

Тема:



**Система организационно-
правовых форм управления**



План:

1. Структурные схемы управления собственностью в России
2. Модель структуры государственного управления экономикой
3. Модель муниципального самоуправления
4. Институциональная система управления организациями

1. Структурные схемы управления собственностью в России

Гражданский кодекс РФ позволяет выстроить систему объектов управления собственностью, приведенную на рисунке:



Рис. Структура собственности как объекта управления: З – земля и другие природные ресурсы; И – имущество унитарных предприятий и учреждений, пай и доли; К – казна (бюджет и все остальное); Л – личная собственность; ИП – индивидуальное предпринимательство; Х – хозяйство без образования юридического лица; П – производственные кооперативы; НО – некоммерческие организации; О – общества; Т – товарищества.

Состав муниципальной собственности также может формироваться из состава государственного имущества субъекта Федерации, по его решению в ответ на просьбу о передаче со стороны муниципалитета.

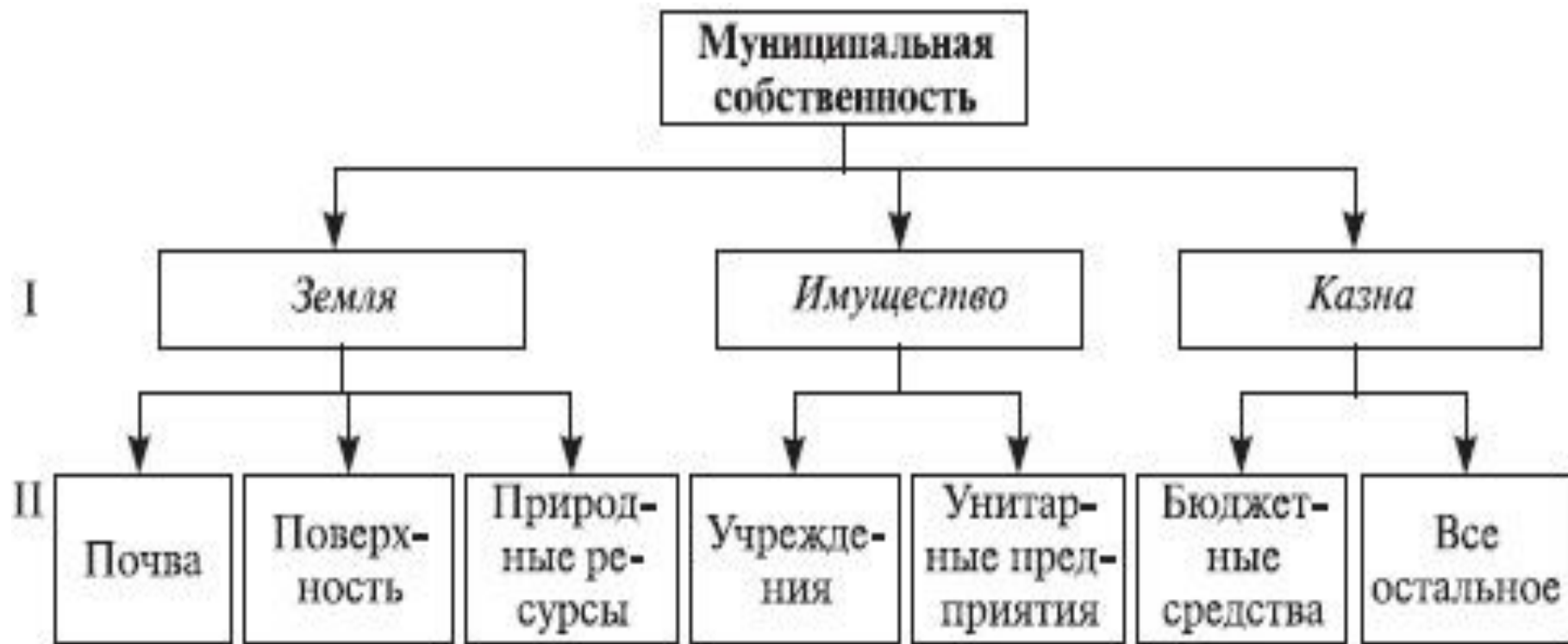


Рис. Структура муниципальной собственности

2. Модель структуры государственного управления экономикой

Выступая как отношение государства к капиталу, государственная собственность в то же время оставляет само предприятие, куда вложен капитал, достаточно свободным от государства, — взаимоотношения между предприятием и государством строятся и регулируются на основе закона.

Участие государства в развитии экономики велико, описание функций государства может охватывать все стороны деятельности граждан и юридических лиц.

