



БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

С.Н. Гриб

Доцент кафедры финансов

Института экономики, управления и природопользования

Сибирского федерального университета

4.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ, РЕЗЕРВНЫЙ ФОНД и ФОНД НАЦИОНАЛЬНОГО БЛАГОСОСТОЯНИЯ, МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

4.4.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КРЕДИТ и ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КРЕДИТ

Государственный кредит - совокупность экономических отношений, складывающихся между государством, с одной стороны, и юридическими и физическими лицами, иностранными государствами, международными финансовыми организациями - с другой, по поводу движения денежных средств на условиях срочности, возвратности, платности и формирования на этой основе дополнительных финансовых ресурсов участников этих отношений.

В отношениях, относимых к категории государственного кредита, государство выступает в роли **кредитора, заёмщика, или гаранта.**

СОДЕРЖАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КРЕДИТА

- сущность - перераспределение капитала от частного сектора к государству на условиях срочности, платности и возвратности
- вся сумма неоплаченных обязательств государства представляет собой величину государственного долга
- основной фактор, обуславливающий возникновение и рост государственного долга - дефицит бюджета
- дефицит бюджета порождается неравномерностью развития экономической активности и чрезвычайными обстоятельствами)
- оказывает на экономику регулирующее влияние посредством воздействия на общий объем денежной массы, уровень инвестиций, кредитную политику коммерческих банков

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ (МУНИЦИПАЛЬНЫЙ) ДОЛГ –

обязательства, возникающие из государственных или муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установленными Бюджетным Кодексом, принятые на себя Российской Федерацией, субъектом РФ или муниципальным образованием

- внешний долг - обязательства, возникающие в иностранной валюте, за исключением обязательств субъектов РФ и муниципальных образований перед Российской Федерацией, возникающих в иностранной валюте в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований);
- внутренний долг - обязательства, возникающие в валюте Российской Федерации, а также обязательства субъектов РФ и муниципальных образований перед Российской Федерацией, возникающие в иностранной валюте в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований);

**Государственный внутренний долг Российской Федерации, выраженный в государственных ценных бумагах
Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации**

млрд. рублей

Виды ценных бумаг	ГКО	ОФЗ-ПК	ОФЗ-ПД	ОФЗ-ФК	ОФЗ-АД	ГСО-ППС	ГСО-ФПС	ОВОЗ	ОГНЗ	ОГВЗ 1991 года	ОРВВЗ 1992 года	ОГСЗ	Итого внутренний долг
на 01.01.1993	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,08	0,01	-	0,09
на 01.01.1994	0,20	-	-	-	-	-	-	-	-	0,08	0,02	-	0,30
на 01.01.1995	10,59	-	-	-	-	-	-	-	-	0,08	0,03	-	10,70
на 01.01.1996	65,76	7,96	-	-	-	-	-	-	-	0,08	0,05	3,00	76,85
на 01.01.1997	203,58	33,53	3,80	-	-	-	-	-	-	0,08	0,07	8,00	249,06
на 01.01.1998	272,61	47,62	115,78	-	-	-	-	-	1,77	0,08	0,11	13,08	451,05
на 01.01.1999	16,82	0,13	346,83	112,56	-	-	-	-	2,64	0,08	0,12	14,64	493,82
на 01.01.2000	7,43	0,04	402,21	112,43	-	-	-	-	2,69	0,08	0,14	4,88	529,90
на 01.01.2001	3,05	24,11	359,21	122,77	-	-	-	-	19,50	0,01	0,18	3,00	531,83
на 01.01.2002	19,54	24,10	307,82	138,53	-	-	-	-	20,73	0,0004	0,21	0,12	511,05
на 01.01.2003	18,82	24,10	350,74	207,07	42,29	-	-	-	11,50	0,0004	0,08	0,11	654,71
на 01.01.2004	2,72	24,10	50,48	199,31	375,42	-	-	-	11,50	0,0004	0,04	0,10	663,67
на 01.01.2005	0,02	0,001	43,31	171,22	542,24	-	-	-	-	0,0003	0,03	0,0002	756,82
на 01.01.2006	0,02	0,001	123,64	131,13	596,33	-	-	-	-	0,0003	0,03	-	851,15
на 01.01.2007	-	-	205,62	94,83	675,16	0,42	52,00	-	-	0,0003	0,03	-	1 028,06
на 01.01.2008	-	-	288,42	51,43	807,59	10,42	91,00	-	-	0,0003	0,03	-	1 248,89
на 01.01.2009	-	-	328,17	33,83	882,03	45,41	132,00	-	-	0,0002	0,03	-	1 421,47
на 01.01.2010	-	-	706,37	-	863,38	135,42	132,00	-	-	0,0002	-	-	1 837,17
на 01.01.2011	-	-	1 338,59	-	815,58	175,42	132,00	-	-	0,0002	-	-	2 461,59
на 01.01.2012	-	-	1 823,70	-	1 079,58	421,15	132,00	90,00	-	0,0002	-	-	3 546,43



ВНЕШНИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ РОССИИ

1. Долги перед кредиторами из западных стран:

- задолженность перед официальными кредиторами (компетенция Парижского клуба);
- кредиты, предоставляемые коммерческими банками западных стран самостоятельно (регулирование этой задолженности осуществляется Лондонским клубом);
 - кредиты, предоставленные различными западными коммерческими структурами, связанные в основном с поставкой товаров и оказанием услуг;
- кредиты международных валютно-финансовых организаций.

2. Долги перед некоторыми странами — бывшими членами СЭВ (Венгрия, Чехия, Словакия и др.).

3. Валютный долг российским предприятиям и банкам



ЛОНДОНСКИЙ КЛУБ

- неинституционализированное объединение коммерческих банков-кредиторов, созданное для переговоров с официальными заемщиками (в случае России объединяет свыше 600 банков, деятельность которых координируется Банковским консультационным комитетом во главе с "Дойче банком").



ПАРИЖСКИЙ КЛУБ

- неинституционализированное объединение стран-кредиторов (Австралия, Австрия, Бельгия, Великобритания, Германия, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Нидерланды, Норвегия, Россия, США, Финляндия, Франция, Швейцария, Швеция, Япония), созданное в 1956 году для обсуждения и урегулирования проблем задолженности суверенных государств.



УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДОЛГОМ

совокупность действий
государства в лице его
уполномоченных органов по
регулированию величины,
структуры и стоимости
обслуживания
государственного долга

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО) ДОЛГА

Долговые обязательства Российской Федерации, субъекта РФ, муниципального образования полностью и без условий обеспечиваются всем находящимся в собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования имуществом, составляющим соответствующую казну, и исполняются за счет средств соответствующего бюджета



ПРЕДЕЛЬНЫЙ ОБЪЕМ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА РФ

- Предельные объемы государственного внутреннего долга и государственного внешнего долга, пределы внешних заимствований Российской Федерации на очередной финансовый год утверждаются федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

ПРЕДЕЛЬНЫЙ ОБЪЕМ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА СУБЪЕКТА РФ

- Предельный объем государственного долга субъекта РФ не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.
- *Для высокодотационных субъектов РФ, предельный объем долга не должен превышать 50 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений*



ПРЕДЕЛЬНЫЙ ОБЪЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА

- Пределный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.
- *Для высокодотационных муниципальных образований, пределный объем муниципального долга не должен превышать 50 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.*



ПРЕДЕЛЬНЫЙ ОБЪЕМ РАСХОДОВ НА ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО) ДОЛГА

Пределный объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта РФ или муниципального долга в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), утвержденный законом (решением) о соответствующем бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



ПРЕДЕЛЬНЫЙ ОБЪЕМ ЗАИМСТВОВАНИЙ СУБЪЕКТА РФ, МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Пределный объем заимствований субъектов Российской Федерации, муниципальных заимствований в текущем финансовом году не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств соответствующего бюджета



