



Тема № 2.

Организация обеспечения пожарной безопасности

Учебные вопросы:

- 1. Законодательство Российской Федерации в области обеспечения пожарной безопасности.**
- 2. Система обеспечения пожарной безопасности. Виды и основные задачи пожарной охраны.**

ЛИТЕРАТУРА:

1. **Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»** (с изменениями от 19 июля 2011 г.).
2. **Федеральный закон от 22.07.2008г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».**
3. **Федеральный закон от 06.05.2011г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране».**
4. **Постановление Правительства РФ от 21.12.2004г. № 820 «О государственном пожарном надзоре»** (с изменениями от 02.10.2009г.).
5. **Постановление Правительства РФ от 20.06.2005г. № 385 «О Федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы»**(с изменениями от 20.06.2011г).
6. **Приказ МЧС РФ от 18.06.2003 г. № 313 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в Российской Федерации (ППБ 01-03)».**

8. **Приказ МЧС РФ от 18.06.2003 г. № 316 «Об утверждении норм пожарной безопасности».**
9. **Приказ МЧС от 12.12.2007г. № 645 « Об утверждении норм пожарной безопасности. Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций». (с изменениями от 22.06.2010г.).**
10. **Закон Санкт-Петербурга от 18.07.2005г. № 368-52 «О пожарной безопасности Санкт-Петербурга» (с изменениями от 19.01.2011г).**
11. **Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 01.08.2005г. №1139 «Положение о противопожарной службе Санкт-Петербурга» (с изменениями от 07.06.2010г).**
12. **Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 01.08.2005г. №1140 «О создании Санкт-Петербургских государственных учреждений противопожарной службы Санкт-Петербурга».**
13. **ГОСТ 12.1.004-91. «Система стандартов безопасности труда. Пожарная безопасность. Общие требования».**
14. **СНиП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений"**

Статистика по пожарам в РФ за 2010 год и за 6 месяцев 2011 года (по данным МЧС РФ)

За 2010 год произошло **179 тыс. 98 пожаров**, при которых погибло свыше **12 тыс. 983 человек**, за 6 месяцев 2011 года произошло **82 тыс. 40 пожаров**, при которых погибло **6 тыс. 522 человека**.

Для сравнения: военные потери СССР в Афганистане за период с 1979 г. по 1989г. (десять лет): **15 тыс. 51 человек** погибших.

Первый учебный вопрос.

Законодательство Российской Федерации в области обеспечения пожарной безопасности.

Федеральный закон от 21.12.1994г. №69-ФЗ «О пожарной безопасности»

Включает в себя 6 глав:

Глава 1. Общие положения.

Глава 2. Пожарная охрана.

Глава 3. Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области пожарной безопасности.

Глава 4. Обеспечение пожарной безопасности.

Глава 5. Права, обязанности и ответственность в области пожарной безопасности.

Глава 6. Заключительные положения.

Настоящий закон :

- ❑ определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в РФ;
- ❑ указывает, что обеспечение пожарной безопасности является одной из важнейших функций государства;
- ❑ регулирует отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, общественными объединениями, индивидуальными предпринимателями, должностными лицами, гражданами РФ, иностранными гражданами, лицами без гражданства.

**Предмет Закона -
соблюдение
законодательства о
пожарной безопасности и
определение мероприятий
по локализации ущерба при
пожарах.**

**В законе дается
характеристика и
раскрывается содержание
системы обеспечения
пожарной безопасности.**

Действие Закона распространяется на все без исключения субъекты правовых отношений на территории Российской Федерации, а именно:

- организации всех форм собственности и организационно-правовых форм;***
- органы государственной власти и местного самоуправления;***
- людей, независимо от того, граждане они Российской Федерации, иностранного государства, или не имеющие гражданства;***
- частных предпринимателей.***

Некоторые определения:

