

Исполнительная власть

**Преподаватель
кафедры
конституционного и
муниципального права**

Дорофеев А.В.

Исполнительная власть

- 1. Правовой статус, структура и компетенция Правительства РФ.**
- 2. Система органов исполнительной власти в России.**
- 3. Органы исполнительной власти в регионах: структура, компетенция.**
- 4. Органы исполнительной власти в системе местного самоуправления.**

Правовое регулирование

- Конституция РФ;
- Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. №2-ФКЗ «О Правительстве РФ»;
- Указ Президента РФ от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти»;
- Указ Президента РФ от 23 июля 2003 г. № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003 - 2004 годах»;
- Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»;
- Указ Президента РФ от 21.05.2012 № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»;
- Постановление Правительства РФ от 01.06.2004 № 260 «О Регламенте Правительства РФ и Положении об Аппарате Правительства РФ».

1. Правовой статус, структура и компетенция Правительства РФ.

Правительство РФ

(члены Правительства РФ)

Председатель Правительства Российской Федерации

Заместители Председателя Правительства Российской Федерации:

- 1 Первый заместитель председателя Правительства РФ;
- 7 заместителей председателя Правительства РФ;

Федеральные министры

22 федеральных министра

Формирование Правительства РФ

Президент РФ

1 или 2
недели

Предложение о кандидатуре Председателя
Правительства РФ вносится в
Государственную Думу ФС РФ для
получения согласия. (рассмотрение 1 неделя)

Председатель Правительства РФ
представляет (предлагает) Президенту РФ
предложения:

- 1) о структуре федеральных органов исполнительной власти;
- 2) кандидатуры на должности заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров.

1
неделя

**Заместители Председателя
Правительства РФ и
федеральные министры**
назначаются на должность и
освобождаются от должности
Президентом Российской
Федерации по предложению
Председателя Правительства РФ

Полномочия Правительства РФ (общие)

Правительство Российской Федерации в пределах своих полномочий:

- 1.** ■ организует реализацию внутренней и внешней политики Российской Федерации;
- 2.** ■ осуществляет регулирование в социально-экономической сфере;
- 3.** ■ обеспечивает единство системы исполнительной власти в Российской Федерации, направляет и контролирует деятельность ее органов;
- 4.** ■ формирует федеральные целевые программы и обеспечивает их реализацию;

Полномочия Правительства РФ

- 1.** в сфере экономики (*осуществляет управление федеральной собственностью...*)
- 2.** в сфере бюджетной, финансовой, кредитной и денежной политики (*разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение...*)
- 3.** в социальной сфере (*обеспечивает проведение единой государственной социальной политики...*)
- 4.** в сфере науки, культуры, образования (*разрабатывает и осуществляет меры государственной поддержки развития науки...*)
- 5.** в сфере природопользования и охраны окружающей среды (*координирует деятельность по предотвращению стихийных бедствий, аварий и катастроф...*)
- 6.** в сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан, борьбы с преступностью (*осуществляет меры по обеспечению деятельности органов судебной власти...*)
- 7.** по обеспечению обороны и государственной безопасности Российской Федерации (*организует оснащение вооружением и военной техникой, обеспечение материальными*

