

Преследуя свои собственные интересы, человек нередко приносит обществу больше пользы, чем если бы принесение пользы и вправду входило в его намерения.

*Смит Адам (1723-1790) — шотландский экономист и философ.*

**Тема: *Государственное регулирование  
предпринимательства:***

1. Цели и задачи государственного регулирования предпринимательства.
2. Методы государственного регулирования предпринимательской деятельности.

*Предпринимательство*

```
graph TD; A[Предпринимательство] --> B[Экономическая категория]; A --> C[Метод хозяйствования]; A --> D[Тип экономического мышления];
```

**Экономическая  
категория**

**Метод  
хозяйствования**

**Тип  
экономического  
мышления**

# *Предпринимательство* –

инициативная, связанная с  
риском деятельность субъектов  
хозяйствования, осуществляющих  
новые способы комбинации  
ресурсов с целью реализации  
своих идей и достижения  
социально-экономического эффекта.

## *Предпринимательство – это:*

- Процесс создания нового, прогрессивного, обладающего ценностью;
- Процесс принятия на себя финансовой, социальной, моральной ответственности;
- Процесс, приносящий в результате денежный доход и удовлетворение достигнутым, самоутверждение.

# ***Виды предпринимательства***

## **Производственное предпринимательство**

*Действует в:*

*Промышленности*

(горнодобывающая, металлургическая, машиностроительная и др.),

*Строительстве,*

*Сельском хозяйстве,*

*Научно-технической деятельности.*

## **Предпринимательство в сфере услуг:**

*Торговое* (оптовое, розничное),

*Финансовое* (банковская, страховая деятельность др.)

*Консультационное*

(юриспруденция, финансы, психология, социология)

## *Виды предпринимательства (по количеству собственников)*

- Индивидуальное;
- Партнерское;
- Корпоративное.

# *Виды предпринимательства (по форме собственности)*

- **Государственное**  
представлено отраслях, имеющих особо важное значение для экономики страны, а также в отраслях, требующих больших капитальных вложений

- **Частное**





**Содержание предпринимательской деятельности** – поиск различных технических, экономических, коммерческих, организационных комбинаций имеющихся ресурсов для достижения поставленной цели.

**Цель предпринимательской деятельности** - получение прибыли

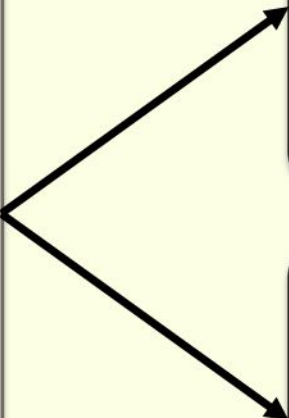
***Предприниматели это люди,  
наделенные способностями:***

- Умением оценить, какие товары и услуги нужны людям;
- Готовностью рискнуть всем, что у них имеется (капитал, знания, репутация);
- Умением координировать факторы производства для создания благ.

*Предпринимательство  
как  
метод  
хозяйствования*

**Субъекты  
предпри-  
нимательства**

**Объекты  
предпри-  
нимательства**



# Субъекты

предпринимательства:

- Частные лица.
- Ассоциации.
- Государство

в лице

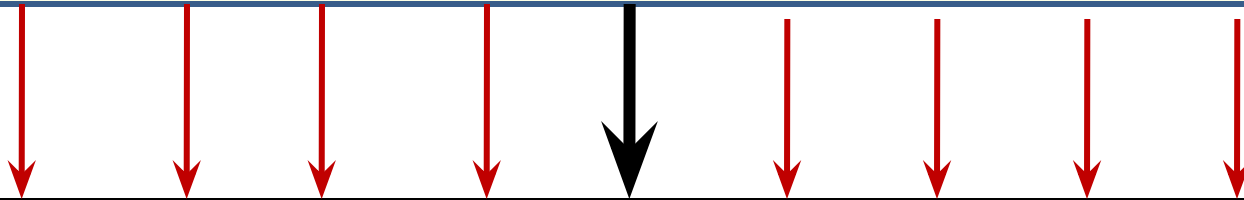
государственных  
органов.

# Объекты

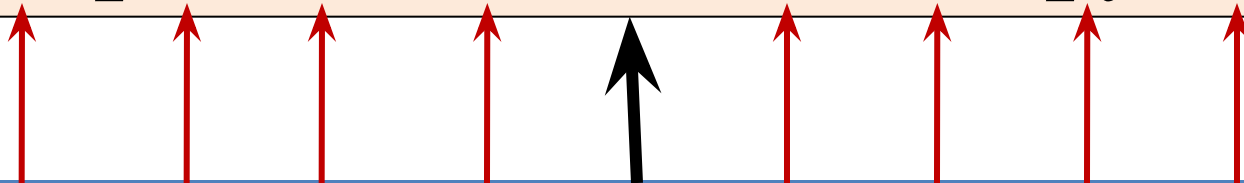
предпринимательства:

- Комбинация  
ресурсов.

