

Лекция 4

**Административно-правовой
статус гос. и негос.
предприятий
и учреждений, ОМС и
общественных объединений**

План лекции:

1. АПС государственных и негосударственных предприятий и учреждений.
2. АПС органов местного самоуправления.
3. АПС общественных объединений.

Литература к лекции:

- Основная:
- Агапов А.Б. Адм. право: Учебник. – 4 – изд., перераб. и доп. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2006.
- Адм. право: Учебник / Под ред. Ю.М. Козлова, Л. Л. Попова. – М.: Юристъ, 1999.
- Адм. право: Учебник / под ред. Л.Л. Попова. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрист, 2006.
- Адм. право России: курс лекций / К.С. Бельский и др. Под ред. Н.Ю. Хаманевой. М., 2007.
- Адм. право: учебник / Д.Н. Бахрах, Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. – 3 – е изд., пересмотр. и доп. – М.: Норма, 2007.

Литература к лекции:

Дополнительная:

- Валяев Ю.К. Метод разрешения в адм. праве России: монография / Ю.К. Валяев. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2009.
- Мельгунов В.Д. Адм.-правовое регулирование и адм-правовые режимы в сфере предпринимательской деятельности. М.: Волтерс Клувер, 2008.
- Овчарова Е.В. Понятие, структура и содержание адм.-правового статуса юридического лица. Гражданин и право, 2001, № 1 (7), 2 (8).
- Тихомиров Ю.А. Адм. право и процесс: полный курс. Второе изд., доп.и перераб. / М.: изд. Тихомирова М.Ю., 2006.

Признаки организации

- наличие целей и задач, обозначенных в ее учредительных документах,
- самостоятельность при вступлении в административно-правовые отношения,
- внутренняя структура организации,
- наличие органов управления, созданных для реализации целей и задач, поставленных перед организацией.

Организации в РФ

- государственные (создаются гос. в лице уполномоченных гос. органов и наделяются имуществом на праве хозяйственного ведения или оперативного управления)
- негосударственные (муниципальные и частные) - создаются ОМС и наделяются имуществом на праве хозяйственного ведения или оперативного управления. Частные организации создаются физ. или юр. лицами и владеют, пользуются и распоряжаются имуществом на праве собственности

Юридическое лицо

организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде

Организационно-правовые формы коммерческих организаций

- хозяйственные общества;
- производственные кооперативы;
- государственные и муниципальные унитарные предприятия.

Хозяйственные товарищества и общества

коммерческие организации с
разделенным на доли (вклады)
учредителей (участников) уставным
(складочным) капиталом:

- 1) полное товарищество;
- 2) товарищество на вере (коммандитное товарищество).

Полное товарищество

- товарищество, участники которого (полные товарищи) в соответствии с заключенным между ними договором занимаются предпринимательской деятельностью от имени товарищества и несут ответственность по его обязательствам принадлежащим им имуществом (ч.1 ст. 69 ГК РФ)

Товарищество на вере

- товарищество, в котором наряду с участниками, осуществляющими от имени товарищества предпринимательскую деятельность и отвечающими по обязательствам товарищества своим имуществом (полными товарищами), имеется один или несколько участников - вкладчиков (коммандитистов), которые несут риск убытков, связанных с деятельностью товарищества, в пределах сумм внесенных ими вкладов и не принимают участия в осуществлении товариществом предпринимательской деятельности (ч.1 ст. 82 ГК РФ).

Хозяйственные общества

- акционерное общество
- общество с ограниченной или с дополнительной ответственностью

Акционерное общество

- коммерческая организация, уставный капитал которой разделен на определенное число акций, удостоверяющих обязательственные права участников общества (акционеров) по отношению к обществу. Акционерное общество может быть открытым или закрытым, что отражается в его уставе и фирменном наименовании.

Народное предприятие

- 1) создается путем преобразования любой коммерческой организации, за исключением унитарных предприятий и открытых акционерных обществ, работникам которых принадлежит менее 49 % уставного капитала;
- 2) основная доля акционеров - его работники;
- 3) не позднее чем на дату окончания пятого фин. года после года создания Н. предприятия его работникам должно принадлежать количество акций, номинальная стоимость которых составляет более 75% его уставного капитала, в противном случае предприятие подлежит ликвидации в судебном порядке.

