

*Тема: Бюджетное  
регулирование экономики.*

1. Бюджетная политика.
2. Государственный бюджет.
3. Цели и средства фискальной политики.

## *Литература*

- **Федеральный закон**  
Российской Федерации от  
3 декабря 2012 г. N 216-ФЗ  
"О федеральном бюджете  
на 2013 год и на  
плановый период  
2014 и 2015 годов".

## *Литература*

- Бюджетное послание  
Президента Российской  
Федерации о бюджетной  
политике в  
2013–2015 годах  
(28 июня 2012 года).

***Бюджетная политика*** – это совокупность принимаемых решений, осуществляемых органами власти мер, связанных с определением основных направлений развития бюджетных отношений и выработкой конкретных путей их использования.

***Субъекты бюджетной политики -***  
органы законодательной  
(представительной) и  
исполнительной власти, которые  
определяют и утверждают основные  
направления развития бюджетных  
отношений, разрабатывают  
конкретные пути их организации.

*Объекты бюджетной политики -*  
совокупность бюджетных  
отношений и бюджетных  
ресурсов, образующих звенья и  
виды бюджетов, а также основные  
характеристики бюджетов.

*Временной  
аспект бюджетной  
политики*

```
graph TD; A["Временной  
аспект бюджетной  
политики"] --> B["Бюджетная  
стратегия"]; A --> C["Бюджетная  
тактика"];
```

**Бюджетная  
стратегия**

**Бюджетная  
тактика**

## *Бюджетная стратегия*

- Рассчитана на перспективу;
- Предусматривает решение крупномасштабных задач;
- Относительно стабильна;
- Ошибки в стратегии ведут к хаосу в тактике.



## *Бюджетная тактика*

1. Направлена на решение задач конкретного этапа общественного развития;
2. Связана с проведением мероприятий в конкретном финансовом периоде;

## *Бюджетная тактика*

3. Должна отличаться определенной гибкостью;
4. Должна осуществляться в рамках стратегии, подчиняться ей.

# *Содержание бюджетной политики*

1. Определение концептуальных основ развития бюджета, его роли в общественном воспроизводстве;

## *Содержание бюджетной политики*

2. Формирование цели и задач бюджетной политики;

3. Выработка конкретных путей достижения цели и решения поставленных задач.

## *Главные цели бюджетной политики:*

1. Обеспечение непрерывности воспроизводственного процесса;
2. Обеспечение роста общественного богатства;
3. Повышение уровня и качества жизни населения.

# *Бюджетные задачи бюджетной политики:*

1. Оптимизация размера бюджетного фонда.
2. Оптимизация распределения бюджетных средств по уровням управления.

## *Бюджетные задачи бюджетной политики:*

3. Обеспечение эффективного использования бюджетных средств на каждом уровне управления.
4. Обеспечение сбалансированности доходов и расходов бюджетов допустимости профицита или дефицита бюджета.

***Функциональный аспект бюджетной политики включает политику:***

**1 - ДОХОДОВ;**

**2 - РАСХОДОВ;**

**3 - ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

**сбалансированности бюджета;**



*Функциональный аспект бюджетной политики включает политику:*

4 - эффективного управления  
государственным

(муниципальным) долгом;

5 - межбюджетных отношений.

***Инструмент реализации бюджетной политики – бюджетный механизм:***

- методы мобилизации доходов;
- формы предоставления бюджетных средств;
- межбюджетное распределение и перераспределение средств.

## *Уровни бюджетной системы РФ:*

1. Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов.
2. Бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов.
3. Местные бюджеты.