Акты Правительства Российской Федерации



Постановления



Распоряжения

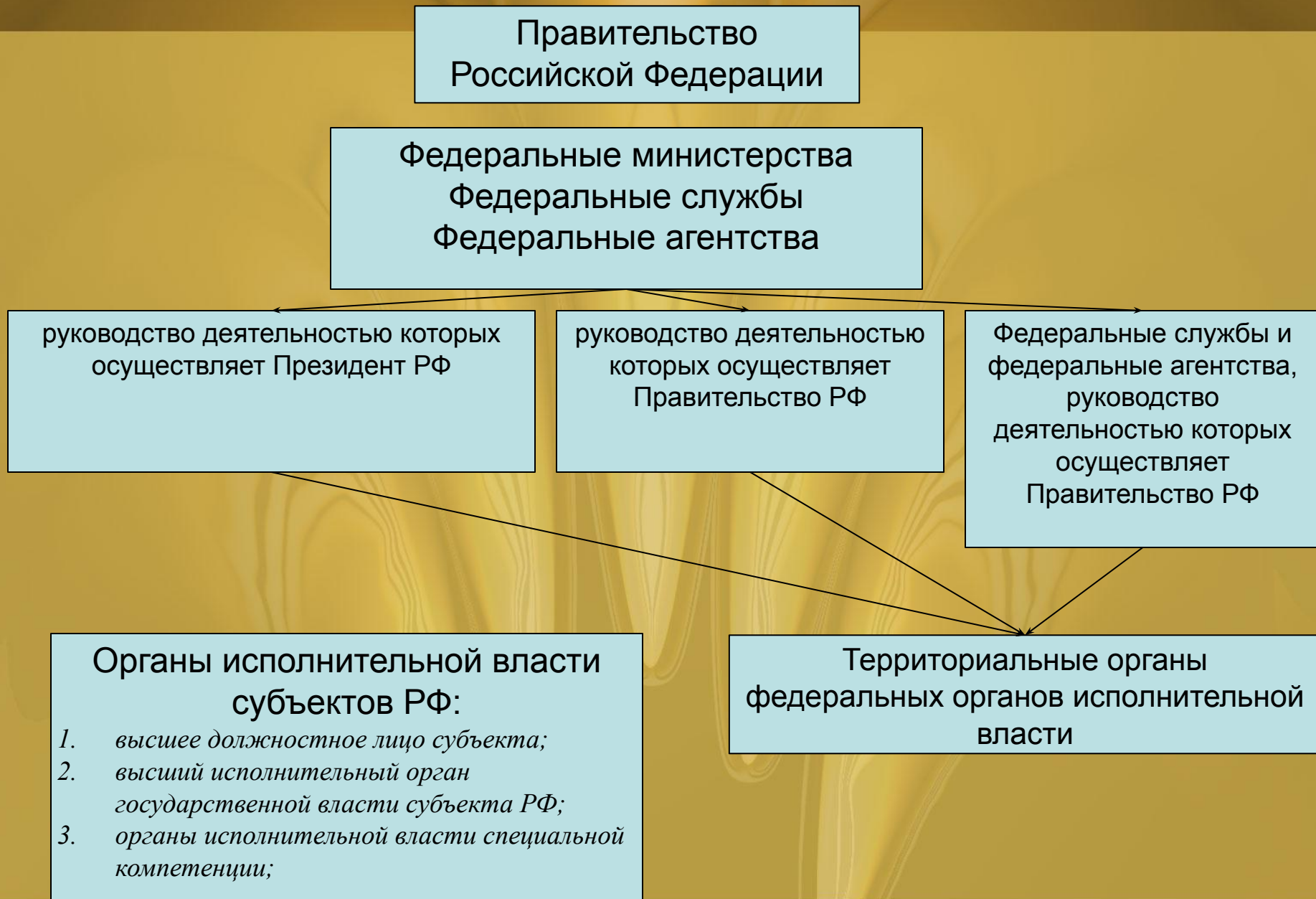
Отставка (сложение полномочий) Правительства Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации:

- слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом Российской Федерации;**
- может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом Российской Федерации;**
- Президент Российской Федерации вправе принять решение об отставке Правительства Российской Федерации, в том числе и в предусмотренных Конституцией Российской Федерации случаях выражения Государственной Думой недоверия Правительству Российской Федерации либо отказа Государственной Думы в доверии Правительству Российской Федерации.**

2. Система органов исполнительной власти в России.

2. Система органов исполнительной власти



Федеральное министерство:

- осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности;
- самостоятельно осуществляет правовое регулирование в установленной сфере деятельности, за исключением вопросов, правовое регулирование которых осуществляется исключительно федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;
- осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении федеральных служб и федеральных агентств;

**Под функциями по принятию нормативных
правовых актов понимается**

**издание на основании и во
исполнение Конституции Российской Федерации,
федеральных конституционных законов,
федеральных законов обязательных для
исполнения органами государственной власти,
органами местного самоуправления, их
должностными лицами, юридическими лицами и
гражданами правил поведения,
распространяющихся на неопределенный круг
лиц;**

Федеральная служба

- является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасности.
- в пределах своей компетенции издает индивидуальные правовые акты;
- не вправе осуществлять в установленной сфере

Под функциями по контролю и надзору понимаются:

- **осуществление действий по контролю и надзору за исполнением органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами общеобязательных правил поведения;**
- **выдача органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) конкретных действий юридическим лицам и гражданам;**

