

Органы государственной власти

Истиховская М.Д.

Орган государственной власти является составной частью системы государственных органов, создается в строго определенном порядке, наделен властными полномочиями, действует в присущих ему организационно-правовых формах в целях осуществления задач и функций государства.

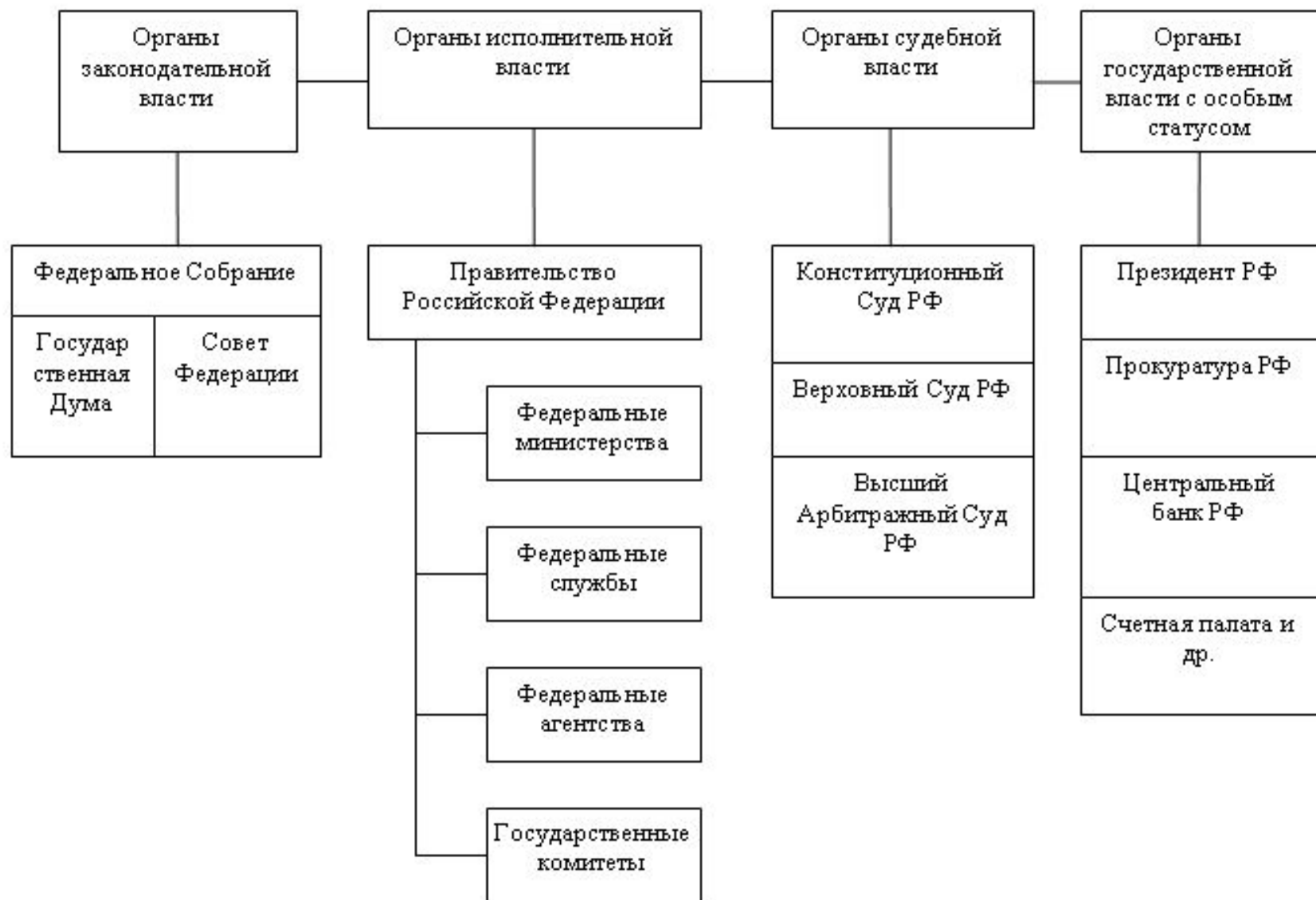
Признаки ОГВ:

1. Наделен властными полномочиями;
2. Образуется в установленном государством порядке;
3. Обладает определенной структурой;
4. Наделен соответствующей компетенцией
5. Является частью государственного аппарата;
6. Действует в присущих ему организационно-правовых формах.

