

**Формирование антикоррупционной культуры –
составной части профессиональной этики
государственных и муниципальных служащих**

1. Понятие коррупции

2. Виды коррупции

**3. Социально-экономические и
политические последствия,
порождаемые коррупцией**

**4. Проблемы и условия,
порождающие коррупцию**

1.Понятие коррупции

Коррупция выступает как сложное социальное явление, которое зародилось в глубокой древности и продолжает существовать в настоящее время практически во всех странах мира.



В широком смысле слова **коррупция** - это социальное явление, поразившее публичный аппарат управления, выражающееся в разложении власти, умышленном использовании государственными и муниципальными служащими, иными лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций, своего служебного положения, статуса и авторитета занимаемой должности в корыстных целях для личного обогащения или в групповых интересах



Исходя из этого, коррупция, в самом общем виде как социально-экономическая категория выражает отношения, складывающиеся между должностными лицами и отдельными членами общества по поводу использования возможностей занимаемой должности с целью получения личной выгоды в ущерб интересам третьей стороны (общества, государства, фирмы).



Субъекты и объекты

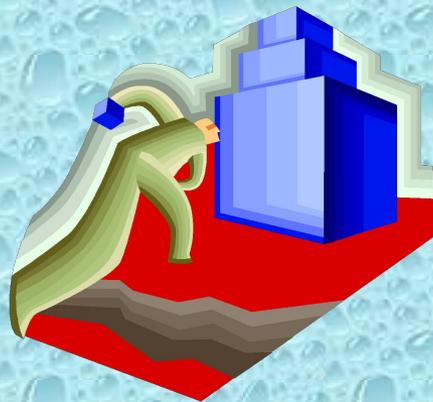
- Субъектами коррупционных отношений выступают с одной стороны должностные лица, с другой стороны - представители легального и нелегального частного сектора.
- Объектом коррупции могут являться практически все установленные и охраняемые законом общественные и хозяйственные отношения.

Закон РФ № 273-ФЗ от 25.12.2008г. «О противодействии коррупции» определяет коррупцию как:

- а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп, либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;
- б) совершение деяний, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица



2. Виды коррупции



В зависимости от сферы деятельности
следует различать следующие виды
коррупции:

- Коррупция в сфере государственного и муниципального управления.
- Парламентская коррупция.
- Коррупция на предприятиях и в учреждениях.



Коррупция в сфере государственного управления имеет место потому, что существует возможность государственного служащего (чиновника) распоряжаться государственными ресурсами и принимать решения не в интересах государства и общества, а исходя из своих личных корыстных побуждений.



В зависимости от иерархического положения государственных служащих коррупция может подразделяться на верхушечную и низовую.

- Первая охватывает политиков, высшее и среднее чиновничество и сопряжена с принятием решений, имеющих высокую цену (формулы законов, госзаказы, изменение форм собственности и т.п.).

- Вторая распространена на среднем и низшем уровнях и связана с постоянным взаимодействием чиновников и граждан (штрафы, регистрации и т.п.).



3. Социально-экономические и политические последствия, порождаемые коррупцией

В экономической сфере коррупция способствует возникновению и развитию целого ряда негативных явлений и процессов:

- 1. Нарушает механизм рыночной конкуренции, поскольку в выигрыше оказывается не тот, кто конкурентоспособен, а тот, кто смог получить преимущества за взятки. Это способствует возникновению монополистических тенденций в экономике, снижению эффективности ее функционирования и дискредитации идей свободной конкуренции.
- 2. Влечет за собой неэффективное распределение средств государственного бюджета, особенно при распределении государственных заказов и выделении кредитов, препятствуя тем самым эффективной реализации правительственных программ.

3. Приводит к несправедливому распределению доходов, обогащая субъектов коррупционных отношений за счет остальных членов общества.

- 4. Способствует повышению цен на товары и услуги за счет так называемых коррупционных "накладных расходов" в результате чего страдает потребитель.



- 5. Является средством, способствующим обеспечению благоприятных условий для формирования и развития организованной преступности и теневой экономики. Это приводит к снижению налоговых поступлений в государственный бюджет, оттоку капитала за рубеж и затрудняет возможность государства эффективно выполнять свои экономические, политические и социальные функции.

