



Государственное казенное образовательное
учреждение
высшего профессионального образования
«РОССИЙСКАЯ ТАМОЖЕННАЯ АКАДЕМИЯ»
RUSSIAN CUSTOMS ACADEMY



ЛЕКЦИЯ

на тему: «Административно-юрисдикционная
деятельность таможенных органов. Субъекты
административной юрисдикции дела»

ТЕМА 1.4

Ст. преподаватель:
кандидат юридических наук, доцент
Кожуханов Николай Михайлович

Учебные вопросы:

1. Административная юрисдикция судов.
2. Административная юрисдикция таможенных органов и их должностных лиц.

Нормативно правовые акты:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001. № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (часть I) Ст. 1 (с посл. изм. и доп.).

Таможенный кодекс Таможенного союза от 27.11.2009 № 17. (с посл. изм. и доп.) - М.: Эксмо, 2010.

Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации». – от 27 ноября 2010г. №311-ФЗ. – Российская газета.- 29 ноября.- 2010г.

Приказ ФТС России от 01.03.2012 № 368 «О должностных лицах таможенных органов Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание» // Российская газета. – 2012 г. 20 апреля.

Учебники, учебные пособия

Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России. Учебник. М.: Зерцало. 2013.

Зубач А.В. Институты административного и таможенного права, регулирующие деятельность таможенных органов: Учебник, - СПб.: Троицкий мост, 2012.

Под административной юрисдикцией понимается установленная административным законодательством деятельность судей, органов, должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, а также правовое рассмотрение и разрешение управленческих споров уполномоченными органами, должностными лицами, а в необходимых случаях восстановление нарушенных прав и применение в административно-процессуальном порядке юридических санкций к виновным.

Административная юрисдикция в процессуальном отношении основана на принципах судебной юрисдикции, включает правовую оценку поведения участников административно-правовых отношений и применение к ним в необходимых случаях мер государственно-властного принуждения. Исключением в судебной юрисдикции является рассмотрение дел об административных правонарушениях судьей, который при рассмотрении дела об административном правонарушении руководствуется административно-процессуальными нормами, так же, как и прокурор. Административная юрисдикция органов исполнительной власти, государственного управления и их уполномоченных должностных лиц является, по существу, обеспечивающей мерой в процессе реализации их основных функций, например, социальных, экономических, правоохранительных и других.

Административным законодательством (раздел III КоАП РФ) устанавливаются субъекты административной юрисдикции, в полномочия которых входит рассмотрение дел об административных правонарушениях и принятие решения по этим делам. Под административной юрисдикцией принято понимать полномочия органов государственного управления на разрешение правовых споров и рассмотрение дел об административных правонарушениях.

Предметом юрисдикционной деятельности является разрешение спорной ситуации в сфере государственного управления, административно-правового спора, т.е. спора о праве (например, в связи с принятием управленческого решения, ограничительных мер и действий).

Виды подведомственности:

- 1.Родовая
- 2.Видовая
- 3.Территориальная
- 4.Должностной уровень

Подведомственность рассмотрения дел о нарушениях таможенных правил определена статьями 23.1 и 23.8 КоАП РФ.

Дела об административных правонарушениях могут рассматриваться судьями районных судов (ч. 1, 2 ст. 23.1 КоАП), гарнизонных и арбитражных судов (ч. 3 ст. 23.1 КоАП) и мировыми судьями, которые вправе привлекать к ответственности как физических, так и юридических лиц

Административная юрисдикция таможенных органов и их должностных лиц.

В соответствии со статьей 23.8 КоАП РФ таможенные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных [частями 1, 3 и 4 статьи 16.1](#), [статьями 16.2 - 16.24](#) КоАП РФ.

Таким образом, дела об административных правонарушениях в области таможенного дела могут рассматриваться: только судьями; дела, которые подведомственны как таможенным органам, так и судам; дела, которые рассматриваются только таможенными органами (статьи 16.4, 16.5, 16.8, 16.10-16.15, 16.17, 16.22, 16.23 КоАП РФ).



