945 – 15.03.1946 гг. –

Нарком ВД СССР

19.03.1946 – 5.03.1953 гг. –

Министр ВД СССР

Март-Июнь 1953 г. – Первый

заместитель МВД СССР

(Министр ВД СССР – Л.П.

Берия)

26.03. 1953 – 31.01. 1956 гг. –

Министр ВД СССР

Участвовал в разработке

Волго-Донского канала и БАМ

Генерал-полковник

В 1960 г. исключен из КПСС,

лишен пенсии, погиб под

поездом.



Министерская реформа

- В марте 1946 г. Верховный Совет СССР принял закон, в соответствии с которым Совет Народных Комиссаров СССР был преобразован в Совет министров, а наркоматы в министерства.
- НКВД СССР реформирован в МВД СССР (часть функций передана в др. министерства.)
- НКГБ СССР – МГБ СССР.

Послевоенная милиция получила автомашины с громкоговорителями (ГАИ, ОРУД и др.)

Основные направления деятельности милиции:

- борьба с тяжкими преступлениями (бандитизм)
- предупреждение, пресечение и профилактика экономических преступ-й и правонарушений
- борьба с преступлениями н/л
- организация ППСМ
- обеспечение безопасности дорожного движения
- обеспечение паспортного режима и др.



Децентрализация ОВД

- 22 февраля 1955 г. Указом ПВС СССР было образовано МВД РСФСР.
- 21 мая 1955 г. пост. СМ РСФСР объявляется структура и штаты Центрального аппарата МВД РСФСР.
- 25 октября 1956 г. ЦК КПСС и СМ СССР приняли пост. «О мерах по улучшению работы МВД СССР», ВОХР – в конвойную охрану по вольному найму, охрана мест заключения и конвойные войска-конвоирование осужденных

СПЕЦСРЕДСТВА



МООП РСФСР вместо МВД

- 15.02.1962 г. Указ ПВС СССР об усилении ответственности за посягательство на жизнь, здоровье и достоинство сотрудника милиции и нар. дружинника, где устанавливалась адм. и уголовная ответственность
- 7.07.1962 г. коллегия МВД РСФСР принимает решение о принятии на вооружение милиции резиновой палки, наручников и взрывчатых пакетов со слезоточивым газом («Черемуха 1,2,3,...»)
- 17.08.1962 г. ЦК КПСС и СМ постановление «О мерах по улучшению деятельности советской милиции», где определяются задачи и намечаются пути совершенствования всех подразделений милиции. «Положение о деятельности милиции», где закрепляются новые принципы ее строительства и деятельности
- 30.08.1962 г. Указ ПВС РСФСР- МВД РСФСР в МООП РСФСР и в др. союзных и авт. республиках также.

Николай Анисимович Щёлоков

(13 (26) ноября 1910, станция Алмазная (ныне Луганская область) — 13 декабря 1984) — советский государственный деятель. Генерал армии (10 сентября 1976, лишен звания 6 ноября 1984).

Член компартии с 1931 года, член ЦК КПСС с апреля 1968 года по июнь 1983 года (канд. с 1966).

С 17 сентября 1966 г. по 17 декабря 1982 г. – Министр внутренних дел (16 лет руководил МВД СССР)

Доктор экономических наук (1978).

