

# *Тема: Общегосударственное планирование.*

1. Понятие и особенности макроэкономического планирования.
2. Индикативное планирование.
3. Стратегическое планирование.

# Литература:

ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» от 20.07.1995. №115-ФЗ (с изм. 09.07.1999)

Проект ФЗ от 21 ноября 2011 года

*«О государственном*

*стратегическом планировании».*

Принят Государственной Думой  
Федерального Собрания Российской  
Федерации 21 ноября 2011 года.

*Планирование* –  
это целенаправленная  
деятельность государства по  
разработке перспектив  
социально-экономического  
развития страны.

*План –*

это документ, в котором в форме заданий и показателей отражены основные цели преобразований в экономике страны.

## *Причины макроэкономического планирования:*

1. Противоречивость, не совпадение целей развития отраслей, крупных корпораций, регионов с целями развития всей страны.

2. Необходимость увязать структурную, инновационную и инвестиционную политику государства с целями региональной, демографической, социальной, экологической, внешнеэкономической и военно-стратегической политики.

3.Необходимость координации развития предприятий для разработки и введения мобилизационного плана (для стран, не придерживающихся нейтралитета).

**4.Необходимость системного  
и комплексного подхода к  
государственному  
регулированию экономики.**

***Факторы, содействующие  
процессу макроэкономического  
планирования:***

1. Увеличение доли ресурсов страны, которыми распоряжается государство.
2. Интеграция производства.

*Факторы, содействующие процессу  
макроэкономического планирования:*

3. Глобализация информационных сетей, расширение круга наблюдений и повышения качества информации.

*Факторы, содействующие процессу  
макроэкономического планирования:*

4. Усиление солидарности между группами и слоями населения, достижение социального согласия.
5. Сотрудничество государства с частным бизнесом.

# *Макроэкономическое планирование*

## *Объект*

*государственног  
о планирования*  
общезначимые и  
структуроопреде-  
ляющие сферы,  
отрасли, регионы.

## *Субъект*

*планирования –*  
ассоцииро-  
ванный  
макроэкономи-  
ческий  
собственник.

*Цель планирования –*  
обеспечение динамичного  
экономического роста,  
согласованного с требованиями  
макроэкономической  
конкурентоспособности,  
сбалансированности и устойчивости  
развития экономики.

## *Задачи планирования:*

1. Определение общественных потребностей.
2. Выявление возможных для их удовлетворения ресурсов.

3. Обоснование наиболее рациональных направлений использования ресурсов.

4. Обеспечение сбалансированности развития между отдельными сферами, отраслями и видами производств, регионами.

## *Задачи планирования:*

5. Повышение эффективности использования всех видов ресурсов для максимально возможных социально -экономических результатов.

## *Условия успешного*

*планирования – это наличие:*

- 1 - системы ГУ, способной принимать меры по реализации планов;
- 2 - научно-информационной базы, позволяющей точно определить общественные потребности;

*Условия успешного  
планирования – это наличие:*

3 - эффективного правового механизма взаимодействия государства и рыночного сектора;

4 - определенного уровня общеэкономической и исполнительной культуры, дисциплины.

***Виды планирования***  
*(по характеру планируемых показателей)*

```
graph TD; A["Виды планирования  
(по характеру планируемых показателей)"] --> B["Директивное"]; A --> C["Индикативное"];
```

**Директивное**

**Индикативное**

# *Планирование*

*директивное* — разработка обязательных для осуществления показателей по производству, распределению, обмену и потреблению.

***Индикативное планирование*** – это процесс формирования системы параметров (индикаторов), характеризующих состояние и развитие экономики, а также мер государственного воздействия на экономику с целью достижения указанных индикаторов.

## *Цели индикативного планирования:*

1. Систематизация и улучшение качества информации о:

- деловой конъюнктуре,
- предполагаемых инвестициях государства,
- расходах госбюджета;

*Цели индикативного планирования:*

2. Предложение системы показателей (индикаторов) экономической деятельности, которая может заинтересовать частный сектор.

*Индикатор* –

интегральный показатель,  
количественно определяющий  
качественные характеристики  
процессов, явлений.

