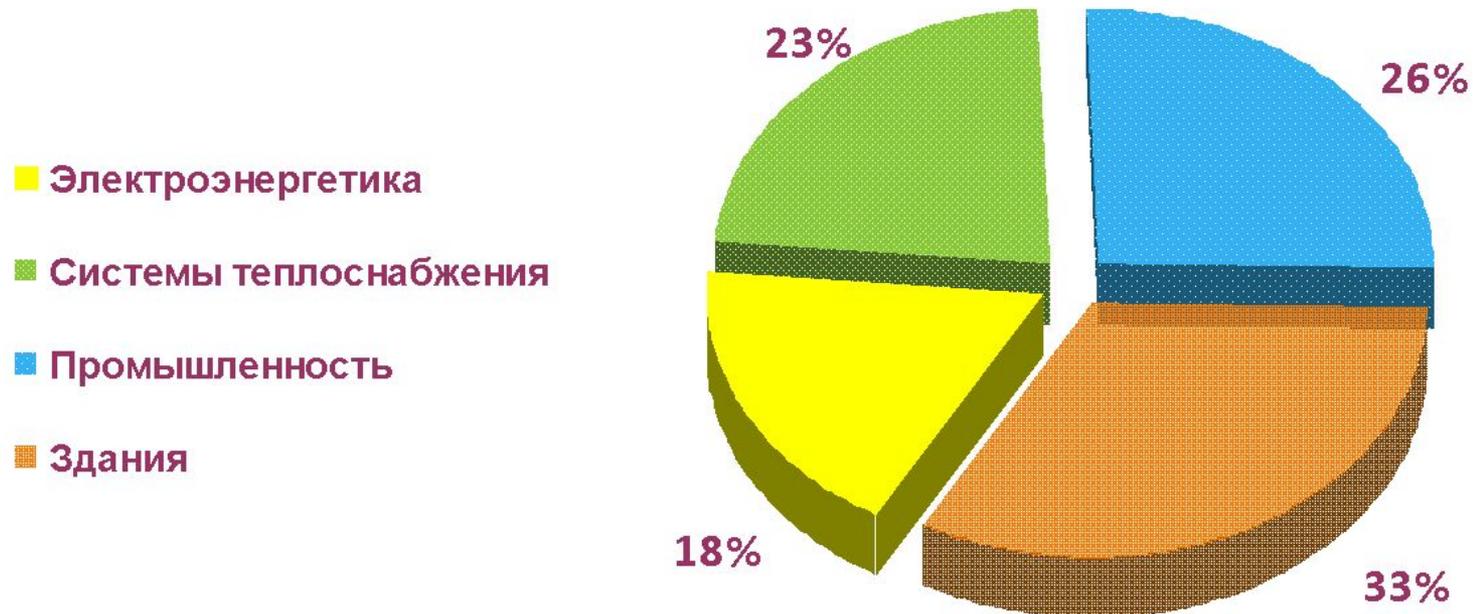


ЗАКОН ОБ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИИ И О
ПОВЫШЕНИИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ
ЭФФЕКТИВНОСТИ И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОТЕНЦИАЛ ПОВЫШЕНИЯ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ

Структура потенциала повышения энергоэффективности по секторам (суммарный потенциал - 370-390 млн. т у.т.)¹



ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЗАКОНОПРОЕКТА

1. ЗАПРЕТ НА ОБОРОТ ЭНЕРГОРАСТОЧИТЕЛЬНЫХ ТОВАРОВ
2. ВВЕДЕНИЕ КЛАССОВ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ ТОВАРОВ
3. ТРЕБОВАНИЯ ПО УСТАНОВКЕ ПРИБОРОВ УЧЕТА ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ЭНЕРГОРЕСУРСОВ
4. ТРЕБОВАНИЯ К ЗДАНИЯМ, СТРОЕНИЯМ, СООРУЖЕНИЯМ
5. МЕРЫ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ В ЖИЛОМ ФОНДЕ
6. РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ ОБСЛЕДОВАНИЙ И ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ СЕРВИСОВ
7. МЕРОПРИЯТИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА
8. РЕГИОНАЛЬНЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ ПО ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЮ И ПОВЫШЕНИЮ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ
9. МЕРОПРИЯТИЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ В СФЕРЕ ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
10. МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ПОВЫШЕНИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ В ЧАСТНОМ СЕКТОРЕ ЭКОНОМИКИ