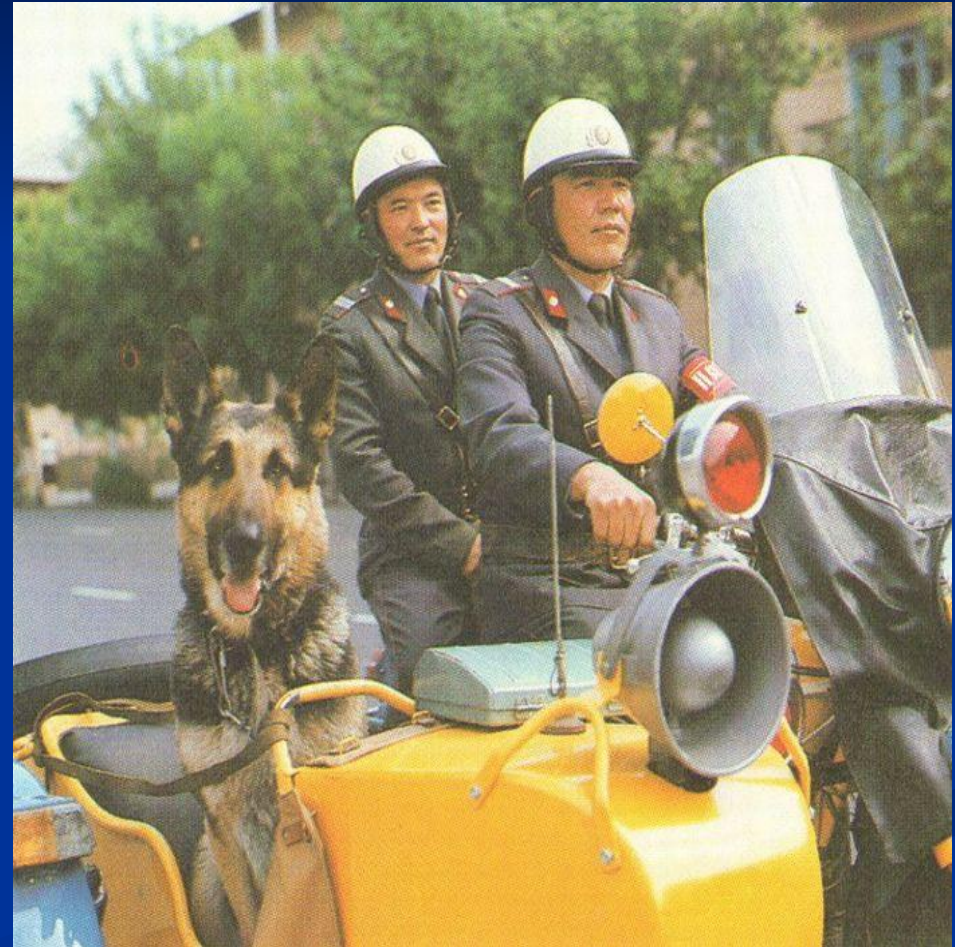
Многое сделал для оснащённости милиции, привлекательности службы в ней, поднятия профессионального уровня сотрудников



Реформирование МВД РСФСР

- 6 апреля 1963 г. Указ ПВС РСФСР о предоставлении права предварительного следствия органам охраны общественного порядка, упразднил дознание, повысилось качество расследования уголовных дел
- 26 июля 1966 г. было осуществлено восстановление единой общесоюзной системы ОВД. В соответствии с Указом ПВС СССР было создано МООП СССР, реорганизована система управления милицией и другими ОВД: ГУМ, ГУМЗ, СУ, ГУВВ, ГУПО ...
- В ноябре 1968 г. Указом ПВС СССР МООП было переименовано в МВД СССР

Оснащенность милиции



3. Реформирование ОВД СССР (1985-1991 гг.)

Перестройка

Перестройка 1985г. -
новый этап развития ОВД,
обусловленный
изменениями в
общественном и
государственном строе
СССР.

Упор на количественные
показатели, на хорошую
отчетность.

Борьба с пьянством.

В условиях переходного
периода характерной
чертой является частая
смена руководителей гос.
аппарата: с 1986 по 1991
гг. сменилось 4-ре МВД
СССР





Александр Владимирович Власов

(20 января 1932, поселок Мысовск, Кабанский район, Бурят-Монгольская АССР, ныне Бабушкин, Республика Бурятия — 9 июня 2002, Москва), — советский государственный и партийный деятель. Член ЦК КПСС (1981—1991), кандидат в члены ЦК (1976—1981), кандидат в члены Политбюро ЦК КПСС (1988—1990), депутат Верховного Совета СССР 9—11 созывов, народный депутат СССР.

С 24 января 1986 г. по 10 октября 1988 г. — Министр внутренних дел

Вадим Викторович Бакатин

советский и российский
политический деятель

**Министр внутренних дел СССР
и председатель КГБ с 20
октября 1988 по 1.12.1990 г.**

Член ЦК КПСС (1986—1991),
депутат Верховного Совета
СССР 11 созыва.



Віктор Пáвлович Барáнников

(20 октября 1940 года, с.
Федосьевка Пожарского района
Приморского края — 21 июля 1995
года, Москва)

советский и российский
государственный деятель, генерал
армии (7 мая 1992).



