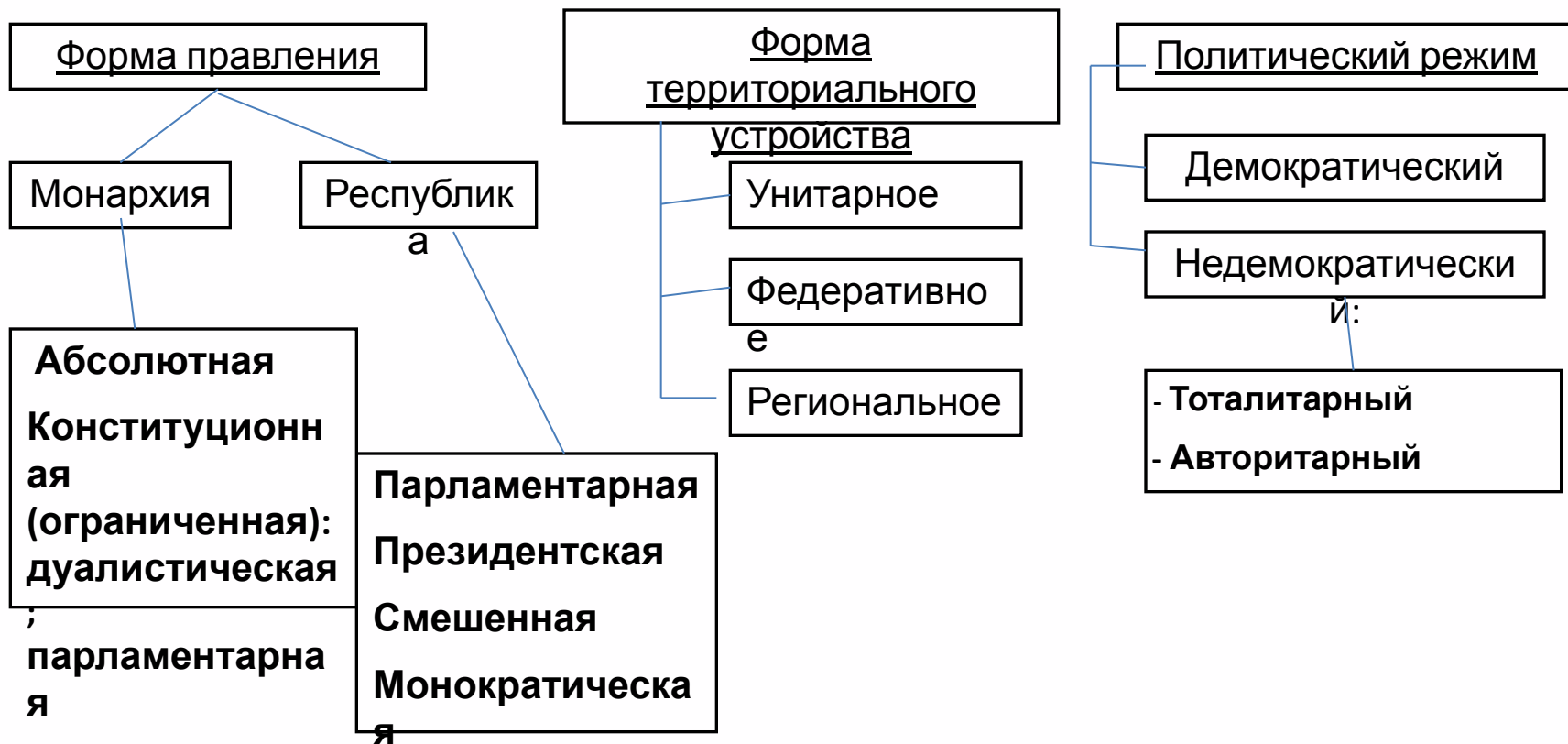


Форма государства

- 1. Понятие и элементы формы государства
- 2. Форма правления: понятие и виды
- 3. Монархия: понятие и виды.
- 4. Республики: понятие и виды.
- 6. Форма политико-территориального (государственного) устройства: понятие и виды.
- 7. Конфедерация и иные межгосударственные образования.
- 8. Политический (государственный) режим: понятие и виды

Форма государства – это совокупность внешних признаков государства, показывающих порядок образования и организации высших органов государственной власти, территориальное устройство государства, а также приемы и методы осуществления власти.



Форма правление: понятие и виды

Форма правления – это организация верховной государственной власти, характеризующаяся особенностью структуры высших органов власти, порядком их образования, степенью участия населения в их формировании и распределения компетенции между ними.

Монархия (с греч. - «единовластие», «единодержавие») - это такая форма правления, при которой верховная власть наследуется, полностью или частично принадлежит главе государства - монарху.

