



ПОЛИТИЧЕСКИЕ ЭЛИТЫ

Цели занятий: знакомство с ролью элиты, в том числе политической, в обществе, рассмотрение классификации элиты, систем рекрутирования элиты.



План лекции:

1. Сущность политической элиты.
2. Классификация политической элиты.
3. Основные теории элит.
4. Система рекрутирования элиты.



Роль элиты в обществе

- Н.А. Бердяев вывел «**коэффициент элиты**»:
- отношение высокоинтеллектуальной части населения к общему числу грамотных людей. Если коэффициент приближается к **1%**, то это грозит государству распадом, застоем в общественной жизни. Сама элита превращается в замкнутую касту, лишенную возможностей обновления.
- Если же коэффициент элиты составляет **более 5%**, то это означает, что общество обладает высоким потенциалом развития.
- **Конфуций** обосновывал деление общества на «благородных мужей» (правлящую элиту) и «низких людей» (простолюдинов). Соблюдение моральных норм дает право на управление.
- **Платон**: неравенство - связь с качествами души, присущими тем или иным группам населения.
- 1) мудрые - сословие правителей-философов (это и есть элита); 2) сословие воинов (мужественные); 3) низменной, вожделеющей части души, погрязшей в наслаждениях и утехах — сословие земледельцев и ремесленников.
- **систему формирования правящей элиты**: отбор в элиту, воспитание и образование потенциальных кандидатов.



Политическая элита:

- Термин «элита» ввел В.Парето. Продолжатели теории элит – Г. Моска, Р.Михельс.
- **Элита** – люди так наз. «высшего класса», кт составляют аристократию, занимающие высокое положение соответственно степени своего влияния, политического и социального могущества.
- **Г.Моска:**
- **Элита** – наиболее активные в политическом отношении люди, ориентированные на власть, организованное меньшинство, осуществляющее управление неорганизованным большинством.
- **Элита** – политический класс. 2 тенденции: **аристократическая** (стремление политического класса стать наследственным, если не юридически, то фактически) и **демократическая** (обновление за счет наиболее способных к управлению и активных низших слоев).
- Такое обновление предотвращает дегенерацию элиты, желательно равновесие между двумя тенденциями – **«круговорот элит»**



Политическая элита:

- **В.Парето:**
- Миром должно править избранное меньшинство: элита, наделенная особыми качествами: психологическими (врожденными) и социальными (приобретенными).
- Элита: правящая и неправящая. Неправящая элита – контрэлита, люди, обладающие характерными для элиты качествами, но не имеющих доступа к рук-ву из-за своего социального статуса.
- Процесс развития общества – смена двух главных типов элит **«лис»** и **«львов»**. «Лисы» - это гибкие рук-ли, используют «мягкие» методы рук-ва (переговоры, уступки, убеждение, лесть). «Львы» - противоположные методы рук-ва, в основном, опора на силу.
- **Р.Михельс:**
- Сама орг-я об-ва требует элитарности и закономерно воспроизводит ее.
- **«Железный закон олигархических тенденций»** - общественный прогресс, связанный с демократией, неизбежно ведет к олигархизации управления обществом и формированием элиты: крупные организации – потребность в элите, кт больш-во насления доверяет управление.



Политическая элита:

- 1) элита – это меньшинство, обладающее особыми врожденными и приобретенными качествами, проявляющимися в способности к управлению и борьбе за власть.
- 2) для элиты характерна групповая сплоченность, основанная не только на общности профессионального статуса, социального положения и интересов, но и элитарном самосознании, восприятии себя особым слоем, призванным руководить обществом.
- 3) в процессе развития общества происходит смена элит, их формирование, рекрутирование в ходе борьбы за власть.
- 4) элита играет определенную роль в обществе (конструктивная, руководящая и господствующая).
- ***Политическая элита – это относительно привилегированная, политически господствующая группа, занимающая руководящие позиции в общественных институтах и непосредственно влияющая на принятие властных решений.***



Основные трактовки политических элит:

- **Ценностные теории элиты** исходят из признания ее главной конструктивной силой общества:
- А) принадлежность к элите обусловлена обладанием высокими способностями и качествами,
- Б) элита стремится реализовать не свои эгоистические групповые интересы, а заботится прежде всего об общем благе,
- В) ведущая роль элиты уподобляется руководству старших, более компетентных по отношению к младшим, менее осведомленным и опытным.
- Г) формирование элиты – не столько результат борьбы за власть, сколько следствие естественного отбора обществом наиболее ценных представителей.