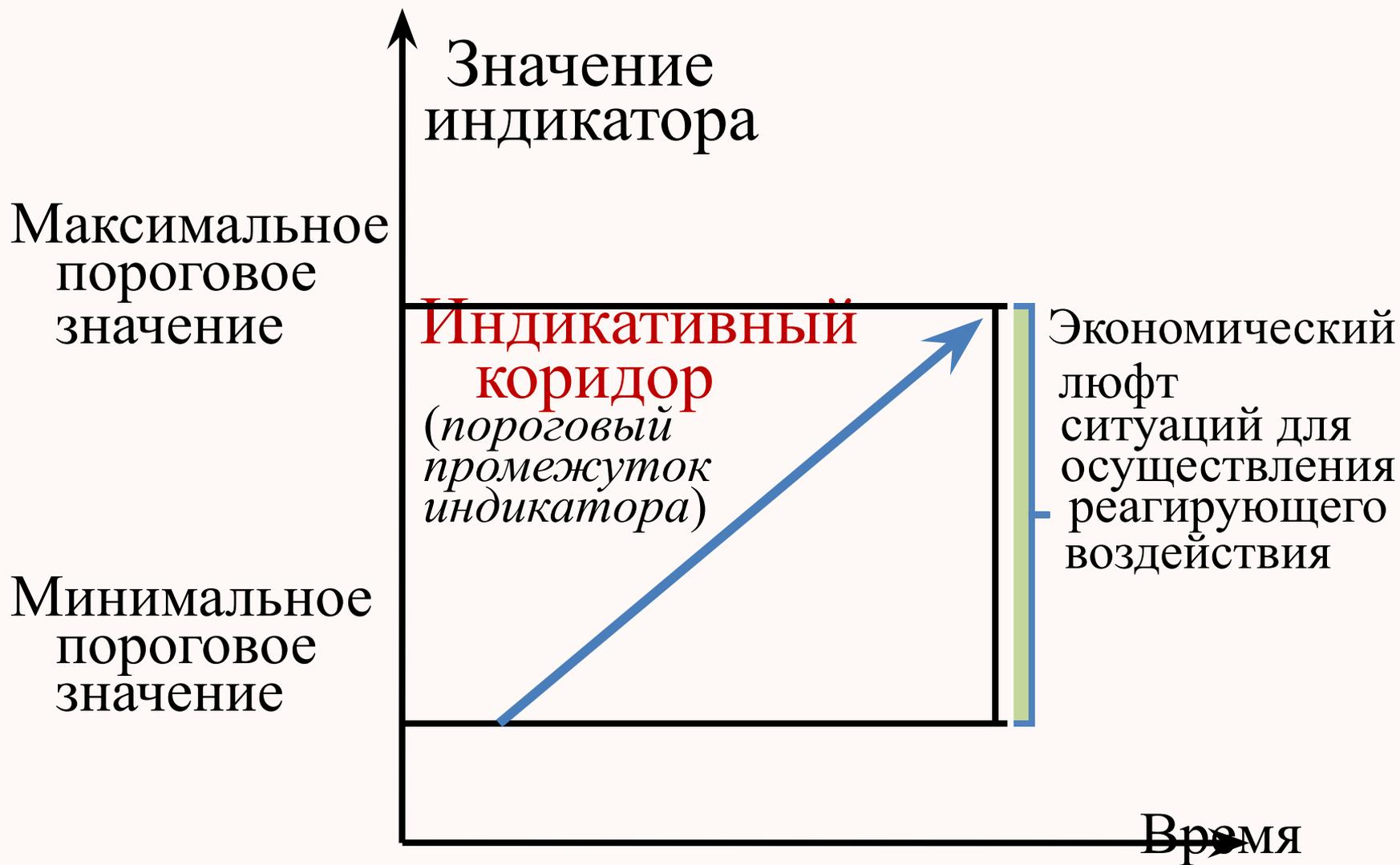
# *Различия*

## **«Показатель»**

даёт  
количественную  
констатацию

## **«Индикатор»**

носит  
направленный  
характер, имеет  
предельные  
(пороговые)  
уровни.



***Виды  
индикаторов***

```
graph LR; A[Виды индикаторов] --> B[индикаторы «тревоги»]; A --> C[индикаторы «экстремального положения»]; A --> D[индикатор «банкротство»];
```

индикаторы  
«тревоги»

индикаторы  
«экстремального  
положения»

индикатор  
«банкротство»

*Виды планирования  
(по временному горизонту)*

```
graph TD; A[Виды планирования (по временному горизонту)] --> B[Долгосрочное]; A --> C[Среднесрочное]; A --> D[Краткосрочное];
```

**Долго-  
срочное**

**Средне-  
срочное**

**Кратко-  
срочное**

***Виды планирования  
(по степени детализации планов)***

**Страте-  
гическое**

**Такти-  
ческое**

**Оперативно-  
календарное**

## *Причины распространения стратегического планирования в 1980-х гг.*

- обострение международной конкуренции;
- усложнение механизмов управления;
- растущая безработица;
- сокращение занятости;
- социальные противоречия в обществе.