- ❑ **пожарная безопасность** - состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров;
- ❑ **пожар** - неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства;
- ❑ **требования пожарной безопасности** - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством РФ, нормативными документами или уполномоченным государственным органом;
- ❑ **противопожарный режим** - правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания помещений (территорий), обеспечивающие предупреждение нарушений требований пожарной безопасности и тушение пожаров;
- ❑ **меры пожарной безопасности** - действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности;

- ❑ **пожарная охрана** - совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения возложенных на них аварийно-спасательных работ;
- ❑ **профилактика пожаров** - совокупность превентивных мер, направленных на исключение возможности возникновения пожаров и ограничение их последствий;
- ❑ **государственный пожарный надзор** - это осуществляемая в порядке, установленном законодательством РФ, деятельность по проверке соблюдения организациями и гражданами требований пожарной безопасности и принятие мер по результатам проверки.
- ❑ **особый противопожарный режим** - дополнительные требования пожарной безопасности, устанавливаемые органами государственной власти или органами местного самоуправления в случае повышения пожарной опасности на соответствующих территориях;
- ❑ И др.

Федеральный закон № 123 от 22.07.2008г.
«Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

- Раздел 1.** Общие принципы обеспечения пожарной безопасности.
- Раздел 2.** Требования пожарной безопасности.
- Раздел 3.** Требования пожарной безопасности при проектировании, строительстве и эксплуатации зданий, сооружений и объектов.
- Раздел 4.** Требования пожарной безопасности к производственным объектам.
- Раздел 5.** Требования пожарной безопасности к пожарной технике.
- Раздел 6.** Требования пожарной безопасности к продукции общего назначения.
- Раздел 7.** Оценка соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности.
- Раздел 8.** Заключительные положения.

В каждом разделе по несколько глав, всего 34 главы.

Приложения (30 таблиц).

Является одним из нормативно-правовых актов в сфере технического регулирования вопросов пожарной безопасности, устанавливающий специальные условия социального и технического характера в целях обеспечения пожарной безопасности (ст.1 Федерального закона 68-ФЗ).

Положения настоящего закона обязательны для исполнения при:

- 1.** проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, техническом перевооружении, изменении функционального назначения, техническом обслуживании, эксплуатации и утилизации объектов защиты;
- 2.** разработке, принятии, применении и исполнении федеральных законов о технических регламентах, содержащих требования пожарной безопасности, а также нормативных документов по пожарной безопасности;
- 3.** разработке технической документации на объекты защиты.

Расширен перечень определений :

- ❑ **объект защиты** - продукция, в том числе имущество граждан или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество (включая объекты, расположенные на территориях поселений, а также здания, сооружения, строения, транспортные средства, технологические установки, оборудование, агрегаты, изделия и иное имущество), к которой установлены или должны быть установлены требования пожарной безопасности для предотвращения пожара и защиты людей при пожаре;
- ❑ **пожарная безопасность объекта защиты** - состояние объекта защиты, характеризующее возможность предотвращения возникновения и развития пожара, а также воздействия на людей и имущество опасных факторов пожара;
- ❑ **очаг пожара** - место первоначального возникновения пожара;
- ❑ **система предотвращения пожара** - комплекс организационных мероприятий и технических средств, исключающих возможность возникновения пожара на объекте защиты.
- ❑ **пожарный риск** - мера возможности реализации пожарной опасности объекта защиты и ее последствий для людей и материальных ценностей
- ❑ И ещё 45 определений.

Техническое регулирование в области пожарной безопасности представляет собой:
(статья 4)

- 1.** установление в нормативных правовых актах РФ и нормативных документах по пожарной безопасности требований пожарной безопасности к продукции, процессам проектирования, производства, эксплуатации, хранения, транспортирования, реализации и утилизации;
- 2.** правовое регулирование отношений в области применения и использования требований пожарной безопасности;
- 3.** правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

Вопросы обеспечения пожарной безопасности объектов защиты:

(Статья 5)

1. Каждый объект защиты должен иметь **систему обеспечения пожарной безопасности.**
2. Целью создания системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты является предотвращение пожара, обеспечение безопасности людей и защита имущества при пожаре.
3. Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты включает в себя **систему предотвращения пожара, систему противопожарной защиты, комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.**
4. Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты в обязательном порядке должна содержать комплекс мероприятий, исключающих возможность превышения значений допустимого пожарного риска, установленного настоящим Федеральным законом, и направленных на предотвращение опасности причинения вреда третьим лицам в результате пожара.