23 августа 1991 г. назначен **Министром внутренних дел СССР**, после упразднения Советского Союза 26 декабря 1991 г. — **Министр безопасности и внутренних дел РСФСР** до 15 января 1992 г.



Борис Карлович Пуго

(латыш. Boriss Pugo; 19 февраля 1937, Калинин — 22 августа 1991, Москва)

Министр внутренних дел СССР

(с 1.12.1990 — 22.08.1991 г.),

член ГКЧП. Член ЦК КПСС (1986—1990), кандидат в члены Политбюро ЦК КПСС (1989—1990), депутат Верховного Совета СССР 11 созыва, народный депутат СССР.

ЕЛЬЦИН Борис Николаевич (1931 – 2007 гг.)

12 июня 1991 г. избран
Первым Президентом
России.

В 1996 г. повторно избран
Президентом РФ.

31 декабря 1999 г.
досрочно ушел в отставку,
передав власть главе
правительства В.В.Путину



Реформирование и деятельность ОВД СССР в период перестройки

- ПЕРЕСТРОЙКА, начатая в 1985 г. М.С.Горбачевым обусловила структурные преобразования в МВД СССР:
- Реорганизация МВД СССР: ликвидация профилактической службы, штабов и должностей начальников дежурных частей, создание ОМОН(ов);
- Укрепление МВД СССР сотрудниками КГБ: начальник ГУВД Ленинграда и ЛО Курков А.А., руководство УБХСС, начальники отделов служб и подразделений ГУВД, начальники РУВД, их заместители по УР;
- 1982-1986 гг. – нанесен существенный урон милицейским кадрам, произошла потеря «золотого кадрового потенциала».

СОЗДАНИЕ МВД Российской Федерации

- 18 апреля 1991 г. принят Закон РФ «О милиции»;
- Разделение милиции на Криминальную и Милицию общественной безопасности;
- 22 октября 1991 г. СМ РСФСР утвердил Положение о МВД РСФСР, в котором определил задачи, функции и структуру центрального аппарата МВД РСФСР;
- Этот закон с различными поправками просуществовал до 1 марта 2011 г., когда вступил в действие ФЗ «О полиции»;
- 19 декабря 1991 г. Президент РСФСР предпринял очередную попытку объединения органов госбезопасности с органами внутренних дел, однако Конституционный суд 14 января 1992 г. признал указ утратившим силу.

В это же время, в марте 1991 году, изменяется нормативная база и союзного МВД вслед за МВД РСФСР, но для РСФСР законы СССР были необязательны к исполнению, более того из-за противостояния Б.Н.Ельцина и М.С.Горбачева для РСФСР было объявлено главенство законов РСФСР над СССР.

Создание подразделений по борьбе с организованной преступностью

- Коллегия МВД СССР от 30.09.1985 года впервые констатировала наличие орг. преступности (ОП) в СССР.
- II съезд народных депутатов СССР в 1990 году – озабоченность ростом ОП.
- МВД СССР образует 12-ть региональных управлений по борьбе с ОП под руководством шестого управления МВД СССР.
- Антиалкогольная компания и введение карточной системы.



4. Становление и реформирование ОВД Российской Федерации

*Превыше званий и наград,
Он к справедливости зовет,
Закон, не знающий презрад,
Закон – спасительный оплот
(И. Резник)*

ЕРИН Виктор Федорович

Министр внутренних дел
Российской Федерации
(15.01.1992-30.06.1995 г.)

Заместитель директора
Службы внешней разведки
(1995-2000 г.)

Генерал армии

Герой России



Формирование структурных подразделений системы ГУОП МВД России

- К 1993 г. было завершено формирование системы ГУОП МВД России:
- В милиции начальник ГУОП стал Первым заместителем МВД России, а в регионах – первым заместителем начальника ГУВД-УВД
- В органах уголовно-исполнительной системы были также созданы специализированные органы по борьбе с ОП и коррупцией.
- Организуются СОБР(ы), «Тайфун», «Град» и др. силовые подразделения.

Структура центрального аппарата МВД Российской Федерации



КУЛИКОВ Анатолий Сергеевич

Министр внутренних дел
(6.07.1995 г. -23.03.1998
г.).

4.02.1997 г.- зам.

Председателя
Правительства России.

С декабря 1999 г. —
депутат Г Д.

