

# Бюджет и бюджетное право. Бюджетный процесс

Дисциплина : Правовые основы  
регулирования финансовой  
деятельности.

Преподаватель: Лаврентьева М.Г.

2015

1. Как *правовая категория бюджет* является финансовым планом образования, распределения и использования централизованного денежного фонда соответствующей территории.
2. Как *экономическая категория бюджет* — это система экономических (денежных) отношений при формировании, распределении и использовании бюджетных фондов разного уровня.
3. В *материальном отношении бюджет* является централизованным фондом денежных средств.

# Бюджетное право

**Это** — одна из подотраслей финансового права, состоящая из финансово-правовых норм, регулирующих бюджетное устройство в Российской Федерации, структуру и порядок распределения доходов и расходов бюджетной системы определяющих компетенцию государства и муниципальных образований, а также бюджетный процесс.

Бюджетное право содержит:

- *Материальные нормы* (устанавливают структуру бюджетной системы России, перечень бюджетных доходов и расходов, их распределение между различными бюджетами и права участников бюджетных отношений).
- *Процессуальные нормы* регламентируют весь бюджетный процесс, а именно порядок образования, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджетов государства и местных бюджетов.

# Система источников бюджетного права



В БК РФ от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ введены изменения, направленные на комплексное регулирование организации бюджетного процесса на всех уровнях бюджетной системы.

**Основные нововведения:**

- формирование бюджетов на трехлетний период;
- четкая структура состава и полномочий участников бюджетного процесса;
- установление единых принципов организации бюджетного процесса;
- уточнение базовых понятий и бюджетной терминологии;
- планирование расходов на реализацию долгосрочных целевых программ;
- проведение реструктуризации бюджетной сети;
- усиление стимулирования соответствующих органов власти по эффективному распоряжению и управлению региональными и муниципальными финансами;
- детальная классификация средств отдельных бюджетов;
- утверждение основных принципов и позиций бюджетной классификации Российской Федерации.

# Бюджетная система Российской Федерации

Это основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая законодательством Российской Федерации совокупность всех видов бюджетов и государственных внебюджетных фондов.

## *Принципы строительства бюджетной системы:*

1. единства;
2. разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, а также полноты их отражения;
3. самостоятельности бюджетов;
4. равенства бюджетных прав субъектов;
5. сбалансированности, прозрачности и достоверности бюджета;
6. эффективности использования бюджетных средств, их адресности и целевого характера;
7. единства кассы и подведомственности расходов бюджетов.

# *Структура бюджетной системы*

- федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов;
- бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;
- местные бюджеты, в том числе бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов, бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга;
- бюджеты городских и сельских поселений.

В рамках бюджетной системы  
применяют понятие  
**консолидированный бюджет** —  
свод бюджетов всех уровней бюджетной  
системы Российской Федерации на  
соответствующей территории.

Данное понятие используется лишь для  
аналитических целей.

# Бюджетный процесс

Это регламентированная законодательством деятельность органов власти и иных участников бюджетного процесса по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов.

В сферу бюджетного процесса включается также контроль за исполнением бюджетов.

Бюджетный процесс основан на **трех основополагающих принципах.**

- 1. Разграничение компетенции между органами представительной и исполнительной власти.*
- 2. Специализация бюджетных показателей, обеспечивающая сопоставимость показателей бюджетов всех уровней. Достигается за счет формирования и исполнения бюджетов в пределах единой бюджетной классификации — группировки доходов по источникам и расходов по назначению.*
- 3. Ежегодность бюджета* заключается в том, что бюджеты уточняются каждый год заново. Этим обеспечивается возможность своевременно и полно учесть изменения в экономической, социальной и международной обстановке.

# Участники бюджетного процесса

- Президент Российской Федерации;
- высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, глава муниципального образования;
- законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти;
- Банк России;
- органы государственного (муниципального) финансового контроля;
- органы управления государственными внебюджетными фондами;
- главные распорядители (распорядители) бюджетных средств;
- главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, а также источники финансирования дефицита бюджета;
- получатели бюджетных средств.

# Стадии бюджетного процесса

Бюджетный процесс состоит из двух укрупненных стадий.

1. Первая стадия — **составление, рассмотрение и утверждение бюджетов.** Проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.
2. Вторая стадия — **исполнение бюджета и контроль за исполнением бюджетов.** Цель исполнения бюджета — обеспечить поступление доходов и финансирование расходов в пределах утвержденных бюджетных показателей.