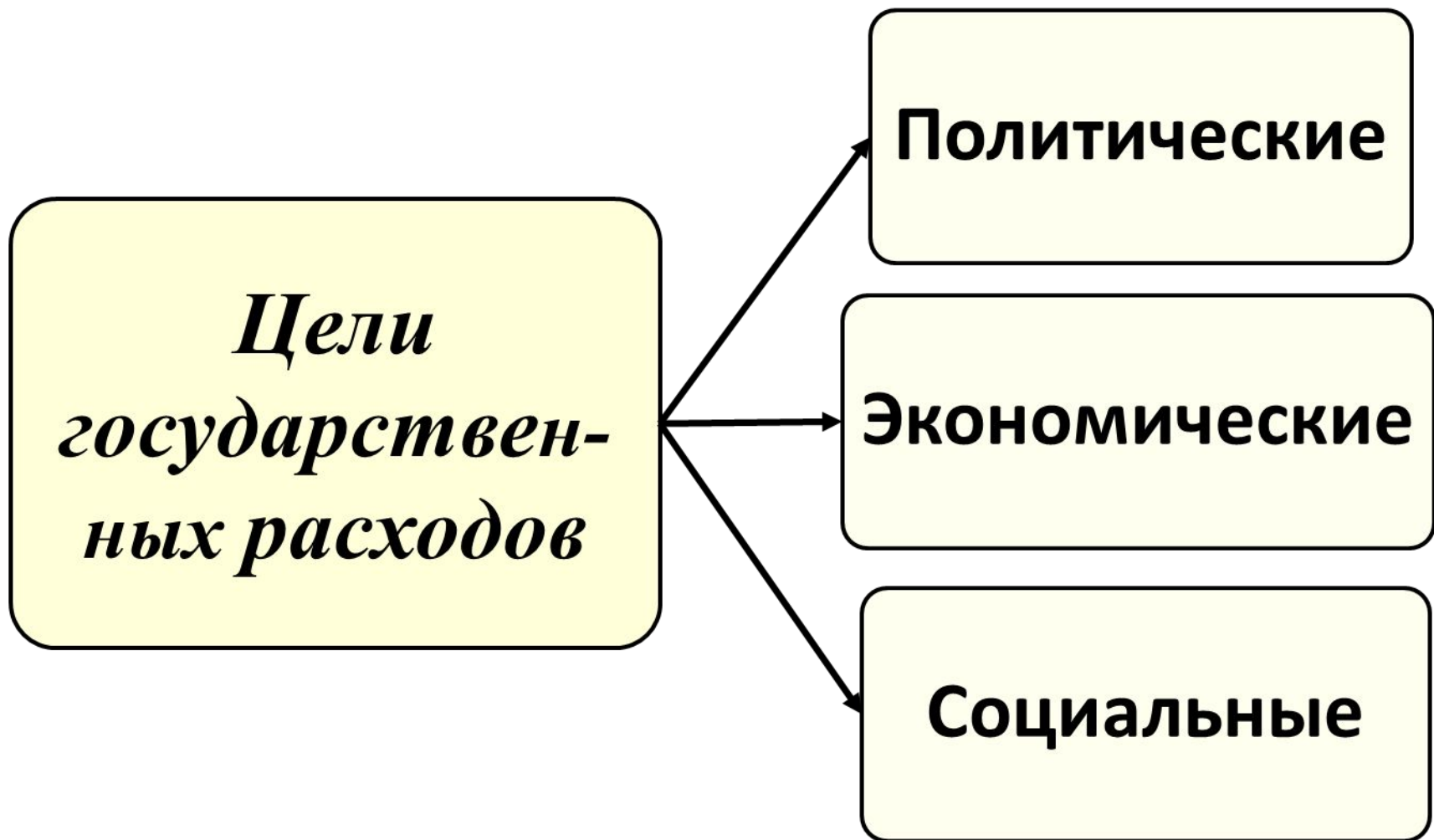
## *Консолидированный бюджет -*

ЭТО СВОД БЮДЖЕТОВ ВСЕХ  
УРОВНЕЙ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ  
НА СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ  
ТЕРРИТОРИИ ( ст. 6 БК РФ ).

*Государственный бюджет* —  
это баланс доходов и  
расходов государства за  
определённый период  
времени.

Первый в России бюджет  
– смета государственных  
доходов и расходов – был  
составлен в 1645 г.

*Государственные расходы* –  
это затраты государства на  
приобретение материальных  
благ и услуг для  
удовлетворения  
общественных потребностей.