Федеральное агентство

- является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору;
- в пределах своей компетенции издает индивидуальные правовые акты;
- не вправе осуществлять нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности и

Под функциями по управлению государственным имуществом понимается:

осуществление полномочий собственника в отношении федерального имущества, в том числе переданного федеральным государственным унитарным предприятиям, федеральным казенным предприятиям и государственным учреждениям, подведомственным федеральному агентству, а также управление находящимися в федеральной собственности акциями открытых акционерных обществ;

Под функциями по оказанию государственных услуг
понимается:

предоставление федеральными органами исполнительной власти непосредственно или через подведомственные им федеральные государственные учреждения либо иные организации безвозмездно или по регулируемым органами государственной власти ценам услуг гражданам и организациям в области образования, здравоохранения, социальной защиты населения и в других областях, установленных федеральными законами.

Руководство деятельностью осуществляет Президент РФ

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

Министерство иностранных дел Российской Федерации

Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству

Министерство обороны Российской Федерации

Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству

Федеральная служба по техническому и экспортному контролю

Федеральное агентство специального строительства

Министерство юстиции Российской Федерации

Федеральная служба исполнения наказаний

Федеральная служба судебных приставов

Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации (федеральная служба)

Служба внешней разведки Российской Федерации (федеральная служба)

Федеральная служба безопасности Российской Федерации (федеральная служба)

Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (федеральная служба)

Федеральная служба охраны Российской Федерации (федеральная служба)

Федеральная служба по финансовому мониторингу (федеральная служба)

Федеральное архивное агентство (федеральное агентство)

Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации (федеральное агентство)

Управление делами Президента Российской Федерации (федеральное агентство)

**Министерство здравоохранения Российской Федерации
Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения
Федеральное медико-биологическое агентство**

**Министерство культуры Российской Федерации
Федеральное агентство по туризму**

**Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки
Федеральное агентство по делам молодежи**

**Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации
Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды
Федеральная служба по надзору в сфере природопользования
Федеральное агентство водных ресурсов
Федеральное агентство лесного хозяйства
Федеральное агентство по недропользованию**

- **Федеральная антимонопольная служба**
- **Федеральная служба государственной статистики**
- **Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека**
- **Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору**
- **Федеральное агентство научных организаций**

3. Органы исполнительной власти в регионах: структура, компетенция.

3. Органы исполнительной власти в регионах: структура, компетенция, порядок взаимодействия.

- **Конституция Российской Федерации**
- **Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ;**
- *Устав (Основной Закон) Омской области (принят Постановлением ЗС Омской области от 26.12.1995 N 193);*
- *Закон Омской области от 5 июля 2012 года № 1462-ОЗ « О выборах Губернатора Омской области »*
- *Закон Омской области от 25 декабря 2012 года № 1506-ОЗ «Об отзыве Губернатора Омской области »*

**Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации
(руководитель высшего исполнительного органа государственной власти
субъекта Российской Федерации)**

- **гражданин Российской Федерации, обладающий пассивным избирательным правом;**
- **не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;**

**Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации
(руководитель высшего исполнительного органа государственной власти
субъекта Российской Федерации)**

1 ■ избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории данного субъекта Российской Федерации и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