Внешняя среда:  
Факторы *прямого* воздействия



*Предпринимательская структура*



Внешняя среда:  
Факторы *косвенного* воздействия

## ***Факторы прямого воздействия:***

- Государственные органы и законы;
- Конкуренты;
- Уровень компетентности;
- Партнёры и партнёрские связи;
- Имидж фирмы;
- Профсоюзы;
- Источники «силового давления».

## ***Факторы косвенного воздействия:***

- Политические факторы;
- Состояние экономики страны;
- Мировой рынок;
- Социокультурные факторы;
- Научно-технические достижения;
- Уровень психологического восприятия действительности.

*Государственное регулирование  
предпринимательства –*  
система экономического,  
социального, правового и  
политического обеспечения  
государством благоприятной  
среды для формирования и  
устойчивого развития  
предпринимательства.



## *Задачи государственного регулирования :*

- ✓ разработка, принятие и контроль за законодательством, обеспечивающим правовую основу и защиту интересов предпринимателей;

## *Задачи государственного регулирования :*

- ✓ повышение эффективности государственного регулирования и снижение соответствующих издержек;
- ✓ ослабление прямых форм вмешательства и бюрократического контроля за деятельностью предприятий;

## *Задачи государственного регулирования :*

- ✓ создание условий для свободной и добросовестной конкуренции на рынке, свободного перемещения товаров на внутреннем и внешнем рынках, контроль за соблюдением правил конкуренции;

## *Задачи государственного регулирования :*

- ✓ обеспечение товарно-денежного и бюджетного равновесия посредством финансовой, налоговой, процентной политики и управления денежной эмиссией;

## *Задачи государственного регулирования :*

- ✓ сочетание текущих и перспективных направлений развития экономики:  
структурно-инвестиционной политики и научно-технической политики;

## *Задачи государственного регулирования :*

- ✓ содействие долговременному росту накопления капиталов и стабильному развитию, сдерживание инфляции экономическим путем, снятие ограничений административного регулирования хозяйственной сферы деятельности;

## *Задачи государственного регулирования :*

- ✓ обеспечение свободного передвижения рабочей силы и соблюдения норм трудового законодательства, регулирование частного найма и порядка оплаты труда;

## *Задачи государственного регулирования :*

- ✓ поддержание социального равновесия и приемлемого для большинства населения уровня дифференциации и распределения доходов.



*Функции государства в период становления предпринимательства:*

1. Формирование субъектов современного предпринимательства, способных и реализующих свои возможности к инновационной, рискованной деятельности во всех сферах.

*Функции государства в период становления  
предпринимательства:*

2. Формирование конкурентной среды, в которой конкурентные преимущества обеспечиваются за счёт:

- ✓ непрерывного обновления техники и технологии на базе современных достижений науки и техники;

*Функции государства в период становления  
предпринимательства:*

- ✓ внедрения инновационного менеджмента и маркетинга;
- ✓ разгосударствления и рациональной приватизации;
- ✓ эффективного механизма антимонопольной политики;

*Функции государства в период становления  
предпринимательства:*

- ✓ регулирования уровня открытости российского рынка для иностранных конкурентов;
- ✓ рационального протекционизма экспорта наукоёмкой продукции.

*Функции государства в период становления  
предпринимательства:*

3. Создание условий для устойчивого  
роста производства товаров и  
услуг высокого качества,  
производимых на инновационной  
основе.

*Функции государства в период становления  
предпринимательства:*

4. Стимулирование и  
непосредственное формирование  
спроса (федерального и  
регионального) на  
инновационную продукцию.

## 5. Формирование организационной и рыночной инфраструктуры предпринимательства:

- ✓ создание рынков;
- ✓ создание информационно-консультационных центров;
- ✓ создание центров научного обеспечения;

## 5. Формирование организационной и рыночной инфраструктуры предпринимательства:

- ✓ центров подготовки и повышения квалификации предпринимателей;
- ✓ центров лизингового и маркетингового обслуживания;
- ✓ инновационных центров и др.



*Функции государства в период становления предпринимательства:*

6. Обеспечение социальной ориентации процесса формирования и развития предпринимательства.