Наиболее типичные черты

Наличие единоличного правителя

Монарх наследует власть, осуществляет ее пожизненно и бессрочно;

Он персонифицирует государство, выступая от имени всего народа;

Монарх не несет никакой ответственности за то, как он управляет страной

Монархия: виды

Абсолютная монархия - это такая монархия, при которой власть монарха юридически и фактически никем и ничем не ограничена. Он обладает всей полнотой законодательной исполнительной и судебной власти.

К таким монархиям относятся, например, Саудовская Аравия, Катар, Оман.

Конституционная (ограниченная) монархия - это такая монархия, при которой власть монарха ограничена, государственно-властные полномочия распределены между несколькими центральными органами.

По степени ограничения конституционные монархии подразделяются

дуалистическая монархия - это переходная форма монархии, при которой власть монарха ограничена парламентом, принимающим законы и утверждающим бюджет. Исполнительная власть принадлежит монарху, который осуществляет ее непосредственно или через правительство. Монарх наделен правом абсолютного вето на законы. К таким монархиям относятся, например, Марокко и Иордания, Кувейт и другие.

парламентарная монархия - это такая форма монархии, при которой реальная власть монарха невелика. Законодательная власть принадлежит парламенту, исполнительная – правительству. Правительство формируется парламентом и несет ответственность перед парламентом. Монарх фактически не обладает правом вето на законы. К таким монархиям относятся, например, Великобритания, Бельгия, Нидерланды, Испания, Швеция и другие государства.

Сравнительная таблица видов монархий

Критерии сравнения	Абсолютная	Дуалистическая	Парламентарная
1. Принадлежность законодательной власти	монарху	<u>разделена</u> между монархом и парламентом	парламенту
2. Осуществление исполнительной власти	монарх		формально - монарх, фактически - правительство
3. Назначение главы правительства	монарх		формально - монарх, но с учетом парламентских выборов
4. Ответственность правительства	перед монархом		перед парламентом
5. Право роспуска парламента	Нет (парламент)	у монарха (<u>неограниченное</u>)	у монарха (по рекомендации правительства)
6. Право veto монарха на решения парламента	Нет	абсолютное veto	предусмотрено, но не используется
7. Чрезвычайно-указное законодательство монарха	<u>Неограниченное</u> (указ монарха имеет силу закона)	только в период между сессиями парламента	предусмотрено, но не используется
8. Современные страны	Саудовская Аравия, Оман	Иордания, Кувейт	Англия, Япония, Испания

Республика - это такая форма правления, при которой верховная власть в государстве осуществляется представительными органами избираемыми населением на определенный срок.

Основные черты:

1. Источником власти является народ.
2. Выборность и сменяемость представительной власти.
3. Государственная власть осуществляется на принципе разделения властей.
4. Законодательно закреплена политическая и юридическая ответственность главы государства и других должностных лиц.

Основные виды современных

республик

Парламентарная - - это такая республика, при которой ведущую роль в политической жизни страны играет правительство, сформированное и ответственное перед парламентом. К таким республикам относятся: Германия, Италия, Финляндия, Венгрия и др.

Смешанная - это такая республика, которая обладает отдельными чертами парламентской и президентской республик: при которой правительство несет двойную ответственность: и перед президентом и перед парламентом. К таким - относятся: Франция, Россия, Португалия, Болгария и др.

Президентская это такая республика, при которой ведущую роль в политической жизни страны играет президент и сформированное и ответственное перед им правительство. К таким республикам относятся: США, Аргентина, Мексика, Бразилия и др.

Вопросы для сравнения	Президентская	Смешанная	Парламентская
Порядок избрания президента	всенародное голосование, коллегия выборщиков	всенародное голосование, коллегия выборщиков	парламентом или специально созданным органом
Формирование правительства	формируется президентом под контролем парламента	президентом назначает главу правительства и по его предложению других членов правительства	формируется парламентом из депутатов партий , победившей на парламент парламент
Ответственность правительства	правительство ответственно перед президентом и не ответственно перед парламентом	правительство ответственно перед президентом и частично перед парламентом	только перед парламентом, в случае утраты доверия большинства парламента правительство уходит в отставку
Право роспуска парламента	президент не имеет право распускать парламента, президент имеет право вето на законы, принятые парламентом	президент имеет ограниченное или неограниченное право распускать парламента и назначать досрочные парламентские выборы, президент имеет право вето на законы, принятые парламентом	президент имеет право распускать парламента, но только по требованию правительства в результате выражения ему недоверия парламентом, назначает досрочные выборы

Форма политико-территориального (государственного) устройства: понятие и виды

Форма политико-территориального устройства - это способ организации территории государства, показывающий из каких частей состоит государство, каков их правовой статус, как они взаимодействуют между собой и с государством в целом.