## *Расходы на политические цели:*

- Обеспечение национальной обороны и безопасности
- Содержание аппарата управления государством

## *Расходы на экономические цели:*

- Содержание и обеспечение функционирования государственного сектора ЭКОНОМИКИ
- Помощь частному сектору ЭКОНОМИКИ

## *Расходы на социальные цели:*

- Социальное обеспечение (выплата пенсий, стипендий, пособий)
- Образование
- здравоохранение
- Развитие фундаментальной науки
- Охрана окружающей среды.

**Виды  
государственных  
расходов**

```
graph LR; A[Виды государственных расходов] --> B[Государственные закупки товаров и услуг]; A --> C[Трансферты]; A --> D[Обслуживание гос. долга];
```

**Государственные  
закупки товаров и  
услуг**

**Трансферты**

**Обслуживание  
гос. долга**

***Государственные  
закупки  
товаров и  
услуг***

```
graph LR; A[Государственные закупки товаров и услуг] --> B[Расходы на государственное потребление]; A --> C[Государственные инвестиции];
```

**Расходы на  
государственное  
потребление**

**Государственные  
инвестиции**

# *1. Расходы на государственное потребление:*

- ✓ покупка государством потребительских товаров;
- ✓ оплата услуг государственных служащих (выплата жалованья чиновникам, учителям, врачам)

***2. Государственные инвестиции –***  
**покупка государством**  
**ИНВЕСТИЦИОННЫХ ТОВАРОВ**  
**для обеспечения процесса**  
**производства в государственном**  
**секторе экономики.**

- $$\Delta Y = \frac{1}{(1-c)} \times \Delta G, \text{ где}$$

$Y$  – чистый доход;

$G$  – государственные расходы;

$C$  – предельная склонность к  
потреблению;

$\frac{1}{(1-c)}$  - мультипликатор  
государственных расходов.



- $$\Delta Y = \frac{1}{(1-c)} \times \Delta G, \text{ где}$$

*Y* – чистый доход;

*G* – государственные расходы;

*C* – предельная склонность к  
потреблению;

$\frac{1}{(1-c)}$  - мультипликатор  
государственных расходов.

## *Последовательность расчета макроэкономической динамики:*

1- ГБ количественно определяется  
ВНП:

- 1) прогнозируется величина ВНП;
- 2) величина налогов в процентном отношении к доходам;
- 3) величина неналоговых поступлений в бюджет;

*Последовательность расчета  
макроэкономической динамики:*

2 – величина расходов ГБ

рассчитывается в зависимости от:

- 1) ожидаемой суммы взимаемых налогов;
- 2) соотношения чистых налогов и трансфертных платежей;

*Последовательность расчета макроэкономической динамики:*

3 – направления использования расходов ГБ конкретизируются в целях:

- 1) стимулирования роста ВВП;
- 2) государственного регулирования макроэкономических процессов;
- 3) получения мультипликативного эффекта.

## *Принципы построения системы государственных расходов:*

1. Целевое направление средств.
2. Безвозвратность  
финансирования.
3. Режим экономии.

*Доходы бюджета –*  
денежные средства,  
поступающие в  
безвозмездном и безвозвратном  
порядке в распоряжение органов  
государственной власти  
соответствующего уровня.