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ГАРАНТИЯ

- государственная или муниципальная гарантия (государственная гарантия Российской Федерации, государственная гарантия субъекта Российской Федерации, муниципальная гарантия) - вид долгового обязательства, в силу которого соответственно Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование (гарант) обязаны при наступлении предусмотренного в гарантии события (гарантийного случая) уплатить лицу, в пользу которого предоставлена гарантия (бенефициару), по его письменному требованию определенную в обязательстве денежную сумму за счет средств соответствующего бюджета в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства отвечать за исполнение третьим лицом (принципалом) его обязательств перед бенефициаром;



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ГАРАНТИЯ

- Письменная форма государственной или муниципальной гарантии является обязательной
- Регресс (регрессное требование гаранта к принципалу) наличие права требования гаранта к принципалу о возмещении сумм, уплаченных гарантом бенефициару по государственной или муниципальной гарантии
 - Если исполнение гарантом государственной или муниципальной гарантии ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу, исполнение таких гарантий учитывается в источниках финансирования дефицита соответствующего бюджета.
 - Если исполнение гарантом государственной или муниципальной гарантии не ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу и не обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу, исполнение таких гарантий подлежит отражению в составе расходов соответствующего бюджета.

4.5. РЕЗЕРВНЫЙ ФОНД И ФОНД НАЦИОНАЛЬНОГО БЛАГОСОСТОЯНИЯ



- Управление средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния осуществляется Министерством финансов РФ в порядке, установленном Правительством Российской Федерации
- Отдельные полномочия по управлению средствами Резервного фонда могут осуществляться Центральным банком РФ, Фонда национального благосостояния - Центральным банком РФ и специализированными финансовыми организациями в соответствии с договорами, заключаемыми Министерством финансов РФ в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.
- Цели управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния - обеспечение сохранности средств указанных фондов и стабильного уровня доходов от их размещения в долгосрочной перспективе.
- Управление средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в целях обеспечения стабильного уровня доходов от их размещения в долгосрочной перспективе допускает возможность получения отрицательных финансовых результатов в краткосрочном периоде.



ДОХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

- **Ненефтегазовые**
- **Нефтегазовые**
 - налог на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (нефть, газ горючий природный из всех видов месторождений углеводородного сырья, газовый конденсат из всех видов месторождений углеводородного сырья);
 - вывозные таможенные пошлины на нефть сырую;
 - вывозные таможенные пошлины на газ природный;
 - вывозные таможенные пошлины на товары, выработанные из нефти



НЕФТЕГАЗОВЫЕ ДОХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ИСПОЛЬЗУЮТ:

- **для финансового обеспечения нефтегазового трансферта**
- с 2011 года величина нефтегазового трансферта на соответствующий финансовый год утверждается федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в абсолютном размере, исчисленном как 3,7 % прогнозируемого на соответствующий год объема ВВП, указанного в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.



НЕФТЕГАЗОВЫЕ ДОХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ИСПОЛЬЗУЮТ:

- **для формирования Резервного фонда**
- Резервный фонд представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях осуществления нефтегазового трансферта в случае недостаточности нефтегазовых доходов для финансового обеспечения указанного трансферта. Федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период устанавливается нормативная величина Резервного фонда в абсолютном размере, определенном исходя из 10 % прогнозируемого на соответствующий финансовый год объема ВВП, указанного в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.
- Федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период может быть предусмотрено использование средств Резервного фонда на досрочное погашение государственного внешнего долга Российской Федерации
- Средства Резервного фонда могут размещаться в иностранную валюту и следующие виды финансовых активов, номинированных в иностранной валюте:
 - долговые обязательства иностранных государств, иностранных государственных агентств и центральных банков;
 - долговые обязательства международных финансовых организаций, в том числе оформленные ценными бумагами;
 - депозиты и остатки на банковских счетах в иностранных банках и кредитных организациях;
 - депозиты и остатки на банковских счетах в Центральном банке Российской Федерации.