*Стратегическое планирование* – процесс определения целей и значений экономических показателей по основным, наиболее важным направлениям социально-экономического развития страны на средний и долгосрочный периоды.

## *Особенности стратегического планирования:*

1. Объект стратегического планирования:
  - национальная экономика;
  - отдельная отрасль;
  - экономика регионов;
  - экономика муниципальных образований;
  - экономика организации, фирмы.

*Особенности стратегического планирования:*

2. Выбор стратегии развития осуществляется в условиях неопределённости;
3. Стратегическое планирование ориентировано на долгосрочную перспективу;

4. Стратегическое планирование предполагает корректировку решений в виде:

- Прогнозов;
- Программ;
- Планов;
- Дополнений и изменений.

Проект ФЗ от 21 ноября 2011 года

*«О государственном*

*стратегическом планировании».*

Принят Государственной Думой  
Федерального Собрания Российской  
Федерации 21 ноября 2011 года.

***Документы государственного стратегического планирования :***

- 1 - прогноз научно-технологического развития РФ на долгосрочный период;
- 2 - прогноз социально-экономического развития РФ на долгосрочный период;

Документы государственного стратегического планирования :

3 - концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ;

4 - долгосрочная бюджетная стратегия РФ;

5 - отраслевые документы стратегического планирования на долгосрочный период;

Документы государственного стратегического планирования :

- 6 - государственные программы РФ;
- 7 - государственная программа вооружения РФ;
- 8 - схемы территориального планирования РФ;
- 9 - федеральные целевые программы;

Документы государственного  
стратегического планирования :

10 - основные направления  
деятельности Правительства  
РФ на среднесрочный период;  
11 - прогноз социально-  
экономического развития РФ  
на среднесрочный период.

## ***Функции системы стратегического планирования:***

1 - определение внутренних и внешних условий, тенденций социально-экономического развития;

2 - выявление возможностей и ограничений, в том числе финансовых;

***Функции системы  
стратегического планирования:***

**3 - определение целей  
социально-экономического  
развития и приоритетов  
социально-экономической  
ПОЛИТИКИ;**

***Функции системы стратегического планирования:***

4 - определение основных показателей бюджетной системы на среднесрочную и долгосрочную перспективы;

5 - выбор путей и способов достижения целей, обеспечивающих наибольшую эффективность использования имеющихся ресурсов;

*Функции системы стратегического планирования:*

6 - формирование комплексов мероприятий, обеспечивающих достижение целей в соответствующих сферах социально-экономического развития;

7 - определение необходимых ресурсов для достижения целей и задач социально-экономического развития;

*Функции системы стратегического планирования:*

8 - координация планируемых действий между федеральным и региональным уровнями государственной власти, коммерческими организациями и гражданским обществом;

9 - осуществление стратегического контроля.

США. 2007 г.

Разработана стратегическая инициатива **“Инновационная Америка”**, нацеленная на усиление конкурентоспособности Соединенных Штатов в глобальной экономике на основе повышения способности регионов к инновациям.

***“Инновационная Америка”*** дает ответы на следующие вопросы:

- *Как создать хорошие рабочие места?*
- *Как способствовать росту экономики на уровне отдельных штатов?*
- *Как повысить конкурентоспособность штатов и страны в целом?*

<http://www.nga.org/Files/pdf/0702INNOVATIONCALLTOACTION.PDF>

***Государственное  
прогнозирование социально-  
экономического развития –***

**это система научно  
обоснованных представлений  
о направлениях социально-  
экономического развития  
страны.**

Прогноз социально-  
экономического развития  
российской федерации на  
2013 год и плановый  
период 2014-2015 годов.

## ***Главные функции прогнозирования:***

- 1 - выявление и анализ сложившихся закономерностей и тенденций экономического развития;**
- 2 - оценка этих тенденций в будущем и учет их положительных и отрицательных последствий;**

***Главные функции прогнозирования:***

3 - предвидение новых экономических ситуаций, новых проблем;

4 - выявление возможных альтернатив развития в перспективе;

5 - накопление информации, позволяющей выбрать верное направление развития экономики.

## ***Виды прогнозов***

1. Прогноз научно-технологического развития РФ на долгосрочный период.
2. Прогноз социально-экономического развития РФ на долгосрочный период.