# *Основные источники **доходов** государства:*

1. **Налоги (включая взносы на социальное страхование);**

1. **Прибыль  
государственных  
предприятий;**

*Основные источники доходов  
государства:*

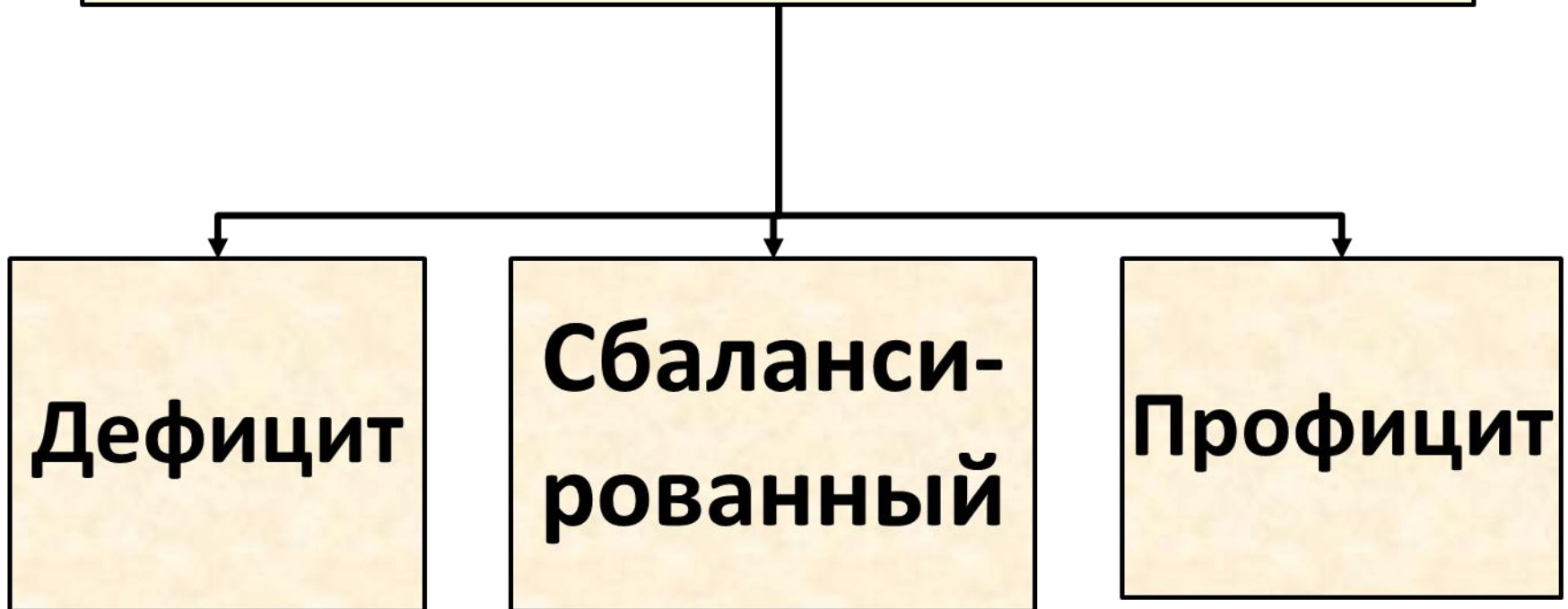
3. Сеньоранж (доход от эмиссии денег);
4. Средства от продажи государственных ценных бумаг;
5. Доходы от приватизации и др.



# *Сальдо государственного бюджета –*

это разность между  
доходами  
и расходами  
государства.

# ***Состояние государственного бюджета***



## ***Дефицит федерального бюджета (млрд. руб.)***

**2012 год - 68,1**

**2013 год - 521,4**

**2014 год - 143,6**

**2015 год - 10,8**

## ***Параметры бюджета:***

### **□ Оптимальные**

(сбалансированный бюджет, величина доходов и величина расходов совпадают);

### **□ Пороговые** (дефицит ГБ составляет 3 – 5% ВВП);

### **□ Критические** (дефицит ГБ превышает 6 – 8% ВВП).

*Проанализируйте виды и структуру доходов и расходов государственного бюджета РФ*

(Налоговый Кодекс РФ,  
ст.49-51;

ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»).

# **Целевые бюджетные фонды**

образуются в составе бюджета за счет доходов целевого назначения или в порядке целевых отчислений от конкретных видов доходов, поступлений и используются по отдельной смете.

# ***Внебюджетные фонды -***

**денежные средства  
государства, имеющие  
целевое назначение и не  
включаемые в ГБ.**

# ***Внебюджетные фонды -***

1. Пенсионный фонд РФ (**ПФР**).
2. Фонд социального страхования (**ФСС**).
3. Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (**ФФОМС**).



Федеральный закон  
Российской Федерации от  
3 декабря 2012 г. N 218-ФЗ  
"О бюджете Пенсионного фонда  
Российской Федерации на 2013  
год и на плановый период 2014  
и 2015 годов".

