Органы государственной власти

Истиховская М.Д.

Орган государственной власти **является составной частью системы государственных органов, создается в строго определенном порядке, наделен властными полномочиями, действует в присущих ему организационно-правовых формах в целях осуществления задач и функций государства.**

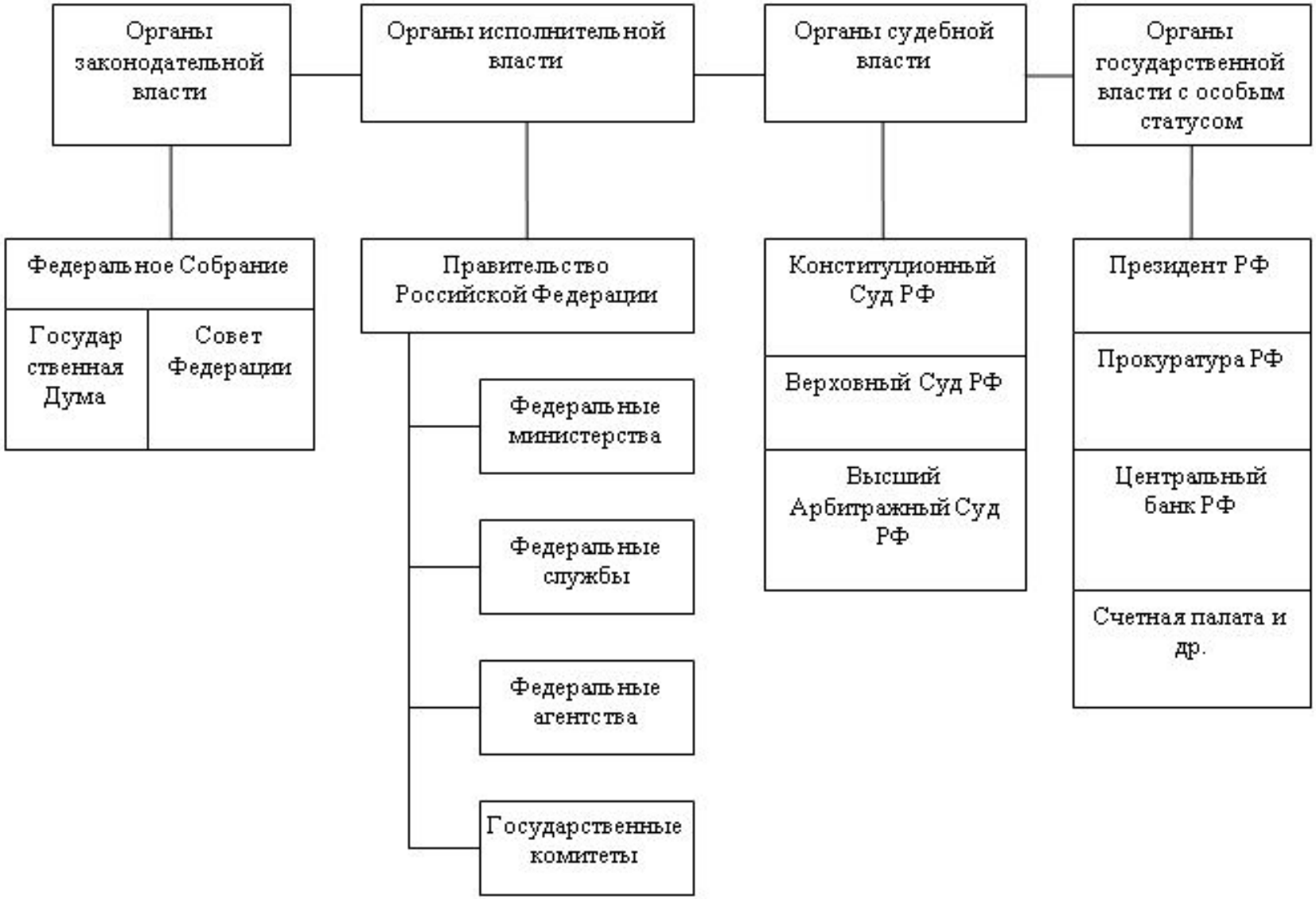
Признаки ОГВ:

1. Наделен властными полномочиями;
2. Образуется в установленном государством порядке;
3. Обладает определенной структурой;
4. Наделен соответствующей компетенцией
5. Является частью государственного аппарата;
6. Действует в присущих ему организационно-правовых формах.