## *Виды прогнозов*

3. Прогноз социально-экономического развития РФ на среднесрочный период.

*Концепция* долгосрочного социально-экономического развития – документ, определяющий систему научно обоснованных представлений о:

- долгосрочных целях С-Э Р;
- внешних и внутренних условиях С-Э Р;
- задачах, которые необходимо решить для достижения поставленных целей.

***Долгосрочная бюджетная стратегия*** – документ, определяющий систему научно обоснованных представлений об обеспеченности бюджетной системы финансовыми ресурсами, необходимыми для достижения целей, определенных в концепции долгосрочного С-Э Р.

***Государственная программа*** - система мероприятий и инструментов государственной политики, обеспечивающих достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности.

# *Классификация программ*

## **1. По временному горизонту**

-текущие (до 1 месяца)

-краткосрочные (1 мес. – 1 год)

-среднесрочные (1 год – 5 лет)

-долгосрочные (более 5 лет)

## **2. По уровню значимости результатов:**

- национальной значимости;**
- регионального значения;**
- отраслевого значения;**
- уровень хозяйствующих субъектов.**

### **3. По форме представления конечных результатов:**

- качественно определенные результаты;

- количественно определенные результаты.

#### **4. По отношению объекта программы к административно-территориальному устройству страны:**

- федеральные;**
  - субъектов Федерации;**
  - региональные;**
  - районные;**
  - городские;**
  - сельские.**

## **5. По отношению к стране:**

- внешние;
- внутренние.

## **6. По отношению программных проблем к целям социально-экономического развития:**

- ресурсные;
- целевые.

## **7. По характеру реализуемых проблем:**

**-социальные;**

**-экономические;**

**-социально-экономические;**

- научно-технические;
- идеологические;
- политические;
- оборонные;
- многоцелевые.

## **8. По характеру объекта программных мероприятий:**

- отраслевые;
- межотраслевые;
- функциональные:
- региональные

***Программно - целевое планирование*** – деятельность, направленная на определение *целей, приоритетов* социально-экономической политики, формирование комплекса мероприятий с указанием источников их финансирования.

***Федеральная целевая программа*** - комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение системных проблем в области государственного, экономического, экологического, социального и культурного развития РФ и инновационное развитие экономики.

# ***Барьеры эффективного планирования:***

**1. Негибкость административного планирования:**

**2. Отсутствие объективной, достоверной и достаточной для разработки и реализации плана информации.**

*Барьеры эффективного планирования:*

3. Несоизмеримость затрат на планирование (времени, усилий и ресурсов) с результатами реализации плана:

4. Присутствие неповторяющихся фактов и операций, трудных для планирования:

***Барьеры эффективного  
планирования:***

**5.Существование эффекта,  
содержащего творчество и  
НОВОВВЕДЕНИЯ.**

## *Франция.*

1. «План Монэ», 1947-1953 гг.
2. «План Гирша», 1954-1957 гг.
3. «План модернизации и оснащения», 1958-1961 гг.

## *Франция.*

4. «План экономического и социального развития», 1962-1965 гг.
5. «План экономического и социального развития», 1966-1970 гг.
6. «План экономического и социального развития», 1971-1975 гг.

## *Италия.*

1. «План Ванони». 10-летняя программа повышения занятости и национального дохода, 1955-1964 гг.
2. «План Сарачено». План экономического развития, 1964-1973 гг.
3. «План Джолитти». План развития, 1965-1969 гг.

## *Италия.*

4. «План Пьераччини». План экономического развития, 1966-1970 гг.
5. Программа экономического развития, 1971-1975 гг.

## *ФРГ*

Министерство экономики с 1967 года ежегодно на 5 лет вперёд публикует скользящие проектировки, включающие прогноз общехозяйственных показателей и план по государственному бюджету.

## *Япония.*

1. Проект плана  
восстановления  
экономики, 1948-1952 гг.
2. План экономического  
восстановления,  
1949-1953 гг.

## *Япония.*

3. План достижения  
экономической  
независимости, 1951-1954 гг.

4. Пятилетний план  
достижения экономической  
независимости,  
1956-1960 гг.

*Япония.*

5. Новый долгосрочный план экономического развития, 1958-1962 гг.

6. План удвоения национального дохода, 1961-1970 гг.

7. Промежуточный план развития экономики, 1964-1968 гг.

*Япония.*

8. План экономического и социального развития, 1967-1971 гг.

9. План социального и экономического развития, 1970-1975 гг.

# *США*

1. Первая среднесрочная программа правительства Никсона, 1971-1976 гг.