НЕФТЕГАЗОВЫЕ ДОХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ИСПОЛЬЗУЮТ:

- **для формирования Фонда национального благосостояния**
- Фонд национального благосостояния представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях обеспечения софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан РФ, а также обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) бюджета Пенсионного фонда РФ.
- Федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период устанавливается объем средств федерального бюджета, направляемых на данные цели
- Средства Фонда национального благосостояния могут размещаться в иностранную валюту и следующие виды финансовых активов:
 - долговые обязательства иностранных государств, иностранных государственных агентств и центральных банков;
 - долговые обязательства международных финансовых организаций, в том числе оформленные ценными бумагами;
 - депозиты и остатки на банковских счетах в банках и кредитных организациях;
 - депозиты и остатки на банковских счетах в Центральном банке РФ;
 - долговые обязательства и акции юридических лиц;
 - паи (доли участия) инвестиционных фондов.

4.6. МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

- взаимоотношения между публично-правовыми образованиями по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса
- **Межбюджетные трансферты** - средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы РФ другому бюджету бюджетной системы РФ



БЮДЖЕТНЫЙ ФЕДЕРАЛИЗМ ЭФФЕКТИВЕН ПРИ УСЛОВИЯХ:

- разграничение расходных полномочий между уровнями власти
- наделение уровней власти фискальными ресурсами для выполнения полномочий
- сглаживание вертикальных и горизонтальных дисбалансов с помощью межбюджетных трансфертов



ФОРМЫ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ;
- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации;
- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации;
- иные межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации;
- межбюджетные трансферты бюджетам государственных внебюджетных фондов.



ДОТАЦИИ НА ВЫРАВНИВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ СУБЪЕКТОВ РФ:

- Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ предусматриваются в составе федерального бюджета и распределяются между субъектами РФ в соответствии с единой методикой, утверждаемой Правительством РФ.
- Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ образуют Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов РФ.
- Общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ определяется исходя из необходимости достижения минимального уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.
- Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ предоставляются субъектам РФ, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых не превышает уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности субъектов РФ.



СУБСИДИИ БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ :

- Под субсидиями бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.
- Совокупность субсидий бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета образует Федеральный фонд софинансирования расходов.
- Цели и условия предоставления и расходования субсидий бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета, критерии отбора субъектов РФ для предоставления указанных межбюджетных субсидий и их распределения между субъектами РФ устанавливаются федеральными законами и (или) принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства РФ на срок не менее трех лет.



СУБВЕНЦИИ БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ :

- Под субвенциями бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов Российской Федерации в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ и (или) муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органам местного самоуправления в установленном порядке.
- Совокупность субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета образует Федеральный фонд компенсаций.
- Субвенции бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета распределяются между субъектами Российской Федерации в соответствии с методиками, утверждаемыми Правительством РФ.
- Субвенции бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета распределяются между всеми субъектами РФ по единой для соответствующего вида субвенций методике пропорционально численности населения (отдельных групп населения), потребителей соответствующих государственных (муниципальных) услуг, другим показателям с учетом нормативов формирования бюджетных ассигнований на исполнение соответствующих обязательств и объективных условий, влияющих на стоимость государственных (муниципальных) услуг в субъектах РФ.



ФОРМЫ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ ИЗ БЮДЖЕТОВ СУБЪЕКТОВ РФ

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);
- субсидии местным бюджетам;
- субвенции местным бюджетам
- субвенции бюджетам автономных округов, входящих в состав краев, областей, для реализации полномочий органов государственной власти субъектов РФ, передаваемых на основании договоров между органами государственной власти автономного округа и органами государственной власти края или области, заключенных в соответствии с законодательством РФ;
- иные межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы РФ.

ФОРМЫ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ ИЗ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА:

- дотации из бюджетов муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;
- субсидии, перечисляемые из бюджетов поселений в бюджеты муниципальных районов на решение вопросов местного значения межмуниципального характера;
- субсидии, перечисляемые в бюджеты субъектов РФ для формирования региональных фондов финансовой поддержки поселений и региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов);
- иные межбюджетные трансферты.