Система государственных органов России

- это *совокупность органов российского государства, взаимосвязанных и взаимодействующих между собой в ходе осуществления государственной власти, которая образует систему органов государственной власти РФ.*

В связи с федеративным государственным устройством России в данную систему входят органы государственной власти РФ и органы государственной власти субъектов Федерации.


Органы законодательной власти
Органы исполнительной власти
Органы судебной власти
Органы государственной власти с особым статусом
Федеральное Собрание
Государственная Дума
Совет Федерации
Правительство Российской Федерации
Федеральные министерства
Федеральные службы
Федеральные агентства
Государственные комитеты
Конституционный Суд РФ
Верховный Суд РФ
Высший Арбитражный Суд РФ
Президент РФ
Прокуратура РФ
Центральный банк РФ
Счетная палата и др.

Президент Российской Федерации

М. Истиховская

Особенности статуса президента в президентской республике:

- президент избирается населением независимо от парламента (прямым или косвенным голосованием);
- президент совмещает полномочия главы государства и главы правительства;
- правительства как коллегиального органа обычно не существует. Каждый министр в отдельности назначается и освобождается от должности президентом , но кандидатуры министров должны быть утверждены парламентом;
- правительство президента не несет политической ответственности перед парламентом за проводимую им политику. Парламент не может отправить правительство в отставку. Президент, в свою очередь, не имеет права распускать парламент и назначать досрочные выборы.

Особенности статуса президента в парламентарной республике:

- президент избирается парламентом или избирательной коллегией с участием парламента;
- президент - глава государства. Исполнительная власть принадлежит главе правительства. Глава государства обычно осуществляет свои полномочия с согласия и по инициативе правительства.
- президент назначает главу правительства из числа лидеров наиболее влиятельных партийных фракций парламента (так как правительство должно пользоваться доверием парламента) и по рекомендации главы правительства назначает других членов правительства;
- правительство несет политическую ответственность перед парламентом. В случае, если парламент выразит вотум недоверия правительству, оно будет вынуждено уйти в отставку, однако президент по рекомендации правительства может принять решение о роспуске парламента и назначении досрочных выборов.

Особенности статуса президента в полупрезидентской республике:

- президент избирается населением независимо от парламента путем прямых выборов;
- президент является главой государства. Исполнительную власть президент осуществляет совместно с главой правительства;
- правительство назначается президентом, однако оно должно пользоваться доверием парламента;
- правительство несет ответственность перед парламентом и частично перед президентом. Президент обладает правом роспуска парламента.

Черты сильной президентской власти:

- Президент избирается народом, следовательно, его полномочия производны от народа, который доверяет Президенту высшие государственные функции.
- Президент в России по конституционной модели не входит в систему разделения властей, а стоит над всеми властями. Так, согласно ст.10 Конституции государственная власть в РФ осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. По ст.11 государственную власть в РФ осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание, Правительство РФ, суды РФ. Следовательно, Президент также осуществляет государственную власть. Но какую из трех? Законодательную осуществляет парламент (ст.94 Конституции). Исполнительную власть РФ осуществляет Правительство РФ - ст.110. Судебная власть естественно принадлежит судам (гл.7 Конституции). Остается сделать вывод о том, что у Президента - своя самостоятельная форма власти, которую некоторые исследовали окрестили президентской властью.
- исходя из сказанного, только Президент наделяется задачей обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия всех иных органов государственной власти - и федеральных, и субъектов РФ (ст.ст.80, 85 Конституции). Никакие другие органы подобными возможностями по отношению к Президенту не располагают.
- Президент в целом независим от других органов государственной власти. Парламентские и судебные сдержки и противовесы в отношении президентской власти, а тем более контроль существуют в самых минимальных размерах.

