

# Правовое регулирование деятельности некоммерческих организаций

Абросимова Елена Антоновна



БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫЙ  
ФОНД В. ПОТАНИНА



# Программа курса

20 ноября (заместитель директора Департамента развития отрасли информационных технологий Министерства связи и массовых коммуникаций РФ И.В. Чукалин)

- Взаимодействия НКО и государства
- Основы государственной поддержки деятельности НКО
- Государственные субсидии, президентские гранты и т.д.



# Программа курса

4 декабря (Президент Клуба бухгалтеров и аудиторов  
НКО П.Ю.Гамольский)

- Налогообложение НКО.
- Налоговые льготы для НКО: мифы и реальность.



# Общественные организации

Статья 117 Гражданского кодекса РФ и Федеральный закон от 19 мая 1995 г. N 82-ФЗ "Об общественных объединениях"

- Добровольные объединения граждан, в установленном законом порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей
- Общественные и религиозные организации являются некоммерческими организациями
- Право граждан на создание общественных объединений реализуется как непосредственно путем объединения физических лиц, так и через юридические лица - общественные объединения.



Создаются в следующих организационно-правовых формах:

- общественная организация;
- общественное движение;
- общественный фонд;
- общественное учреждение;
- орган общественной самодеятельности;
- политическая партия.

# Незарегистрированные ОО

- ст.30 Конституции РФ

1. **Каждый имеет право на объединение**, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. **Свобода деятельности общественных объединений гарантируется.**
  2. **Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем.**
- Право граждан на создание общественных объединений реализуется как непосредственно путем объединения физических лиц, так и через юридические лица - общественные объединения.
  - Общественные объединения вправе осуществлять свою деятельность без государственной регистрации, не приобретая при этом прав юридического лица.



---

# Права ОО

- свободно распространять информацию о своей деятельности;
  - проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование;
  - учреждать средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность;
  - выступать с инициативами по различным вопросам общественной жизни, вносить предложения в органы государственной власти;
  - участвовать в выборах и референдумах в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.
-

# Государственная регистрация

**Закон «О государственной регистрации**

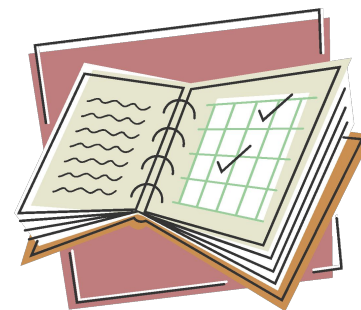
**юридических лиц»** (с изменениями от 28.06.2013  
ФЗ №134 и 23.07.2013 ФЗ № 251)

**Срок рассмотрения документов не должен  
превышать:**

33 дней для общественных объединений

30 дней – для политических партий

1 месяца и 3 дней – для религиозных организаций



# Требования к уставу ОО

Устав должен предусматривать:

- 1) название, цели, его организационно-правовую форму;
  - 2) структуру, руководящие и контрольно-ревизионный органы ОО, территорию, в пределах которой ОО осуществляет свою деятельность;
  - 3) условия и порядок приобретения и утраты членства в ОО, права и обязанности членов;
  - 4) компетенцию и порядок формирования руководящих органов, сроки их полномочий, место нахождения постоянно действующего руководящего органа;
  - 5) порядок внесения изменений и дополнений в устав;
  - 6) источники формирования денежных средств и иного имущества, права ОО и его структурных подразделений по управлению имуществом;
  - 7) порядок реорганизации и (или) ликвидации.
- Устав может содержать описание символики ОО и предусматривать иные положения.





# Виды ОО



- **общественная организация** - основанное на членстве ОО, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан;
- **общественное движение** - состоящее из участников и не имеющее членства массовое ОО, преследующее социальные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения;
- **общественный фонд** - не имеющее членства ОО, цель которого заключается в формировании имущества на основе добровольных взносов, иных не запрещенных законом поступлений и использовании данного имущества на общественно полезные цели;
- **общественное учреждение** - не имеющее членства ОО, ставящее своей целью оказание конкретного вида услуг, отвечающих интересам участников и соответствующих уставным целям ОО;
- **орган общественной самодеятельности** - не имеющее членства ОО, целью которого является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ.

# Виды ОО (продолжение)

- **В зависимости от возраста членов (участников) общественного объединения** выделяют **молодежные** (участники в возрасте от 14 до 30 лет) и **детские** (участники в возрасте от 8 до 18 лет) общественные объединения.



- **В зависимости от территориальной сферы деятельности в Российской Федерации** создаются и действуют:
  - Общероссийские ОО,
  - Межрегиональные ОО,
  - Региональные ОО
  - Местные ОО



# Политическая партия

Действует на основании ФЗ от 11 июля 2001 г. N 95-ФЗ "О партиях"



- Общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.
- Политическая партия должна отвечать следующим требованиям:
  - а) должна иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов РФ, при этом в субъекте РФ может быть создано только 1 региональное отделение;
  - б) в политической партии должно состоять не менее 500 членов политической партии. Уставом политической партии могут быть установлены требования к минимальной численности членов политической партии в ее региональных отделениях;
  - в) руководящие и иные органы, региональные отделения и иные структурные подразделения должны находиться на территории РФ.

# Цели политической партии

Содержатся в уставе и программе.

