



# ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ПОЖАРНЫЙ БЕЗОПАСНОСТИ



## Тема № 4

# ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ОРГАНОВ ГПН ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ НАРУШЕНИЙ ТРЕБОВАНИЙ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ



## Распределение учебных часов по видам занятий:

Лекция.....	4 ч.
Семинар.....	6 ч.
Практическое занятие.....	14 ч.
Деловая игра .....	6 ч.
Самостоятельная работа.....	2 ч.
<b>Итого – 32 ч.</b>	

## **Актуальность темы**

Государственный инспектор по пожарному надзору должен знать и правильно применять требования нормативных правовых актов в области обеспечения пожарной безопасности, соблюдая законность при осуществлении государственного надзора

## **Практическая значимость темы**

Повышение профессиональной деятельности по пресечению нарушений требований пожарной безопасности, применения административной ответственности за правонарушения в области пожарной безопасности при проведении мероприятий по контролю (надзору)



# Учебные вопросы



- 1. Правовые основы деятельности должностных лиц органов ГПН по пресечению нарушений требований пожарной безопасности.**
- 2. Административная ответственность за правонарушения в области пожарной безопасности.**
- 3. Порядок производства по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.**

# Литература

## Основная:

1. Государственный пожарный надзор: Учебник для пожарно-технических учебных заведений / Под ред. Г.Н. Кириллова. – СПб.: Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России, 2009.

## Дополнительная:

1. Фомин А.В., Юнцова О.С., Плотникова Е.В. Государственный пожарный надзор: Методические рекомендации по подготовке к семинарским занятиям.- СПб.: СПБИГПС МЧС России, 2009.

## Нормативные правовые акты :

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195–ФЗ (ред. от 02.10.2012).

2. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (ред. от 30.11.2011).

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».

4. Приказ МЧС России от 28 июня 2012 г. № 375 «Об утверждении Административного регламента МЧС России...»

5. Приказ МЧС России от 5 апреля 2012 г. № 176 «Об утверждении Перечня должностных лиц органов федерального государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

6. Порядок производства по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности: Временные методические рекомендации. - М.: ВНИИПО, 2002.

7. <http://192.168.0.15/> - Электронная библиотека университета



# Вопрос 1



## **Правовые основы деятельности должностных лиц органов ГПН по пресечению нарушений требований пожарной безопасности**

## ФЗ от 21.12.1994 г. N 69-ФЗ

### **Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности несут :**

- собственники имущества;
- руководители федеральных органов исполнительной власти;
- руководители органов местного самоуправления;
- лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций;
- лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение ПБ;
- должностные лица в пределах их компетенции;

Ответственность за нарушение требований ПБ для квартир (комнат) в домах государственного, муниципального и ведомственного жилищного фонда возлагается на ответственных квартиросъемщиков или арендаторов, если иное не предусмотрено соответствующим договором.



**Дисциплинарная (и материальная) ответственность** сторон трудового договора за нарушения требований пожарной безопасности может регулироваться *Трудовым кодексом Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ.* (замечание, выговор, увольнение )

**Административная ответственность** за нарушения требований пожарной безопасности устанавливается в соответствии с *Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ*

**Уголовная ответственность** за нарушения требований пожарной безопасности устанавливается *Уголовным кодексом Российской Федерации от 16 июня 1996 г. № 63-ФЗ*

**Деятельность органов ГПН, как органов дознания, регламентируют УК России, «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18 декабря 2001г. № 174-ФЗ**

На основании п. 6 ч. 3 ст. 151 УПК России дознание проводится дознавателями органов ГПН федеральной противопожарной службы - по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных следующим статьям УК России:

- **ст. 168.** Уничтожение или повреждение имущества по неосторожности;
- **ст. 219.** Нарушение требований пожарной безопасности;
- **ст. 261.** Уничтожение или повреждение лесных насаждений



## Вопрос 2



# Административная ответственность за нарушение требований пожарной безопасности

**Административное правонарушение** - противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность **(ст. 2.1. КоАП).**

- нарушение требований ПБ **(ст. 20.4);**
- нарушение правил ПБ в лесах **(статья 8.32);**
- нарушение правил ПБ на ж/д, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте **(ст. 11.16).**
- нарушение требований режима ЧП **(ст. 20.5)**
- невыполнение требований норм и правил по предупреждению ликвидации ЧС **(ст. 20.6.)**
- нарушение правил ГО **(ст. 20.7.)**

### Административное наказание (ст. 2.1. КоАП) -

установленная государством мера ответственности за совершение административного правонарушения. Применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и др. лицами.

