

*Тема: Бюджетное
регулирование экономики.*

1. Бюджетная политика.
2. Государственный бюджет.
3. Цели и средства фискальной политики.

Литература

- **Федеральный закон**
Российской Федерации от
3 декабря 2012 г. N 216-ФЗ
"О федеральном бюджете
на 2013 год и на
плановый период
2014 и 2015 годов".

Литература

- Бюджетное послание
Президента Российской
Федерации о бюджетной
политике в
2013–2015 годах
(28 июня 2012 года).

Бюджетная политика – это совокупность принимаемых решений, осуществляемых органами власти мер, связанных с определением основных направлений развития бюджетных отношений и выработкой конкретных путей их использования.

Субъекты бюджетной политики -
органы законодательной
(представительной) и
исполнительной власти, которые
определяют и утверждают основные
направления развития бюджетных
отношений, разрабатывают
конкретные пути их организации.

Объекты бюджетной политики -
совокупность бюджетных
отношений и бюджетных
ресурсов, образующих звенья и
виды бюджетов, а также основные
характеристики бюджетов.

*Временной
аспект бюджетной
политики*

```
graph TD; A[Временной аспект бюджетной политики] --> B[Бюджетная стратегия]; A --> C[Бюджетная тактика];
```

**Бюджетная
стратегия**

**Бюджетная
тактика**

Бюджетная стратегия

- Рассчитана на перспективу;
- Предусматривает решение крупномасштабных задач;
- Относительно стабильна;
- Ошибки в стратегии ведут к хаосу в тактике.

Бюджетная тактика

1. Направлена на решение задач конкретного этапа общественного развития;
2. Связана с проведением мероприятий в конкретном финансовом периоде;

Бюджетная тактика

3. Должна отличаться определенной гибкостью;
4. Должна осуществляться в рамках стратегии, подчиняться ей.

Содержание бюджетной политики

1. Определение концептуальных основ развития бюджета, его роли в общественном воспроизводстве;

Содержание бюджетной политики

2. Формирование цели и задач бюджетной политики;

3. Выработка конкретных путей достижения цели и решения поставленных задач.

Главные цели бюджетной политики:

1. Обеспечение непрерывности воспроизводственного процесса;
2. Обеспечение роста общественного богатства;
3. Повышение уровня и качества жизни населения.

Бюджетные задачи бюджетной политики:

1. Оптимизация размера бюджетного фонда.
2. Оптимизация распределения бюджетных средств по уровням управления.

Бюджетные задачи бюджетной политики:

3. Обеспечение эффективного использования бюджетных средств на каждом уровне управления.
4. Обеспечение сбалансированности доходов и расходов бюджетов допустимости профицита или дефицита бюджета.

Функциональный аспект бюджетной политики включает политику:

1 - ДОХОДОВ;

2 - РАСХОДОВ;

3 - ОБЕСПЕЧЕНИЯ

сбалансированности бюджета;

*Функциональный аспект бюджетной
политики включает политику:*

4 - эффективного управления
государственным

(муниципальным) долгом;

5 - межбюджетных отношений.

Инструмент реализации бюджетной политики – бюджетный механизм:

- методы мобилизации доходов;
- формы предоставления бюджетных средств;
- межбюджетное распределение и перераспределение средств.

Уровни бюджетной системы РФ:

1. Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов.
2. Бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов.
3. Местные бюджеты.