*Методы  
государственного  
регулирувания  
предпринима-  
тельства*

```
graph LR; A[Методы государственного регулирования предпринимательства] --> B[Прямые]; A --> C[Косвенные];
```

Прямые

Косвенные

# *Прямые методы*

1. Формирование системы правового обеспечения функционирования и развития предпринимательства.

## *Средства реализации:*

- ✓ установление законодательных рамок самостоятельности предприятий;
- ✓ регистрация предприятий (юридических лиц);

## *Средства реализации:*

- ✓ предоставление лицензий и свидетельств на виды деятельности;
- ✓ различные формы кадровой политики;
- ✓ размещение государственных заказов на поставку продукции путем организации торгов, конкурсов, аукционов;

## *Средства реализации:*

- ✓ директивное определение номенклатуры выпускаемой продукции;
- ✓ использование органами государственного управления права «вето» на принимаемые руководством АО решения при наличии у фондов имущества «золотой акции» и др.;

## *Средства реализации:*

- ✓ государственное управление (атомная энергетика, производство оружия, государственные и муниципальные унитарные предприятия, предприятия, находящиеся на стадии банкротства и т.п.).

## *Прямые методы*

2. Применение процедуры банкротства  
(*несостоятельности*).

3. Государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

4. Регулирование цен и тарифов.

## *Прямые методы*

5. Нормы выделения предприятиями средств на восстановление окружающей среды.
6. Антимонопольное регулирование.
7. Государственно-частное партнёрство.



# *Косвенные методы регулирования предпринимательства*

## 1. Налогообложение:

- ✓ установление объектов налогообложения;
- ✓ дифференциация налоговых ставок;
- ✓ освобождение от налогов;
- ✓ налоговые льготы (отсрочка в уплате налогов);
- ✓ установление таможенных пошлин и сборов.

## 2. Кредитование:

- ✓ создание государственных кредитных ресурсов для обеспечения среднесрочных кредитов;
- ✓ стимулирование среднесрочного кредитования коммерческими банками;

## 2. Кредитование:

- ✓ образование системы фондов поддержки предпринимательства;
- ✓ содействие в формировании обществ взаимного кредитования.

### 3. Страхование:

- ✓ обеспечение рационального сочетания государственного страхования и рыночных форм страхования инновационного процесса;
- ✓ оказание содействия в создании обществ взаимного страхования предпринимательства.

*Государственные меры поощрения  
добросовестных субъектов  
предпринимательства:*

***1. Присуждение премий, дипломов.***

(«Положение о премиях

Правительства РФ в области

качества» в ред. Постановлений

Правительства РФ от

14.01.2002 N 9, от 13.01.2005 N 18, от

10.05.2006 N 279.

## ***2. Присвоение имен граждан и юридических лиц, учреждениям и объектам недвижимого имущества***

**(Постановление Правительства РФ от 31 января 2007 г. N 57**

**"О порядке присвоения имен благотворителей научным и образовательным учреждениям, учреждениям здравоохранения, культуры, социальной защиты, физической культуры и спорта, находящимся в ведении федеральных органов исполнительной власти, а также закрепленным за указанными учреждениями объектам недвижимого имущества").**

### *3. Присвоение почетных званий.*

ПОЛОЖЕНИЕ О  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
НАГРАДАХ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

(В РЕД. УКАЗОВ ПРЕЗИДЕНТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ  
06.01.1999 Г. № 19,  
ОТ 02.12.2008 Г. № 1712)



**Спасибо за  
внимание!  
Поздравляю с  
НОВЫМИ  
знаниями!**





# Базовые тезисы

- Без высоких темпов экономического роста не возможно устойчивое социально-экономическое развитие России. => Экономический рост зависит от частных инвестиций, которые осуществляют конкретные фирмы. => Поэтому интересы фирм-инвесторов должны быть **приоритетом для экономической политики правительства.**
- Успешные компании индивидуальным льготам предпочитают **нормальный деловой климат**, обеспечивающий условия для развития бизнеса.
- Плохой бизнес-климат обусловлен **отсутствием у чиновников и у ведомств стимулов к тому, чтобы решать проблемы бизнеса** и создавать условия для

# Подходы к выработке политики

- **Кто осуществляет модернизацию?** Государство может инициировать процессы модернизации, однако **осуществляет модернизацию не государство, а экономические агенты** - малые, средние и крупные компании, бюджетные организации региональные и местные органы власти.
- **Неоднородность среды.** Во всех сегментах системы есть добросовестные и недобросовестные, компетентные и некомпетентные агенты => **Политика должна отвечать интересам добросовестных агентов**, создавать стимулы для них и опираться на встречные инициативы с их стороны.
- **Ограниченность ресурсов.** Возможности реформ ограничены числом дееспособных чиновников => **Концентрация усилий на снятии наиболее значимых барьеров, препятствующих экономическому росту**, вместо проведения широкого фронта взаимосвязанных реформ.