Предупреждение (ст. 3.4 КоАП) - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

Административный штраф (ст. 3.5 КоАП) является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается:

- для граждан в размере, не превышающем пяти тысяч рублей;
- для должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей;
- для юридических лиц - одного миллиона рублей.

Административное приостановление деятельности (ст. 3.12 КоАП) заключается во временном прекращении деятельности

- Административный арест (ст 3.9. )

# Законспектировать

**Виды административных правонарушений требований пожарной безопасности и соответствующие им административные наказания, предусмотренные **статьей 20.4 Кодекса**, в отношении юридических лиц, должностных лиц, граждан и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица**

Перечень должностных лиц, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях регламентирован **статьей 28.3 КоАП**, должностные лица уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях приведены в **статье 23.1. КоАП**

Перечень должностных лиц органов ГПН, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, утвержден **приказом МЧС России от 5 апреля 2012 г. №176** «Об утверждении Перечня должностных лиц органов федерального ГПН ФПС ГПС, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

- Должностным лицам органов ГПН при осуществлении федерального ГПН предоставлено право составлять протоколы по административным правонарушениям, предусмотренные следующими статьями особенной части Кодекса:
- *ст. 11.16* – нарушение правил пожарной безопасности на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте
- *ч. 2 ст. 14.1* – осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии)
- *ч. 3 ст. 14.1* – осуществление предпринимательской деятельности с нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией)
- *ч. 4 ст. 14.1* – осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией)
- *ч. 1 ст. 14.34* – разработка и утверждение схемы размещения торговых мест на розничном рынке без согласования



- **ст. 14.44** – недостоверное декларирование соответствия продукции:
- **ч. 1** – недостоверное декларирование соответствия продукции
- **ч. 2** – недостоверное декларирование соответствия впервые выпускаемой в обращение продукции, относящейся к виду, типу продукции, в отношении которой предусмотрена обязательная сертификация
- **ч. 3** – действия, предусмотренные частями 1 и 2 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда
- **ст. 14.46** – нарушение порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия:
- **ч. 1** – маркировка продукции знаком обращения продукции на рынке
- **ст. 17.7** – умышленное невыполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, установленных федеральным законом

- **ст. 17.9** – заведомо ложные показания
- **ч. 1 ст. 19.4** – неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица
- **ст. 19.4.1** – воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора):
  - **ч. 1** – воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) по проведению проверок или уклонение от таких проверок
  - **ч. 2** – действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки
  - **ч. 3** – повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи
- **ч. 12 ст. 19.5** – невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор
- **ч. 14 ст. 19.5** – повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 12 или 13 настоящей статьи
- **ч. 15 ст. 19.5** – невыполнение изготовителем (исполнителем, продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), органом по сертификации или испытательной лабораторией (центром) в установленный срок законного решения, предписания федерального органа исполнительной власти

**ст. 19.6** - принятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения

**ст. 19.7** - непредставление или несвоевременное представление сведений (информации)

**ст. 19.13** – заведомо ложный вызов пожарной охраны, полиции, скорой медицинской помощи или иных специализированных служб

**ст. 19.20** – осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии):

**ч. 1** – осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии)

**ч. 2** – осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии)

**ч. 3** – осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии)

**ст. 19.26** – заведомо ложное заключение эксперта при осуществлении государственного контроля (надзора)

**ст. 19.33** – непредставление либо уклонение от представления образцов продукции, документов или сведений, необходимых для осуществления государственного контроля (надзора) в сфере технического регулирования

**ч. 1 ст. 20.25** – неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный Кодексом

По перечисленным статьям Кодекса могут привлекаться к административной ответственности как лица, виновные в нарушении требований пожарной безопасности, так и лица, препятствующие осуществлению мероприятий по контролю или отказывающиеся выполнять законные требования государственных инспекторов по пожарному надзору.