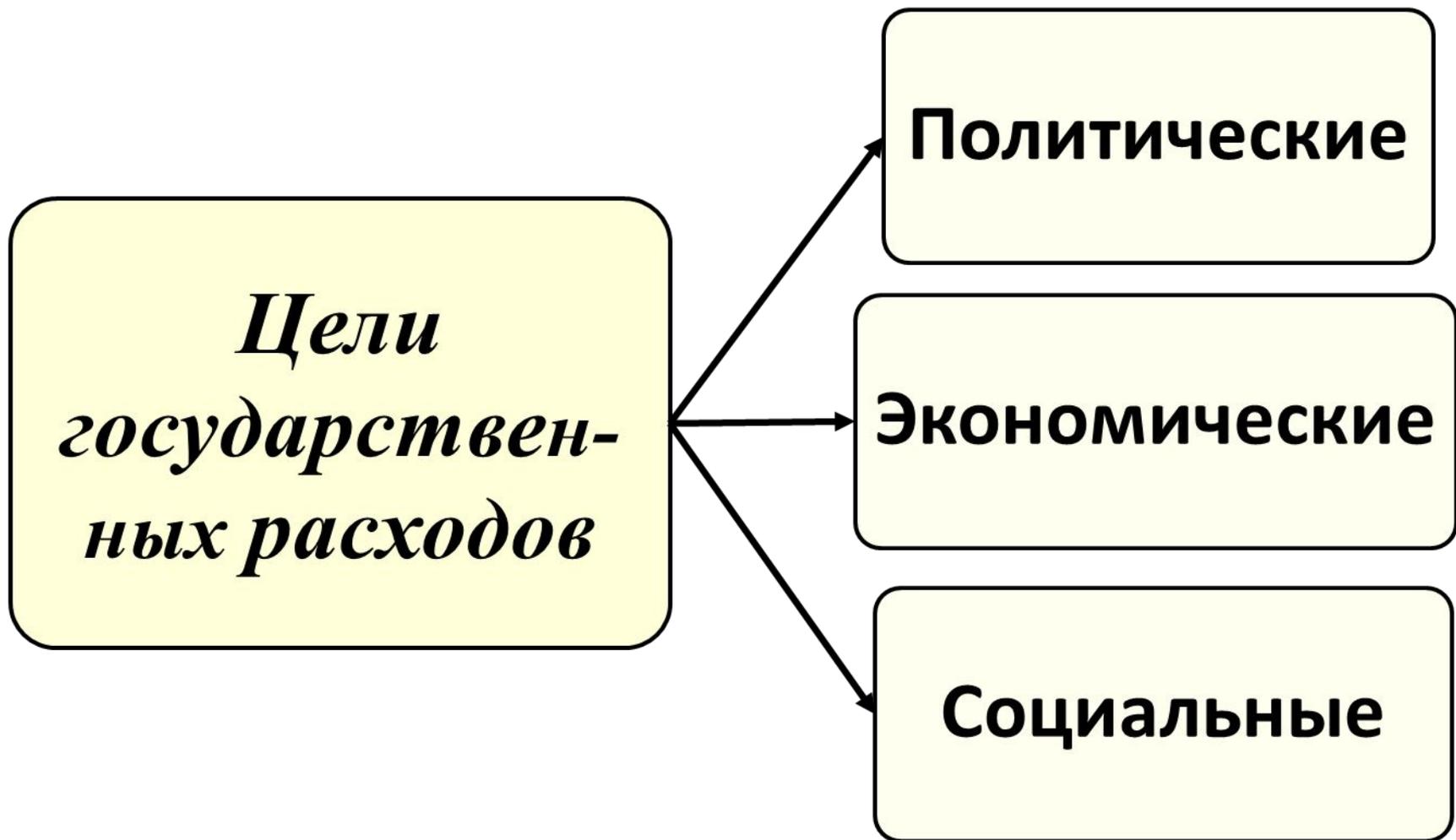
Консолидированный бюджет -

ЭТО СВОД БЮДЖЕТОВ ВСЕХ
УРОВНЕЙ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ
НА СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ
ТЕРРИТОРИИ (ст. 6 БК РФ).

Государственный бюджет —
это баланс доходов и
расходов государства за
определённый период
времени.

Первый в России бюджет
– смета государственных
доходов и расходов – был
составлен в 1645 г.

Государственные расходы –
это затраты государства на
приобретение материальных
благ и услуг для
удовлетворения
общественных потребностей.



Расходы на политические цели:

- Обеспечение национальной обороны и безопасности
- Содержание аппарата управления государством

Расходы на экономические цели:

- Содержание и обеспечение функционирования государственного сектора ЭКОНОМИКИ
- Помощь частному сектору ЭКОНОМИКИ

Расходы на социальные цели:

- Социальное обеспечение (выплата пенсий, стипендий, пособий)
- Образование
- здравоохранение
- Развитие фундаментальной науки
- Охрана окружающей среды.

**Виды
государственных
расходов**

```
graph LR; A[Виды государственных расходов] --> B[Государственные закупки товаров и услуг]; A --> C[Трансферты]; A --> D[Обслуживание гос. долга];
```

**Государственные
закупки товаров и
услуг**

Трансферты

**Обслуживание
гос. долга**

***Государственные
закупки
товаров и
услуг***

```
graph LR; A[Государственные закупки товаров и услуг] --> B[Расходы на государственное потребление]; A --> C[Государственные инвестиции];
```

**Расходы на
государственное
потребление**

**Государственные
инвестиции**

1. Расходы на государственное потребление:

- ✓ покупка государством потребительских товаров;
- ✓ оплата услуг государственных служащих (выплата жалованья чиновникам, учителям, врачам)

2. Государственные инвестиции –
покупка государством
инвестиционных товаров
для обеспечения процесса
производства в государственном
секторе экономики.

- $$\Delta Y = \frac{1}{(1-c)} \times \Delta G, \text{ где}$$

Y – чистый доход;

G – государственные расходы;

C – предельная склонность к
потреблению;

$\frac{1}{(1-c)}$ - мультипликатор
государственных расходов.

- $$\Delta Y = \frac{1}{(1-c)} \times \Delta G, \text{ где}$$

Y – чистый доход;

G – государственные расходы;

*c – предельная склонность к
потреблению;*

$\frac{1}{(1-c)}$ - мультипликатор
государственных расходов.

Последовательность расчета макроэкономической динамики:

1- ГБ количественно определяется
ВНП:

- 1) прогнозируется величина ВНП;
- 2) величина налогов в процентном отношении к доходам;
- 3) величина неналоговых поступлений в бюджет;

*Последовательность расчета
макроэкономической динамики:*

2 – величина расходов ГБ

рассчитывается в зависимости от:

1) ожидаемой суммы взимаемых налогов;

2) соотношения чистых налогов и трансфертных платежей;

Последовательность расчета макроэкономической динамики:

3 – направления использования расходов ГБ конкретизируются в целях:

- 1) стимулирования роста ВВП;
- 2) государственного регулирования макроэкономических процессов;
- 3) получения мультипликативного эффекта.

Принципы построения системы государственных расходов:

1. Целевое направление средств.
2. Безвозвратность
финансирования.
3. Режим экономии.

Доходы бюджета –
денежные средства,
поступающие в
безвозмездном и безвозвратном
порядке в распоряжение органов
государственной власти
соответствующего уровня.

*Основные источники **доходов** государства:*

1. Налоги (включая взносы на социальное страхование);

1. Прибыль
государственных
предприятий;