1. Проект федерального бюджета и проекты бюджетов государственных внебюджетных фондов составляются и утверждаются **сроком на три года** — очередной финансовый год и плановый период.
2. Проект бюджета субъекта Российской Федерации и проекты местных бюджетов составляются и утверждаются **сроком на один год или сроком на три года** в соответствии с законом субъекта Российской Федерации (муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования)

Документ, на базе которого осуществляются организация и исполнение бюджета, называется **бюджетной росписью**.

Различают два вида росписи:

1. *сводная бюджетная роспись* — документ, который составляется и ведется финансовым органом в целях организации исполнения бюджета по его расходам и источникам финансирования дефицита бюджета;
2. *бюджетная роспись* — документ, который составляется и ведется главным распорядителем бюджетных средств (главным администратором источников финансирования дефицита бюджета) в целях исполнения бюджета по расходам (источникам финансирования дефицита бюджета)

# Исполнение бюджета

Бюджет исполняется на основе *единства кассы и подведомственности расходов*.

Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации возлагается на Федеральное казначейство.

***Исполнение бюджетов по доходам*** предусматривает зачисление на единый счет бюджета доходов от распределения налогов, сборов и иных поступлений; возврат (зачет) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм, перечисление Федеральным казначейством средств, необходимых для осуществления этого возврата (зачета); уточнение администратором доходов бюджетных платежей.

***Исполнение бюджета по расходам*** осуществляется в порядке, установленном соответствующим финансовым органом. Оно предусматривает принятие бюджетных обязательств, подтверждение денежных обязательств, санкционирование оплаты денежных обязательств, подтверждение исполнения денежных обязательств .

***Исполнение бюджета по расходам*** означает финансирование расходов, предусмотренных в бюджете, в соответствии с бюджетной росписью.

# КОНТРОЛЬ ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ БЮДЖЕТА

Законодательные (представительные) органы осуществляют:

1. *предварительный контроль* — в ходе обсуждения и утверждения проектов законов (решений) о бюджете и иных проектов законов по бюджетно-финансовым вопросам;
2. *текущий контроль* — в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения бюджетов на заседаниях комитетов, комиссий, рабочих групп в ходе парламентских слушаний и в связи с депутатскими запросами;
3. *последующий контроль* — в ходе рассмотрения и утверждения отчетов об исполнении бюджетов
4. *Финансовый контроль* выполняют Федеральная служба финансово-бюджетного надзора, Федеральное казначейство, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и уполномоченные ими органы, главные распорядители, распорядители бюджетных средств.

# Домашнее задание

Используя БК РФ ответьте на вопросы:

1. Кто составляет проекты бюджетов?
2. Каковы основы рассмотрения и утверждения бюджетов?
3. В какие сроки должны быть представлены проекты бюджетов?
4. Каким образом происходит процедура рассмотрения бюджета?
5. Задание:

## Поступления в бюджет Российской Федерации

| Название платежа                                    | Сумма, млрд руб. | Удельный вес в общих<br>поступлениях, % |
|---|------------------|---|
| Налоговые доходы всего, в том числе:                | 11 250,2         | ?                                       |
| 1) налог на прибыль организаций                     | 2513,2           | ?                                       |
| 2) НДС  | 2132,5           | ?                                       |
| 3) налоги и взносы на социальные нужды              | 2113,1           | ?                                       |
| 4) акцизы   | 350,0            | ?                                       |
| 5) налог на добычу полезных ископаемых              | 1742,6           | ?                                       |
| 6) налог на доходы физических лиц                   | 1666,3           | ?                                       |
| 7) прочие налоговые платежи                         | 732,5            | ?                                       |
| Неналоговые доходы, всего                           | 4753,2           | ?                                       |
| <b>Итого поступлений в консолидированный бюджет</b> | <b>16 003,4</b>  | <b>100</b>                              |

В консолидированный бюджет Российской Федерации в 2008 г. поступило 16 003,4 млрд руб. доходов (в 2007 г. — 13 368,2 млрд руб.)  
Рассчитайте:

- на сколько процентов возросли доходы консолидированного бюджета в 2008 г. по сравнению с 2007 г.;
- удельный вес каждого платежа в общей сумме поступлений.
- Сделайте выводы.