продолжение

- возможности самого Президента, особенно по отношению к парламенту весьма внушительны - начиная от посланий Федеральному Собранию, внесения проектов законов, которые могут быть определены Президентом как первоочередные, права вето, предложения кандидатур должностных лиц, назначаемых палатами, и кончая правом роспуска нижней палаты - Государственной Думы.

- по существующей конструкции у Президента есть право на свое законотворчество, т.е. на принятие актов (прежде всего указов), которые в отсутствие законов на равных с ними регулируют общественные отношения и действуют до тех пор, пока не появятся соответствующие законы; по ряду вопросов законы вообще не принимаются, и регулирование осуществляется либо самостоятельно Президентом, либо по его поручению Правительством РФ.

- Президент держит в руках все нити внутренней и внешней политики государства.

продолжение

- Правительство РФ вполне можно назвать Правительством Президента РФ, поскольку он его полностью формирует, направляет деятельность и в любой момент вправе отправить в отставку. Ряд членов Правительства, занимающих ключевые посты, работает под непосредственным руководством Президента (министры иностранных дел, обороны, внутренних дел и др.). Президент устанавливает всю систему федеральных органов исполнительной власти.

- в стране существует вертикаль исполнительной власти, включающая сверху вниз (или наоборот) все структуры, вплоть до главы сельского муниципального образования. Вершиной этой пирамиды можно считать Президента РФ. В субъектах РФ он имеет своих представителей.
- Президент заботится о безопасности и определяет военную доктрину государства. Он является председателем Совета Безопасности РФ, ему как Верховному Главнокомандующему подчинены все Вооруженные Силы страны, а также высшее командование. Президент объявляет военное или чрезвычайное положение, по его распоряжению начинаются и прекращаются военные действия, применяются другие чрезвычайные меры.

Конституционно – правовой статус Президента РФ складывается из совокупности конституционных норм, закрепляющих его положение в системе органов государственной власти.

Конституционно-правовой статус Президента РФ включает в себя следующие элементы:

1) правовые нормы, определяющие порядок выборов и вступления в должность Президента РФ;
2) правовые нормы, устанавливающие компетенцию Президента РФ;
3) правовые нормы, регулирующие порядок прекращения полномочий Президента РФ.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПО СТАТУСУ Президента РФ

- Президент РФ избирается сроком на шесть лет гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании (Ст.81ч.1)
- Президентом РФ может быть избран гражданин РФ не моложе 35 лет, постоянно проживающий в РФ не менее 10 лет.
- Одно и то же лицо не может занимать должность Президента РФ более двух сроков подряд.
- Порядок выборов Президента Российской Федерации определяется федеральным. Выборы Президента назначает Совет Федерации.
- Используется избирательная система абсолютного большинства.

Некоторые полномочия Президента:ст.83

- назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства Российской Федерации;
- имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации;
- принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации;
- представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации; ставит перед Государственной Думой вопрос об освобождении от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;
- по предложению Председателя Правительства Российской Федерации назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, федеральных министров;
- представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, а также кандидатуру Генерального прокурора Российской Федерации; вносит в Совет Федерации предложение об освобождении от должности Генерального прокурора Российской Федерации; назначает судей других федеральных судов;

- информирует Администрацию Президента Российской Федерации;ст.83
- назначает и освобождает полномочных представителей Президента Российской Федерации; ст. 83
- назначает выборы Государственной Думы ст. 84
- распускает Государственную Думу в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией РФ ст.84
- назначает референдум в порядке, установленном федеральным конституционным законом ст. 84

- В случае агрессии против РФ или непосредственной угрозы агрессии Президент РФ вводит на территории Росси или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе. ст. 87
- Президент РФ при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным конституционным законом, вводит на территории РФ или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом СФ и ГД.
- Во всех случаях, когда Президент РФ не в состоянии выполнять свои обязанности, их временно исполняет Председатель Правительства РФ. Исполняющий обязанности Президента не имеет права распускать ГД, назначать референдум, а также вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции РФ.ст. 92

Полномочия Президента РФ могут быть **прекращены досрочно:**

1) по инициативе самого Президента РФ - в случае его отставки;
2) по не зависящим от воли Президента РФ причинам - в случае стройкой неспособности Президента РФ по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия;
3) по инициативе Федерального Собрания - в случае принятия им решения об отрешении Президента РФ от должности.