Генерал армии.

Борьба за «чистые руки».



Милиция общественной безопасности (МОБ) ГУВД-УВД

(Указ Президента РФ от 12 февраля 93 г.

«О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации»)

Заместитель начальника ГУВД-УВД -
начальник милиции общественной
безопасности (МОБ)

Канцелярия

Управление
паспортно-визовой
службы (УПВС)

Управление по
организации дознания
(УОД)

Управление по
организации работы
участковых инспекторов
милиции, подразделений
и по делам
несовершеннолетних
(УОРУИМ и ПДН)

Управление по лицензионно-
разрешительной работе и
контролю за частной
детективной и охранной
деятельностью (УЛРР)

Межрайонный изолятор
временного содержания
задержанных и
заключенных под стражу
(МИВС)

Управление
государственной
инспекции безопасности
дорожного движения
(УГИБДД)

Управление
вневедомственной
охраны при ГУВД-УВД
(УВО)

Управление обеспечения
общественного порядка
(УООП)

Центр временной изоляции
несовершеннолетних (ЦВИН)

Отряд милиции особого
назначения (ОМОН)

Полк вневедомственной
милиции (ПВМ)

Горрайорганы внутренних
дел

Работа спецподразделений в «горячих точках» Северного Кавказа и других

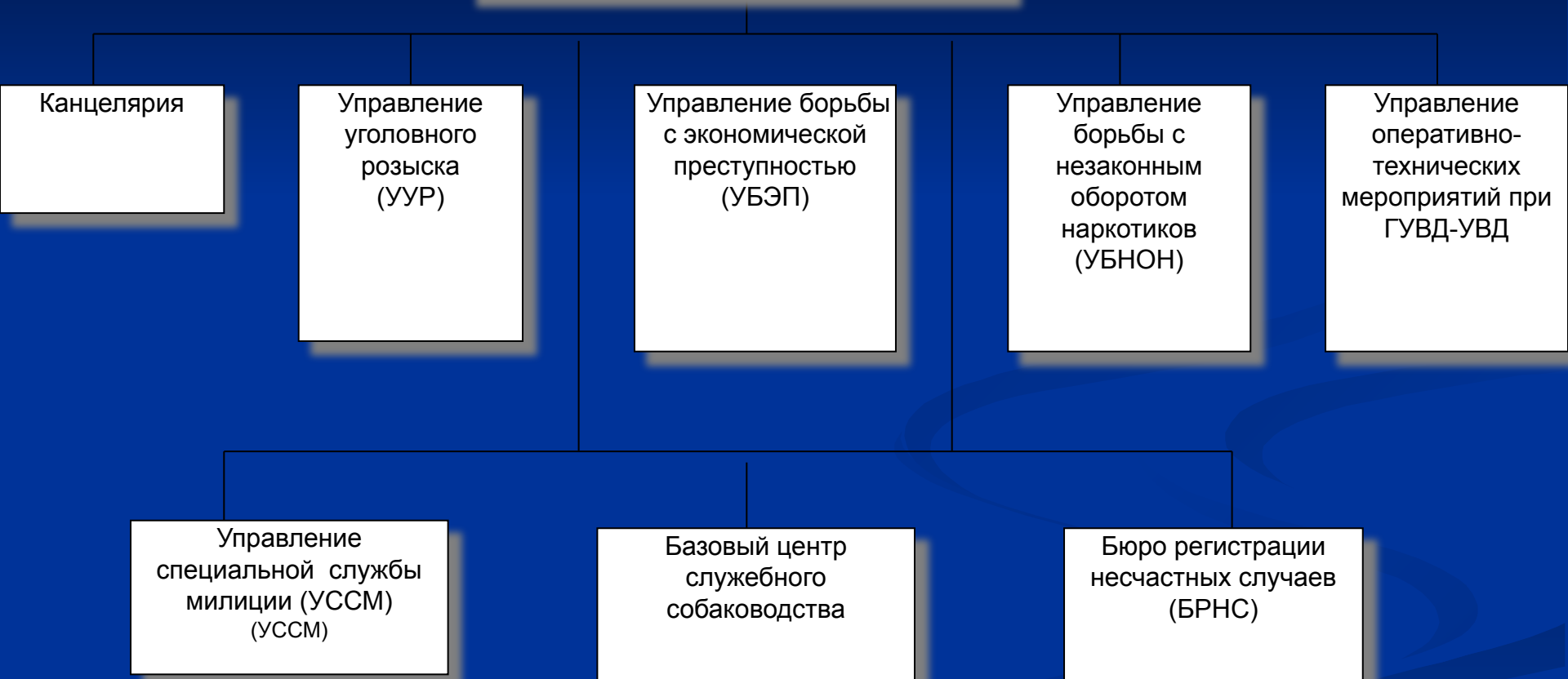
СОБР

ОМОН (РУВД)