## ***Особенности внебюджетных фондов:***

- 1. Находятся в распоряжении центральных или местных органов власти.**
- 2. Концентрируются в специальных фондах.**

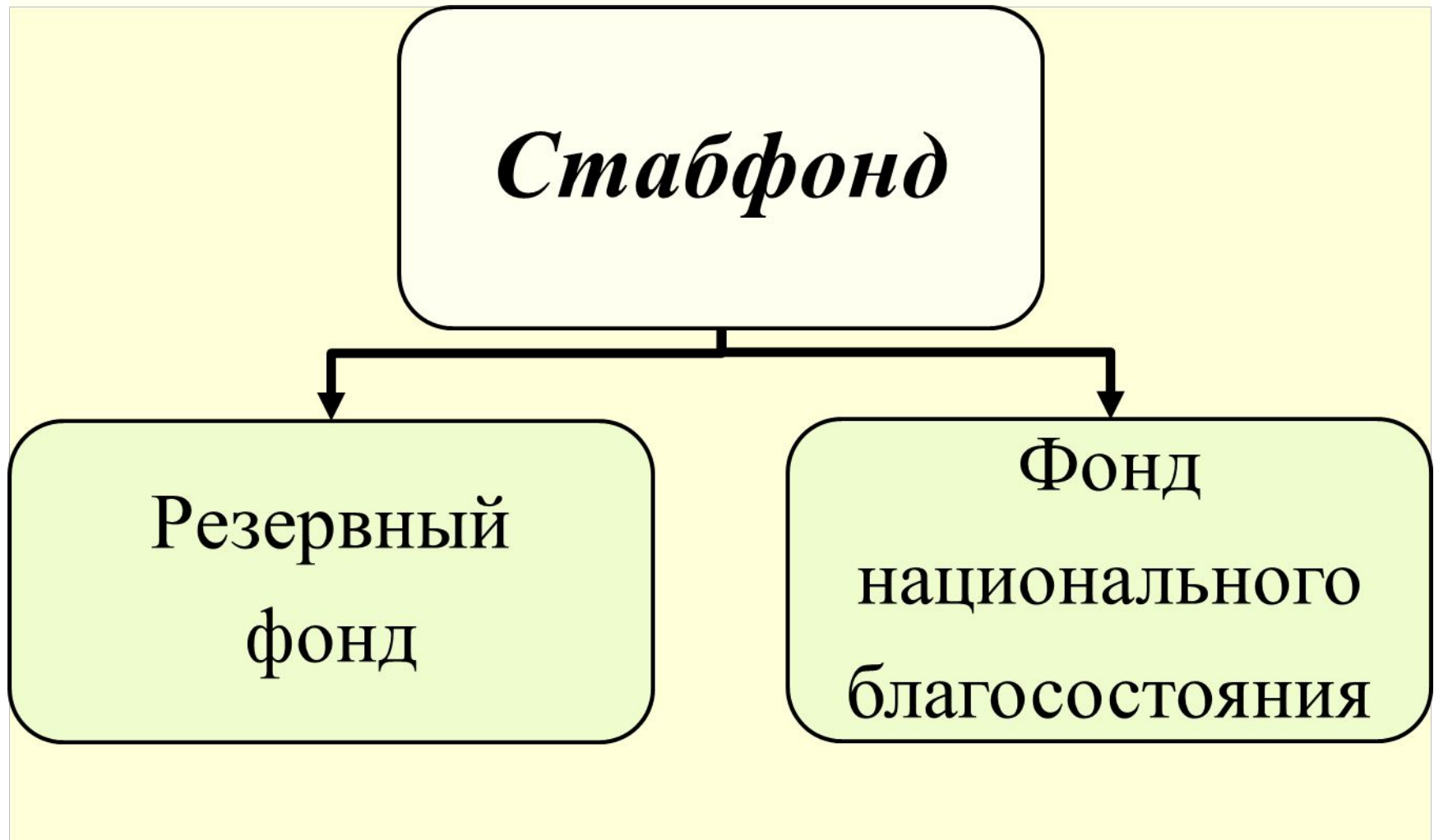
## ***Особенности внебюджетных фондов:***

3. Создаются за счёт субсидий из бюджета, займов, специальных налогов, добровольных взносов ФЛ и ЮЛ.
4. Имеют значение резервов, к которым правительство прибегает в случае финансовых затруднений.