Условия соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности: (статья 6)

- 1. Пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной, если:**
 - а) в полном объеме выполнены обязательные требования пожарной безопасности, установленные федеральными законами о технических регламентах;**
 - б) пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных настоящим Федеральным законом.**
- 2. Пожарная безопасность объектов защиты, для которых федеральными законами о технических регламентах не установлены требования пожарной безопасности, считается обеспеченной, если пожарный риск не превышает соответствующих допустимых значений, установленных настоящим Федеральным законом.**
- 3. При выполнении обязательных требований пожарной безопасности, установленных федеральными законами о технических регламентах, и требований нормативных документов по пожарной безопасности расчет пожарного риска не требуется.**

Закон впервые потребовал от юридических лиц - собственников объекта защиты (зданий, сооружений, строений и производственных объектов) в рамках реализации мер пожарной безопасности представлять в уведомительном порядке до ввода в эксплуатацию объекта защиты **Декларацию пожарной безопасности**.

Составной частью ***Декларации пожарной безопасности*** или ***Декларации промышленной безопасности*** (на объектах, для которых они должны быть разработаны в соответствии с законодательством Российской Федерации) являются **расчеты по оценке пожарного риска**.

Порядок проведения расчетов по оценке пожарного риска определяется нормативными правовыми актами РФ, к которым относятся:

- 1. Постановление Правительства РФ от 31.03.2009г. № 272 «О порядке проведения расчётов по оценке пожарного риска».**
- 2. Приказ МЧС РФ от 30.06.2009г. № 382 «Об утверждении методики определения расчётных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и строениях различных классов функциональной пожарной опасности».**
- 3. Приказ МЧС РФ от 10.07.2009г. № 404 «Методика определения расчётных величин пожарного риска на производственных объектах».**

Правила пожарной безопасности в Российской Федерации (ППБ 01-03)

(утверждены приказом МЧС России от 18 июня 2003 г. № 313)

Является основным нормативно-правовым актом в сфере технического регулирования вопросов пожарной безопасности, устанавливает конкретные, обязательные к исполнению правила и мероприятия по обеспечению требований пожарной безопасности (ст.1 Федерального закона 68-ФЗ) на объектах, территориях и в основных областях деятельности.

Правила содержат 17 разделов:

1. Общие требования.
2. Населённые пункты.
3. Здания для проживания людей.
4. Научные учреждения и учебные заведения.
5. Детские школьные учреждения.
6. Культурно-просветительные и зрелищные учреждения.
7. Объекты торговли.
8. Лечебные учреждения со стационаром.
9. Промышленные предприятия.
10. Объекты сельскохозяйственного производства.
11. Объекты транспорта.
12. Транспортирование взрывопожароопасных и пожароопасных веществ и материалов.
13. Объекты хранения.
14. Строительно-монтажные и реставрационные работы.
15. Пожароопасные работы.
16. Автозаправочные комплексы и станции.
17. Общие требования ПБ в культовых сооружениях.

Приложения:

- №1.** Требования к инструкциям о мерах пожарной безопасности.
- №2.** Требования пожарной безопасности по совместному хранению веществ и материалов.
- №3.** Определение необходимого количества первичных средств пожаротушения.
- №4.** Наряд-допуск на выполнение работ повышенной опасности.

Второй учебный вопрос:

Система обеспечения пожарной безопасности. Виды и основные задачи пожарной охраны.

Система обеспечения пожарной безопасности -

совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на борьбу с пожарами.