# Институты и инвестиционный климат

## Создание стимулов к улучшению условий ведения бизнеса на уровне региональных и местных властей

- Упрощение механизмов оценки деятельности региональных и местных властей
- Привязка федеральной поддержки к результатам экономического развития (в первую очередь - динамике привлечения инвестиций)
- Смещение акцентов на контроль за результатами вместо контроля за текущими операциями
- Передача в муниципальные бюджеты налогов, полученных от малых предприятий, работающих на данной территории.

## Ограничение вмешательства в экономику со стороны представителей государства

- Контроль за соответствием расходов и доходов для ответственных чиновников, сотрудников правоохранительных структур и членов их семей. Автоматическое освобождение от должности при выявлении значимого превышения расходов над доходами – с последующим проведением специальных расследований.
- Введение для ответственных чиновников процедуры декларирования «конфликта интересов» при принятии решений, затрагивающих интересы аффилированных с ними экономических субъектов, - с освобождением от должности при выявлении недеklarированных «конфликтов интересов»

# Институты и инвестиционный климат

## Развитие механизмов «обратной связи» с предпринимательским сообществом

- Обязательность публичного обсуждения с бизнесом изменений в законодательстве
- Введение норм об обязательном привлечении бизнес-ассоциаций (не только «большой четверки», но и отраслевых объединений) к выработке госполитики в отраслях – по аналогии с нормами закона о развитии сельского хозяйства и закона о таможенном регулировании.
- Предоставление бизнес-ассоциациям права выступать в суде от имени своих членов (подавать иски в защиту третьих лиц).

## Расширение и развитие механизмов оценки регулирующего воздействия (ОРВ)

- Расширение перечня нормативно-правовых актов, подлежащих ОРВ за счет оценки актов, затрагивающих отношения между хозяйствующими субъектами, а также между хозяйствующими субъектами и государством
- Введение соответствующих норм ОРВ в регламент работы палат Федерального Собрания

# Права собственности

## Реформа правоприменения в части экономических преступлений

- Исключение из УК уголовной ответственности за получение дохода без нанесения ущерба кому-либо
- Сокращение уголовных статей в отношении предпринимателей и установление санкций, не связанных с лишением или ограничением свободы или иной формой изоляции от общества
- Разделение функции защиты закона и надзора (прокуратура) и защиты имущественных интересов государства (последние функции могут быть переданы Минюсту)
- Создание открытой базы решений судов общей юрисдикции
- Введение в практику ежегодного Публичного доклада о судебной практике, подготавливаемого на паритетных началах представителями бизнес-ассоциаций, судебных органов, ассоциации адвокатов и прокуратуры.
- Широкая амнистия для осужденных за экономические преступления с возможностью дальнейшей реабилитации

# Права собственности

## Создание на федеральном уровне независимых институтов защиты прав инвесторов

- Введение должности **Уполномоченного по правам инвесторов** и создание **Совета по защите прав инвесторов и контролю норм**: с функциями по экспертизе НПА и с правом «мягкого вето» на принятие норм, нарушающих интересы инвесторов
- Введение механизма **«красной кнопки»** (специального окна на сайтах федеральных ведомств), предусматривающего для инвесторов возможность обращаться с жалобами непосредственно в центральные офисы федеральных ведомств в случае ущемления их прав. Автоматическое дублирование в офис Уполномоченного всех обращений, поступающих через «красную кнопку»; контроль реакции на эти обращения; полномочия по отстранению чиновников, не реагирующих на запросы бизнеса

# Конкуренция

**Центральная проблема** - антимонопольное законодательство может лишь защищать конкуренцию в той степени, в которой она существует на рынке. Необходим акцент на мерах по созданию условий для развития конкуренции

## **Развитие конкуренции и антимонопольного регулирования:**

- **Изменение системы оценки деятельности ФАС на уровне правительства и общества.** Критерием для подобной оценки должны быть экономические эффекты от деятельности ФАС, включая влияние отдельных дел на состояние конкуренции на рынках и благосостояние потребителей
- **Распространение задач развития конкуренции на другие органы исполнительной власти, помимо ФАС.** Введение в Положения отраслевых ведомств прямых функций по развитию конкуренции, включая разработку отраслевых программ развития конкуренции. Мониторинг и оценка реализации отраслевых программ со стороны МЭР.
- **Изменение структуры применения антимонопольных запретов.** Фокус на действия участников рынка, которые предполагают ограничение