## *Особенности внебюджетных фондов*

5. Расширяют возможности вмешательства государства в экономику, минуя бюджет и парламентский контроль.

# Единый счет нефтегазовых доходов.



**Совокупный объем средств  
Стабилизационного фонда РФ  
(в рублях и иностранной валюте)  
на 1 января 2008г. составил  
3849,1 млрд.рублей**

## *Резервный фонд:*

- ✓ Выплата внешнего долга;
- ✓ Покрытие дефицита федерального бюджета.

01.02.2008. - 3 057,85 млрд. руб.

01.02.2010. - 1 823,26 млрд. руб.

01.03.2013. -2 592,89 млрд. руб.

## *Фонд национального благосостояния:*

- ✓ Покрытие дефицита Пенсионного фонда;
- ✓ Софинансирование добровольных пенсионных накоплений.

01.02.2008. - 780,11 млрд. руб.

01.01.2010. - 2 769,02 млрд. руб.

01.03.2013. - 2 682,58 млрд. руб.



# *Государственный долг –*

это сумма накопленных  
бюджетных дефицитов  
за вычетом суммы  
профицитов бюджета.

*Виды  
государственного  
долга*

**Внутренний**

**Внешний**

*Внутренний государственный долг –*  
совокупная задолженность  
правительства гражданам  
страны, равная суммарной  
номинальной стоимости всех  
имеющихся у них на  
определённый момент  
государственных облигаций.

**Объем государственного  
внутреннего долга РФ (млн. руб.)**

01.01.2006	875,43
01.01.2008	1 301,15
01.01.2010	2 094,73
01.01.2011	2 940,39
01.01.2012	4 190,55
01.01.2013	4 977,90

## *Последствия внутреннего госдолга:*

1. Снижается

эффективность экономики.

2. Перераспределяется доход от частного сектора к государственному.

3. Усиливается неравенство в доходах.

*Последствия внутреннего госдолга:*

4. Рефинансирование долга ведет к росту ставки процента.

5. Создаётся угроза высокой инфляции в будущем.

*Последствия внутреннего госдолга:*

6. Возможно повышение налогов.

7. Может появиться **двойной дефицит**: дефицит государственного бюджета + дефицит торгового баланса.

*Внешний государственный долг –*  
это суммарная задолженность  
страны иностранным  
гражданами, другим странами и  
международным финансовым  
организациям.



# ***Государственный внешний долг РФ***

*(включая обязательства бывшего Союза ССР, принятые Российской Федерацией):*

**01.01.2007. - 52 000,0** млн. долл.

**01.01.2008. - 44 900,0** млн. долл.

**01.01.2009. - 40 600,0** млн. долл.

**01.12.2010. - 40 736,7** млн. долл.

**01.02.2013. - 50 644,6** млн. долл.

## *Последствия государственного внешнего долга:*

1. Перевод определённой части ВВП за рубеж.
2. Бремя выплаты долга перекладывается на будущие поколения.
3. Появляется угроза истощения золотовалютных резервов страны.
4. Возникает угроза долгового кризиса.

**Госдолг США в мае 2011 года:  
14,300 трлн \$**



**15 372 км**

(в 100-долларовых купюрах)

# Лимит внешнего долга

- $$\Delta Y = \frac{1}{(1-c)} \times \Delta G, \text{ где}$$

*Y* – чистый доход;

*G* – государственные расходы;