Федеральный закон от 21.12.1994г. №69-ФЗ «О пожарной безопасности»

Основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются:

- органы государственной власти;**
- органы местного самоуправления;**
- предприятия;**
- граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.**

Федеральный закон от 21.12.1994г. №69-ФЗ «О пожарной безопасности»

Основные функции системы обеспечения пожарной безопасности:

- ❑ нормативное правовое регулирование и осуществление государственных мер в области пожарной безопасности;
- ❑ создание пожарной охраны и организация ее деятельности;
- ❑ разработка и осуществление мер пожарной безопасности;
- ❑ реализация прав, обязанностей и ответственности в области пожарной безопасности;
- ❑ проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности;
- ❑ содействие деятельности добровольных пожарных, привлечение населения к обеспечению пожарной безопасности;

- ❑ научно-техническое обеспечение пожарной безопасности;
- ❑ информационное обеспечение в области пожарной безопасности;
- ❑ осуществление государственного пожарного надзора и других контрольных функций по обеспечению пожарной безопасности производство пожарно-технической продукции выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности;
- ❑ лицензирование деятельности в области пожарной безопасности и подтверждение соответствия продукции и услуг в области пожарной безопасности;
- ❑ тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ.

Виды пожарной охраны:

- 1. Государственная противопожарная служба.**
- 2. Муниципальная пожарная охрана.**
- 3. Ведомственная пожарная охрана.**
- 4. Частная пожарная охрана.**
- 5. Добровольная пожарная охрана.**

Основными задачами пожарной охраны являются:

- ❑ Организация и осуществление профилактики пожаров.
- ❑ Спасение людей и имущества при пожарах, оказание первой помощи.
- ❑ Организация и осуществление тушения пожаров и проведение аварийно-спасательных работ.

Федеральный закон от 21.12.1994г. №69-ФЗ «О пожарной безопасности»

Государственная противопожарная служба:

- **федеральная** противопожарная служба (ФПС);
- противопожарная служба **субъектов Российской Федерации.**

Федеральный закон от 21.12.1994г. №69-ФЗ «О пожарной безопасности»

Федеральная противопожарная служба включает в себя:

- структурные подразделения центрального аппарата федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, осуществляющие управление и координацию деятельности федеральной противопожарной службы;
- структурные подразделения территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, - **региональные центры по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий, главные управления МЧС РФ по субъектам РФ;**
- органы государственного пожарного надзора;
- пожарно-технические, научно-исследовательские и образовательные учреждения;

- ❑ подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях обеспечения профилактики пожаров и (или) их тушения в организациях (**объектовые подразделения**);
- ❑ подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях (**специальные и воинские подразделения**);
- ❑ подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров в населенных пунктах (**территориальные подразделения**);
- ❑ подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях охраны имущества организаций от пожаров на договорной основе (**договорные подразделения федеральной противопожарной службы**).

**Противопожарная служба
субъектов Российской Федерации
создается органами
государственной власти
субъектов Российской Федерации
в соответствии с
законодательством субъектов
Российской Федерации.**

Федеральный закон от 21.12.1994г. №69-ФЗ «О пожарной безопасности»

Пожарная охрана в Санкт-Петербурге включает:

(Закон СПб от 18.07.2005 г. № 368-52)

1. Федеральную противопожарную службу на территории Санкт-Петербурга;
2. Противопожарную службу Санкт-Петербурга;
3. Ведомственную пожарную охрану;
4. Добровольную пожарную охрану;
5. Частную пожарную охрану.