Система государственных органов России

- это совокупность органов российского государства, взаимосвязанных и взаимодействующих между собой в ходе осуществления государственной власти, которая образует систему органов государственной власти РФ.

В связи с федеративным государственным устройством России в данную систему входят органы государственной власти РФ и органы государственной власти субъектов Федерации.



Президент Российской Федерации

М. Истиховская

Особенности статуса президента в президентской республике:

- президент избирается населением независимо от парламента (прямым или косвенным голосованием);
 - президент совмещает полномочия главы государства и главы правительства;
 - правительства как коллегиального органа обычно не существует. Каждый министр в отдельности назначается и освобождается от должности президентом, но кандидатуры министров должны быть утверждены парламентом;
 - правительство президента не несет политической ответственности перед парламентом за проводимую им политику. Парламент не может отправить правительство в отставку. Президент, в свою очередь, не имеет права распускать парламент и назначать досрочные выборы.
-

Особенности статуса президента в парламентарной республике:

- президент избирается парламентом или избирательной коллегией с участием парламента;
 - президент - глава государства. Исполнительная власть принадлежит главе правительства. Глава государства обычно осуществляет свои полномочия с согласия и по инициативе правительства.
 - президент назначает главу правительства из числа лидеров наиболее влиятельных партийных фракций парламента (так как правительство должно пользоваться доверием парламента) и по рекомендации главы правительства назначает других членов правительства;
 - правительство несет политическую ответственность перед парламентом. В случае, если парламента выразит вотум недоверия правительству, оно будет вынуждено уйти в отставку, однако президент по рекомендации правительства может принять решение о роспуске парламента и назначении досрочных выборов.
-

Особенности статуса президента в полупрезидентской республике:

- президент избирается населением независимо от парламента путем прямых выборов;
 - президент является главой государства. Исполнительную власть президент осуществляет совместно с главой правительства;
 - правительство назначается президентом, однако оно должно пользоваться доверием парламента;
 - правительство несет ответственность перед парламентом и частично перед президентом. Президент обладает правом роспуска парламента.
-

Черты сильной президентской власти:

- Президент избирается народом, следовательно, его полномочия производны от народа, который доверяет Президенту высшие государственные функции.
- Президент в России по конституционной модели не входит в систему разделения властей, а стоит над всеми властями. Так, согласно ст.10 Конституции государственная власть в РФ осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. По ст.11 государственную власть в РФ осуществляют Президент РФ, Федеральное Собрание, Правительство РФ, суды РФ. Следовательно, Президент также осуществляет государственную власть. Но какую из трех? Законодательную осуществляет парламент (ст.94 Конституции). Исполнительную власть РФ осуществляет Правительство РФ - ст.110. Судебная власть естественно принадлежит судам (гл.7 Конституции). Остается сделать вывод о том, что у Президента - своя самостоятельная форма власти, которую некоторые исследовали окрестили президентской властью.
- исходя из сказанного, только Президент наделяется задачей обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия всех иных органов государственной власти - и федеральных, и субъектов РФ (ст.ст.80, 85 Конституции). Никакие другие органы подобными возможностями по отношению к Президенту не располагают.
- Президент в целом независим от других органов государственной власти.
~~— Парламентские и судебные сдержки и противовесы в отношении президентской власти, а тем более контроль существуют в самых минимальных размерах.~~