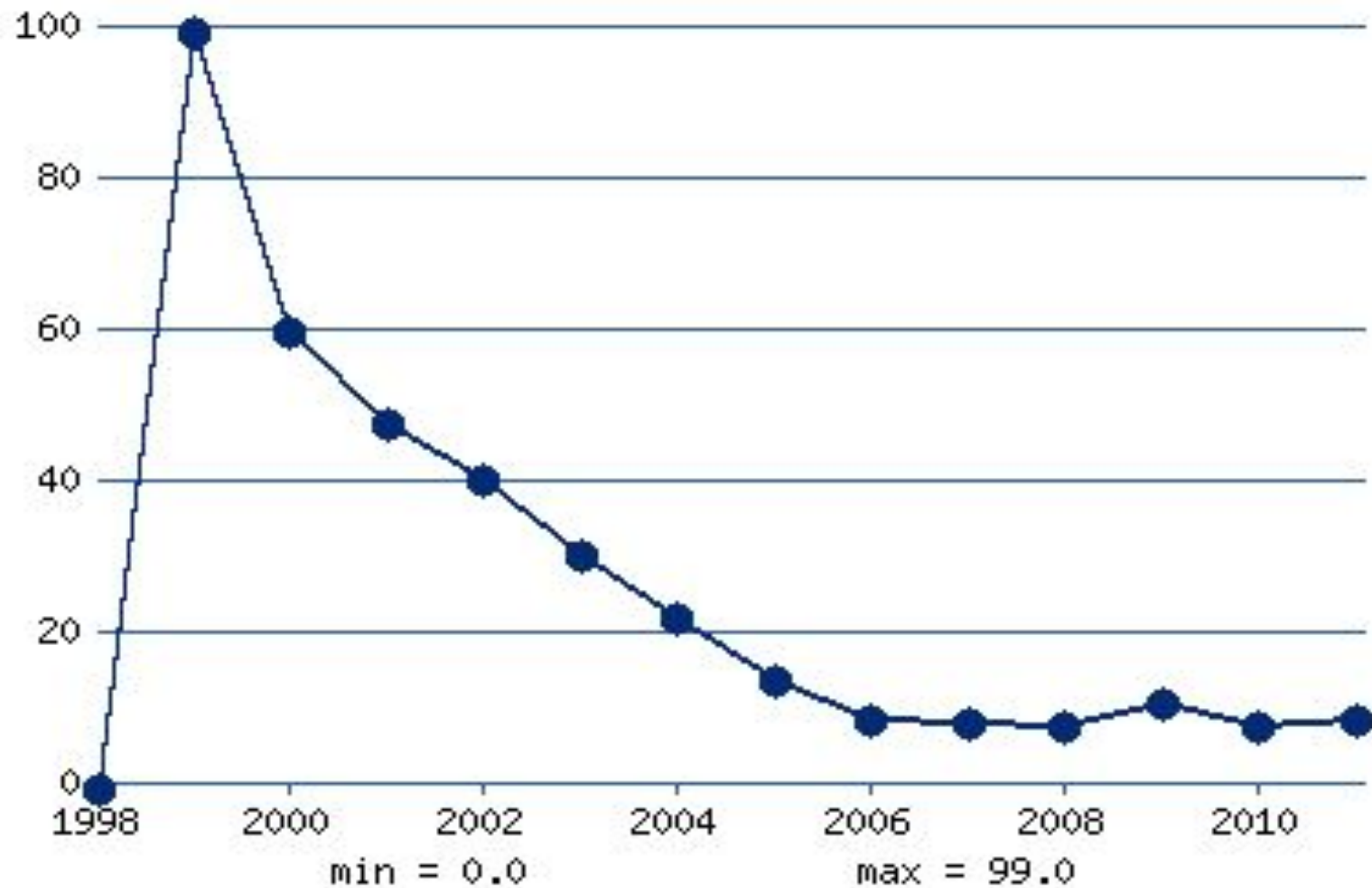
*C* – предельная склонность к  
потреблению;

$\frac{1}{(1-c)}$  - мультипликатор  
государственных расходов.

# Показатели долговой устойчивости РФ (%)

1. Отношение государственного долга к ВВП		Пороговое значение
2012	11,8	<b>25</b>
2013	13,1	
2014	13,7	
2015	13,4	

# Государственный долг РФ, % к ВВП



2. Доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме <i>расходов</i> федерального бюджета		Пороговое значение
2012	2,6	10
2013	3,2	
2014	3,4	
2015	3,3	

3. Отношение платежей на обслуживание и погашение государственного долга к доходам федерального бюджета.