Унитарное государство – это простое государство, вся территория которого состоит из административно-территориальных образований, не обладающих никакой политической самостоятельностью

Федеративное государство – сложное государство, вся территория которого состоит из государствовподобных образований, обладающих значительной, юридически закрепленной политической самостоятельностью

Региональное государство – это сложное государство, вся территория которого состоит из политико-территориальных автономий, обладающих более высоким статусом, чем административно-территориальные образования

Признаки	унитарное государство	федеративное государство	региональное государство
Деление территории	административно-территориальные образования(районы, области, провинции и т. п.) – это обособленная составная часть гос-ва, в пределах которой функционируют органы власти, подчиненные вышестоящим органам государственной власти.	субъекты федерации – государственные территориальные (государствоподобные) образования, обладающие всей полнотой власти вне пределов ведения государства федерации	политико-территориальные автономии – обособленная составная часть государства. наделенная права на самостоятельное регулирование отдельных сфер общественных отношений, формирования органов государственной власти, принятия местных законов.
Правовой статус	-не обладают политической самостоятельностью, но наделяются широкими полномочиями по решению вопросов местного значения в сфере культуры, образования, здравоохранения и т.д.	имеют юридически закрепленную значительную политическую самостоятельность)	- имеют некоторую политическую самостоятельность. С одной стороны, в отличии от административных образованиях у них статус выше, с другой стороны, в отличии от субъектов федерации, - ниже

Признаки унитарного государства

- 1) наличие территории, которая состоит из административно-территориальных образований;
- 2) одна конституция, система права и законодательства;
- 3) одноуровневая система высших органов государственной власти: представительный законодательный орган - парламент, правительство и судебные органы;
- 4) допускается национально-территориальная и политико-территориальная автономия;
- 5) одноканальная система налогов.

В современном мире большинство унитарных государств.

К ним относятся, например, Польша, Болгария, Япония, Швеция, Франция, Финляндия, Белоруссия и другие

Виды унитарных государств

Исходя из состава
территории

Простые

Унитарные государства состоят только из административно-территориальных образований, имеющих одинаковый правовой статус.

Примеры: Болгария, Польша, Алжир, Белоруссия и др.

Сложные

Унитарные государства, в которых наряду с административно-территориальными образованиями имеются одна или несколько территориальных автономий.

Примеры: Дания, Франция, Португалия, Великобритания и др.

Исходя из степени
централизации управления

Централизованные. Унитарные государства, в которых отсутствует местное самоуправление, во главе местных органов стоят назначенные из центра

чиновники. Существуют во время военного режима.

Децентрализованные. Унитарные государства, в которых во всех звеньях административных образований местное самоуправление. Примеры:

Смешенные. Унитарные государства, в которых присутствуют признаки централизации и децентрализации. Примеры:

Япония
Турция

федерации

- **Федерация** - это союз государственных образований, каждое из которых обладает определенной самостоятельностью.
- **Федерация** - многосоставное государство, части которого обладают политической автономией (признаками государственного суверенитета).
- **Федерация** - это союзное, соединенное государство, в составе которого имеются государственные образования, обладающие значительной политической самостоятельностью.
- **Федеративное государство** – сложное государство, состоящее из государствовподобных образований, обладающих значительной, юридически закрепленной политической самостоятельностью

Признаки субъекта федерации

- 1) Наличие собственной территории, которая не может быть изменена без согласия субъектов федерации;
- 2) Наличие собственного высшего закона (конституции в республиках, уставы в областях);
- 3) Наличие собственного законодательного органа;
- 4) Право принимать законы, действующие на территории субъекта, если они не противоречат федеральной конституции и федеральным законам;
- 5) Наличие собственной системы органов исполнительной и судебной власти ;
- 6) Наличие фиксированного представительства в федеральном парламенте;
- 7) *отсутствие у субъектов* федерации права сепарации - выхода из состава федерации;
- 8) Формальные признаки: город-центр субъекта, государственная символика (флаг, герб, гимн).

Признаки федерации

- 1) территория федерации состоит из территорий ее субъектов;
- 2) двухуровневая система органов государственной власти (федеральная и субъекта федерации);
- 3) двухуровневая системы права и законодательства - федеральная и субъектов;
- 4) наличие федеральной конституции и конституций или уставов субъектов федерации;
- 5) наличие двуединого гражданства (не во всех федерациях);
- 6) наличие двухпалатного парламента, одна из палат представляет интересы субъектов;
- 7) двухканальная система сбора налогов;
- 8) разграничение предметов ведения и полномочий (компетенции) федерации и ее субъектов;

Способы разграничения компетенции:

- - устанавливается исключительная компетенция федерации, а остальные вопросы отнесены к ведению субъектов;
- - устанавливается две компетенции – федеративная и субъектов, неперечисленные вопросы относятся к ведению либо федерации, либо к субъекту;
- - устанавливается три сферы компетенции – исключительная федерации, предмет совместного (конкурирующего) ведения, исключительная субъекта

Виды федераций

По способу образования:

1. Созданные «снизу» на основе заключения договора двух и более государств или государственных образований, например, США, Швейцария, Канада, ОАЭ, Малайзия и т.д.
2. Созданные «сверху» на основе федерализации унитарного государства, например, РСФСР и РФ, Бразилия, Мексика, Бельгия, Нигерия, Эфиопия и т.д.