Основание – государственная измена или иное тяжкое преступление
Инициатива выдвижения обвинения (не менее 1/3 депутатов Государственной Думы)
Образование специальной комиссии в Государственной Думе
Положительное заключение комиссии
Выдвижение обвинения (2/3 голосов депутатов Государственной Думы)
Заключение Верховного Суда РФ о наличии в действиях Президента РФ признаков преступления
Заключение Конституционного Суда РФ о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения
Отрешение Президента РФ от должности (2/3 голосов от общего числа членов Совета Федерации)
Не более трех месяцев

Акты Президента РФ.

- **Указами** оформляются решения Президента РФ ***нормативного характера,*** то есть решения, содержащие общие правила поведения, рассчитанные на длительное и многократное применение и относящиеся к неопределенному кругу субъектов.
- **Распоряжения** Президента РФ - это акты организационно-оперативного характера, имеющие вспомогательное значение в правовом регулировании деятельности главы государства. Распоряжения, как правило, ***не носят нормативного характера***.

Место и роль Федерального Собрания в системе разделения властей характеризуют следующие особенности:

1) Федеральное Собрание есть **общенациональный представительный орган государственной власти**, институт народного представительства. Федеральное Собрание состоит из двух палат - Государственной Думы и Совета Федерации. Такой способ формирования российского парламента обеспечивает наиболее полную реализацию им функции общенационального представительного органа власти;

2) Федеральное Собрание есть **законодательный орган власти РФ**. В предоставлении парламенту законодательной власти реализуется принцип народного суверенитета - принадлежность всей власти народу и признание народа единственным источником власти (ст. 2 Конституции РФ);

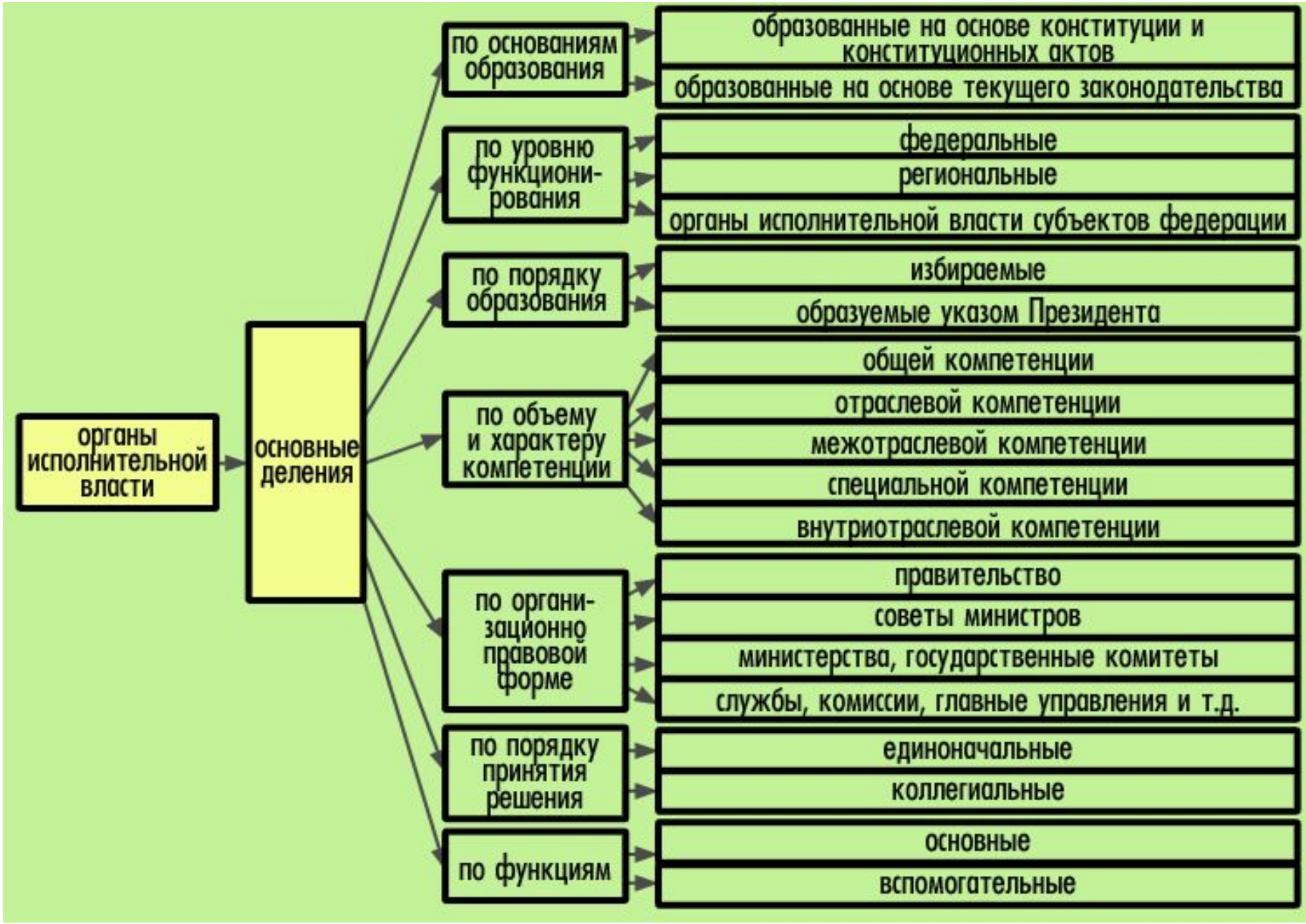
3) Федеральное Собрание - это **постоянно действующий орган власти** (в этом находит воплощение один из важнейших принципов парламентаризма): избирается сроком на 5 года и действует на постоянной основе;