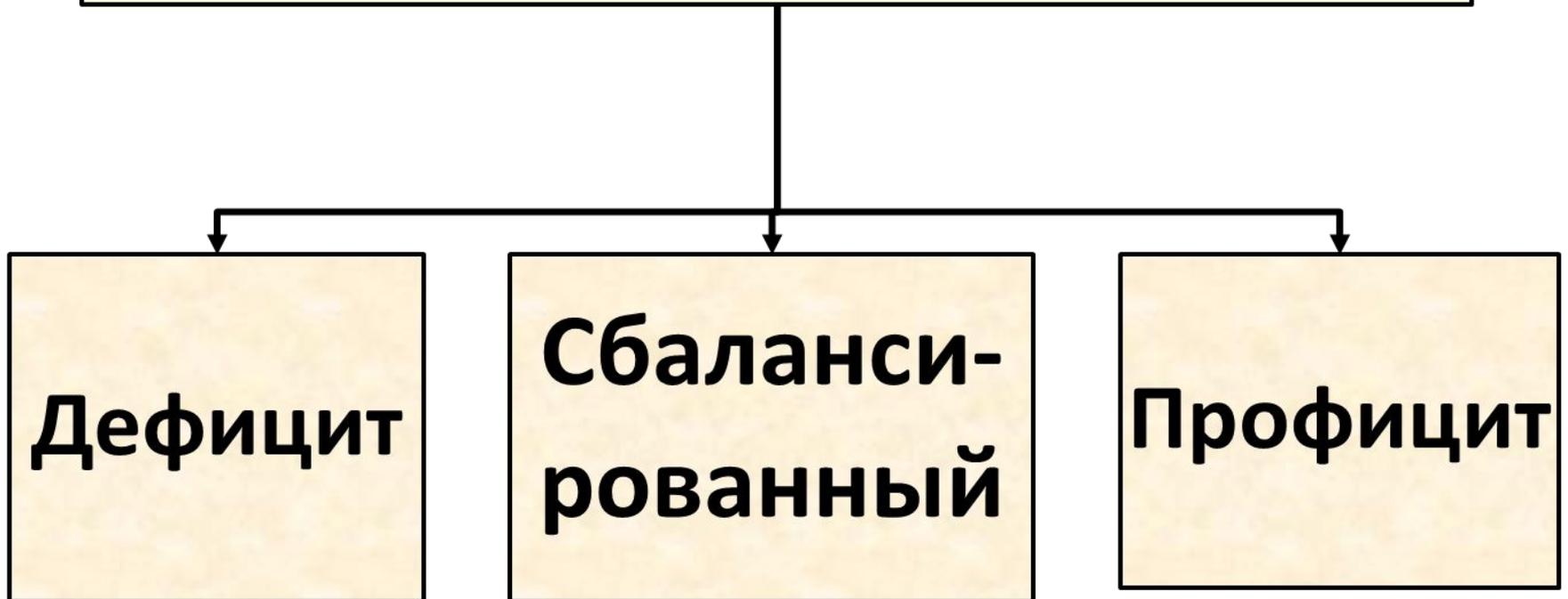
*Основные источники доходов
государства:*

3. Сеньоранж (доход от эмиссии денег);
4. Средства от продажи государственных ценных бумаг;
5. Доходы от приватизации и др.

Сальдо государственного бюджета –

это разность между
доходами
и расходами
государства.

Состояние государственного бюджета



Дефицит федерального бюджета (млрд. руб.)

2012 год - 68,1

2013 год - 521,4

2014 год - 143,6

2015 год - 10,8

Параметры бюджета:

□ Оптимальные

(сбалансированный бюджет, величина доходов и величина расходов совпадают);

□ Пороговые (дефицит ГБ составляет 3 – 5% ВВП);

□ Критические (дефицит ГБ превышает 6 – 8% ВВП).

Проанализируйте виды и структуру доходов и расходов государственного бюджета РФ

(Налоговый Кодекс РФ,
ст.49-51;

ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»).

Целевые бюджетные фонды

образуются в составе бюджета за счет доходов целевого назначения или в порядке целевых отчислений от конкретных видов доходов, поступлений и используемые по отдельной смете.

Внебюджетные фонды -

**денежные средства
государства, имеющие
целевое назначение и не
включаемые в ГБ.**

Внебюджетные фонды -

1. Пенсионный фонд РФ (**ПФР**).
2. Фонд социального страхования (**ФСС**).
3. Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (**ФФОМС**).

Федеральный закон
Российской Федерации от
3 декабря 2012 г. N 218-ФЗ
"О бюджете Пенсионного фонда
Российской Федерации на 2013
год и на плановый период 2014
и 2015 годов".