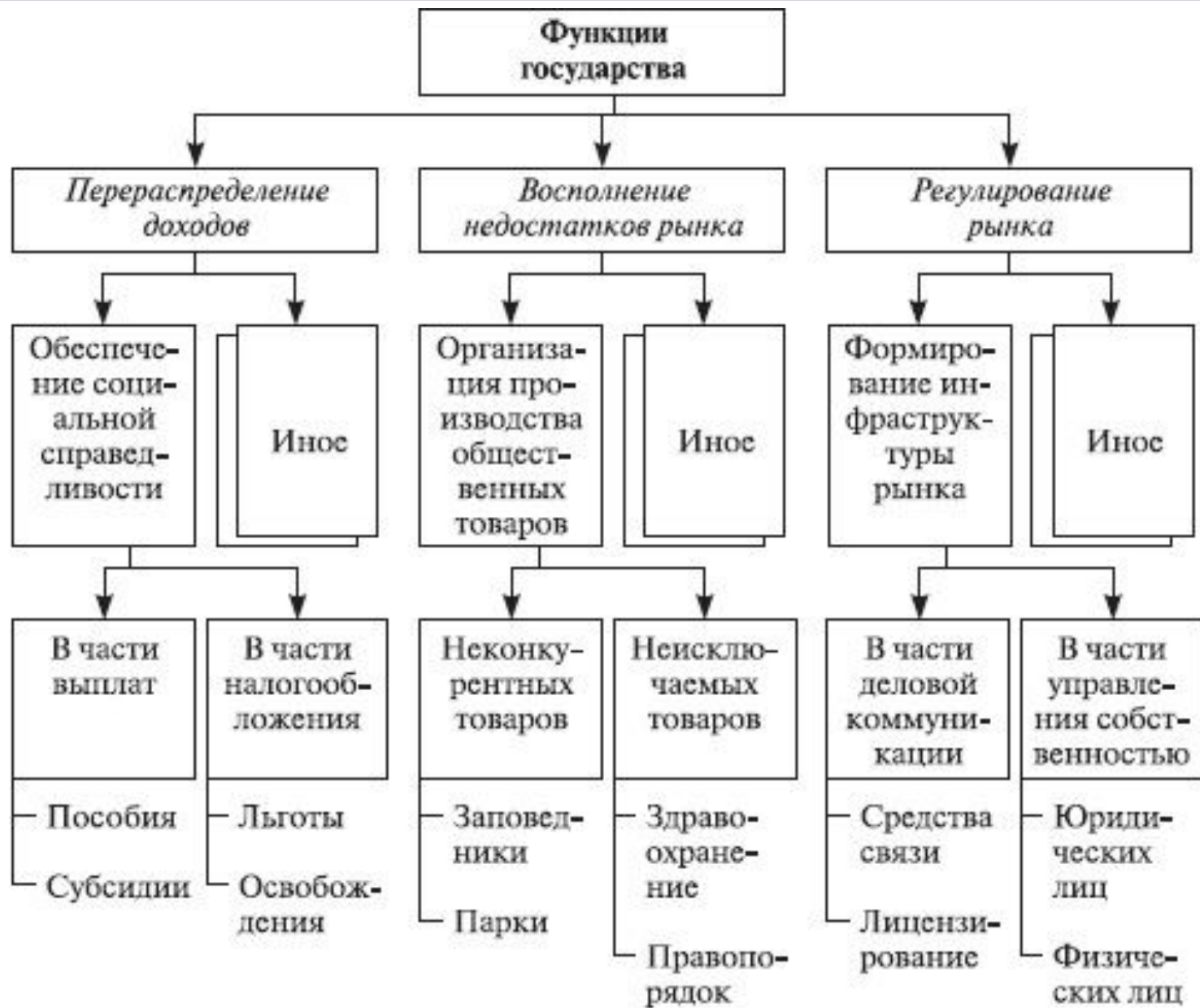


Рис. Фрагмент структурной схемы функций государства

3. Модель муниципального самоуправления

Российским законодательством впервые было проведено четкое разграничение компетенции представительной и исполнительной властей. Самоуправление после принятия соответствующего закона должно было способствовать пробуждению инициативы и «творчества масс», которое могло проявиться в развитии общественного самоуправления и в представительном характере, территориальном принципе организации и деятельности, а также в общественной форме и самоуправленческой по содержанию природе.

Динамика становления гражданского общества в значительной мере определяется системой местного самоуправления, которая в меньшей степени формируется снизу, а в основном вводится в российскую действительность решениями государственных органов. Так, примером «насаждения сверху» реформ самоуправления может служить введение органов территориального общественного самоуправления.

Полноценный же субъект местного самоуправления – это все местные граждане, представленные как в персонифицированной форме, так и огромным разнообразием формальных и неформальных объединений этих же граждан.

Перспективы формирования муниципальной экономики прежде всего зависят от рационального использования муниципальной собственности, а также других форм собственности, расположенных на территории муниципального образования.

4. Институциональная система управления организациями

Собственность физических лиц (граждан) может быть представлена в виде личной собственности, собственности индивидуального предпринимательства и индивидуальных фермерских (крестьянских) хозяйств.