Общество с ограниченной ответственностью

- созданное одним или несколькими лицами хозяйственное общество, уставный капитал которого разделен на доли; участники общества не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им долей в уставном капитале общества

Общество с дополнительной ответственностью

- общество, уставный капитал которого разделен на доли; участники такого общества солидарно несут субсидиарную ответственность по его обязательствам своим имуществом в одинаковом для всех кратном размере к стоимости их долей, определенном уставом общества (ч.1. ст. 95 ГК РФ)

Производственный кооператив (артель)

- добровольное объединение граждан на основе членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности (производство, переработка, сбыт промышленной, сельскохозяйственной и иной продукции, выполнение работ, торговля, бытовое обслуживание, оказание других услуг), основанной на их личном трудовом и ином участии и объединении его членами (участниками) имущественных паевых взносов (ч. 1 ст.107 ГК РФ)

Унитарное предприятие

коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество:

1. В зависимости от собственника:

- государственные (федеральными или субъектами Российской Федерации)
- муниципальные

2. в зависимости от объема прав на имущество

- ✓ основанные на праве хозяйственного ведения
- ✓ основанные на праве оперативного управления (казенные предприятия)

Некоммерческие организации

организации, не имеющие извлечение прибыли в качестве основной цели деятельности и не распределяющие прибыль между участниками

- потребительские кооперативы,
- общественные или религиозные организации (объединения),
- учреждения,
- благотворительные и иные фонды общин коренных малочисленных народов РФ,
- казачьих обществ,
- некоммерческих партнерств,
- торгово-промышленной палаты, объединения работодателей и т.д.

Учреждения

создаются собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера

В зависимости от собственника имущества учреждения бывают:

- 1) частными;
- 2) государственными или муниципальными (бюджетные и автономные).

Образовательное учреждение,

осуществляет образовательный процесс, то есть реализует одну или несколько образовательных программ и (или) обеспечивает содержание и воспитание обучающихся, воспитанников.

Виды:

- Государственные (федеральные или находящимися в ведении субъекта Российской Федерации);
- муниципальные, негосударственные (частные, учреждения общественных и религиозных организаций (объединений)).

Административно-правовые нормы:

- определяют момент возникновения административной правосубъектности гос. и негос. предприятий и учреждений;
- закрепляют права и обязанности гос. и негос. предприятий и учреждений в сфере гос.-управленческой деятельности, регламентируют порядок их реализации;
- устанавливают адм. ответственность гос. и негос. предприятий и учреждений за совершение ими административного правонарушения;
- гарантируют защиту прав и законных интересов предприятий и учреждений.

Корпоративные нормы предприятий и учреждений

В зависимости от организационно-правовой формы и вида организации учредительными документами могут быть:

- устав
- учредительный договор и устав
- учредительный договор

Структура адм.-правового статуса предприятий и учреждений

- административная правосубъектность государственных и негосударственных предприятий и учреждений;
- права и обязанности государственных и негосударственных предприятий и учреждений в сфере государственно-управленческой деятельности;
- гарантии прав и законных интересов государственных и негосударственных предприятий и учреждений.

Административная
правосубъектность

```
graph TD; A[Административная правосубъектность] --- B[Административная правоспособность]; A --- C[Административная дееспособность];
```

Административная
правоспособность

Административная
дееспособность

Права и обязанности в рамках общей адм. правосубъектности

1. предусмотренные законодательством для всех коллективных субъектов (на обращения в гос. органы; на получение информации в органах исполнительной власти; на гос. защиту нарушенных прав и законных интересов и др.);
2. установленные законодательством для реализации в конкретных областях (отраслях) гос.-управленческой деятельности: пожарной безопасности, охраны окружающей среды и др.

Ограничение административной правосубъектности

Основания:

- ✓ назначение административного наказания в виде административного приостановления деятельности,
- ✓ грубое нарушение лицензионных требований и условий; неисполнение лицензиатом предписания лицензирующего органа, обязывающего лицензиата устранить выявленные нарушения.

Гарантии прав и законных интересов гос. и негос. предприятий и учреждений

это способы (средства) охраны и защиты, а также восстановления нарушенных прав и законных интересов предприятий и учреждения:

- административные (досудебные, внесудебные);
- судебные.

Законодательство о МС

- 1. Закон СССР от 9 апреля 1990 г. N 1417-1 "Об общих началах МС и местного хозяйства в СССР".
- 2. Закон РФ от 6 июля 1991 г. N 1550-1 "О МС в Российской Федерации".
- 3. 126-ФЗ от 25.09.1997 г. «О финансовых основах МС в Российской Федерации».
- 4. 154-ФЗ от 28.08.1995 г. "Об общих принципах организации МС в Российской Федерации".
- 5. 131-ФЗ от 06.10.2003 г. "Об общих принципах организации МС в Российской Федерации".

131-ФЗ 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

- Местное самоуправление в РФ - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, а в случаях, установленных законами субъектов РФ, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Муниципальное образование

- городское поселение,
- сельское поселение,
- муниципальный район,
- городской округ,
- внутригородская территория города федерального значения.