2 ■ избирается депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации

**Кандидаты на должность
высшего должностного лица
субъекта Российской
Федерации**

выдвигаются

Политическими партиями

Самовыдвижение

Выдвижение кандидата должны поддержать

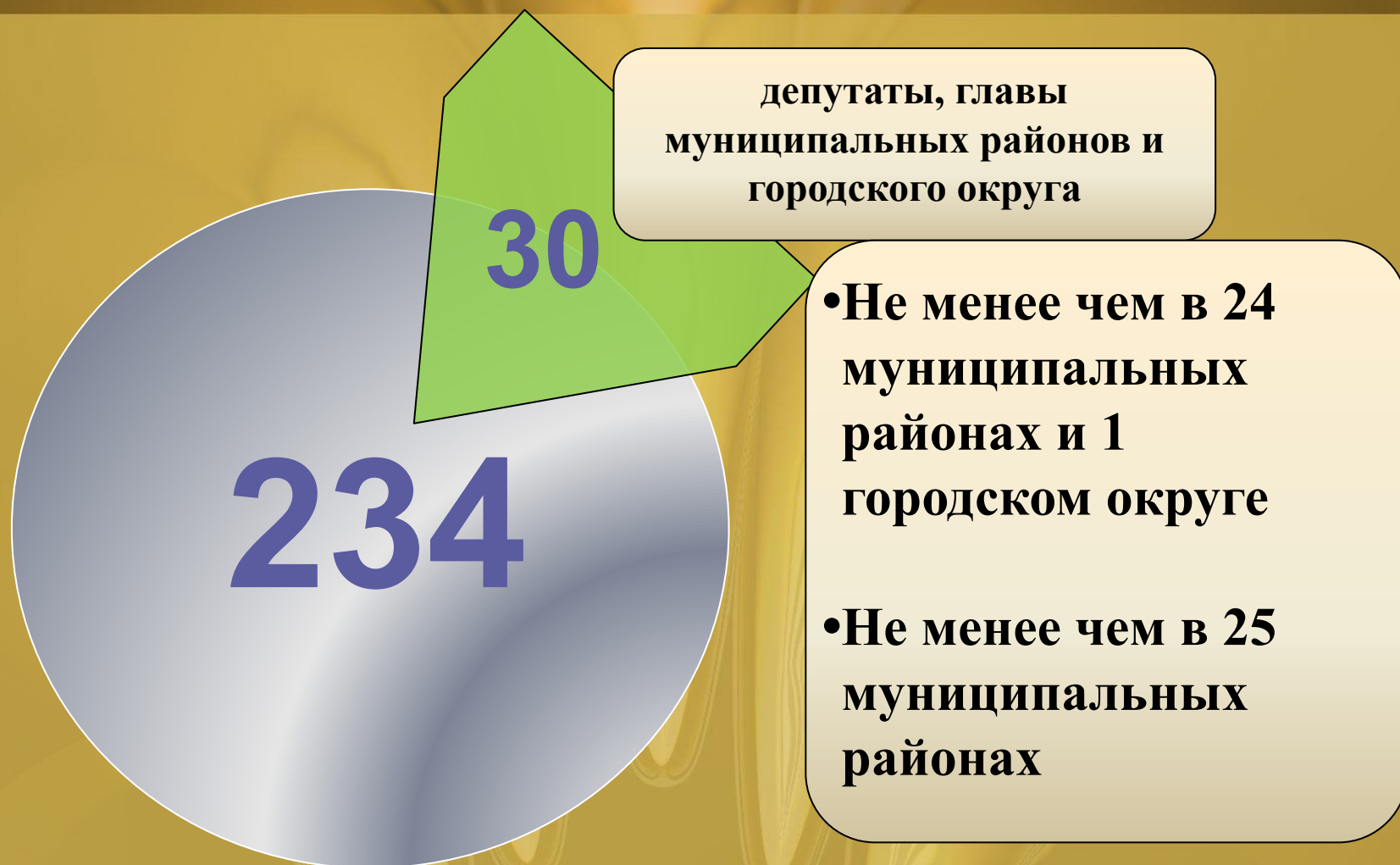
от 5 до 10 процентов

депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований.

Выборы Губернатора Омской области

- Выборы Губернатора Омской области назначает Законодательное Собрание Омской области. Решение о назначении выборов должно быть принято не ранее чем за **100 дней** и не позднее чем за **90 дней** до дня голосования.
- Если Законодательное Собрание Омской области не назначит выборы Губернатора Омской области, выборы назначаются Избирательной комиссией Омской области не позднее чем за **80 дней** до дня голосования.
- Кандидаты на должность Губернатора Омской области выдвигаются избирательными объединениями (политическая партия, имеющая право участвовать в выборах, либо ее региональное отделение, зарегистрированное и осуществляющее свою деятельность на территории Омской области).
- Выборы Губернатора Омской области проводятся по единому избирательному округу, включающему в себя всю территорию Омской области.
- В поддержку выдвижения кандидата должны быть собраны подписи депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований, находящихся на территории Омской области.