В социальной сфере отрицательные последствия коррупции сводятся к следующему:

- 1. Коррупция предполагает существенное различие между объявленными и реальными ценностями и формирует у членов общества "двойной стандарт" морали и поведения. Это приводит к тому, что мерой всего в обществе становятся деньги, значимость человека определяется размером его личного состояния независимо от способов его получения, происходит девальвация и слом цивилизованных социальных регуляторов поведения людей: норм морали, права религии, общественного мнения и др.

В социальной сфере отрицательные последствия коррупции сводятся к следующему:

- 2. Коррупция способствует несправедливому перераспределению жизненных благ в пользу узких олигархических групп, что имеет своим следствием резкое возрастание имущественного неравенства среди населения, обнищание значительной части общества и возрастания социальной напряженности в стране.
- 3. Коррупция дискредитирует право как основной инструмент регулирования жизни государства и общества. В общественном сознании формируется представление о беззащитности граждан и перед лицом власти и перед преступностью.



В политической сфере негативные последствия коррупции проявляются в следующем:

- 1. Коррупция способствует смещению целей политики от общенациональных к обеспечению властвования олигархических кланов и группировок.
- 2. Коррумпированные субъекты, прячущие свой капитал за рубежом, превращаются в "пятую колонну" и способствуют предательству интересов национальной безопасности страны.

В политической сфере негативные последствия коррупции проявляются в следующем:

- 3. Коррупция подрывает престиж страны на международной арене, способствует ее политической и экономической изоляции.
- 4. Коррупция снижает доверие общества к власти, вызывает разочарование в ценностях демократии и может способствовать переходу к другой, более жесткой форме государственного устройства – диктатуре.



4. Проблемы и условия, порождающие коррупцию



Коррупция, ее масштабы, специфика и динамика являются следствием общих политических, социальных и экономических проблем страны. Коррупция всегда увеличивается, когда страна находится в стадии модернизации. Россия переживает на данном этапе развития не просто модернизацию, а коренную ломку общественных, государственных и экономических устоев. Поэтому не удивительно, что она следует общим закономерностям общественного развития, в том числе и негативным.

К общим проблемам, порождающим коррупцию в странах, находящихся на этапе модернизации относятся следующие:

1. Трудности преодоления наследства тоталитарного периода.

4. Недостаточная эффективность мер по противодействию и профилактике коррупции в сфере государственного и муниципального управления.

2. Экономический упадок и политическая нестабильность.

5. Недостаточная активность гражданского общества, отрыв общества от власти.

3. Незрелость и несовершенство законодательства

6. Неукорененность демократических политических традиций.

7. Экономические и социально-психологические условия развития коррупции.

На масштабность коррупции большое влияние оказывает морально-психологическая атмосфера, царящая в обществе. Значительная часть государственных служащих рано или поздно сталкиваются с обстоятельствами, в которых им предстоит сделать выбор: принимать или не принимать коррупционное решение.

К принятию противоправного решения их могут подталкивать следующие социально-психологические факторы:

- информационная среда, формирующая снисходительное отношение к коррупции;
- ощущение политической и экономической нестабильности, что подталкивает чиновника идти на риск и обменивать свой властный капитал на капитал экономический;
- несоответствие заработной платы сложности и ответственности выполняемого служащим труда, неэффективная система социальных гарантий;
- несправедливость при продвижении по служебной лестнице;
- слабость системы контроля, не обеспечивающего неотвратимости наказания за совершенные проступки.

Важная особенность социально-психологического климата в обществе, способствующая процветанию коррупции, - двойной моральный

- С одной стороны, коррупция, особенно верхушечная, считается общественной неприемлемой. Это всячески поддерживается и обыденной моралью, прессой, и политической практикой, эксплуатирующей антикоррупционную тематику.

- С другой стороны, коррупция, особенно низовая, является принимаемой "по умолчанию" частью быта. Продолжают существовать зоны, почти закрытые для действий правоохранительных органов, борющихся с коррупцией. Обвинения в коррупции стали настолько обыденными и расхожими, что грань между нормой и отклонением стирается.