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИ ОБОРОТЕ ТОВАРОВ

ЗАПРЕТ НА ОБОРОТ ЭНЕРГОРАСТОЧИТЕЛЬНЫХ ТОВАРОВ

- ✓ отказ от госзакупок товаров, имеющих низкую энергоэффективность (условие – наличие эффективных товаров-заменителей);
- ✓ с 1 января 2011 г. - запрет госзакупок всех типов ламп накаливания и оборота ламп накаливания мощностью 100 Вт и выше;
- ✓ с 1 января 2013 г. - ограничения оборота ламп накаливания мощностью 75 Вт., с 1 января 2014 г. - мощностью 25 Вт (ориентировочные сроки).

ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

- ✓ требование энергоэффективности, установленные законом и правовыми актами к нему, с переходом в технические регламенты (по мере их готовности);
- ✓ в первоочередном порядке – разработка требований в отношении типовых и широко используемых объектов (здания, бытовая техника, энергетическое оборудование);
- ✓ требования, не урегулированные техническими регламентами, сохраняют свои действия в законе и подзаконных актах.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИ ОБОРОТЕ ТОВАРОВ

ВВЕДЕНИЕ КЛАССОВ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ ТОВАРОВ

- ✓ Товары, производимые или импортируемые для оборота на территории Российской Федерации, должны содержать информацию о классе их энергоэффективности:
 - с 1 января 2011 года – для бытовых энергопотребляющих устройств;
 - с 1 января 2012 года – для компьютеров, других компьютерных электронных устройств и оргтехники;
 - с даты, установленной Правительством Российской Федерации – для иных товаров.
- ✓ Виды товаров, на которые устанавливаются требования по маркировке, определяет Правительство РФ, категории - уполномоченный орган исполнительной власти.
- ✓ Исключения из категорий: товары с малым объемом использования энергоресурсов; товары, имеющие ограниченную сферу применения; малораспространенные товары, на которые настоящие требования не распространяются, устанавливает уполномоченный орган исполнительной власти.

ТРЕБОВАНИЯ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПО УСТАНОВКЕ ПРИБОРОВ УЧЕТА ЭНЕРГОПОТРЕБЛЕНИЯ

ТРЕБОВАНИЕ	ОТВЕТСТВЕННЫЙ	СРОК	ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	
Оснастить здания, строения, сооружения приборами учета воды, тепла, газа, электроэнергии в местах подключения к системам централизованного снабжения соответствующими ресурсами (для многоквартирных домов – приборами поквартирного учета (вода и электричество))	Органы государственной власти, органы местного самоуправления	До 1 января 2011	Штрафы: 1.) для должностных лиц от 10 000 до 15 000 руб., 2.) для индивидуальных предпринимателей от 20 000 до 30 000 руб. 3.) для юридических лиц от 100 000 до 150 000 руб.	
	Юридические лица	До 1 января 2011		
	Физические лица	До 1 января 2012	Сетевой компанией приборы учета устанавливаются за счет потребителя	
Установить приборы учета у «своих» потребителей (юр.лиц, которые не установили или утратили)	Организации, осуществляющие снабжение или передачу ресурсов, сети которых непосредственно подключены к сетям потребителей	До 1 января 2012	Штрафы для индивидуальных предпринимателей от 20 000 до 30 000 руб., для юр.лиц от 100 000 до 150 000 руб.	
Установить приборы учета у «своих» потребителей (населения, которые не установили или утратили)		До 1 января 2013		
Представить предложения по оснащению приборами учета населению, УК, ТСЖ		До 1 июля 2010	Штрафы от 100 000 до 150 000 руб.	
Представить информацию об организациях оснащающих приборами учета населению, УК, ТСЖ		До 1 января 2010 г.	-	
Заключить договор по установке приборов учета с рассрочкой на 5 лет при обращении населения		С 1 июля 2010 г.	Штраф от 50 000 до 100 000	
Обеспечить наличие приборов домового (тепло, газ) и поквартирного (вода, электричество) учета		Застройщики - в отношении вводимых в эксплуатацию зданий	С момента вступления в силу закона	Здания не принимаются в эксплуатацию
Обеспечить поквартирный учет всех ресурсов. (При капремонте в отношении учета тепла требование выполняется при наличии тех. возможности)			С 1 января 2012	