продолжение

- возможности самого Президента, особенно по отношению к парламенту весьма внушительны - начиная от посланий Федеральному Собранию, внесения проектов законов, которые могут быть определены Президентом как первоочередные, права вето, предложения кандидатур должностных лиц, назначаемых палатами, и кончая правом роспуска нижней палаты - Государственной Думы.
- по существующей конструкции у Президента есть право на свое законотворчество, т.е. на принятие актов (прежде всего указов), которые в отсутствие законов на равных с ними регулируют общественные отношения и действуют до тех пор, пока не появятся соответствующие законы; по ряду вопросов законы вообще не принимаются, и регулирование осуществляется либо самостоятельно Президентом, либо по его поручению Правительством РФ.
- Президент держит в руках все нити внутренней и внешней политики государства.

продолжение

- Правительство РФ вполне можно назвать Правительством Президента РФ, поскольку он его полностью формирует, направляет деятельность и в любой момент вправе отправить в отставку. Ряд членов Правительства, занимающих ключевые посты, работает под непосредственным руководством Президента (министры иностранных дел, обороны, внутренних дел и др.). Президент устанавливает всю систему федеральных органов исполнительной власти.
- в стране существует вертикаль исполнительной власти, включающая сверху вниз (или наоборот) все структуры, вплоть до главы сельского муниципального образования. Вершиной этой пирамиды можно считать Президента РФ. В субъектах РФ он имеет своих представителей.
- Президент заботится о безопасности и определяет военную доктрину государства. Он является председателем Совета Безопасности РФ, ему как Верховному Главнокомандующему подчинены все Вооруженные Силы страны, а также высшее командование. Президент объявляет военное или чрезвычайное положение, по его распоряжению начинаются и прекращаются военные действия, применяются другие чрезвычайные меры.

Конституционно – правовой статус Президента РФ

складывается из совокупности конституционных норм, закрепляющих его положение в системе органов государственной власти.

Конституционно-правовой статус Президента РФ включает в себя следующие элементы:

- 1) правовые нормы, определяющие порядок выборов и вступления в должность Президента РФ;
 - 2) правовые нормы, устанавливающие компетенцию Президента РФ;
 - 3) правовые нормы, регулирующие порядок прекращения полномочий Президента РФ.
-

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПО СТАТУСУ Президента РФ

- Президент РФ избирается сроком на шесть лет гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании (Ст.81ч.1)
 - Президентом РФ может быть избран гражданин РФ не моложе 35 лет, постоянно проживающий в РФ не менее 10 лет.
 - Одно и то же лицо не может занимать должность Президента РФ более двух сроков подряд.
 - Порядок выборов Президента Российской Федерации определяется федеральным. Выборы Президента назначает Совет Федерации.
 - Используется избирательная система абсолютного большинства.
-