Выборы Губернатора Омской области **2015**



Конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено, что высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ

Политические партии

(списки кандидатов которых были допущены к распределению депутатских мандатов; федеральные списки кандидатов которых на основании официально опубликованных результатов ближайших предыдущих выборов депутатов Государственной Думы ФС РФ допущены к распределению депутатских мандатов)

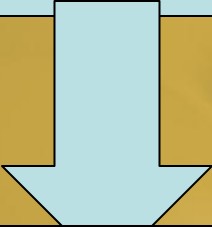
предлагает не более трех кандидатур, имеющих право быть избранными на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации

Президент РФ

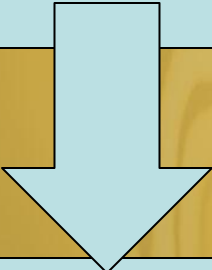
не позднее чем за 20 дней до истечения срока полномочий высшего должностного лица субъекта РФ из предложенных ему кандидатур представляет трех кандидатов

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.



избранным считается кандидат, за которого проголосовало большинство от установленного числа депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.



Если ни один кандидат не набрал необходимого числа голосов депутатов, то проводится повторное голосование по двум кандидатам, набравшим наибольшее число голосов.

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) избирается на срок **не более пяти лет** и не может замещать указанную должность **более двух сроков подряд**.

Срок полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) определяется конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и исчисляется со дня его вступления в должность.

не может замещать:

иные государственные должности Российской Федерации, иные государственные должности данного субъекта Российской Федерации,

должности государственной службы,

муниципальные должности ,

должности муниципальной службы,

не может заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности (*не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства*);

не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений;

не вправе отказаться от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну;
распространяются ограничения, установленные для членов Правительства Российской Федерации.

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации):

✓ 1) представляет субъект Российской Федерации, вправе подписывать договоры и соглашения от имени субъекта Российской Федерации;

✓ 2) обнародует законы, удостоверяя их обнародование путем подписания законов или издания специальных актов, либо отклоняет законы, принятые законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

✓ 3) формирует высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации и принимает решение об его отставке;

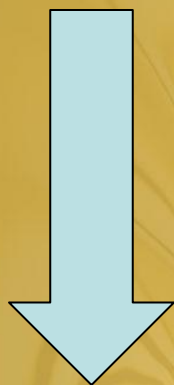
✓ 4) представляет в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации ежегодные отчеты о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

✓ 5) вправе требовать созыва внеочередного заседания законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

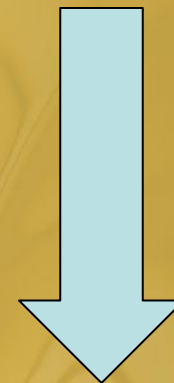
✓ 6) вправе участвовать в работе законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации с правом совещательного голоса;

✓ 7) обеспечивает координацию деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации с иными органами государственной власти субъекта Российской Федерации;

**Акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации
(руководителя высшего исполнительного органа государственной
власти субъекта Российской Федерации)**



Указ



Распоряжение

Полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) прекращаются досрочно в случае:

- его смерти;
- его отставки по собственному желанию;
- признания его судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- признания его судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- его выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;
- утраты им гражданства Российской Федерации, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;
- отрешения его от должности Президентом Российской Федерации в связи с выражением ему недоверия законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации:

- ❖ является постоянно действующим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.
- ❖ обеспечивает исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституции (устава), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации на территории субъекта Российской Федерации.
- *наименование, структура, порядок его формирования устанавливаются конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта Российской Федерации.*

Правительство Омской области

- постоянно действующий высший исполнительный орган государственной власти Омской области, возглавляет систему органов исполнительной власти Омской области.

Правительство Омской области состоит из:

- Председателя Правительства Омской области;
- членов Правительства Омской области:
 - первый заместитель (первые заместители) Председателя Правительства Омской области,
 - заместители Председателя Правительства Омской области,
 - министры Омской области.

Полномочия Правительства Омской области

Правительство Омской области:

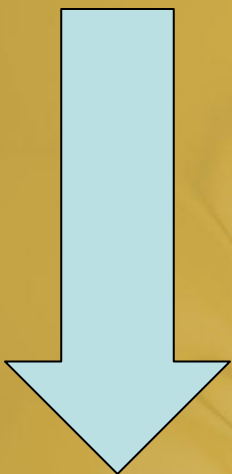
- 1) осуществляет реализацию определяемых Губернатором Омской области основных направлений внутренней политики и развития международных и внешнеэкономических связей Омской области;**
- 2) организует исполнение федерального и областного законодательства на территории Омской области;**
- 3) обеспечивает составление и вносит на рассмотрение Законодательного Собрания Омской области проект областного бюджета, а также обеспечивает его исполнение;**
- 4) управляет и распоряжается собственностью Омской области в соответствии с областным законодательством, а также управляет федеральной собственностью, переданной в управление Омской области в соответствии с федеральным законодательством;**
- 5) проводит государственную политику Омской области в сфере экономики, науки, культуры, образования, здравоохранения, социальной защиты населения, экологии;**
- 6) формирует иные органы исполнительной власти Омской области;**
- 7) осуществляет в пределах своих полномочий меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью;**
- 8) организует региональный государственный контроль (надзор);**
- 9) осуществляет иные полномочия в соответствии с Конституцией Российской Федерации, настоящим Уставом, федеральным и областным законом, соглашениями с федеральными органами исполнительной власти о передаче осуществления части полномочий.**