Основные трактовки политических

ЭЛИТ:

- **Структурно-функциональный:** понимание элиты как группы людей, обладающих властными позициями в обществе.
- А) разнообразие состава элиты, включающей рук-лей корпорации, высших госслужащих, высших офицеров, интеллектуалов.
- Б) глубокое различие между элитой и массой. Отсутствие материал., финансовых, образовательных ресурсов у представителей массы
- В) рекрутирование элиты происходит преимущественно из своей собственной среды на основе таких критериев, как обладание ресурсами влияния, деловые качества, конформистская позиция
- Г) главная функция элиты – обеспечение собственного господства.
- **Т., образом, элита – атрибут социальной организации общества, элитарность неизбежна и бесспорна.**



Факторы существования элиты:

- Социальное и психологическое неравенство людей, неодинаковые способности людей, возможности и желание участвовать в политике,
- Закон разделения труда, кт требует профессионального занятия управленческим трудом как условием его эффективности,
- Высокая общественная востребованность и значимость управленческого труда,
- широкий диапазон использования управленческой деятельности для получения социальных привилегий, т.к упр-е непосредственно связано с распределением ценностей,
- Практическая невозможность осуществления контроля за политическими руководителями



Типология элит

- **Правящая** - та часть элиты, кт обладает гос\ властью и принимает важнейшие политические решения.
- **Контрэлита** - та часть, кт лишена возможности осуществлять властные функции.
- **Закрытая элита**, то есть пополняющаяся выходцами из определенных классов.
- **Открытая элита**, в которую открыт доступ выходцам из всех социальных групп.
- Индийский политолог *П. Шаран* выделил **традиционную и современную элиту** по ресурсам властвования:
- **Власть традиционных элит** основана на обычаях, религии, ритуалах. Это - религиозная элита, аристократия, военное руководство развивающихся стран.
- **Современная элита рациональна** (она опирается на закон, формальные правила) и состоит из четырех групп.
 - *Высшую элиту* - руководители властных структур. Величина высшей элиты в западных демократиях П. Шарон оценивал в 50 представителей от каждого миллиона жителей страны, но принимает решения обычно узкий круг в 50 человек.
 - *Средняя элита* - лица, имеющие опред\уровень дохода, профстатус и образование, составляет примерно 5% взрослого населения страны.
 - *Административную элиту* представляет высший слой гос\ служащих
 - *Маргинальная элита*.



Типология элит:

- **В зависимости от источников влияния:**
- Наследственная элита (аристократия),
- Ценностная (занимающая высокопрестижные и влиятельные государственные позиции),
- Функциональная (профессионалы-управленцы),
- Высшая (непосредственно влияет на принятие решений, значимых для всего гос-ва), Средняя (высшие служащие, менеджеры, ученые),
Административная (исполнительская деятельность).
- **В зависимости от выражаемых интересов:**
- Профессиональные,
- Демографические,
- Этнические,
- Религиозные.



Рекрутирование элиты:

- **Функции элиты:**
- Изучение и анализ интересов различных соц\групп,
- Отражение интересов в политических установках,
- Программирование социальной деятельности – выработка принципов соц\деят-ти, проектирование модели гос и обществ\устройства,
- Создание механизма воплощения политических замыслов.
- Консолидация элиты – формирование ее социальной сплоченности.
- Рекрутирование элиты – процесс вхождения в состав:
 - Наследование (аристократическая элита),
 - Кооптация (подбор новых кадров старыми без проведения выборов),
 - Делегирование (передача полномочий определенным лицам),
 - Конкуренция (занятие должностей в рез-те соперничества на выборах нескольких претендентов).



Рекрутирование элиты:

- **Антрепренерская (предпринимательская) система:**
- ориентирована на личностные качества кандидата, его способность нравиться людям.
- При такой системе отбор кандидатов на властные позиции осуществляется из различных по имущественному положению групп общества.
- Систему характеризуют открытость, демократизм,
- Ограниченное число фильтров, то есть формальных требований, которым должен отвечать кандидат.
- Предполагает острую конкуренцию между кандидатами на руководящие посты.
- Широкая социальная база, возможности для представителей любых социальных слоев для вхождения в элиту.



Система рекрутирования элиты:

- широкий круг селектората.
- *Термин «селекторат» (Брюс Буэно де Мескита): группа людей (или даже целые социальные слои), кт не находятся у власти непосредственно, но определяют, кому именно у нее находиться. В совершенной демократии это миллионы избирателей, в абсолютной диктатуре — единоличный лидер, в авторитарных режимах это может быть руководящая часть правящей партии или армейская верхушка.
- Конкурентоспособность отбора, соперничество,
- Изменчивость состава элиты, динамизм смены лидеров
- **НО:**
- Слабая предсказуемость результатов,
- Большая вероятность риска в политике.