Городское поселение

город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Сельское поселение

- один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых МС осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные ОМС.

Муниципальный район

- несколько поселений, объединенных общей территорией, в границах которой МС осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные ОМС, которые могут осуществлять отдельные гос. полномочия, передаваемые ОМС федеральными законами и законами субъектов РФ.

Городской округ

- городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и ОМС которого осуществляют полномочия по решению установленных ФЗ вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные гос. полномочия, передаваемые ОМС федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Внутригородская территория города федерального значения

- часть территории города федерального значения, в границах которой МС осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Органы местного самоуправления

- избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Полномочия ФОГВ в области МС

- опред. общих принципов организации МС в РФ;
- правовое рег. по предметам ведения РФ и в пределах полномочий РФ по предметам совм. ведения РФ и субъектов РФ прав, обязанностей и ответственности ФОГВ и их должностных лиц, ОГВ субъектов РФ и их должностных лиц в области МС;
- правовое рег. прав, обязанностей и ответственности граждан, ОМС и должн. лиц МС по решению вопросов местного значения;
- правовое рег. прав, обязанностей и ответственности ОМС и должн. лиц МС при осуществлении отдельных гос. полномочий, установленных 131-ФЗ.

Полномочия ОГВ субъектов РФ в области МС

- правовое рег. вопросов организации МС в субъектах РФ в случаях и порядке, уст. 131-ФЗ;
- правовое рег. прав, обязанностей и ответств. органов гос. власти субъектов РФ и их должн. лиц в области МС в случаях и порядке, уст-х ФЗ;
- правовое рег. прав, обязанностей и ответств. ОМС и должн. лиц МС по предметам ведения субъектов РФ, а также в пределах полн. ОГВ субъектов РФ по предметам совм. ведения РФ и субъектов РФ;
- правовое рег. прав, обязанностей и ответственности ОМС и должн. лиц МС при осуществлении отдельных гос. полномочий, которыми ОМС наделены законами субъектов РФ в порядке, установленном 131-ФЗ.

Принципы Российской модели МС

- МС – одна из основ конституционного строя;
- гарантированность МС;
- самостоятельность МС;
- осуществление деятельности под свою ответственность;
- ОМС и должн. лица несут отв-ть перед населением МО, физ. и юр. лицами, а также перед гос-вом;
- "автономность" и независимость в создании и функционировании ОМС;
- функционирование с учетом местных публичных интересов, обесп. жизнедеятельности соотв. МО;
- соблюдение местных и исторических традиций.

Система ОМС

- система имеющих самостоятельный статус органов, осуществляющих на территории муниципального образования функции и полномочия местного самоуправления.

Структура ОМС

- представительный орган МО,
- глава МО,
- местная администрация,
- контрольный орган МО,
- иные органы и выборные должн. лица МС, предусмотренные уставом МО и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Функциональная специфика ОМС

- Особый, демократический режим их решения (самостоятельность, отсутствие внешней субординации, сравнительная широта усмотрения при выборе вариантов решения и др.).
- Характер решаемых вопросов.

Ст. 4 Европейской хартии МС

- "Осуществление публичных полномочий, как правило, должно преимущественно возлагаться на органы власти, наиболее близкие к гражданам. Передача какой-либо функции какому-либо другому органу власти должна производиться с учетом объема и характера конкретной задачи, а также требований эффективности и экономии".

Требования к уровням публичной власти

- а) объем,
- б) характер поставленной задачи,
- в) эффективность,
- г) экономичность ее решения.

Конституционная концепция наделения ОМС гос. полномочиями

- решение вопросов местного значения (ч.1 ст.132 Конституции РФ);
- возможность (не обязательность) наделения гос. полномочиями указанных органов;
- ограничение возможности отдельными гос. полномочиями;
- передачу необходимых для осуществления данных полномочий материальных и финансовых средств;
- особый режим осуществления переданных полномочий (более жесткий, чем режим решения вопросов местного значения);
- наделение гос. полномочиями производится только законом (ч.2 ст.132 Конституции РФ).

Государственные полномочия

- ФОВ могут наделять ОМС теми полномочиями, которые они сочтут нужными. В ряде отраслевых ФЗ прямо указывается на возможность передачи тех или иных полномочий ОМС.
- Если ФОВ передают какие-либо полномочия региональным органам, те могут их передавать дальше - ОМС. Иногда об этом указывается в ФЗ о передаче конкретных полномочий.
- 184-ФЗ от 06.10.1999 г. "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" определил, что из 69 полномочий ОВ субъектов Федерации 48 могут быть переданы ОМС.