По нормативно-правовой основе

1. Основанные на договоре – договорные, союзные, например, США, СССР, Австралия и т.д.
2. Основанные на Конституции - конституционные, например, Бельгия, РСФСР
3. Основанные на Конституции и договорах – конституционно-договорные, например, РФ, Мексика, Югославия.

Виды федераций

По принципу формирования субъектов

1. Национально- территориальные, например, СССР, Чехословакия, Югославия.
2. Территориальные, например, США, ФРГ, Австрия, Швейцария.
3. Смешанные (на основе учета лингвистического, этнического и территориального факторов), например, РФ, Канада, Бельгия, Индия, Пакистан и др.

В зависимости от статуса субъекта федерации

1. Симметричные – состоят только из субъектов федерации и их статусы равные, например, Австрия, ФРГ, ОАЭ(имеет место скрытое неравенство субъектов).
2. Ассиметричные, различают два вида ассиметричных федераций :
 - а) субъекты равноправны, но есть территории несубъекты, управляемые федеральными властями – федеральные территории, федеральные округа и т.д., например, США (есть ассоциированные государства – Пуэрто-Рико, Республика Палау), Австралия, Канада;
 - б) состоит только из субъектов, но их статусы неравные, например, Индия, РФ; однопорядковые субъекты, но не во всем равны - скрытая ассиметрия (ФРГ, Австрия, Швейцария).

Региональное государство

После второй мировой войны на основе децентрализации унитарного государства возникли государства с некоторыми чертами федерации. В.Е. Чиркин обозначил их как регионалистское (региональное) государство.

Регионалистское - это сложное государство, которое полностью состоит из политико-территориальных (законодательных) автономий. К ним относятся Италия, Испания.

Признаки политико-территориальных автономий:

- а) вправе принимать в пределах своей компетенции законы;
- б) не обладают учредительными полномочиями, хотя органы власти могут принимать акт (устав), сходный с конституцией;
- в) устав утверждается решением общенационального парламента;
- г) отсутствует представительство в верхней палате парламента, невозможность участия в пересмотре конституции страны, отсутствие полномочий в сфере судостроительства
- д) за деятельностью региональных органов власти осуществляется контроль представителем государства – губернатором, комиссаром.

Государственный режим как элемент формы государства

- Выделяют следующие точки зрения по соотношению понятий «политический» и «государственный режим»:
- - эти понятия тождественные (В.В. Лазарев, С.Д. Липень)
- - эти понятия различные – политический режим - понятие более широкое, поскольку включает в себя не только методы государственного властвования, но и характерные способы деятельности негосударственных политических образований (партий, движений, союзов) (В.Н. Храпонюк, В.Е Чиркин)
- Элементом формы государства является государственный режим, который представляет собой совокупность методов и способов существования государственной власти.

Классификация государственных режимов

Демократический: основные черты

Народовластие;

Осуществление государственной власти на основе принципа разделения властей;

Политический плюрализм, многопартийность,

Свобода личности в экономической сфере;

Выборность и сменяемость органов государственной власти;

Наличие легальной оппозиции.

Реальная гарантированность прав и свобод человека и гражданина;

Децентрализация государственной власти;

Учет интересов и мнения меньшинства,

Тоталитарный режим: Общие черты

- 1) Идеологизация всей общественной жизни;
- 2) Нетерпимость ко всякому инакомыслию;
- 3) Монополия на информацию;
- 4) Подавление человеческой индивидуальности, массовый терроризм против своего населения ;
- 5) Слияние государственного и партийного аппарата ;
- 6) Жестокая централизация власти, иерархию которой возглавляет вождь (идеи вождизма) ;
- 7) Упразднение местного самоуправления ;
- 8) Отрицание частной жизни и частной собственности, доминирующее положение государственной собственности.

Авторитарный: общие черты

- 1) Власть элиты не ограничена законом ;
- 2) Народ отстранен от управления государством и не может контролировать действия правящей элиты ;
- 3) В политической жизни допускается существование многопартийности, но оппозиционные партии запрещаются;
- 4) Имеются сферы свободные от политического контроля, – экономика и частная жизнь, контролю подлежит главным образом политическая сфера жизни общества;
- 5) Устанавливается приоритет интересов государства перед личными интересами;
- 6) Принуждение и Насилие применяется против открытых противников строя.