Лекция 2

Административно-правовые нормы и отношения

План:

1. Адм. правовые нормы.
1.1. Понятие и признаки нормы адм. права.
1.2. Структура нормы адм. права.
1.3. Виды норм адм. права.
1.4. Источники адм. права.
2. Адм.-правовые отношения.
2.1. Понятие и структура адм.-правовых отношений.
2.2. Юридические факты в адм. праве.
2.3. Виды адм.-правовых отношений.

Литература к лекции:

- *Основная:*

Адм. право: Учеб. / Под ред. проф. Л.Л. Попова, М. С. Студеникиной. М., 2015.

Адм. право России: курс лекций / К.С. Бельский и др. Под ред. Н.Ю. Хаманевой.- М.: ТК Велби, изд-во Проспект, 2007.

Бахрах Д.Н., Росинский Б.В., Старилов Ю.Н. Адм. право: Учебник для вузов.- М.: Норма, 2007.

Коренев А.П. Нормы адм. права и их применение. –М.: Юрид. лит., 1978.

Алексеев С.С. Общая теория права: В 2 т. М., 1981.

Литература к лекции:

Дополнительная:

Галаган И.А., Василенко А.В. Проблемы теории правоприменения по советскому законодательству //Правоведение, 1986. № 2.

Сорокин В.Д. Правовое регулирование: предмет, метод, процесс. –СПб., 2003.

Студеникин С.С. Адм.-правовая норма и ее применение: Дис. … д-ра юрид. наук. –М., 1949.

Шергин А.П. К концепции механизма адм.-правового регулирования / Адм. и адм.-процессуальное право. Актуальные проблемы. –М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2004.

Халфина Р.О. Методологический аспект теории правоотношений // Советское гос. и право. 1971. № 10.

Адм. реформа и наука адм. права: Сб. науч. тр., посвященных 80-летию со дня рождения Ю.М. Козлова. М., 2007.

Зинченко С.А. Юридические факты в механизме правового регулирования. М., 2007.

Нормы адм. права

установленные органами представительной либо исполнительной власти государства или местного самоуправления правила должного или возможного поведения по организации исполнительной власти и осуществлению ею, а также представителями других ветвей власти управленческой деятельности.

Характерные черты норм административного права

1. Выступают ориентиром на обеспечение преимущественно публичных интересов, т.е. интересов государства, стремящегося к установлению и обеспечению режима законности и дисциплины в сфере реализации исполнительной власти;
2. преобладание директивно-обязательного воздействия на особо рода общественные отношения, которые всегда связаны с механизмом исполнительной власти;

Характерные черты норм административного права

3. первичность организующего ресурса, который выражается в обеспечении эффективной реализации конституционных прав, свобод и обязанностей физических и юридических лиц;
4. вводятся непосредственно субъектами исполнительной власти;
5. обеспеченность определенными правовыми санкциями, т.е. в отличие от норм большинства отраслей имеют собственные юридические средства защиты.

Делегирование полномочий

- передача полномочий принадлежащих определенному органу (должн. лицу) на нижестоящий уровень. Субъект, которому полномочия делегированы не вправе выходить за пределы делегации и несет ответственность за использование делегированных полномочий.

Материальные АП нормы

- юридически закрепляют комплекс обязанностей и прав, а также ответственность участников регулируемых АП управленческих отношений, т.е. фактически их АП статус. В них находит свое выражение тот правовой режим, в рамках которого должна функционировать система исполнительной власти, должны действовать участники регулируемых управленческих отношений.

Процессуальные АП нормы

- регламентируют динамику гос. управления и связанных с ним управленческих отношений. Это нормы, определяющие: порядок приема, рассмотрения, разрешения жалоб и заявлений граждан: порядок производства по делам об А. правонарушениях. Их назначение сводится к определению порядка (процедуры) реализации юридических обязанностей и прав, установленных нормами материального АП в рамках регулируемых управленческих отношений.

Виды АПН по юр. содержанию

- а) обязывающие;
- б) запрещающие;
- в) уполномочивающие или дозволительные (диспозитивные);
- г) стимулирующие (поощрительные);
- д) рекомендательные нормы.