ТРЕБОВАНИЯ К ЗДАНИЯМ, СТРОЕНИЯМ, СООРУЖЕНИЯМ

ТРЕБОВАНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЛЯ ЗДАНИЙ, СТРОЕНИЙ, СООРУЖЕНИЙ

должны содержать:

- ✓ удельный расход энергетических ресурсов в здании, строении, сооружении;
- ✓ требования к влияющим на энергоэффективность функционально-технологическим, конструктивным и инженерно-техническим решениям;
- ✓ требования к отдельным элементам, конструкциям, материалам и технологиям, а также требования к технологиям, включаемым в проектную документацию, позволяющие исключить нерациональный расход энергоресурсов в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта и эксплуатации;
- ✓ требования, которым здания, строения, сооружения должны соответствовать не только в момент ввода в эксплуатацию, но и не менее 5 лет с момента ввода в эксплуатацию.

устанавливает:

- ✓ уполномоченный орган исполнительной власти (Минрегионразвития России)

ТРЕБОВАНИЯ К ЗДАНИЯМ, СТРОЕНИЯМ, СООРУЖЕНИЯМ

- ✓ Здания, строения, сооружения, вводимые в эксплуатацию после вступления в силу требований, должны быть оснащены приборами учета
- ✓ Реконструкция или капитальный ремонт зданий, строений, сооружений должны соответствовать требованиям энергоэффективности
- ✓ Проектная документация на здания, строения, сооружения должна соответствовать требованиям энергоэффективности

Исключения:

- ✓ проектная документация утверждена или подана на утверждение в Главгосэкспертизу до вступления в силу требований;
- ✓ заключение Главгосэкспертизы не требуется и заявление на строительство подано до вступления в силу требований;
- ✓ объекты индивидуального жилищного строительства, дачные, садовые дома, культовые, временные, индивидуальные вспомогательные строения и сооружения, площадью менее 50 м²

Ответственность:

- ✓ отказ от приема в эксплуатацию, в дальнейшем – право жильцов требовать компенсации

МНОГОКВАРТИРНЫЕ ДОМА

Органы исполнительной власти Субъектов РФ:

- ✓ утверждают стандартный комплекс обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности (установка дополнительной входной двери, дверных доводчиков и пр.) в отношении общего имущества в многоквартирных домах с быстрой окупаемостью

Лицо, ответственное за содержание многоквартирного дома (управляющая компания, ТСЖ и пр.):

- ✓ обязано исполнять указанный комплекс мероприятий;
- ✓ разрабатывает и доводит до жильцов предложения по мероприятиям, направленным на повышение энергоэффективности, с указанием расходов, экономического эффекта и срока их окупаемости;
- ✓ в отопительный сезон регулировать расход тепловой энергии в целях ее сбережения, соблюдая требований к качеству коммунальных услуг и санитарных норм и правил;
- ✓ регулярно формировать предложения для жильцов по проведению мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности с оценкой их расчетной стоимости, эффекта и сроков окупаемости, в том числе с использованием энергосервисных соглашений

МНОГОКВАРТИРНЫЕ ДОМА

Собственники:

- ✓ вправе требовать от управляющих компаний, ТСЖ, жилищных кооперативов реализации стандартного комплекса обязательных мероприятий своими силами или путем заключения энергосервисного соглашения с энергосервисной компанией

Ресурсоснабжающие организации:

- ✓ обязаны предлагать перечень мероприятий повышения энергоэффективности в отношении общего имущества и помещений многоквартирного дома
- ✓ введение классов энергоэффективности, нанесение информации о классе здания на фасаде;
- ✓ наличие приборов домового (тепло, газ) и поквартирного (вода, и электричество) учета с 1.01.2012 года

САДОВОДЧЕСКИЕ, ОГОРОДНИЧЕСКИЕ И ДАЧНЫЕ НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ

- ✓ обязаны установить коллективные приборы учета используемых энергоресурсов и воды на границе подключения к централизованным системам ресурсоснабжения

ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ ОБСЛЕДОВАНИЯ

Проводят:

- ✓ юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся членами СРО в области энергетических обследований

Обязательные энергообследования до 31 декабря 2012 года и далее не реже 1 раза в 5 лет, для:

- ✓ органов государственной власти, органов местного самоуправления, наделенных правами юридических лиц;
- ✓ организаций с участием государства или муниципального образования;
- ✓ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности;
- ✓ организаций, осуществляющих производство и транспортировку воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, добычу природного газа, нефти, угля, производство нефтепродуктов, переработку природного газа, нефти, транспортировку природного газа, нефти, нефтепродуктов;
- ✓ организаций, совокупные годовые затраты которых на потребление энергоресурсов превышают 10 миллионов рублей;
- ✓ организаций, выполняющих мероприятия в области энергосбережения и повышения энергоэффективности за счет средств бюджетов любого уровня.

По результатам энергообследования выдается энергетический паспорт (требования к нему устанавливает уполномоченный федеральный орган исполнительной власти (Минэнерго))

ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ ОБСЛЕДОВАНИЯ

ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ ПАСПОРТ

Должен содержать информацию:

- ✓ об оснащенности приборами учета используемых энергоресурсов;
- ✓ об объеме используемых энергетических ресурсов и его изменении;
- ✓ о показателях энергетической эффективности;
- ✓ о величине потерь переданных энергетических ресурсов (для организаций, осуществляющих передачу энергетических ресурсов);
- ✓ о потенциале энергосбережения, в том числе об оценке потенциальной экономии энергетических ресурсов в натуральном выражении;
- ✓ о перечне типовых мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности

- ✓ информацию, дополнительную к указанной в энергетическом паспорте, энергосервисная компания представляет заказчику в виде отчета

ЭНЕРГОСЕРВИСНЫЕ ДОГОВОРЫ

Предмет энергосервисного договора (контракта):

- ✓ осуществление действий, направленных на энергосбережение и повышение энергоэффективности

Обязательные условия:

- ✓ величина экономии энергетических ресурсов, которая должна быть обеспечена исполнителем в результате;
- ✓ срок действия энергосервисного договора (контракта) - не менее чем срок, необходимый для достижения экономии энергетических ресурсов

Энергосервисный договор может содержать:

- ✓ обязанности заказчика, связанные с рациональным использованием энергоресурсов (температурный режим и пр.), установкой и вводом в эксплуатацию приборов учета;
- ✓ условие определения цены, исходя из достигнутой экономии

По согласованию между потребителем и ресурсоснабжающей организацией могут заключаться договоры купли-продажи, поставки, передачи энергоресурсов:

- ✓ включают условия энергосервисных договоров;
- ✓ примерные условия устанавливаются органом исполнительной власти;
- ✓ объем оплачиваемых по такому договору энергоресурсов может отличаться от фактического уровня потребления энергоресурсов

Ресурсоснабжающие, управляющие компании и ТСЖ обязаны формировать предложения по энергосервисным контрактам для населения

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЕКТОР

Обязанность снизить расходы на потребление энергоресурсов на 3% ежегодно в течение 5 лет на всех уровнях

✓ сэкономленные средства, полученные в результате мероприятий по повышению энергоэффективности и энергосбережению (свыше указанного требования), могут перераспределяться на фонд оплаты труда, мероприятия по энергосбережению и др.

В состав показателей для оценки эффективности деятельности субъектов и муниципалитетов вводятся показатели энергоэффективности

Государственные закупки:

- ✓ введение требований по закупке наиболее энергоэффективных товаров и оборудования;
- ✓ запрет с 1 января 2011 года закупок ламп накаливания, используемых для освещения в цепях переменного тока

Энергосервисные договоры (контракты) для государственных нужд (три типа):

- ✓ фиксированный объем экономии. Победитель торгов – предложивший минимальный процент от фиксированной экономии, получаемый исполнителем;
- ✓ фиксированный процент от экономии, получаемый исполнителем. Победитель торгов – предложивший максимальный объем экономии;
- ✓ государственный заказчик не определяет заранее объем ожидаемой экономии или процент от экономии, получаемый исполнителем. Победитель торгов – предложивший минимальную стоимость расходов на энергоресурсы по итогам исполнения контракта (рассчитывается в зависимости от предлагаемой экономии и ее распределения)