В соответствии с частью 3 статьи 23.1 Кодекса, административные дела указанной категории рассматриваются **судьями.**

При этом дела об административных правонарушениях, производство по которым осуществлялось в форме административного расследования, рассматриваются **судьями районных судов.**

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.1 и частями 1 и 2 статьи 19.19 Кодекса, совершенных юридическими лицами, а также индивидуальными предпринимателями рассматриваются **судьями арбитражных судов.**

В остальных случаях дела об административных правонарушениях рассматриваются **мировыми судьями.**

# Законспектировать:

**Блок-схему производства по делу об административном правонарушении**  
*(приложение 10 к Административному регламенту п. 61)*



## Вопрос 3



# Порядок производства по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности

### 3.1. ВОЗБУЖДЕНИЕ ДЕЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

Производство по делу об АП возможно лишь при наличии повода к возбуждению дела об АП, которые перечислены в части 1 статьи 28.1 КоАП.

Возбуждение дела об АП в области ПБ представляет собой выполнение одного из перечисленных действий:

- составление Протокола об АП;
- вынесение *Определения о возбуждении дела об АП* при необходимости проведения административного расследования;
- составление первого *Протокола* о применении мер обеспечения производства по делу, предусмотренных *статьей 27.1 КоАП* (доставление, административное задержание, осмотр, изъятие, арест вещей, временный запрет деятельности).

## Поводами к возбуждению дела об административном правонарушении за нарушение требований пожарной безопасности являются:

1. Непосредственное обнаружение достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения в результате:
  - деятельности, связанной с проведением мероприятий по контролю за соблюдением требований пожарной безопасности;
  - проведения проверочных действий по факту пожара;
  - иной служебной деятельности.
2. Поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, ОМС, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.
3. Сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.



## 3.2. СОСТАВЛЕНИЕ ПРОТОКОЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

- Протокол об административном правонарушении составляется с соблюдением требований статьи 28.2 КоАП
- В соответствии со статьей 28.5 КоАП протокол об административном правонарушении составляется немедленно после выявления административного правонарушения или в срок не свыше 2 суток в случае, если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела

### 3.3 АДМИНИСТРАТИВНОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ

Решение о возбуждении дела при необходимости административного расследования принимается немедленно после выявления факта совершения правонарушения, должностным лицом уполномоченным составлять протокол, в соответствии с требованиями **статьи 28.7 КоАП** и оформляется в виде определения

По окончании административного расследования в зависимости от установленных обстоятельств в порядке **части 6 статьи 28.7 КоАП** принимается одно из следующих решений:

- составляется протокол об АП;
- в соответствии со **статьей 24.5 КоАП**, выносится постановление о прекращении производства по делу.

## **Органы ГПН вправе самостоятельно применять следующие меры обеспечения:**

- осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий, находящихся там вещей и документов (ст. 27.8 КоАП);
- изъятие вещей и документов (ст. 27.10 КоАП);
- арест товаров, транспортных средств и иных вещей (ст. 27.14 КоАП);
- временный запрет деятельности (ст. 27.16 КоАП).

## 3.4. РАССМОТРЕНИЕ ДЕЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

Рассмотрение дела об АП представляет собой совокупность процессуальных действий, направленных на проверку и юридическую оценку фактических обстоятельств дела и принятии решения по делу.

Дело об АП, в соответствии со **ст. 29.6 Кодекса**, подлежит рассмотрению в **пятнадцатидневный срок** со дня получения лицом, правомочным его рассматривать, протокола и других материалов дела.

Указанный срок может быть **продлен** лицом, рассматривающим дело, но **не более чем на один месяц** в случаях:

- поступления ходатайств от участников производства;
- необходимости в дополнительном выяснении обстоятельств дела.

## 3.5. ПОРЯДОК ОБЖАЛОВАНИЯ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПО ДЕЛУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

Обжалование постановления (решения) по делу об административном правонарушении представляет собой совокупность процессуальных действий, направленных на восстановление нарушенных прав и интересов граждан и является одной из основных гарантий изложенных в Конституции РФ.

Постановление, вынесенное государственным инспектором по пожарному надзору, в порядке п. 3 ч. 1 ст. 30.1 Кодекса, может быть обжаловано заинтересованными лицами:

- в вышестоящий орган ГПН;
- вышестоящему должностному лицу (государственному инспектору по пожарному надзору);
- в районный суд по месту рассмотрения дела.