Статьей 22.2 Кодекса определены полномочия должностных лиц, как самостоятельных субъектов административной юрисдикции, их правовой статус как представителей власти, наделенных распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в отношениях подчиненности. Перечень этих должностных лиц перечислен в части 2 статьи 23.8 КоАП РФ. Это – руководитель федерального органа исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела и его заместители; руководитель структурного подразделения федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области таможенного дела и его заместители; начальники региональных таможенных управлений (РТУ), их заместители; начальники таможен и их заместители; начальники таможенных постов. Федеральный закон от 06.12.2011 г. №409 -ФЗ



Статьей 29.2 установлены два условия, исключающие возможность рассмотрения дела об административном правонарушении судьей, должностным лицом органа исполнительной власти, если оно является:

- родственником лица, в отношении которого ведется производство по делу, его законного представителя или защитника; потерпевшего и его представителя;
- лично, прямо или косвенно заинтересовано в разрешении дела.

Дело об административном правонарушении должно быть рассмотрено в пятнадцатидневный срок со дня получения судьей, органом, должностным лицом протокола или материалов дела (ст. 29.6 КоАП РФ).

По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении может быть вынесено постановление о назначении административного наказания в пределах санкции статьи, предусматривающей административную ответственность за совершенное деяние либо постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении по основаниям, предусмотренным статьей 29.9 КоАП РФ, применении статьи 2.9 КоАП РФ, передачи материалов дела в органы дознания или предварительного расследования в случае, если в действиях делинквента содержатся признаки преступления.

Не менее важное место в юрисдикционном процессе занимают должностные лица таможенных органов, уполномоченные на составление протокола об административном правонарушении, принятие мер обеспечения производства, ведение административного расследования.

В таможенных органах перечень должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях определяется руководителем ФТС России и отдается приказом. Последний такой перечень утвержден приказом ФТС России от 01 марта 2012 г. № 368

В основном – это сотрудники подразделений административных (таможенных) расследований (ОАР), ведущих свою историю с 1 января 1995 года. Система этих подразделений соответствует структуре таможенных органов. В Федеральной таможенной службе функционирует Управление (ранее Главное) таможенных расследований и дознания, в составе которого имеются отделы: организации административных расследований; административных расследований; методологии применения законодательства Приказ ГТК России от 22.12.1994 г. № 687 «Об изменении структуры и штатной численности правоохранительных подразделений в таможенных органах»

Административно-юрисдикционная деятельность



На уровне региональных таможенных управлений ведение административных расследований входит в компетенцию оперативных таможен, в которых имеются отделы организации административных расследований; административных расследований и исполнения поручений по уголовным делам и делам об административных правонарушениях.

На уровне таможен – отделы административных расследований. На уровне таможенных постов – отделения административных расследований.

Кроме сотрудников подразделений административных расследований, указанными полномочиями обладают главные государственные таможенные инспекторы и государственные таможенные инспекторы таможен и таможенных постов, отдельные сотрудники специальных отрядов быстрого реагирования и др. должностные лица, включенные в упомянутый перечень.

Таким образом, в таможенных органах существуют две группы должностных лиц, обладающих юрисдикционными полномочиями: перечисленные выше руководители таможенных органов соответствующего уровня, рассматривающие дела об НТП и назначающие административные наказания, и должностные лица, уполномоченные возбуждать дела об административных правонарушениях, применять меры обеспечения производства, проводить административные расследования по делам о НТП, представлять эти дела на рассмотрение в суды или уполномоченным должностным лицам таможенных органов.



Государственное казенное образовательное
учреждение
высшего профессионального образования
«РОССИЙСКАЯ ТАМОЖЕННАЯ АКАДЕМИЯ»
RUSSIAN CUSTOMS ACADEMY



Спасибо за внимание!

Ст. преподаватель:
кандидат юридических наук, доцент
Кожуханов Николай Михайлович