Криминальная милиция (КМ) ГУВД-УВД

Первый заместитель начальника ГУВД-УВД –
начальник Криминальной милиции (КМ)



Подразделения криминальной милиции горрайорганов
внутренних дел

СТЕПАШИН

Сергей Вадимович

Выпускник ВПУ МВД
СССР 1973 г.

Министр внутренних
дел России
(1998-1999г.)

Генерал-полковник
Председатель
Счетной Палаты



**В.П.Сальников –первый начальник СПб
Университета МВД России и
В.А.Кудин –первый начальник СПб Университета
МВД России в специальном звании
генерал-лейтенанта полиции**



Санкт-Петербургский университет МВД России

- 18 июня 1998 г. Постановлением Правительства Российской Федерации № 611 было создано Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский университет МВД России».
- В его состав вошли: СПб академия МВД России, СПб институт пожарной безопасности МВД России и СПб военный институт внутренних войск МВД России – это был ПЕРВЫЙ университет в системе МВД России.

РУШАЙЛО Владимир Борисович

1953 года рождения

Министр внутренних дел
России (1999 – 2001 г.)

Генерал-полковник милиции

Герой России

Секретарь Совбеза
(2001-2004 г.),

исполнительный секретарь
СНГ (2004-2007)

Член Совета Федерации





**ОМОН и ВВ МВД России –
совместное прекращение
массовых беспорядков**

Действовать грамотно, действовать профессионально



ФЗ «О ПОЛИЦИИ»

- 7 февраля 2011 г. Президент Российской Федерации Д.А.Медведев подписал Федеральный закон № 3-ФЗ «О ПОЛИЦИИ»
- Необходимость этого закона обуславливалась
 - 1) Процессом демократизации и формированием гражданского общества;
 - 2) Совершенствование организации деятельности милиции;
 - 3) Повышение контроля за деятельностью ОВД;
 - 4) В течение 2008-2010 гг. сотрудниками милиции совершено ряд тяжких преступлений.



**ПРЕЗИДЕНТ РОССИИ
Д.А. МЕДВЕДЕВ на Коллегии МВД
России. 2011 год**



ФЗ «О ПОЛИЦИИ» должен стать настольной книгой сотрудников и курсантов

Кардинальные изменения в ОВД по ФЗ

■ Глава 1. Статья 1. Назначение полиции.

1. Полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ ... для противодействия преступности, охраны ОП, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

2. Полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств.

**«Борьба с коррупцией должна стать подлинно общенациональным делом, а не предметом политических спекуляций, полем популизма, политической эксплуатации, кампанейщины и вброса примитивных решений – например призыв к массовым репрессиям»
В.В. Путин – президент России**



Колокольцев Владимир Александрович – МВД России с **21** мая **2012** года

Родился 11 мая 1961 г. г. Нижний Ломов Пензенской области.

С 1985 г. курсант ВПУ им. 60-летия ВЛКСМ МВД СССР, с 1989 г. оперуполномоченный УР г. Москва, затем зам.начальника, начальник территориального о/м, начальник 4 РО РУОП, Оперативно-розыскного бюро ГУБОП МВД

В 2007 г.- начальник УВД по Орловской обл.

В апреле 2009 г.-зам. начальник Департамента УР МВД России, с 09.2009 г. – начальник ГУВД г. Москва. Генерал-полковник полиции





**Авторский коллектив «Презентации лекций по
ИОВД по теме № 1-4 ФЗО»:**

**Назаренко А.М., начальника кафедры
истории государства и права, к.и.н.,
доцент,**

**Панфилец А. В., доцент кафедры истории
государства и права, к.и.н.**

**Обсуждено на заседании методической секции
30 августа 2013 года протокол № 1**