Если жалоба на постановление по делу об административном правонарушении поступила в суд и в вышестоящий орган, либо вышестоящему должностному лицу, то жалобу рассматривает суд.

На основании **части 1 статьи 30.1 КоАП** правом обжалования постановления (решения) по делу об административном правонарушении обладают:

- лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении;
- потерпевший;
- законные представители физического лица;
- законные представители юридического лица;
- защитник;
- представитель.

**В соответствии со ст. 30.7 КоАП по результатам рассмотрения жалобы может быть принято одно из следующих решений:**

- об оставлении постановления без изменения, а жалобы без удовлетворения;
- об изменении постановления, если при этом не усиливается административное наказание или иным способом не ухудшается положение лица, в отношении которого вынесено постановление;
- об отмене постановления и о прекращении производства по делу при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьями 2.9 и 24.5 КоАП, а также при недосказанности обстоятельств, на основании которых было вынесено постановление;
- об отмене постановления и о возвращении дела на новое рассмотрение в орган, должностному лицу, правомочным рассматривать дело;
- об отмене постановления и о направлении дела на рассмотрение по подведомственности, если при рассмотрении жалобы установлено, что постановление было вынесено неправомочным органом, должностным лицом.

## 3.6. ИСПОЛНЕНИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях – заключительная стадия производства по делу об административном правонарушении

Основные задачи исполнительного производства:

- обеспечение исполнения вынесенного постановления;
- соблюдение принципа неотвратимости наказания;
- предупреждение административных правонарушений в будущем .



На основании статьи 31.2 КоАП постановление по делу об административном правонарушении обязательно для исполнения всеми органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, гражданами и их объединениями, а также юридическими лицами.

В соответствии с частью 1 статьи 31.3 КоАП обращение постановления по делу об административном правонарушении возлагается на должностное лицо, вынесшее постановление.

Согласно части 2 статьи 31.2 КоАП постановление по делу об административном правонарушении подлежит исполнению не с момента его вынесения, а только с момента его вступления в законную силу.

## **Задание на самостоятельную работу**

Изучить статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по которым государственные инспектора по пожарному надзору имеют право составлять протоколы об административных правонарушениях и критерии (показатели) деятельности органов федерального государственного пожарного надзора.

## **Задание на самоподготовку**

Изучить:

1. Правовые основы деятельности должностных лиц органов ГПН по пресечению нарушений требований пожарной безопасности.
1. Административная ответственность за правонарушения в области пожарной безопасности.
2. Порядок производства по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.

## Вопросы для самоконтроля

- 1 Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности.
- 2 Дознание по делам о пожарах и по делам о нарушениях требований пожарной безопасности.
- 3 Административная ответственность за нарушение требований пожарной безопасности.
- 4 Административные наказания: предупреждение; административный штраф; административное приостановление деятельности.
- 5 По каким статьям предусмотренных Кодексом органы, осуществляющие федеральный ГПН, имеют право рассматривать дела об административных правонарушениях.
- 6 Какая административная ответственность наступает за нарушение правил пожарной безопасности в лесах (назовите статью).
- 7 Какая административная ответственность наступает за нарушение правил пожарной безопасности на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте (назовите статью).
- 8 Какая административная ответственность наступает за нарушение требований пожарной безопасности (назовите статью).

## Вопросы для самоконтроля

- 9 Виды административных правонарушений требований пожарной безопасности и соответствующие им административные наказания, предусмотренные статьей 20.4 Кодекса, в отношении юридических лиц, должностных лиц, граждан и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.
- 10 Перечень должностных лиц органов ГПН, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, каким документом утвержден указанный перечень.
- 11 Должностным лицам органов ГПН при осуществлении федерального ГПН предоставлено право составлять протоколы по административным правонарушениям, предусмотренные статьями особенной части Кодекса.
- 12 Порядок производства по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.
- 13 Возбуждение дела об административном правонарушении.
- 14 Составление протокола об административном правонарушении.
- 15 Административное расследование.
- 16 Рассмотрение дела об административном правонарушении.
- 17 Порядок обжалования постановления по делу об административном правонарушении.
- 18 Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.