Личная собственность граждан как объект гражданских прав может представлять собой вещи, работы и услуги, информацию, результаты интеллектуальной деятельности и нематериальные блага.



Рис. Структура объектов собственности физических лиц

В отношении собственности юридических лиц можно сказать лишь то, что она в начальный момент складывается из взносов учредителей, и это может быть всем чем угодно, лишь бы взнос (вклад) учредителя мог быть оценен в денежном выражении и согласован с остальными учредителями (т. е. все те же вещи, идеи и поступки).



Рис. Структура объектов собственности юридических лиц

По своему правовому положению коммерческие организации разделяются на хозяйственные товарищества и общества, производственные кооперативы, государственные и муниципальные унитарные предприятия.

Хозяйственные товарищества и общества – это коммерческие организации с уставным капиталом, разделенным на доли (вклады) его участников.

Полное товарищество – объединение двух лиц и более, которые на основании заключенного между ними договора занимаются предпринимательской деятельностью от имени товарищества и несут ответственность по его обязательствам всем принадлежащим им (а не только товариществу) имуществом.

Товарищество на вере (коммандитное товарищество) – объединение двух и более лиц для осуществления предпринимательской деятельности, в котором одни участники (полные товарищи) несут ответственность по делам товарищества как своим вкладом, так и всем своим имуществом, а другие (коммандитисты, или вкладчики) – только своим вкладом.

Характеристика организационно-правовых форм юридических лиц

Характеристики	Организационно-правовые формы юридических лиц						
	Производственные кооперативы	Некоммерческие организации	Товарищества		Общества		
			полное	на вере	с ограниченной ответственностью	с дополнительной ответственностью	акционерные
Форма имущественного участия	Паевые взносы, риск убытков	Членские взносы	Вклады, риск убытков	Вклады, риск убытков*	Вклады	Вклады, риск убытков**	Покупка акций
Орган управления	Общее собрание	Собрание членов	Общее собрание	Собрание полных товарищей	Общее собрание	Общее собрание	Общее собрание, совет директоров
Исполнительный орган	Правление, председатель	Правление, председатель	Каждый товарищ	Полные товарищи	Директор, дирекция	Директор, дирекция	Директор, правление
Лица, распоряжающиеся собственностью	Кооператоры, председатель	Председатель, правление	Полные товарищи	Полные товарищи	Директор, вкладчики	Директор, вкладчики	Акционеры, директор

Общество с ограниченной ответственностью – форма объединения капиталов одного или нескольких лиц. Уставный капитал общества в соответствии с учредительными документами разделен на доли определенных размеров: участники такого общества не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости внесенных ими вкладов.

Общество с дополнительной ответственностью учреждается одним лицом или более. Его участники несут солидарную ответственность за убытки, связанные с деятельностью общества.

Акционерное общество – хозяйственное общество, уставный капитал которого разделен на определенное число акций; участники акционерного общества (акционеры) не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им акций:

- **открытое АО** – общество, участники которого могут отчуждать принадлежащие им акции без согласия других акционеров;
- **закрытое АО** – общество, акции которого распределяются только среди учредителей или иного, заранее определенного круга лиц.

Производственный кооператив (артель) – добровольное объединение граждан (не менее пяти) и их имущественных паевых взносов. Часть их может быть объявлена неделимой. Независимо от величины пая каждый член кооператива имеет один голос.

Унитарной является коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество.

Некоммерческие организации составляют основную структуру гражданского общества. Федеральный закон «О некоммерческих организациях» (в ред. от 23 декабря 2003 г.) определяет некоммерческую организацию как организацию, не имеющую извлечение прибыли в качестве основной цели деятельности и не распределяющую полученную прибыль между участниками.

Согласно ГК РФ некоммерческие организации могут создаваться в форме:

- потребительского кооператива;
- общественных организаций (объединений);
- религиозных организаций (объединений);
- финансируемых собственником учреждений;
- благотворительных и иных фондов;
- объединения юридических лиц (союзов и ассоциаций);
- автономной некоммерческой организации и некоммерческого партнерства;
- товарищества собственников жилья;
- торгово-промышленной палаты;
- коллегии адвокатов и др.

Общественные организации – это добровольные объединения граждан, созданные на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей.

Общественным движением является состоящее из участников и не имеющее членства массовое общественное объединение, преследующее социальные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения.

Общественный фонд – это организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов, преследующая социальные, благотворительные, культурные и иные общественно полезные цели. Фонд не имеет членства.

Учреждение — это организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая им полностью или частично. Учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами.

Объединения юридических лиц (ассоциации и союзы) – это некоммерческие организации, учрежденные группой либо коммерческих, либо некоммерческих организаций для координации и защиты своих имущественных и других интересов. Члены объединений сохраняют свою самостоятельность и право юридического лица, несут субсидиарную ответственность по ее обязательствам.