4) Федеральное Собрание **осуществляет свою деятельность в строгих организационно-правовых формах** - заседания палат, совместные заседания палат, сессии палат, заседания комитетов и комиссий, депутатских фракций, парламентские слушания и др. В подобных формах никакой иной орган государственной власти не осуществляет свои функции;

5) Федеральное Собрание **отличает использование особых процедурных форм** (законодательный процесс как особый порядок разработки и принятия законов; контрольный процесс как форма осуществления парламентом своих полномочий по контролю за деятельностью иных органов государственной власти; бюджетный

Функции Федерального Собрания

- Это главные направления и сферы деятельности федерального законодательного органа государственной власти. Федеральное Собрание осуществляет следующие основные функции - законодательную, представительскую, контрольную и финансовую


органы исполнительной власти
основные деления
по основаниям образования
образованные на основе конституции и конституционных актов
образованные на основе текущего законодательства
по уровню функциони-рования
федеральные
региональные
органы исполнительной власти субъектов федерации
по порядку образования
избираемые
образуемые указом Президента
по объему и характеру компетенции
общей компетенции
отраслевой компетенции
межотраслевой компетенции
специальной компетенции
внутриотраслевой компетенции
по органи-зационно правовой форме
правительство
советы министров
министерства, государственные комитеты
службы, комиссии, главные управления и т.д.
по порядку принятия решения
единоначальные
коллегиальные
по функциям
основные
вспомогательные

Исполнительная власть - инструмент защиты и обеспечения интересов гражданского общества и его отдельных членов. Функции исполнительной власти связаны с практической реализацией законов, для чего используется определенная часть государственно-властных полномочий.

Органы исполнительной власти обладают следующими *признаками*:

- осуществляют исполнительно-распорядительную деятельность;
- наделены оперативной самостоятельностью;
- имеют, как правило, постоянные штаты;
- образуются вышестоящими органами;
- подотчетна и подконтрольны вышестоящим органам исполнительной власти.