АПН по адресату

- а) административно-правовой статус граждан;
- б) организацию и деятельность механизма ИВ, т.е. различных звеньев аппарата гос. управления;
- в) АП статус гос. служащих - работников управленческого аппарата;
- г) ключевые вопросы организации и деятельности гос. предприятий и учреждений;
- д) адм.-правовой статус общественных объединений;
- е) отдельные стороны функционирования различного рода коммерческих структур, вкл. частные.

С учетом федеративного устройства РФ

- а) общефедеральные нормы;
- б) нормы субъектов Федерации.

По объему регулирования

- а) общие;
- б) межотраслевые;
- в) отраслевые.

Структура правовых норм

- гипотеза
- диспозиция
- санкция

Структура административно-правовых норм

Гипотеза как условие применения нормы далеко не всегда выражена в ней самой и может находиться в общих положениях и быть общей для целого ряда норм.

Структура административно-правовых норм

Диспозиция как основа административно-правовой нормы выражается в определении прав, обязанностей субъектов правоотношений. Установленные в ней правила поведения дозволяющего, разрешающего и запрещающего характера могут содержаться в отдельных пунктах, либо в одной или нескольких статьях нормативно-правового акта

Структура административно-правовых норм

Санкция содержит меру государственно-властного реагирования на нарушение или игнорирование правил, установленных диспозицией. Санкции неодинаковы по своему характеру. Чаще всего это меры административного наказания, предусмотренные в третьей главе КоАП РФ (предупреждение, административный штраф, административный арест, лишение специального права и т.д.).

Способы реализации АПН

- **Исполнение** административно-правовых норм - точное следование участников регулируемых управленческих отношений тем юридическим предписаниям, запретам или дозволениям, которые в них содержатся. Данный вариант реализации правовых норм универсален, так как его субъектами являются любые участники управленческих отношений.

Способы реализации АПН

- **Применение** выражается в издании полномочным органом (должностным лицом) индивидуальных юридических актов, основанных на требованиях материальных либо процессуальных норм. Эти акты издаются применительно к конкретным А. делам.

Источники АП

- - внешние формы выражения административно-правовых норм. В практическом варианте - юридические акты различных государственных органов, содержащие такого рода правовые нормы, т.е. нормативные акты.

Источники АПН

- Конституция РФ
- Законодательные акты РФ
- Нормативные указы Президента РФ
- Нормативные постановления Правительства РФ
- Нормативные акты федеральных министерств, служб и агентств РФ, а также исполнительных органов гос. власти субъектов РФ.
- Нормативные акты представительных и исполнительных ОМС
- Межгосударственные соглашения
- Нормативные акты руководителей гос. корпораций, концернов, объединений, предприятий и учреждений (или акты их коллективных органов).

Административно-правовое отношение

урегулированное административно-правовой нормой управленческое общественное отношение, в котором стороны выступают как носители взаимных обязанностей и прав, установленных и гарантированных административно-правовой нормой

Правоотношение

1) возникающая на основе норм права правовая связь между лицами, характеризуемая наличием субъективных юр. прав и обязанностей и поддерживаемая (гарантируемая) принудительной силой государства;
2) общественное отношение, урегулированное правом;
3) конкретная, индивидуализированная правовая связь между субъектами, которые взаимодействуют друг с другом.

Признаки правоотношения

1) всегда возникают, изменяются и прекращаются на основе норм права;
2) это правовая связь, когда субъективным правам одного человека корреспондируется юридическая обязанность другого;
3) гарантируются принудительной силой государства;
4) всегда имеют индивидуализированный характер.

Признаки правоотношений, раскрывающие их содержание

1) важнейший и неотъемлемый элемент механизма правового регулирования;
2) качество правоотношений обусловливает упорядоченность и эффективность правовой системы, системы ОГУ, действенность исполнения ими своих функций;
3) обеспечивают единство субъективных прав и обязанностей и в них раскрывается социальная природа и юридическое содержание правоотношений;
4) динамический правовой институт, который необходимо рассматривать с учетом возникновения, развития и прекращения субъективных юр. прав и обязанностей, их материализации в поведении людей.

