

Тема 4.

Муниципальная собственность как экономическая основа местного самоуправления

Основные вопросы

1. Понятие муниципальной собственности и субъекты права муниципальной собственности
2. Объекты муниципальной собственности и принципы их определения
3. Прекращение права муниципальной собственности
4. Приобретение права муниципальной собственности
5. Формы экономической деятельности МО

Понятие муниципальной собственности и права муниципальной собственности

- **Муниципальная собственность**

- форма публичной собственности, закрепленная наряду с другими формами собственности (ч.2 ст.8 КРФ)
- экономическая основа и гарантия самостоятельности местного самоуправления (ч.1 ст. 130, ч.1 ст.132 КРФ)

- Основа экономической деятельности МО

- **Право муниципальной собственности**

- право территориально обособленных коллективов, обладающих собственными полномочиями, в целях решения вопросов местного значения, владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом

Субъекты муниципальной собственности

- Субъекты права муниципальной собственности:
 - население муниципального образования (ст. 130 КРФ) территориально организованное как муниципальное образование;
 - *от имени МО* правомочия собственника осуществляют органы местного самоуправления (ст. 51 ФЗ-131; ст. 215 ГК РФ, ч.2 и 3 ст.125 ГК РФ)
- ?! *Органы местного самоуправления как юридические лица в форме казенных учреждений (ч. 7 ст. 37, ч. 9 ст. 35, ч. 2,3 ст. 41 ФЗ-131). Проблема разграничения правосубъектности органов МСУ и публичных субъектов в гражданском обороте*
- ?! *ТОС субъекты права муниципальной собственности*

Коллизия

- Абзац 2 части 2 статьи 41 Федерального закона от 6.10.2003 №131-ФЗ:

«Представительный орган муниципального образования и местная администрация как юридические лица действуют на основании общих для организаций данного вида положений настоящего Федерального закона в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации применительно к казенным учреждениям»

- Абзац 3 части 4 статьи 51 Федерального закона от 6.10.2003 №131-ФЗ:

«Органы местного самоуправления от имени муниципального образования субсидиарно отвечают по обязательствам муниципальных казенных учреждений и обеспечивают их исполнение в порядке, установленном федеральным законом.»

Объекты муниципальной собственности и принципы их определения

- Объекты муниципальной собственности
- принцип целевого назначения муниципального имущества: в муниципальной собственности может находиться только имущество, предназначенное для решения публичных задач, отнесенных к ведению муниципальных образований. (ст. 50 ФЗ-131)

Законодательные требования к составу объектов муниципальной собственности (ст.50 ФЗ-131).

*Должен ли перечень объектов муниципальной собственности, закрепленный в названной статье, восприниматься как исчерпывающий, закрытый?
(Определение КС РФ от 02.11.2006 N 540-О)*

Прекращение права муниципальной собственности (1)

- Отчуждение имущества, находящегося в муниципальной собственности:
 - приватизация (ст.217 ГК РФ; ФЗ от 21.12.2001 N 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества);
 - Формы приватизации муниципального имущества;
 - Особенности отчуждения муниципального недвижимого имущества, арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства (ФЗ № 159 от 22.07.2008; постановление КС РФ от 20.12.2010 №22-П по «благовещенскому делу»)
- Перепрофилирование имущества, находящегося в муниципальной собственности (ст. 238 ГК РФ)

Прекращение права муниципальной собственности (2)

- Прекращение права муниципальной собственности путем безвозмездной передачи другому публичному субъекту в результате разграничения полномочий между уровнями публичной власти (ст.154 ФЗ от 22.08.2004 N 122-ФЗ).

Согласие органов местного самоуправления на отчуждение имущества ?! (Постановление КС РФ от 30.06.2006 N 8-П, Определение КС РФ от 02.11.2006 N 540-О, от 01.11.2007 N 827-О-П, от 07.12.2006 N 542-О)

Коллизия

- **Часть 5 статьи 50 Федерального закона от 6.10.2003 №131-ФЗ:**
«5. В случаях возникновения у муниципальных образований права собственности на имущество, не предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам МСУ, для обеспечения деятельности органов МСУ либо не относящееся к видам имущества, перечисленным в ч.2 и 3 настоящей статьи, **указанное имущество подлежит репрофилированию (...) либо отчуждению.»**
- **Части 12 и 13 статьи 100 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан»:**
12. Здания, сооружения ... и другое имущество, используемые органами МСУ в целях охраны здоровья и находящиеся в муниципальной собственности до дня вступления в силу настоящего ФЗ, **передаются в собственность соответствующих субъектов РФ** в срок до 1 января 2013 года в порядке, установленном законодательством РФ.
13. Здания, сооружения и другое имущество, используемые органами МСУ в целях охраны здоровья и находящиеся в муниципальной собственности до передачи осуществления полномочий органам МСУ, предусмотренных ч.2 ст.16 настоящего ФЗ, **могут быть сохранены в собственности муниципальных образований при условии их использования по целевому назначению.**

Приобретение права муниципальной собственности (1)

- Приобретение имущества в муниципальную собственность:
 - Приобретение муниципальной собственности по основаниям, предусмотренным в ГК РФ
- ! Приобретение безхозного имущества (ст.225 ГК РФ)
 - Приобретение муниципальной собственности в порядке разграничения государственной собственности на федеральную государственную собственность, государственную собственность субъектов РФ, муниципальную собственность.

Приобретение права муниципальной собственности (2)

- Приобретение имущества в муниципальную собственность в связи с проводимой реформой по разграничению полномочий между разными уровнями публичной власти.

Согласие ОМС на передачу имущества из государственной собственности в муниципальную собственность ?! (постановление КС РФ от 30.06.2006 № 8-П Определение КС РФ от 07.12.2006 № 542-0; определение КС РФ от 1.11.2007)

- Приобретение имущества в муниципальную собственность в результате разграничения имущества между разными видами муниципальных образований.

Формы экономической деятельности муниципальных образований

- Способы и организационно-правовые формы экономической деятельности:
 - 1) Собственная экономическая деятельность, в том числе путем создания муниципальных хозяйствующих субъектов
 - 2) Привлечение частных субъектов к решению вопросов местного значения:
 - гражданско-правовые договоры
 - Передача задач и полномочий (?)