Общественное объединение

- добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения

Признаки общественных объединений

1. добровольность создания общественных объединений, вступления и нахождения в них;
2. самоуправляемость в организации деятельности общественных объединений;
3. некоммерческий характер деятельности общественных объединений;

Признаки общественных объединений

4. общественное объединение создается только по инициативе граждан;
5. общественное объединение создается на основе общности интересов граждан для реализации единых целей, указанных в уставе общественного объединения.

Принципы создания и деятельности общественных объединений:

- 1. Принцип законности деятельности общественных объединений.
- 2. Принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина.
- 3. Принцип равенства общественных объединений.

Принципы создания и деятельности общественных объединений:

- 4. Принцип равноправия общественных объединений.
- 5. Принцип свободы деятельности общественных объединений.
- 6. Принцип открытости деятельности общественных объединений
- 7. Принцип независимости общественных объединений.

Виды общественных объединений

- 1) по территории деятельности:
- 2) в зависимости от организационно-правовой формы.

По территории деятельности:

- общероссийские общественные объединения
- межрегиональные общественные объединения
- региональные общественные объединения
- местные общественные объединения

В зависимости от организационно-правовой формы:

- Общественные организации
- Общественные движения
- Общественные фонды
- Общественные учреждения
- Органы общественной
самодеятельности
- Политические партии
- Религиозные объединения

Особенности административно-правового статуса общественных объединений

- Члены общественного объединения – учредители, а также иные физические лица и юридические лица - общественные объединения, чья заинтересованность в совместном решении задач данного объединения оформляется соответствующими индивидуальными заявлениями или документами, позволяющими учитывать количество членов общественного объединения;

Особенности административно-правового статуса общественных объединений

- Участники общественных объединений - физические лица и юридические лица - общественных объединений, выразившие поддержку целям данного объединения и (или) его конкретным акциям, принимающие участие в его деятельности без обязательного оформления условий своего участия, если иное не предусмотрено уставом.

Особенности административно-правового статуса общественных объединений

Не может быть учредителем, членом, а также участником общественного объединения:

- 1) иностранный гражданин или лицо без гражданства, принято решение о нежелательности их пребывания (проживания) в Российской Федерации;
- 2) лицо, включенное в перечень тех субъектов, в отношении которых имеются полученные;

Особенности административно-правового статуса общественных объединений

- 3) сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо юридическое лицо, прямо или косвенно находящееся в собственности или под контролем таких организации или лица, либо физ. или юр. лицо, действующее от имени или по их указанию;
- 4) общественное объединение, деятельность которого приостановлена;
- 5) лицо, содержащееся в местах лишения свободы по приговору суда.

Порядок регистрации общественных объединений

- решение о государственной регистрации общественного объединения принимается Министерством юстиции РФ или его территориальным органом
- в течение 30 дней со дня подачи заявления и всех необходимых документов обязаны принять решение о гос. регистрации общественного объединения либо отказать в таковой с выдачей заявителю мотивированного отказа в письменной форме

Основания отказа в регистрации общ. объединений

- 1) если устав общественного объединения противоречит Конституции РФ и законодательству;
- 2) документы, представлены не полностью, либо оформлены в ненадлежащем порядке, либо представлены в ненадлежащий орган;
- 3) если выступившее в качестве учредителя общественного объединения лицо не может быть его учредителем;

Основания отказа в регистрации общ. объединений

- 4) если ранее зарегистрированное общ. объединение с тем же наименованием осуществляет свою деятельность в пределах той же территории;
- 5) в представленных учредительных документах общественного объединения содержится недостоверная информация;
- 6) наименование общественного объединения оскорбляет нравственность, национальные и религиозные чувства граждан.

Права общественных объединений

- свободно распространять информацию о своей деятельности;
- участвовать в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование;
- учреждать средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность;
- представлять и защищать свои права, законные интересы своих членов и участников и др.

Контроль и надзор за деятельность общ. объединений

- Надзор за соблюдением законов осуществляет прокуратура Российской Федерации
- Контроль за соответствием деятельности общ. объединения законодательству возложен на МЮ РФ и его территориальные органы
- Контроль за соответствием расходования денежных средств и использования иного имущества уставным целям осуществляют: Федеральное казначейство (ФС), ФС финансово-бюджетного надзора, ФНС, ФС по финансовому мониторингу

Прекращение деятельности общественного объединения

- реорганизация осуществляется по решению съезда (конференции) или общего собрания
- ликвидация осуществляется по решению съезда (конференции) или общего собрания либо по решению суда