Административно-правовое отношение

возникающая на основе административно-правовых норм правовая связь между лицами, которая заключается в наличии у них взаимных прав и обязанностей

Признаки административных правоотношений

1) разновидность социальных отношений, но урегулированных нормами административного права;
2) административно-правовые отношения возникают, изменяются и прекращаются в сфере государственного управления, границы которой определяются сферой полномочий Правительства России;
3) возможны и в сфере иных правоотношений: финансовых, трудовых и др.;

Признаки административных правоотношений

4) возникают между органом, наделенным государственно-властными полномочиями (чаще всего органом исполнительной власти) и другой стороной, которая таковых полномочий не имеет;
5) всегда являются результатом волеизъявления одной из сторон;
6) имеет сложную внутреннюю структуру (с точки зрения материального содержания к правам и обязанностям необходимо добавить еще и субъект права и объект).

Состав правоотношения

- содержание: совокупность субъективных юридических прав и обязанностей;
- субъекты права: его участники;
- объекты правоотношения.

Объект адм. правоотношений

- действия (решения) субъектов административного права, их положительное или негативное поведение (Ю.Н. Старилов);
- материальные и нематериальные блага, по поводу которых субъекты права вступают в эти правоотношения (Л.Л. Попов);
- управленческие цели и интересы государства (Ю.М. Козлов).

Признаки административных правоотношений

7) носят регулирующий характер, именно они формируют волю субъекта правоотношения для установления правила поведения обеих сторон;
8) выполняют двойную функцию: регулируют не только организацию работы системы органов исполнительной власти, но еще и отношения вне этой системы;
9) возникают по инициативе любой из сторон: органов исполнительной власти и граждан (должностных лиц, юридических лиц);
0) в некоторых случаях предполагают споры сторон.

Юридические факты

конкретные фактические обстоятельства, обусловливающие возникновение, изменение или прекращение правовых отношений

события - происходят независимо от воли субъектов правоотношения,

действия - совершаются ими осмысленно (правомерные и противоправные).

Юридические факты

- Юр. **презумпция** – не сам юр. факт, а лишь предположение о его существовании, тем не менее вызывающее определенные юридические последствия (презумпция невиновности).
- Юр. **фикция** – признание в качестве юр. факта некого обстоятельства, о котором заведомо известно, что оно существует, доказать или опровергнуть наличие которого не представляется возможным.

Виды правоотношений

1. В зависимости от сферы жизнедеятельности общества:
   - конституционные,
   - административные,
   - гражданские,
   - уголовные правоотношения.
2. По степени индивидуализации субъектов
   - абсолютные,
   - относительные.

Классификация административно-правовых отношений (Ю.М. Козлов)

- отношения, непосредственно выражающие сущность исполнительной власти,
- отношения, которые складываются за рамками непосредственно управляющего воздействия, но связанные с его осуществлением.

Классификация адм.-правовых отношений (Ю.Н. Старилов)

1. По целям:
- охранительные
- регулятивные
2. По составу участников
- отношения, участники которых принадлежат к государственному аппарату;
- отношения между органами исполнительной власти и гос. предприятиями, учреждениями, организациями;
- отношения между органами исполнительной власти и общественными организациями, трудовыми коллективами и т.п.

Классификация адм.-правовых отношений (Ю.Н. Старилов)

3. По критерию направления деятельности:

- отношения ОИВ (местной администрации) общей компетенции;
- отношения ОИВ отраслевой компетенции;
- отношения органов межотраслевой компетенции надведомственного (межведомственного) характера по решению специальных вопросов, осуществлению контрольно-надзорных и координационных полномочий;
- внутриорганизационные отношения.

Классификация административно-правовых отношений

1. По природе властной управленческой деятельности:
   - отношения, в которых выражается властная природа государственно-управленческой деятельности;
   - отношения, возникающие за рамками управляющего воздействия, но связанные с его осуществлением.
2. По характеру управленческих отношений:
   - основные
   - неосновные

Классификация административно-правовых отношений

3. По разделению правовых норм:
   - материальные
   - процессуальные
4. По сфере действия административно-правовых отношений:
   - внешние
   - внутриорганизационные

Классификация административно-правовых отношений

5. По соотношению прав и обязанностей сторон административно-правовых отношений:
- субординационные
- координационные

6. По юридическому характеру взаимодействия субъектов административно-правовых отношений:
- вертикальные
- горизонтальные