Некоторые полномочия Президента: ст. 83

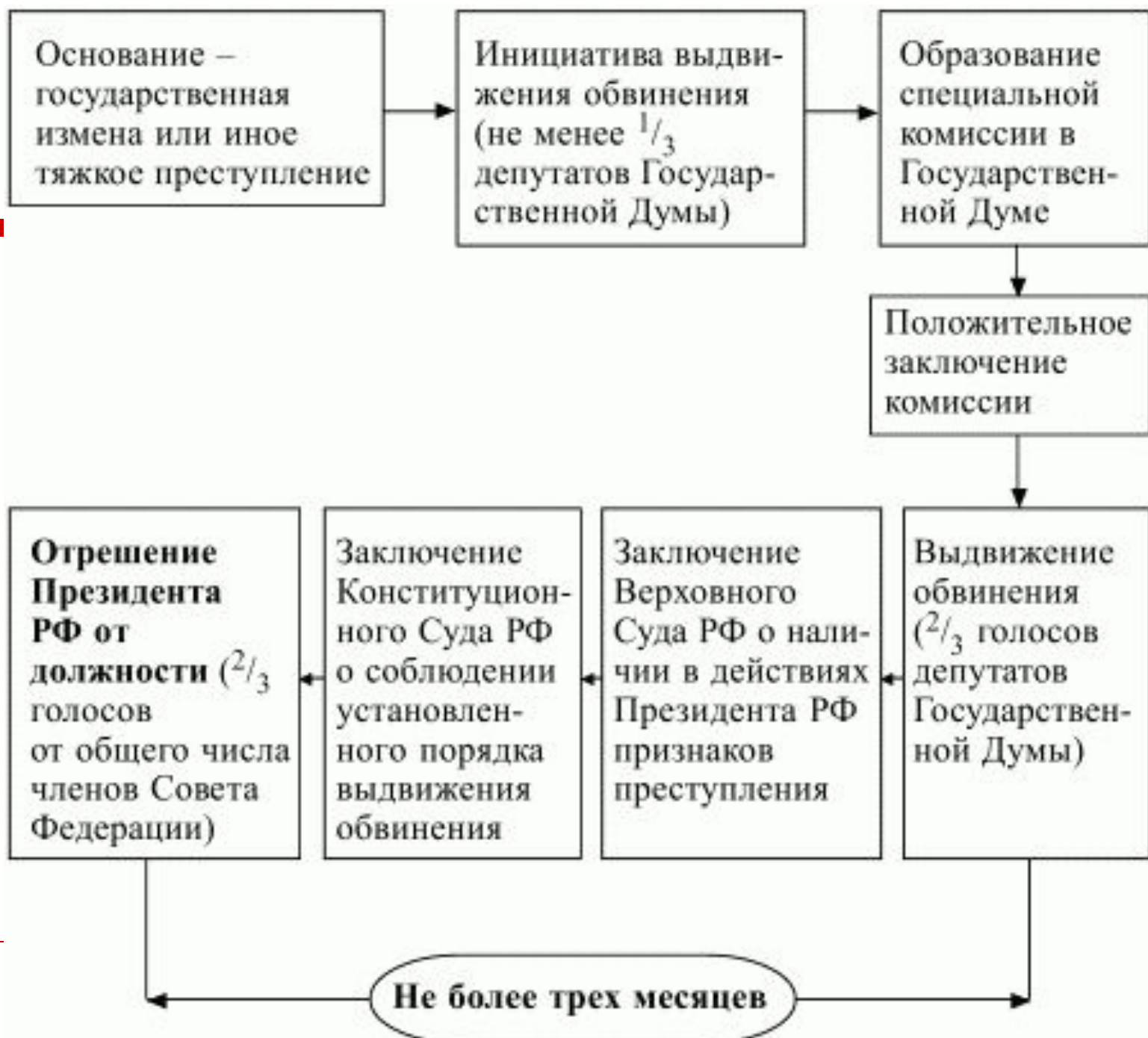
- назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства Российской Федерации;
 - имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации;
 - принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации;
 - представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации; ставит перед Государственной Думой вопрос об освобождении от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;
 - по предложению Председателя Правительства Российской Федерации назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, федеральных министров;
 - представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, а также кандидатуру Генерального прокурора Российской Федерации; вносит в Совет Федерации предложение об освобождении от должности Генерального прокурора Российской Федерации; назначает судей других федеральных судов;
-

-
- информирует Администрацию Президента Российской Федерации; ст. 83
 - назначает и освобождает полномочных представителей Президента Российской Федерации; ст. 83
 - назначает выборы Государственной Думы ст. 84
 - распускает Государственную Думу в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией РФ ст. 84
 - назначает референдум в порядке, установленном федеральным конституционным законом ст. 84
-

-
- В случае агрессии против РФ или непосредственной угрозы агрессии Президент РФ вводит на территории России или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе. ст. 87
 - Президент РФ при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным конституционным законом, вводит на территории РФ или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом СФ и ГД.
 - Во всех случаях, когда Президент РФ не в состоянии выполнять свои обязанности, их временно исполняет Председатель Правительства РФ. Исполняющий обязанности Президента не имеет права распускать ГД, назначать референдум, а также вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции РФ.ст. 92
-

Полномочия Президента РФ могут быть **прекращены досрочно:**

- 1) по инициативе самого Президента РФ - в случае его отставки;
 - 2) по не зависящим от воли Президента РФ причинам - в случае стройкой неспособности Президента РФ по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия;
 - 3) по инициативе Федерального Собрания - в случае принятия им решения об отрешении Президента РФ от должности.
-



Акты Президента РФ.