Система рекрутирования элиты:

- **Система гильдий:**
- Закрытость, отбор претендентов из низших слоев элиты, постепенный путь к власти,
- Высокая степень институционализации отбора – наличие многочисленных фильтров для занятия должности, например, возрастной, половой, национальной, образовательный ценз.
- Относительно закрытый круг селектората,
- Отсутствие открытой конкуренции,
- Тенденция к воспроизводству существующего типа элиты, преемственность.
- **Плюсы:** предсказуемость политики, меньшая степень риска, меньшая вероятность конфликтов.
- **Минусы:** бюрократизация, массовый конформизм, присуща тоталитарным п\системам.



Основные пути рекрутирования элиты на современном этапе:

- Расширение социальной представительности, т.е. появление новых лифтов вертикальной соц\мобильности,
- Привлечение во властные структуры представителей интеллектуальных слоев, известных ученых,
- Привлечение молодых кадров, свободных от штампов и догм прошлого.



Советская элита

- **М. Джилас «теория нового класса»:**
- система власти, основа - политическое неравенство.
- советская номенклатурная элита имела жесткую иерархию (соподчиненность). Номенк\должности были разделены на 14 рангов.
- Высшую ступень партийно-государственной пирамиды занимал
- Генеральный секретарь ЦК КПСС,
- члены Политбюро ЦК,
- кандидаты в члены Политбюро и секретари ЦК и т.д.
- Смысл иерархического построения номенклатуры состоял в том, что кандидат последовательно поднимался со ступеньки на ступеньку.
- были исключены серьезные конфликты внутри элиты, обеспечивалась преемственность политического курса, воспроизводство одного типа лидерства.
- система культивировала личную преданность кандидата руководству, угодничество, показную активность и т.д.
- со временем способных, талантливых и самостоятельных людей система все реже допускала к власти.



Номенклатура

- Власть в стане сосредоточилась в руках «нового класса» (М. Джилас), который опирался на Коммунистическую партию.
- Партийная система служила лишь внешним оформлением и одновременно прикрытием классовой сущности его господства.
- Получив монопольную власть и подчинив себе государство, «новый класс» стал монопольно распоряжаться национальной собственностью.
- Социалистическая собственность явилась основой абсолютной власти «нового класса», источником его привилегий.
- «Новый класс»: революционеры, полуграмотные рабочие и военнослужащие, вступившие в Коммунистическую партию.
- Если в январе 1917 г. партия насчитывала 23 600 членов, то в 1924 г. — 350 тыс. Так создавалась советская партийная бюрократия.
- В 1937 г. Н.А. Бердяев писал: «Эта новая советская бюрократия, более сильная, чем царская, есть новый привилегированный класс... может жестоко эксплуатировать народные массы».



Гарантии против деградации

ЭЛИТЫ:

- Широкая гласность (свобода слова, отсутствие монополии на СМИ, наличие альтернативных органов печати, радио, телевидения),
- Политический плюрализм (свободная конкуренция, соперничество политических элит),
- Разделение властей (равновесие, компромисс, баланс интересов различных социальных сил),
- Открытость элит для социальной мобильности (установление сроков пребывания у власти выборных и назначаемых лиц),
- Строгое соблюдение законности, демократических процедур политического процесса.



Критерии эффективности деятельности элиты:

- Достигнутый уровень прогресса и благосостояния своего народа,
- Политическая стабильность общества,
- Национальная безопасность,
- Оптимальное соотношение между гражданским обществом и государством



План семинара:

1. Происхождение понятия «политическая элита».
2. Причины существования элиты.
3. Типология элит.
4. Особенности п\элиты Казахстана



Темы рефератов:

1. Теория элит Моски.
2. Основные направления современной элитарной теории.
3. Макиавеллистская школа.
4. Ценностные теории.
5. Теории демократического элитизма.
6. Номенклатурная система и ее социальные последствия.
7. Системы рекрутирования элиты.



Литература:

1. Байдельдинов Л.А. Основы политологии. Учебник. Алматы, 2002.
2. Казахстанская политическая энциклопедия. Алматы, 1998.
3. Конституция РК. Алматы, 1995.
4. Мухаев Р.Т. Политология. М., 2007.
5. Политология. Учебное пособие. Алматы. 2000.
6. Политология. Энциклопедический словарь. М.. 1993.
7. Президент Н.А. Назарбаев и современный Казахстан. Том III. Н.А.Назарбаев и внешняя политика Казахстана: сборник документов и материалов в трех томах / Отв. ред. Б.К. Султанов. - Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2010.