Особенности внебюджетных фондов:

- 1. Находятся в распоряжении центральных или местных органов власти.**
- 2. Концентрируются в специальных фондах.**

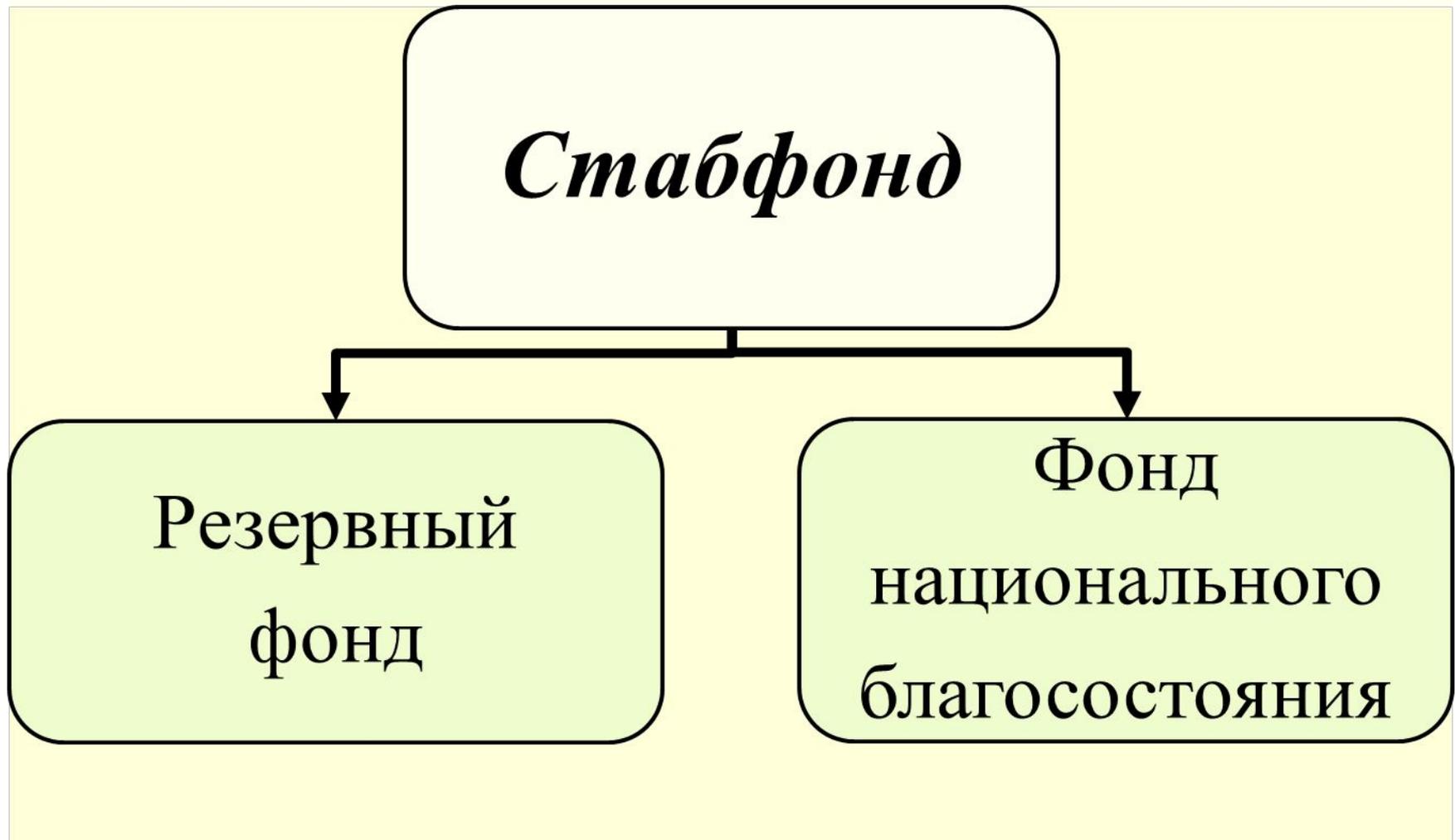
Особенности внебюджетных фондов:

3. Создаются за счёт субсидий из бюджета, займов, специальных налогов, добровольных взносов ФЛ и ЮЛ.
4. Имеют значение резервов, к которым правительство прибегает в случае финансовых затруднений.