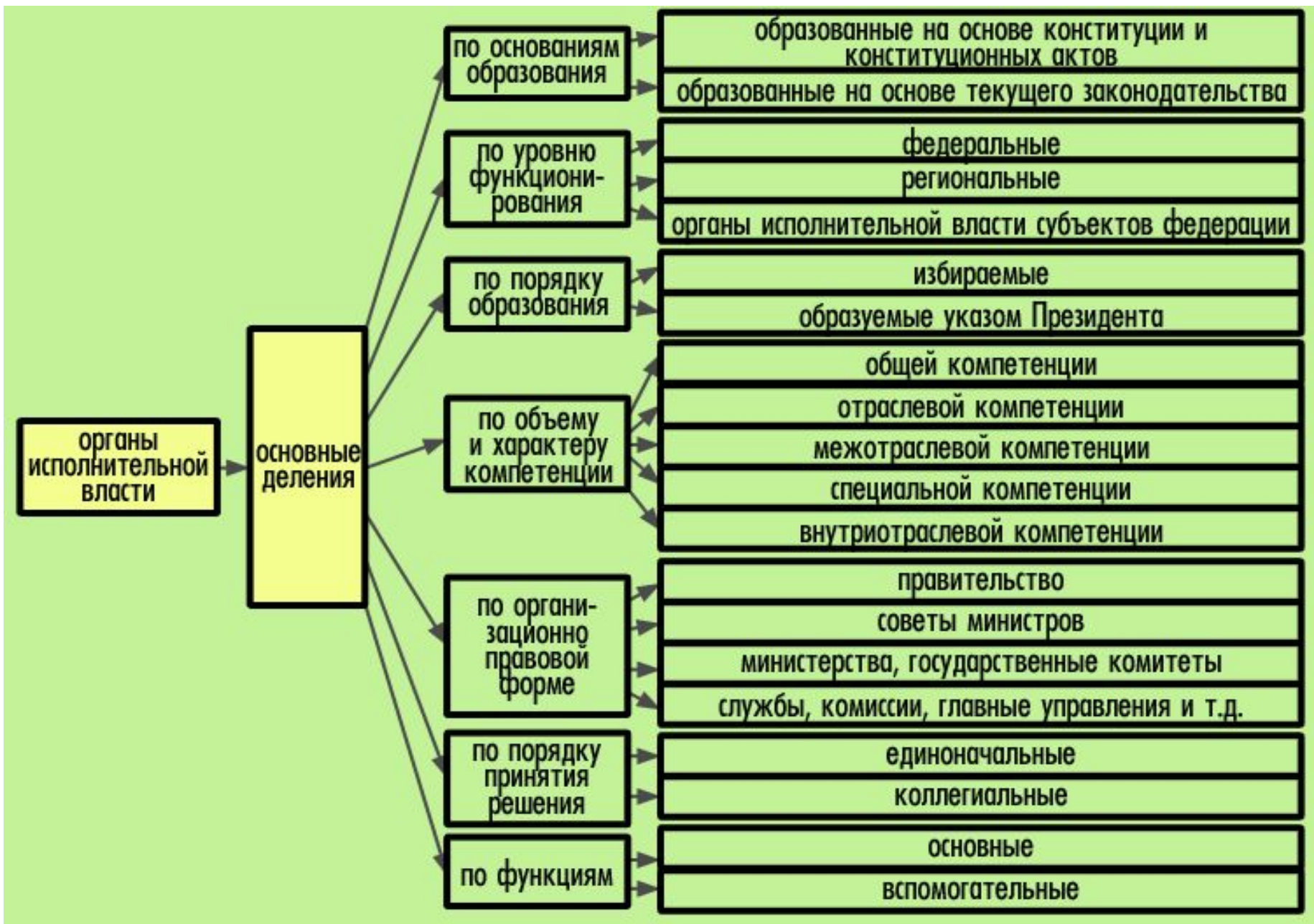
- **Указами** оформляются решения Президента РФ **нормативного характера**, то есть решения, содержащие общие правила поведения, рассчитанные на длительное и многократное применение и относящиеся к неопределенному кругу субъектов.
 - **Распоряжения** Президента РФ - это акты организационно-оперативного характера, имеющие вспомогательное значение в правовом регулировании деятельности главы государства. Распоряжения, как правило, **не носят нормативного характера**.
-