**Основными целями политической партии являются:**

- формирование общественного мнения;
- политическое образование и воспитание граждан;
- выражение мнений граждан по любым вопросам общественной жизни, доведение этих мнений до сведения широкой общественности и органов государственной власти;
- выдвижение кандидатов (списков кандидатов) на выборах Президента РФ, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, высших должностных лиц субъектов РФ (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ), в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ, выборных должностных лиц местного самоуправления и в представительные органы муниципальных образований, участие в указанных выборах, а также в работе избранных органов.

# Ограничения на деятельность партии

1. Запрещаются создание и деятельность политических партий, цели или действия которых направлены на осуществление экстремистской деятельности.
2. Включение в уставы и программы политических партий положений о защите идей социальной справедливости, их деятельность, направленная на защиту социальной справедливости, не может рассматриваться как разжигание социальной розни.
3. Не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности.
4. Структурные подразделения политических партий создаются и действуют только по территориальному признаку. Не допускается создание структурных подразделений политических партий в органах гос.власти и органах местного самоуправления, в Вооруженных Силах РФ, в правоохранительных и иных органах, в государственных организациях и НКО.
5. Не допускается деятельность политических партий в органах гос. власти и органах местного самоуправления (за исключением законодательных и представительных), в Вооруженных Силах РФ, в правоохранительных и иных государственных органах, в аппаратах законодательных органов гос.власти, в гос.организациях. Запрещается вмешательство политических партий в учебный процесс образовательных учреждений.
6. Создание и деятельность на территории РФ политических партий иностранных государств и их подразделений не допускаются.
7. В случае введения на территории РФ чрезвычайного или военного положения деятельность политических партий осуществляется в соответствии с ФКЗ о чрезвычайном или военном положении.



# Ассоциации (союзы)



## Статья 121 ГК РФ Ассоциации (союзы)

- Объединение юридических лиц и (или) граждан, основанное на **добровольном** или в установленных законом случаях на **обязательном членстве** и созданное **для представления и защиты общих, в том числе профессиональных, интересов, для достижения общественно полезных, а также иных не противоречащих закону и имеющих некоммерческий характер целей.**

## Статья 11 ФЗ «О некоммерческих организациях»

- Юридические лица и (или) граждане в целях представления и защиты общих, в том числе профессиональных, интересов, для достижения общественно полезных, а также иных не противоречащих федеральным законам и имеющих некоммерческий характер целей вправе создавать объединения в форме ассоциаций (союзов), являющиеся некоммерческими организациями, основанными на членстве.



# Участники (члены) ассоциации и союза

- Ассоциация (союз) не отвечает по обязательствам своих членов.
  - Члены ассоциации (союза) не отвечают по ее обязательствам, за исключением случаев, если законом и (или) уставом ассоциации (союза) предусмотрена субсидиарная ответственность ее членов (см.п.6)
  - Права и обязанности членов ассоциаций и союзов
    - 1) участвовать в управлении делами ассоциации (союза);
    - 2) получать информацию о деятельности ассоциации (союза), знакомиться с ее бухгалтерской и иной документацией;
    - 3) обжаловать решения органов ассоциации (союза), влекущие за собой гражданско-правовые последствия;
    - 4) оспаривать совершенные ассоциацией (союзом) сделки и требовать возмещения причиненных ассоциации (союзу) убытков;
    - 5) безвозмездно пользоваться оказываемыми ассоциацией (союзом) услугами на равных началах с другими ее членами;
    - 6) по своему усмотрению выйти из ассоциации (союза) по окончании финансового года;
  - 2. Член ассоциации (союза) обязан:
    - 1) участвовать в образовании имущества ассоциации (союза);
    - 2) не разглашать конфиденциальную информацию о деятельности;
    - 3) участвовать в принятии решений;
    - 4) не совершать действия, заведомо направленные на причинение вреда ассоциации (союзу);
    - 5) уплачивать предусмотренные уставом членские взносы;
    - 6) по решению высшего органа вносить дополнительные имущественные взносы.
- 
- 3. Член ассоциации (союза) может быть исключен из нее по решению остающихся членов.
  - 4. С согласия членов ассоциации (союза) в нее может войти новый член..



# Некоммерческое партнерство



- Некоммерческое партнерство - основанная на членстве организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами **для содействия членам в осуществлении деятельности, направленной на достижение социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных, управленческих, защиты прав и интересов граждан, разрешение споров и конфликтов, оказание юридической помощи, а также иных целей, ориентированных на достижение общественных благ.**
-



# Права членов некоммерческого партнерства

- участвовать в управлении делами НП,
- получать информацию о деятельности НП,
- по своему усмотрению выходить из него, если иное не установлено ФЗ или учредительными документами НП,
- получать при выходе из НП часть его имущества или стоимость этого имущества в пределах стоимости имущества, переданного членами в его собственность, за исключением членских взносов,
- получать в случае ликвидации часть его имущества, оставшегося после расчетов с кредиторами, либо стоимость этого имущества в пределах стоимости имущества, переданного членами общества в его собственность, если иное не предусмотрено ФЗ или учредительными документами НП.

---

# Работа в двух группах:

- Иванов и Петров решили создать НКО для оказания помощи и поддержки детей, оставшихся без попечения родителей. Организация будет реализовывать образовательные программы, проекты по адаптации таких детей к жизни в обществе, а также оказывать им материальную поддержку.

Какую организационно-правовую форму, из изученных вы посоветуете учредителям?

Обоснуйте свой выбор.

Придумайте название НКО

Напишите цели и задачи организации

---

---

**Спасибо за внимание!**

**Абросимова Елена Антоновна**

e-mail: [abrosimova\\_ea@mail.ru](mailto:abrosimova_ea@mail.ru)

---