Характерные черты исполнительной власти:

Характерные черты исполнительной власти:

2. Нормативно-распорядительное регулирование, которое осуществляется при помощи законов, указов, постановлений и других нормативных правовых актов.
3. Деятельность органов исполнительной власти носит подзаконный характер, то есть она осуществляется на основе и во исполнение закона.
4. Использование в своей деятельности властных полномочий.
5. Непрерывный и оперативный характер государственной деятельности

Характерные черты исполнительной власти:

6. Осуществление специализированных функций, требующих использования единообразной технологии;
7. При необходимости применение мер административной ответственности;
8. Государственное управление представляет собой деятельность иерархически построенного, обладающего логической завершенностью и системным характером аппарата управления;
9. Высокий профессионализм государственных служащих.

Система органов исполнительной власти РФ:

- Федеральные министерства;
- Федеральные службы;
- Федеральные агентства.

Министерство Российской Федерации

является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики нормативно правовому регулированию в установленной актами Президента и Правительства РФ сфере деятельности.

Федеральная Служба

является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы РФ, борьбы с преступностью, общественной безопасности.

Федеральное Агентство

является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору.

I. Федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет ***Президент Российской Федерации,*** *федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам*

- Министерство внутренних дел Российской Федерации
- Федеральная миграционная служба
- Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны,
- чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
- Министерство иностранных дел Российской Федерации
- Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств,
- соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному
- гуманитарному сотрудничеству
- Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации (федеральная
- служба)

- Министерство обороны Российской Федерации
- Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству
- Федеральная служба по оборонному заказу
- Федеральная служба по техническому и экспортному контролю
- Федеральное агентство по поставкам вооружения, военной, специальной
- техники и материальных средств
- Федеральное агентство специального строительства
- Министерство юстиции Российской Федерации
- Федеральная служба исполнения наказаний
- Федеральная служба судебных приставов

- Служба внешней разведки Российской Федерации (федеральная служба)
- Федеральная служба безопасности Российской Федерации (федеральная служба)
- Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков
- (федеральная служба)
- Федеральная служба охраны Российской Федерации (федеральная служба)
- Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации
- (федеральное агентство)
- Управление делами Президента Российской Федерации (федеральное агентство)

II. Федеральные министерства, руководство деятельностью которых осуществляет ***Правительство Российской Федерации****, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам*

- Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации
- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и
- благополучия человека
- Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального
- развития
- Федеральная служба по труду и занятости
- Федеральное медико-биологическое агентство
- Министерство культуры Российской Федерации
- Федеральное архивное агентство
- Министерство образования и науки Российской Федерации
- Федеральная служба по интеллектуальной собственности, патентам и
- товарным знакам
- Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки

Продолжение

- Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации
- Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды
- Федеральная служба по надзору в сфере природопользования
- Федеральное агентство водных ресурсов
- Федеральное агентство по недропользованию
- Министерство промышленности и торговли Российской Федерации
- Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии
- Министерство регионального развития Российской Федерации
- Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации
- Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий
- и массовых коммуникаций
- Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям
- Федеральное агентство связи
- Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
- Федеральная служба по ветеринарному и

Продолжение

- Министерство транспорта Российской Федерации
- Федеральная служба по надзору в сфере транспорта
- Федеральное агентство воздушного транспорта
- Федеральное дорожное агентство
- Федеральное агентство железнодорожного транспорта
- Федеральное агентство морского и речного транспорта
- Министерство финансов Российской Федерации
- Федеральная налоговая служба
- Федеральная служба страхового надзора
- Федеральная служба финансово-бюджетного надзора
- Федеральное казначейство (федеральная служба)
- Министерство экономического развития Российской Федерации
- Федеральная служба по аккредитации
- Федеральная служба государственной статистики
- Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии
- Федеральное агентство по государственным резервам
- Федеральное агентство по управлению государственным имуществом
- Министерство энергетики Российской Федерации

III. Федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации

- Федеральная антимонопольная служба
- Федеральная таможенная служба
- Федеральная служба по тарифам
- Федеральная служба по финансовому мониторингу
- Федеральная служба по финансовым рынкам
- Федеральное космическое агентство
- Федеральное агентство по обустройству государственной границы
- Российской Федерации
- Федеральное агентство по рыболовству
- Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка
- Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору
- Федеральное агентство лесного хозяйства

Судебная власть

– это система независимых государственных органов – судов, призванных от имени государства осуществлять правосудие, разрешать в судебных заседаниях все возникающие споры и конфликты. В систему органов судебной власти входят суды общей юрисдикции, конституционные и арбитражные суды.