Место и роль Федерального Собрания в системе разделения властей характеризуют следующие особенности:

- 1) Федеральное Собрание есть **общенациональный представительный орган государственной власти**, институт народного представительства. Федеральное Собрание состоит из двух палат - Государственной Думы и Совета Федерации. Такой способ формирования российского парламента обеспечивает наиболее полную реализацию им функции общенационального представительного органа власти;
- 2) Федеральное Собрание есть **законодательный орган власти РФ**. В предоставлении парламенту законодательной власти реализуется принцип народного суверенитета - принадлежность всей власти народу и признание народа единственным источником власти (ст. 2 Конституции РФ);
- 3) Федеральное Собрание - это **постоянно действующий орган власти** (в этом находит воплощение один из важнейших принципов парламентаризма): избирается сроком на 5 года и действует на постоянной основе;
- 4) Федеральное Собрание **осуществляет свою деятельность в строгих организационно-правовых формах** - заседания палат, совместные заседания палат, сессии палат, заседания комитетов и комиссий, депутатских фракций, парламентские слушания и др. В подобных формах никакой иной орган государственной власти не осуществляет свои функции;
- 5) Федеральное Собрание **отличает использование особых процедурных форм** (законодательный процесс как особый порядок разработки и принятия законов; контрольный процесс как форма осуществления парламентом своих полномочий по контролю за деятельностью иных органов государственной власти; бюджетный

Функции Федерального Собрания

- Это главные направления и сферы деятельности федерального законодательного органа государственной власти. Федеральное Собрание осуществляет следующие основные функции - законодательную, представительскую, контрольную и финансовую
-



Исполнительная власть - инструмент защиты и обеспечения интересов гражданского общества и его отдельных членов. Функции исполнительной власти связаны с практической реализацией законов, для чего используется определенная часть государственно-властных полномочий.

Органы исполнительной власти обладают следующими признаками:

- осуществляют исполнительно-распорядительную деятельность;
 - наделены оперативной самостоятельностью;
 - имеют, как правило, постоянные штаты;
 - образуются вышестоящими органами;
 - подотчетна и подконтрольны вышестоящим органам исполнительной власти.
-

Характерные черты исполнительной власти:



Характерные черты исполнительной власти:

- 2.** Нормативно-распорядительное регулирование, которое осуществляется при помощи законов, указов, постановлений и других нормативных правовых актов.
 - 3.** Деятельность органов исполнительной власти носит подзаконный характер, то есть она осуществляется на основе и во исполнение закона.
 - 4.** Использование в своей деятельности властных полномочий.
 - 5.** Непрерывный и оперативный характер государственной деятельности
-

Характерные черты исполнительной власти:

6. Осуществление специализированных функций, требующих использования единообразной технологии;
7. При необходимости применение мер административной ответственности;
8. Государственное управление представляет собой деятельность иерархически построенного, обладающего логической завершенностью и системным характером аппарата управления;
9. Высокий профессионализм государственных служащих.