Требования наличия программ энергоэффективности субъектов РФ и муниципалитетов

Право осуществлять софинансирование за счет средств федерального бюджета расходных обязательств субъектов РФ и муниципальных образований на реализацию лучших региональных / муниципальных программ

РЕГИОНАЛЬНЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ

До 1 августа 2010 года должны быть приняты программы по энергосбережению и повышению энергоэффективности

Требования к программам в соответствии с ФЗ:

- ✓ к содержанию программ - целевые показатели, мероприятия, информация об источниках финансирования;
- ✓ к целевым показателям (энергоэффективность в жилищном фонде, в системах коммунальной инфраструктуры, сокращение потерь, оснащенность приборами учета, использование высокоэффективных объектов, использующих возобновляемые источники энергии, увеличение количества высокоэкономичных транспортных средств и пр.);
- ✓ к мероприятиям – должны охватывать жилищный фонд, системы коммунальной инфраструктуры, организации с участием государства и муниципальных образований, регулируемые организации, бесхозные объекты, производителей и потребителей энергетических ресурсов, организации, осуществляющие передачу энергетических ресурсов и пр.

Требования Правительства Российской Федерации:

- ✓ дополнительные требования могут выдвигаться при предоставлении субсидий;
- ✓ требования, исполнение которых финансируется из внебюджетных источников (без необходимости увеличивать бюджетные расходы)

Правительство РФ для помощи регионам и муниципалитетам в составлении программ, должно утвердить примерный перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности

ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Требование по наличию программ повышения энергоэффективности

- ✓ регулируемые организации обязаны утвердить до 15 мая 2010 г. программы повышения энергоэффективности в части регулируемых видов деятельности (с указанием мероприятий, ожидаемого эффекта от каждого мероприятия и их стоимости)

Проверка инвестиционных программ по критерию энергоэффективности

- ✓ все инвестиционные проекты, реализуемые в рамках регулируемых видов деятельности, должны содержать оценку энергетической эффективности

Поэтапный перевод всех коммунальных услуг на долгосрочное (не менее 3-х лет) тарифное регулирование, создающее стимулы к энергосбережению:

- ✓ ОАО «ФСК ЕЭС» с 1 января 2010 года;
- ✓ компании МРСК Холдинга – в течение 2010 года;
- ✓ остальные распределительные сетевые компании – до 1 января 2012 года;
- ✓ тепловые компании – до 1 января 2012 г. (с введением метода доходности на инвестированный капитал для тепловых компаний);
- ✓ введение возможности перехода на долгосрочное тарифное регулирование холодного водоснабжения и утилизации твердых бытовых отходов, в том числе с использованием метода доходности на инвестированный капитал

Возможность введения дифференцированных тарифов (цен) на энергоресурсы

- ✓ в зависимости от зон суток
- ✓ в зависимости от эффективности использования энергоресурсов

Возможность заключения теплоснабжающими компаниями свободных долгосрочных договоров на поставку тепловой энергии с новыми потребителями, без ухудшения условий теплоснабжения старых потребителей (стимул для дополнительной загрузки существующих мощностей по производству тепла)

Требование по оснащению зданий, строений, сооружений приборами учета воды, тепла, газа, электроэнергии в местах подключения к системам централизованного снабжения до 1 января 2011 года

Введение института энергосервисных контрактов

Обязательные энергообследования до 31 декабря 2012 г. и далее не реже 1 раза в 5 лет

организаций, совокупные годовые затраты которых на потребление энергоресурсов превышают 10 миллионов рублей.

Меры экономического стимулирования:

- ✓ амортизационные льготы для максимально энергоэффективного оборудования;
- ✓ инвестиционный налоговый кредит организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- ✓ возможность возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам для проектов по энергосбережению.

Возможность применения дифференцированных тарифов (цен) на энергоресурсы в зависимости от эффективности использования энергоресурсов

Возможность заключения свободных долгосрочных договоров на поставку тепловой энергии с теплоснабжающими организациями, без ухудшения условий теплоснабжения старых потребителей