Заседания Правительства Омской области

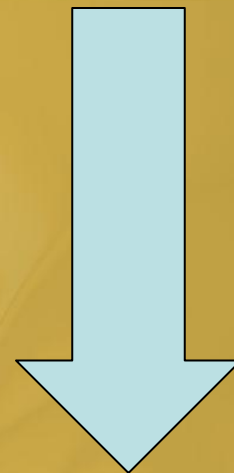
проводятся в соответствии с Регламентом Правительства Омской области, утверждаемым Губернатором Омской области.

- Заседание Правительства Омской области считается правомочным, если на нем присутствует не менее **двух третей** членов Правительства Омской области.
- Заседания Правительства Омской области проводятся под **председательством Губернатора Омской области**. В его отсутствие заседание проводит первый заместитель Председателя Правительства Омской области или один из заместителей Председателя Правительства Омской области по поручению Губернатора Омской области.
- На заседаниях Правительства Омской области решения принимаются, как правило, **общим согласием**.
- По решению председательствующего может быть проведено голосование. В этом случае решение принимается большинством голосов присутствующих на заседании членов Правительства Омской области. При равенстве голосов решающим является голос председательствующего.
- Решения Правительства Омской области оформляются правовыми актами Правительства Омской области.
- Члены Правительства Омской области участвуют в заседаниях лично с правом решающего голоса. В случае невозможности участия в заседании члены Правительства Омской области информируют об этом Губернатора Омской области.
- Председатель Законодательного Собрания Омской области может участвовать в заседаниях Правительства Омской области с правом совещательного голоса

Акты Правительства Омской области



Постановления



Распоряжения

4. Органы исполнительной власти в системе местного самоуправления.

- Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ;
- *Устав города Омска (Решение Омского городского Совета от 20 сентября 1995 г. N 92)*

4. Органы исполнительной власти в системе местного самоуправления.

Структуру органов местного самоуправления составляют:

- представительный орган муниципального образования,
- глава муниципального образования,
- **местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования),**
- контрольно-счетный орган муниципального образования,
- **иные органы.**

Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Местной администрацией руководит **глава местной администрации** на принципах единоначалия.