Особенности внебюджетных фондов

5. Расширяют возможности вмешательства государства в экономику, минуя бюджет и парламентский контроль.

Единый счет нефтегазовых доходов.



Совокупный объем средств
Стабилизационного фонда РФ
(в рублях и иностранной валюте)
на 1 января 2008г. составил
3849,1 млрд.рублей

Резервный фонд:

- ✓ Выплата внешнего долга;
- ✓ Покрытие дефицита федерального бюджета.

01.02.2008. - 3 057,85 млрд. руб.

01.02.2010. - 1 823,26 млрд. руб.

01.03.2013. -2 592,89 млрд. руб.

Фонд национального благосостояния:

- ✓ Покрытие дефицита Пенсионного фонда;
- ✓ Софинансирование добровольных пенсионных накоплений.

01.02.2008. - 780,11 млрд. руб.

01.01.2010. - 2 769,02 млрд. руб.

01.03.2013. - 2 682,58 млрд. руб.

Государственный долг –

это сумма накопленных
бюджетных дефицитов
за вычетом суммы
профицитов бюджета.

*Виды
государственного
долга*

Внутренний

Внешний

Внутренний государственный долг –
совокупная задолженность
правительства гражданам
страны, равная суммарной
номинальной стоимости всех
имеющихся у них на
определённый момент
государственных облигаций.

**Объем государственного
внутреннего долга РФ (млн. руб.)**

01.01.2006	875,43
01.01.2008	1 301,15
01.01.2010	2 094,73
01.01.2011	2 940,39
01.01.2012	4 190,55
01.01.2013	4 977,90

Последствия внутреннего госдолга:

1. Снижается

эффективность экономики.

2. Перераспределяется доход от частного сектора к государственному.

3. Усиливается неравенство в доходах.

Последствия внутреннего госдолга:

4. Рефинансирование долга ведет к росту ставки процента.

5. Создаётся угроза высокой инфляции в будущем.

Последствия внутреннего госдолга:

6. Возможно повышение налогов.

7. Может появиться **двойной дефицит**: дефицит государственного бюджета + дефицит торгового баланса.

Внешний государственный долг –
это суммарная задолженность
страны иностранным
гражданами, другими странами и
международным финансовым
организациям.

Государственный внешний долг РФ

(включая обязательства бывшего Союза ССР, принятые Российской Федерацией):

01.01.2007. - 52 000,0 млн. долл.

01.01.2008. - 44 900,0 млн. долл.

01.01.2009. - 40 600,0 млн. долл.

01.12.2010. - 40 736,7 млн. долл.

01.02.2013. - 50 644,6 млн. долл.

Последствия государственного внешнего долга:

1. Перевод определённой части ВВП за рубеж.
2. Бремя выплаты долга перекладывается на будущие поколения.
3. Появляется угроза истощения золотовалютных резервов страны.
4. Возникает угроза долгового кризиса.

**Госдолг США в мае 2011 года:
14,300 трлн \$**



15 372 км

(в 100-долларовых купюрах)

Лимит внешнего долга

- $$\Delta Y = \frac{1}{(1-c)} \times \Delta G, \text{ где}$$

Y – чистый доход;

G – государственные расходы;