Система органов исполнительной власти РФ:

- Федеральные министерства;
 - Федеральные службы;
 - Федеральные агентства.
-

Министерство Российской Федерации

является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики нормативно правовому регулированию в установленной актами Президента и Правительства РФ сфере деятельности.

Федеральная Служба

является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы РФ, борьбы с преступностью, общественной безопасности.

Федеральное Агентство

является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору.

*1. Федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет **Президент Российской Федерации**, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам*

- Министерство внутренних дел Российской Федерации
- Федеральная миграционная служба
- Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
- Министерство иностранных дел Российской Федерации
- Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству
- Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации (федеральная служба)

-
- Министерство обороны Российской Федерации
 - Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству
 - Федеральная служба по оборонному заказу
 - Федеральная служба по техническому и экспортному контролю
 - Федеральное агентство по поставкам вооружения, военной, специальной
 - техники и материальных средств
 - Федеральное агентство специального строительства
 - Министерство юстиции Российской Федерации
 - Федеральная служба исполнения наказаний
 - Федеральная служба судебных приставов
-

-
- Служба внешней разведки Российской Федерации (федеральная служба)
 - Федеральная служба безопасности Российской Федерации (федеральная служба)
 - Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (федеральная служба)
 - Федеральная служба охраны Российской Федерации (федеральная служба)
 - Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации (федеральное агентство)
 - Управление делами Президента Российской Федерации (федеральное агентство)
-

*II. Федеральные министерства, руководство деятельностью которых осуществляет **Правительство Российской Федерации**, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам*

- Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации
- Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
- Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития
- Федеральная служба по труду и занятости
- Федеральное медико-биологическое агентство
- Министерство культуры Российской Федерации
- Федеральное архивное агентство
- Министерство образования и науки Российской Федерации
- Федеральная служба по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам
- Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки

Продолжение

- Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации
- Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды
- Федеральная служба по надзору в сфере природопользования
- Федеральное агентство водных ресурсов
- Федеральное агентство по недропользованию
- Министерство промышленности и торговли Российской Федерации
- Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии
- Министерство регионального развития Российской Федерации
- Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации
- Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий
- и массовых коммуникаций
- Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям
- Федеральное агентство связи
- Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
- Федеральная служба по ветеринарному и

Продолжение

- Министерство транспорта Российской Федерации
- Федеральная служба по надзору в сфере транспорта
- Федеральное агентство воздушного транспорта
- Федеральное дорожное агентство
- Федеральное агентство железнодорожного транспорта
- Федеральное агентство морского и речного транспорта
- Министерство финансов Российской Федерации
- Федеральная налоговая служба
- Федеральная служба страхового надзора
- Федеральная служба финансово-бюджетного надзора
- Федеральное казначейство (федеральная служба)
- Министерство экономического развития Российской Федерации
- Федеральная служба по аккредитации
- Федеральная служба государственной статистики
- Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии
- Федеральное агентство по государственным резервам
- Федеральное агентство по управлению государственным имуществом
- Министерство энергетики Российской Федерации

*III. Федеральные службы и федеральные агентства,
руководство деятельностью которых осуществляет
Правительство Российской Федерации*

- Федеральная антимонопольная служба
 - Федеральная таможенная служба
 - Федеральная служба по тарифам
 - Федеральная служба по финансовому мониторингу
 - Федеральная служба по финансовым рынкам
 - Федеральное космическое агентство
 - Федеральное агентство по обустройству государственной границы Российской Федерации
 - Федеральное агентство по рыболовству
 - Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка
 - Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору
 - Федеральное агентство лесного хозяйства
-

Судебная власть

- это система независимых государственных органов – судов, призванных от имени государства осуществлять правосудие, разрешать в судебных заседаниях все возникающие споры и конфликты. В систему органов судебной власти входят суды общей юрисдикции, конституционные и арбитражные суды.

Суд обеспечивает исполнение норм права, причем присущими только ему специфическими средствами и методами.

Судебная власть в Российской Федерации (далее РФ):

- осуществляется только судами;
 - имеет полную самостоятельность номинально, но ФЗ-188 закрепляет назначаемость судебной власти;
 - реализуется посредством применения права в ходе конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства;
 - характеризуется единством судебной системы РФ.
-

Задачи судебной власти РФ:

- Формирование режима
Законности;
 - Поддержание правопорядка;
 - Восстановление прав
конкретных субъектов
общества;
 - Изоляция вне общества
конкретных субъектов
общества.
-

Судебная система РФ состоит из следующих судов:

- **Конституционная юстиция.** Она включает Конституционный Суд РФ, а также конституционные и уставные суды в субъектах РФ, которые, однако, не составляют единой системы с федеральным Конституционным Судом;
- **Суды общей юрисдикции.** Они включают Верховный Суд РФ, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды автономной области и автономных округов, городские суды Москвы и Санкт-Петербурга, районные суды, а также военные суды (в гарнизонах, армиях, флотилиях и т. д.). Они осуществляют правосудие по уголовным, гражданским делам и делам, возникающим из административных правонарушений. Судьями общей юрисдикции субъектов РФ являются мировые судьи, которые в пределах своей компетенции рассматривают гражданские, административные и уголовные дела в качестве суда первой инстанции. Полномочия и порядок деятельности мирового судьи устанавливаются федеральным законом и законом субъекта РФ;
- **Арбитражные суды.** В эту систему входят Высший Арбитражный Суд РФ, федеральные арбитражные суды округов, арбитражные суды республик и других субъектов РФ. Арбитражные суды осуществляют правосудие путем разрешения экономических споров и рассмотрения ряда иных дел.

Возрастные и квалификационные требования:

	<i>Возраст</i>	<i>Стаж по профессии</i>
Судья	25-70 лет	5 лет
Судья вышестоящего суда	30-70 лет	5 лет
Судья Верховного суда и Высшего Арбитражного суда	35-70 лет	10 лет
Судья Конституционного суда РФ	40-70 лет	15 лет
<p>Отбор кандидатур –на конкурсной основе при положительном заключении квалификационной коллегии.</p> <hr/> <p>Срок работы судей – бессрочно.</p>		

Порядок возбуждения уголовного дела против судьи:

	Принимает решение	На основании
Судья Конституционного суда РФ	Конституционный суд РФ по ходатайству Генерального Прокурора РФ	Заключения судебной коллегии, состоящей из 3 судей Верховного суда РФ
Судья Верховного суда РФ, Высшего Арбитражного суда РФ, субъектов РФ, окружного военного суда и федерального арбитражного суда	Генеральный Прокурор РФ с согласия Высшей квалификационной коллегии судей	Заключения коллегии судей Верховного суда РФ
Судья иного суда	Генеральный Прокурор РФ с согласия квалификационной коллегии судей субъекта РФ	Заключения коллегии судей субъекта РФ

Порядок принятия решений заключения под стражу судьи:

	Кто принимает решение
Судья Конституционного суда РФ, Судья Верховного суда РФ, Высшего Арбитражного суда РФ, субъектов РФ, окружного военного суда и федерального арбитражного суда	Судебная коллегия судей, состоящая из 3-х судей Верховного суда РФ На основании ходатайства Генерального Прокурора РФ
Судья иного суда	Судебной коллегией судей, состоящей из 3-х судей Верховного суда субъекта РФ На основании ходатайства Генерального Прокурора РФ

Компетенция **Конституционного Суда РФ** состоит из четырех конституционных полномочий:

- 1) проверка конституционности законов, нормативных правовых актов и договоров (нормоконтроль), осуществляемая по трем видам запросов и жалоб (от органов власти, граждан и судов);
 - 2) разрешение споров о компетенции;
 - 3) толкование Конституции РФ;
 - 4) дача заключения о соблюдении порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.
-

Систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют:

- законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ;
 - высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ;
 - иные органы государственной власти субъекта РФ, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ.
-