глава муниципального образования



лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту

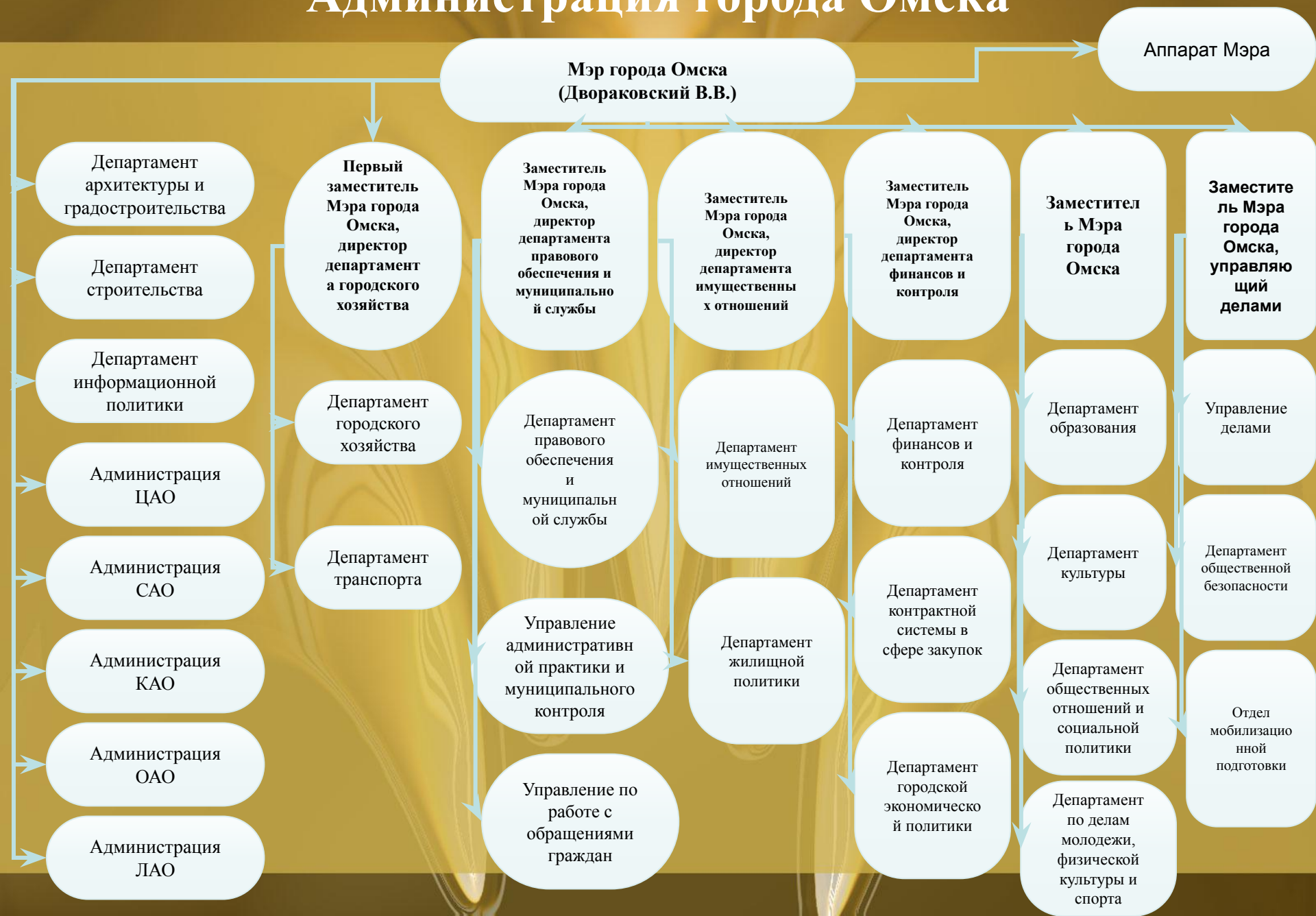
Администрация города Омска

- **Администрацию города Омска возглавляет Мэр города Омска**
- **Основная задача - обеспечение функций и полномочий, предоставленных исполнительно-распорядительному органу муниципального образования действующим законодательством, муниципальными правовыми актами.**
- **Структура, изменения в структуре формируются Мэром города Омска и по его представлению утверждаются Омским городским Советом.**
- **Организация и режим работы, организация деятельности структурных подразделений, порядок ведения делопроизводства устанавливаются правовыми актами Администрации города Омска.**

Структура Администрации города Омска :

- должности, не входящие в состав ее структурных подразделений (первый (е) заместитель (и) Мэра города Омска),
- отраслевые (функциональные) подразделения
- территориальные структурные подразделения

Администрация города Омска



Основной задачей Администрации города Омска является обеспечение функций и полномочий, предоставленных исполнительно-распорядительному органу муниципального образования город Омск действующим законодательством, муниципальными правовыми актами.

Администрация города Омска:

- 1) организует реализацию Решений Омского городского Совета, постановлений и распоряжений Мэра города Омска и правовых актов Администрации города Омска;**
- 2) создает муниципальные предприятия и учреждения, обеспечивает финансирование муниципальных учреждений;**
- 3) организует выполнение планов и программ развития муниципального образования город Омск, сбор статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы города Омска, предоставление таких данных уполномоченным органам;**
- 4) от имени муниципального образования город Омск осуществляет муниципальные заимствования, предоставляет муниципальные гарантии;**
- 5) от имени муниципального образования город Омск выступает эмитентом муниципальных ценных бумаг города Омска;**
- 6) назначает на должность и освобождает от должности руководителей муниципальных предприятий и учреждений;**
- 7) устанавливает тарифы на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, а также на работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями;**
- 8) организует и осуществляет муниципальный контроль**

Благодарю за внимание!

Ваши вопросы.