Суд обеспечивает исполнение норм права, причем присущими только ему специфическими средствами и методами.

Судебная власть в Российской Федерации (далее РФ):

- осуществляется только судами;
- имеет полную самостоятельность номинально, но ФЗ-188 закрепляет назначаемость судебной власти;
- реализуется посредством применения права в ходе конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства;
- характеризуется единством судебной системы РФ.

Задачи судебной власти РФ:

- Формирование режима Законности;
- Поддержание правопорядка;
- Восстановление прав конкретных субъектов общества;
- Изоляция вне общества конкретных субъектов общества.

Судебная система РФ состоит из следующих судов:

- ***Конституционная юстиция***. Она включает Конституционный Суд РФ, а также конституционные и уставные суды в субъектах РФ, которые, однако, не составляют единой системы с федеральным Конституционным Судом;

- ***Суды общей юрисдикции***. Они включают Верховный Суд РФ, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды автономной области и автономных округов, городские суды Москвы и Санкт-Петербурга, районные суды, а также военные суды (в гарнизонах, армиях, флотилиях и т. д.). Они осуществляют правосудие по уголовным, гражданским делам и делам, возникающим из административных правонарушений. Судьями общей юрисдикции субъектов РФ являются мировые судьи, которые в пределах своей компетенции рассматривают гражданские, административные и уголовные дела в качестве суда первой инстанции. Полномочия и порядок деятельности мирового судьи устанавливаются федеральным законом и законом субъекта РФ;

- ***Арбитражные суды***. В эту систему входят Высший Арбитражный Суд РФ, федеральные арбитражные суды округов, арбитражные суды республик и других субъектов РФ. Арбитражные суды осуществляют правосудие путем разрешения экономических споров и рассмотрения ряда иных дел.

Возрастные и квалификационные требования:

	Возраст	***Стаж по профессии***
Судья	25-70 лет	5 лет
Судья вышестоящего суда	30-70 лет	5 лет
Судья Верховного суда и Высшего Арбитражного суда	35-70 лет	10 лет
Судья Конституционного суда РФ	40-70 лет	15 лет
Отбор кандидатур –на конкурсной основе при положительном заключении квалификационной коллегии.		
Срок работы судей – бессрочно.		

Порядок возбуждения уголовного дела против судьи:

	Принимает решение	На основании
Судья Конституционного суда РФ	Конституционный суд РФ по ходатайству Генерального Прокурора РФ	Заключения судебной коллегии, состоящей из 3 судей Верховного суда РФ
Судья Верховного суда РФ, Высшего Арбитражного суда РФ, субъектов РФ, окружного военного суда и федерального арбитражного суда	Генеральный Прокурор РФ с согласия Высшей квалификационной коллегии судей	Заключения коллегии судей Верховного суда РФ
Судья иного суда	Генеральный Прокурор РФ с согласия квалификационной коллегии судей субъекта РФ	Заключения коллегии судей субъекта РФ

Порядок принятия решений заключения под стражу судьи:

	Кто принимает решение
Судья Конституционного суда РФ, Судья Верховного суда РФ, Высшего Арбитражного суда РФ, субъектов РФ, окружного военного суда и федерального арбитражного суда	Судебная коллегия судей, состоящая из 3-х судей Верховного суда РФ На основании ходатайства Генерального Прокурора РФ
Судья иного суда	Судебной коллегией судей, состоящей из 3-х судей Верховного суда субъекта РФ На основании ходатайства Генерального Прокурора РФ

Компетенция **Конституционного Суда РФ** состоит из четырех конституционных полномочий:

1) проверка конституционности законов, нормативных правовых актов и договоров (нормоконтроль), осуществляемая по трем видам запросов и жалоб (от органов власти, граждан и судов);
2) разрешение споров о компетенции;
3) толкование Конституции РФ;
4) дача заключения о соблюдении порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

Систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют:

- законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ;
- высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ;
- иные органы государственной власти субъекта РФ, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ.