

## *Лекция 6*

# **Муниципальная служба, политическое лидерство и политический процесс на местном уровне**

# Законодательное определение муниципальной службы



В Федеральном Законе «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации», принятом 17 декабря 1997 г., **под муниципальной службой понимается профессиональная деятельность, которая осуществляется на постоянной основе на муниципальной должности, не являющейся выборной.**



# Понятие

## муниципальной должности



В том же Законе муниципальная должность определяется как должность, предусмотренная уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта РФ, **с установленными полномочиями на решение вопросов местного значения и ответственностью за исполнение этих полномочий**, а также как должность в органах местного самоуправления, образуемых в соответствии с уставом муниципального образования, с установленным кругом обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий данного органа местного самоуправления и ответственностью за исполнение этих обязанностей.

# Виды муниципальных должностей



**1) выборные должности**  
Замещаются в результате муниципальных выборов. К ним относятся депутаты, члены выборного органа МСУ, выборные должностные лица, например, главы муниципальных образований.

**2) должности, замещаемые выборным органом**

К ним относятся главы, избранные из числа депутатов, или председатели местных советов.

**3) иные муниципальные должности**

Как правило замещаются путем заключения трудового договора, например, руководители и работники структурных подразделений местных администраций.

# Классификация муниципальных должностей (1)



В большинстве субъектов РФ распространена классификация, аналогичная классификации государственных должностей, содержащейся в Федеральном Законе **«Об основах государственной службы в Российской Федерации»**.

По аналогии с государственной службой должности делятся на три категории.



# Классификация муниципальных должностей (2)



1. Должности, устанавливаемые уставом МО для непосредственного исполнения полномочий органов местного самоуправления, замещаемые путем выборов населением непосредственно или представительным органом (депутаты представительных органов местного самоуправления и главы МО), - должности категории «А».
2. Должности, утверждаемые в установленном уставом МО порядке для непосредственного обеспечения исполнения полномочий лиц, замещающих должности категории «А», - должности категории «Б».
3. Должности, учреждаемые органами местного самоуправления для обеспечения исполнения их полномочий, - должности категории «В».

Должности категорий «Б» и «В» в свою очередь подразделяются еще на пять групп – *высшие, главные, ведущие, старшие и младшие*.

# Классификация муниципальных должностей (3)



В целях технического обеспечения деятельности органов местного самоуправления в штатном расписании последних могут быть предусмотрены и должности по исполнению вспомогательных функций управления (работники по техническому обеспечению деятельности органа местного самоуправления).

Однако эти должности к категории муниципальных должностей **не относятся**.



# Определение

## понятия «муниципальный служащий» (1)



Занятие муниципальной должности служит **ключевым признаком муниципального служащего.**



В Законе «Об общих принципах организации местного самоуправления» муниципальными служащими считаются лица, осуществляющие службу на должностях в органах местного самоуправления, то есть граждане, исполняющие обязанности по любой из муниципальных должностей.



# Определение

## понятия «муниципальный служащий» (2)



Иной взгляд содержится в Федеральном Законе «Об основах местного самоуправления». В нем муниципальным служащим признается гражданин Российской Федерации, исполняющий в порядке, определенном уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами и законами субъектов РФ, обязанности по муниципальной должности муниципальной службы за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств местного бюджета (ст. 7, п.1).

Таким образом, из числа муниципальных служащих исключены лица, замещающие муниципальные должности категории «А», то есть выборные должности, например, депутаты местных советов.

# Статус муниципального служащего (1)



Муниципальная служба отделена от государства, муниципальные служащие не входят в систему государственной службы. Однако их статус во многом похож на статус государственных служащих. Они пользуются следующими гарантиями:

- установление минимального должностного оклада не ниже минимального должностного оклада государственного служащего;
- пенсионное обеспечение за выслугу лет;
- обязательное медицинское страхование на случай причинения вреда здоровью и имуществу в связи с исполнением должностных обязанностей;
- минимальный 30-дневный оплачиваемый отпуск.



# Статус муниципального служащего (2)



На муниципальных служащих распространяются ограничения и запреты, действующие по отношению к государственной службе. Муниципальный служащий:

**Р** не вправе заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной или творческой деятельности;

**Р** быть депутатом законодательного (представительного) органа любого уровня, а также выборным должностным лицом местного самоуправления;

**Р** заниматься предпринимательской деятельности лично или

# Статус муниципального служащего (3)



**Р** состоять членом органа управления коммерческой организации, если иное не предусмотрено законами и уставом МО или в соответствии с законами ему не поручено участвовать в управлении этой организацией;

**Р** использовать в неслужебных целях средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, другое имущество и служебную информацию;

**Р** получать гонорары за публикации и выступления в качестве муниципального служащего;

**Р** принимать участие в забастовках;

# Политическое участие на местном уровне (1)



В соответствии с Конституцией Российской Федерации местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.

Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления:

- местный референдум;
- муниципальные выборы;
- голосование по отзыву депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица местного самоуправления;
- голосование по вопросам изменения границ, преобразования муниципального образования;
- сход граждан.

# Политическое участие на местном уровне (2)



Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления:

- правотворческая инициатива граждан;
- территориальное общественное самоуправление;
- публичные слушания;
- собрание граждан;
- конференция граждан (собрание делегатов);
- опрос граждан;
- обращения граждан в органы местного самоуправления.



# Собрание (сход) граждан



Сход граждан – одна из самых массовых и наиболее доступных форм непосредственной (прямой) демократии. В федеральном законодательстве нет определения сходу граждан.

*Одно из определений схода – форма временного объединения граждан в заранее определенном месте и в заранее определенное время для коллективного обсуждения и решения вопросов, отнесенных к его компетенции, в соответствии с утвержденной повесткой дня.*

Фактически, в условиях отсутствия представительного органа местного самоуправления, сход выполняет все его функции и компетенции. В сельских поселениях с населением менее 100 граждан, обладающих избирательным правом, сход заменяет представительный орган.

# Муниципальные выборы



Основные принципы и формы проведения выборов в органы местного самоуправления с формально-юридической точки зрения ничем не отличаются от региональных и федеральных выборов.

Однако порядок проведения муниципальных выборов определяется каждым регионом самостоятельно и регламентируется региональным законодательством и уставами муниципальных образований.

Наиболее распространен порядок выборов в представительные органы местного самоуправления по одномандатным избирательным округам.





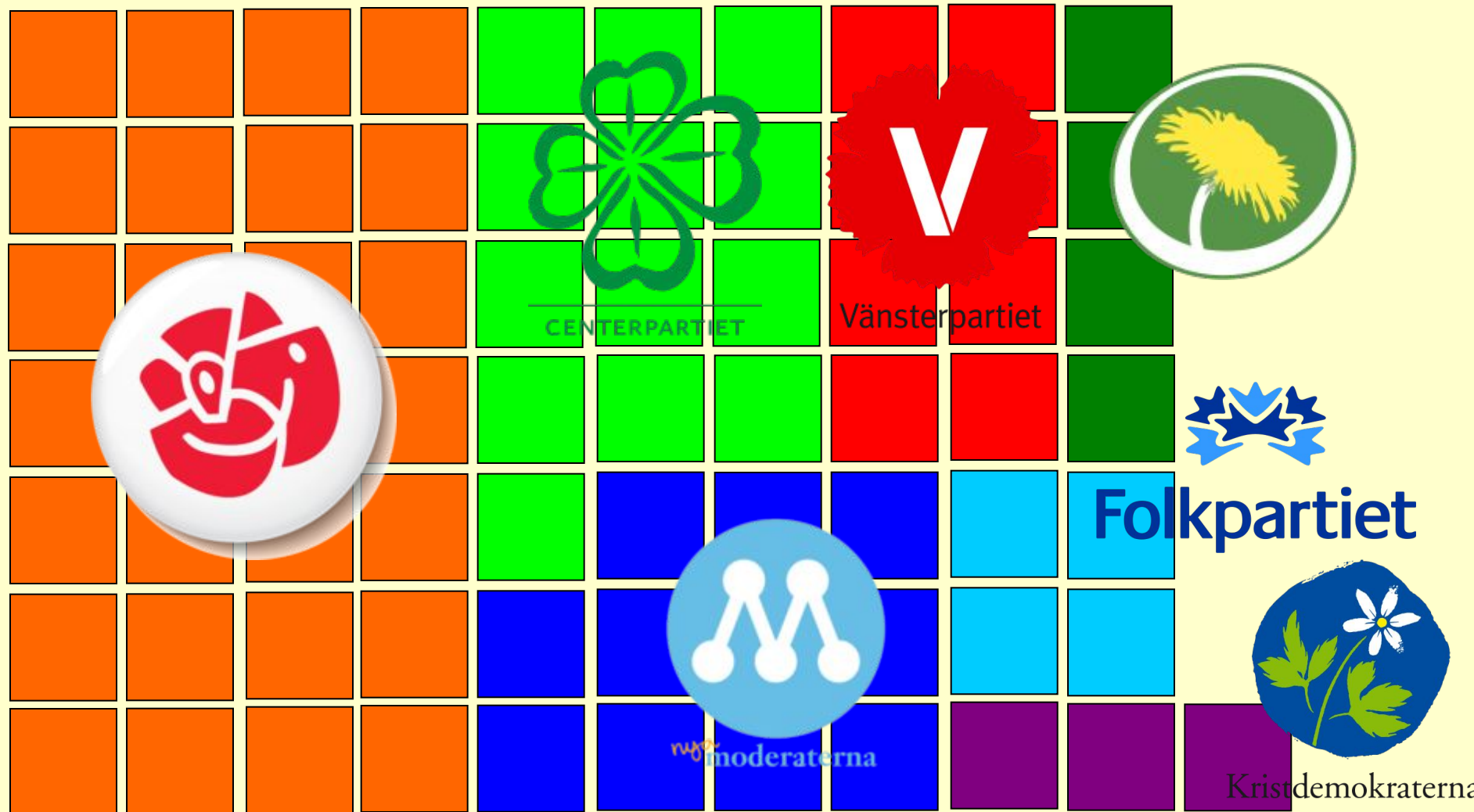
# Муниципальные выборы в Швеции (1)



Результаты выборов в муниципалитете  
Готланд в 2002 г.

Партия	Места
Социал-демократы	28
Партия Центра	13
Умеренная партия	11
Левые	8
Либеральная народная партия	4
Зеленые	4
Христианские демократы	3
<b>Всего</b>	<b>71</b>

# Муниципальные выборы в Швеции (2)



# Семинар 6



## Тема: «Муниципальная служба, политическое лидерство и политический процесс на местном уровне»

### *Вопросы:*

1. Определение и правовая сущность муниципальной службы.
2. Муниципальная должность.
3. Правовой статус муниципального служащего.
4. Местные выборы и другие формы политического участия местных сообществ.
5. Политические лидеры и партии на местном уровне.

### *Литература:*

Федеральный Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (№131-ФЗ, от 16.09.2003).

Федеральный Закон «Об основах муниципальной службы в России» № 8-ФЗ от 8 января 1998 г. (в ред. № 75-ФЗ от 13 апреля 1999 г.)

# Семинар 6



## *Литература:*

Брячихин А.М. Власть в городе. – М., 1994.

Вольский В.И., Лезина З.М, Голосование в малых группах.

Процедуры и методы сравнительного анализа. - М., 1991.

Гершунский Б.С. Гражданское общество в России: Проблемы становления и развития. - М., 2001.

Государственная служба. Управление городом. Зарубежный опыт / Реферативный бюллетень Российской Академии государственной службы при Президенте России. – 1997. – № 3.

Донцов А.И. Проблемы групповой сплоченности. – М.: Изд-во МГУ, 1979. – 126 с.

Мельников С. Б. Формирование корпоративного управления муниципальными образованиями России в условиях кризиса. – М.: Изд. гр. “Арина”, 1996.

Налбандян Дж. Профессионалы в местных органах // Профессионализм управленческих кадров. – М.: Луч, 1994.

# Семинар 6



## *Литература:*

Пищулин Н., Левашов В., Назаров В. Выборы в республиканские и местные Советы народных депутатов. – М., 1990.

Aberbach J. D., Putnam R. D., Rockman B. A. Politicians and Bureaucrats in Western Democracies. – Cambridge (Mass.): Harvard University Press, 1981.

Baker J. Urban Politics in America. – New York, 1982.

Banfield E. C. Big City Politics. – New York, 1967.

Banfield E. C., Wilson Q. City Politics. – Cambridge, Mass, 1963.

Clark T.N. Community Power // Annual Review of Sociology. – Vol.1 / Ed. by A.Inkeles. – Palo Alto, 1975. – P.271-295.

Cunningham J. V. Urban Leadership in the Sixties. – Cambridge, Mass., 1970.

Goodman J.S. The Dynamics of Urban Politics. – New York, 1975.

# Семинар 6



## *Литература:*

Kotter J., Lawrence P. Mayors in action. – New York, 1978.

Paige G. The Scientific Study of Political Leadership. – N.Y.: Free Press, 1977. – P.86.

Spinrad W. Power in Local Communities / Bendix R., Lipset S. M. (eds.) Class, Status, and Power: Social Stratification in Comparative Perspective. – London, 1967.

Svara J. Facilitative Leadership in Local Government. – San Francisco, 1990.

Urban Political Analysis. A Systems Approach. – New York, 1974.