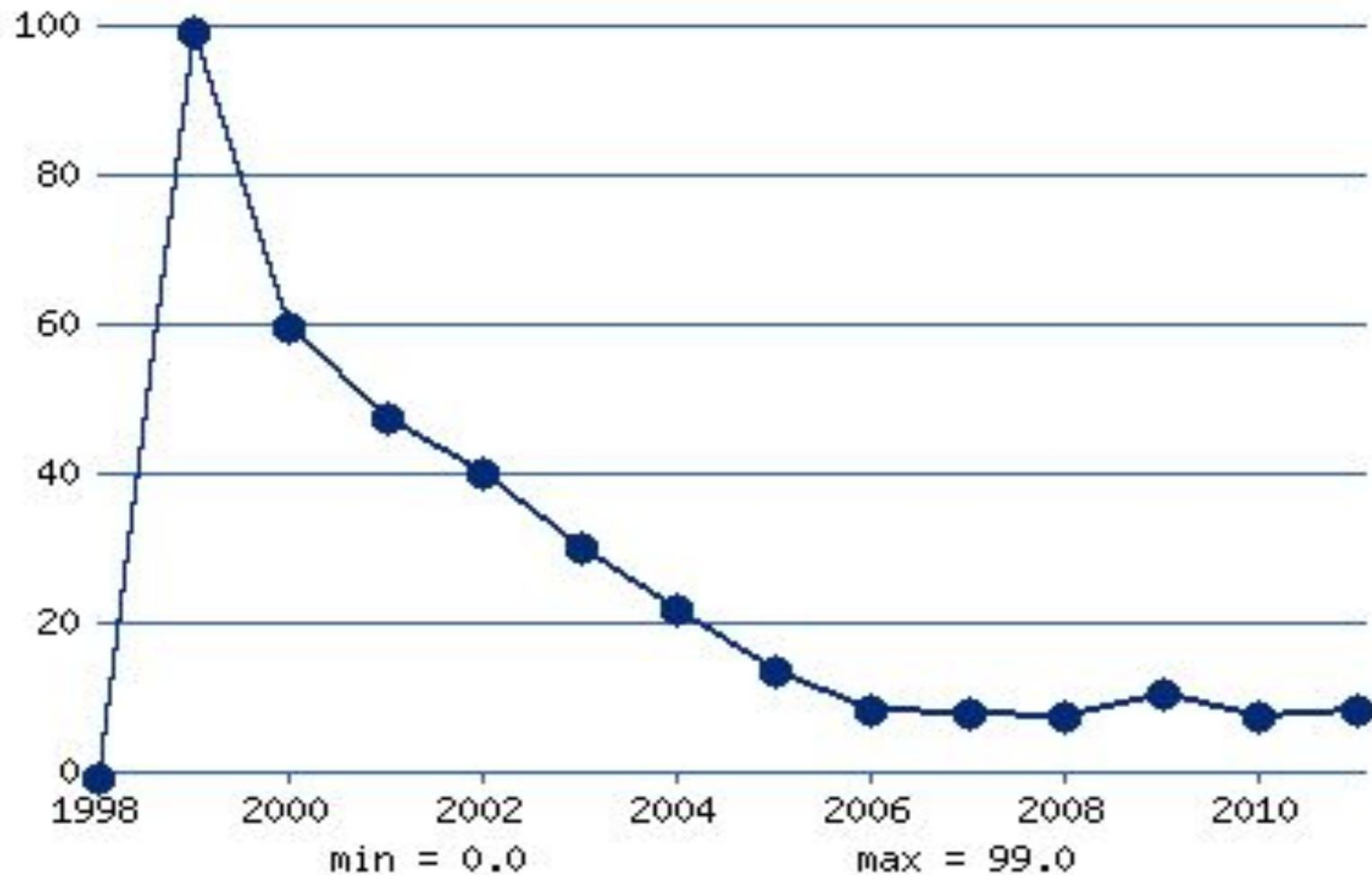
C – предельная склонность к
потреблению;

$\frac{1}{(1-c)}$ - мультипликатор
государственных расходов.

Показатели долговой устойчивости РФ (%)

1. Отношение государственного долга к ВВП		Пороговое значение
2012	11,8	25
2013	13,1	
2014	13,7	
2015	13,4	

Государственный долг РФ, % к ВВП



2. Доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме <i>расходов</i> федерального бюджета		Пороговое значение
2012	2,6	10
2013	3,2	
2014	3,4	
2015	3,3	

3. Отношение платежей на обслуживание и погашение государственного долга к доходам федерального бюджета.