Противопожарная служба Санкт-Петербурга создаётся с целью:

- защиты жизни и здоровья людей, имущества от пожаров;**
- организации выполнения и осуществления мер пожарной безопасности;**
- организации тушения пожаров на территории Санкт-Петербурга в пределах своей компетенции.**

Противопожарная служба Санкт-Петербурга (ППС СПб) включает:

- 1. Уполномоченный орган.**
- 2. Подразделения ППС СПб, создаваемые в форме государственных учреждений, в т.ч. учебные и производственно-технические подразделения ППС СПб.**
- 3. Подразделения ППС СПб, создаваемые в организациях (объектовые подразделения) в целях обеспечения профилактики пожаров и (или) их тушения.**

Во исполнение Закона Санкт-Петербурга **№368-52** «О пожарной безопасности в Санкт-Петербурге» 1 августа 2005г. Правительством Санкт-Петербурга принято Постановление **№1140** «О создании Санкт-Петербургских государственных учреждений противопожарной службы Санкт-Петербурга».

Согласно данного постановления в городе созданы Санкт-Петербургские государственные учреждения **«Пожарно-спасательный отряд противопожарной службы Санкт-Петербурга»** по районам города (всего 18 районов).

Задачи пожарно-спасательных отрядов ППС Санкт-Петербурга:

По материалам сайта «ПОЖАРНО-СПАСАТЕЛЬНЫЙ ОТРЯД ПРОТИВОПОЖАРНОЙ СЛУЖБЫ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА ПО ВЫБОРГСКОМУ РАЙОНУ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА»

- профилактика пожаров, проведение мероприятий по предупреждению ЧС природного и техногенного характера в районах Санкт-Петербурга;*
- спасение людей и имущества при пожарах, авариях и ЧС природного и техногенного характера;**
- организация тушения пожаров, проведение аварийно-спасательных работ в ЧС природного и техногенного характера;**

- разработка документов по вопросам организации и проведения тушения пожаров, аварийно-спасательным работам, защите населения и территорий;
- организация подготовки, переподготовки, повышения квалификации личного состава структурных подразделений отряда;
- *информирование населения районов о проблемах и путях обеспечения пожарной безопасности, защиты населения и территорий от ЧС;*
- *проведение учений, тренировок, учебных сборов, занятий и других учебных мероприятий в целях профилактики ЧС;*
- организация взаимодействия с другими аварийными и аварийно-спасательными службами своих районов в вопросах тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

По задаче «Профилактика пожаров, проведение мероприятий по предупреждению ЧС природного и техногенного характера в районах Санкт-Петербурга» в организациях, учреждениях и предприятиях районов:

- ❑ проведение разъяснительной работы с лицами, ответственными за обеспечение пожарной безопасности объектов;**
- ❑ оказание практической помощи в разработке планов гражданской обороны, планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и планов эвакуации при пожаре;**
- ❑ оказание им практической помощи в проведении противопожарной подготовки работников;**
- ❑ оказание помощи в проведении практических тренировок работников по действиям в случае возникновения пожара;**
- ❑ проведение инструкторско-методических занятий с работниками и руководителями объектов, руководителями учреждений здравоохранения и образования района, руководителями органов местного самоуправления.**

По состоянию на 01.01.2011г. в городе Санкт-Петербурге функционирует **61** пожарно-спасательная часть (**42 ПСЧ** федерального подчинения и **19 ПСЧ** противопожарной службы города).

Как видно из приведенных выше цифр, количество пожарно-спасательных частей федерального подчинения более чем вдвое превышает их количество в противопожарной службе Санкт-Петербурга, что позволяет сделать вывод об их значительном вкладе в обеспечении пожарной безопасности города.

Органами государственного пожарного надзора являются:

- федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области пожарной безопасности, в лице структурного подразделения его центрального аппарата, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора;**
- структурные подразделения региональных центров по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, созданные для организации и осуществления государственного пожарного надзора на территориях федеральных округов;**
- структурные подразделения территориальных органов управления федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности;**
- структурные подразделения специальных и воинских подразделений.**

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Порядок лицензирования деятельности в области пожарной безопасности устанавливается Постановлением Правительства РФ от 31.05.2002 г. № 373 « О лицензировании деятельности в области пожарной безопасности».
Постановлением утверждены:

- Положение о лицензировании деятельности по предупреждению и тушению пожаров;
- Положение о лицензировании производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.