Пороговое значение

2012

7,9

2013

9,9

2014

7,1

2015

9,3

10



4. Отношение государственного долга к доходам федерального бюджета		Пороговое значение
2012	56,2	100
2013	68,0	
2014	72,1	
2015	71,4	

5. Отношение  
государственного  
внешнего долга к годовому  
объему экспорта товаров и  
услуг.

Пороговое  
значение

2012

11,5

2013

13,2

2014

14,8

2015

15,4

220

6. Отношение расходов на обслуживание государственного внешнего долга к годовому объему экспорта товаров и услуг		Пороговое значение
2012	0,5	25
2013	0,6	
2014	0,6	
2015	0,6	

Основные направления  
Государственной долговой  
политики РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ НА 2013-2015  
гг.

*Министерство  
финансов РФ. 2012 г.*

## **Методы управления государственным долгом:**

- **Конверсия** – изменение условий займа, касающихся доходности.
- **Консолидация** – изменение условий займа, связанное с их сроками.

## ***Домашнее задание.***

**Проанализируйте  
структуру  
и динамику  
государственного  
долга РФ за последние пять  
лет.**

# ***Фискальная политика –***

**это меры государственного  
воздействия на экономику с  
помощью изменения  
величины  
доходов и (или) расходов  
государственного бюджета.**

*Цели фискальной политики –  
это поддержание:*

- Стабильного уровня объёма ВВП;
- Полной занятости ресурсов;
- Стабильного уровня цен.



# *Инструменты фискальной политики*

**Расходы**

**Доходы**

**Государст-  
венные  
закупки**

**Трансферты**

**Налоги**

# *Виды фискальной политики.*

**В зависимости  
от фазы цикла**

**Стимулиру-  
ющая**

**Сдержива-  
ющая**

**В зависимости от  
способа  
воздействия**

**Дискреци-  
онная**

**Автомати-  
ческая**

## *Средства стимулирующей фискальной политики:*

- Увеличение государственных закупок
- Снижение налогов
- Увеличение трансфертов

## ***Средства сдерживающей фискальной политики:***

- Сокращение государственных закупок
- Увеличение налогов
- Снижение трансфертов

***Дискреционная фискальная  
политика –***

**законодательное изменение  
правительством величины  
государственных закупок,  
налогов и трансфертов с  
целью стабилизации  
ЭКОНОМИКИ.**

**Автоматическая**  
**(недискреционная)**  
**фискальная**  
**политика** основана на  
использовании встроенных  
(автоматических)  
стабилизаторов.

# ***Автоматические стабилизаторы:***

- **Подходные налоги**
- **Косвенные налоги**
- **Пособия по безработице**
- **Пособия по бедности**
- **Субсидии фермерам (в США)**

**Органы, осуществляющие  
контроль исполнения  
бюджета в РФ:**

1. Федеральное  
Казначейство.
2. Департамент финансового  
контроля Минфина РФ.
3. Счётная палата РФ.



## *Критерии эффективности бюджетной политики:*

- 1) уровень собираемости налогов и неналоговых доходов бюджета;
- 2) уровень выполнения бюджетных обязательств;

*Критерии эффективности  
бюджетной политики:*

3) степень реализации  
нормативных правовых  
актов, касающихся сферы  
бюджетных отношений;

*Критерии эффективности  
бюджетной политики:*

4) величина бюджетного дефицита и темпы роста государственного (муниципального) долга; объем ресурсов, отвлекаемых на его обслуживание.

## *Недостатки финансовой политики в РФ:*

1. **Догматический (нетворческий) характер, её неспособность быстро реагировать на изменяющиеся условия развития нашего государства;**

*Недостатки финансовой политики в РФ:*

- 2) Отсутствие стратегических разработок;
- 3) Проведение частичных, малообоснованных тактических мероприятий;
- 4) Отрыв финансовой политики от фактического состояния дел в экономике;

*Недостатки финансовой политики в РФ:*

- 5) Нарушение сбалансированности ГБ РФ;
- 6) Остаточный подход при определении финансовой базы удовлетворения социальных потребностей граждан.

Доля нефтегазовых доходов  
в общих доходах  
федерального бюджета  
увеличилась более чем в два  
раза (с 20% в 2002 г. до 50% в  
2012 г.).