Пороговое значение

2012

7,9

2013

9,9

2014

7,1

2015

9,3

10

4. Отношение государственного долга к доходам федерального бюджета		Пороговое значение
2012	56,2	100
2013	68,0	
2014	72,1	
2015	71,4	

5. Отношение
государственного
внешнего долга к годовому
объему экспорта товаров и
услуг.

Пороговое
значение

2012

11,5

2013

13,2

2014

14,8

2015

15,4

220

6. Отношение расходов на обслуживание государственного внешнего долга к годовому объему экспорта товаров и услуг		Пороговое значение
2012	0,5	25
2013	0,6	
2014	0,6	
2015	0,6	

Основные направления
Государственной долговой
политики РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ НА 2013-2015
гг.

*Министерство
финансов РФ. 2012 г.*

Методы управления государственным долгом:

- **Конверсия** – изменение условий займа, касающихся доходности.
- **Консолидация** – изменение условий займа, связанное с их сроками.

Домашнее задание.

**Проанализируйте
структуру
и динамику
государственного
долга РФ за последние пять
лет.**

Фискальная политика –

**это меры государственного
воздействия на экономику с
помощью изменения
величины
доходов и (или) расходов
государственного бюджета.**

*Цели фискальной политики –
это поддержание:*

- Стабильного уровня объёма ВВП;
- Полной занятости ресурсов;
- Стабильного уровня цен.

***Инструменты фискальной
политики***

Расходы

Доходы

**Государст-
венные
закупки**

Трансферты

Налоги

Виды фискальной политики.

**В зависимости
от фазы цикла**

**Стимулиру-
ющая**

**Сдержива-
ющая**

**В зависимости от
способа
воздействия**

**Дискреци-
онная**

**Автомати-
ческая**

Средства стимулирующей фискальной политики:

- Увеличение государственных закупок
- Снижение налогов
- Увеличение трансфертов

Средства сдерживающей фискальной политики:

- Сокращение государственных закупок
- Увеличение налогов
- Снижение трансфертов

***Дискреционная фискальная
политика –***

**законодательное изменение
правительством величины
государственных закупок,
налогов и трансфертов с
целью стабилизации
ЭКОНОМИКИ.**

Автоматическая
(недискреционная)
фискальная
политика основана на
использовании встроенных
(автоматических)
стабилизаторов.

Автоматические стабилизаторы:

- **Подходные налоги**
- **Косвенные налоги**
- **Пособия по безработице**
- **Пособия по бедности**
- **Субсидии фермерам (в США)**

Органы, осуществляющие контроль исполнения бюджета в РФ:

1. Федеральное Казначейство.
2. Департамент финансового контроля Минфина РФ.
3. Счётная палата РФ.

Критерии эффективности бюджетной политики:

- 1) уровень собираемости налогов и неналоговых доходов бюджета;
- 2) уровень выполнения бюджетных обязательств;

*Критерии эффективности
бюджетной политики:*

3) степень реализации
нормативных правовых
актов, касающихся сферы
бюджетных отношений;

*Критерии эффективности
бюджетной политики:*

4) величина бюджетного дефицита и темпы роста государственного (муниципального) долга; объем ресурсов, отвлекаемых на его обслуживание.

Недостатки финансовой политики в РФ:

1. **Догматический (нетворческий) характер, её неспособность быстро реагировать на изменяющиеся условия развития нашего государства;**

Недостатки финансовой политики в РФ:

- 2) Отсутствие стратегических разработок;
- 3) Проведение частичных, малообоснованных тактических мероприятий;
- 4) Отрыв финансовой политики от фактического состояния дел в экономике;

Недостатки финансовой политики в РФ:

- 5) Нарушение сбалансированности ГБ РФ;
- 6) Остаточный подход при определении финансовой базы удовлетворения социальных потребностей граждан.

Доля нефтегазовых доходов
в общих доходах
федерального бюджета
увеличилась более чем в два
раза (с 20% в 2002 г. до 50% в
2012 г.).